

GEMEENTE HELLENDORRN	
Behand.:	
119 MRT 2014	
A / B Stuk	Trefw.:
Werkpr.:	
Kopie aan:	
Archief D / N. reeks / V   Vertr.:	

14INK08714

Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten**Brief aan de leden**  
**T.a.v. het college en de raad**Informatiecentrum tel.  
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)

betreft  
Inkoop Jeugd-GGZ door  
gemeentenons kenmerk  
ECSD/U201400672  
Lbr. 14/014datum  
18 maart 2014**Samenvatting**

De transitie van de jeugdzorg is in volle gang. Vanaf 1 januari 2015 zijn gemeenten opdrachtgever en budgettair eindverantwoordelijk voor de inkoop van de totale Jeugd-GGZ. Begin februari hebben wij u bericht over het voorstel dat Zorgverzekeraars Nederland en de VNG hebben gemaakt over de inkoop.

In deze ledenbrief lichten we de afspraken kort toe en introduceren wij het Ondersteuningsprogramma Inkoop Jeugd-GGZ. Zorgverzekeraars en gemeenten moeten nu snel met elkaar in de regio aan de slag om de continuïteit van de jeugdhulp te verzekeren. De VNG adviseert u dringend de inhoud van deze brief te betrekken bij uw vormgeving van de inkoop van de Jeugd-GGZ.

De ledenbrief gaat achtereenvolgens in op:

- Het voortraject
- Het overgangsplan
- De afspraken in het kort met opsomming van verantwoordelijkheden gemeenten en zorgverzekeraars
- Voorlopig behoud van landelijke structuren
- Het ondersteuningsprogramma Jeugd-GGZ
- Kennisoverdracht



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

## Aan de leden

informatiecentrum tel.  
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)

betreft  
Inkoop Jeugd-GGZ door  
gemeenten

ons kenmerk  
ECSD/U201400672  
Lbr. 14/014

datum  
18 maart 2014

Geacht college en gemeenteraad,

De transitie van de jeugdzorg is in volle gang. Vanaf 1 januari 2015 zijn gemeenten opdrachtgever en budgettair eindverantwoordelijk voor de inkoop van de totale Jeugd-GGZ. Hierover hebben Zorgverzekeraars Nederland en de VNG afspraken gemaakt. In deze ledenbrief lichten we de afspraken kort toe en introduceren het Ondersteuningsprogramma Inkoop Jeugd-GGZ.

Zorgverzekeraars en gemeenten moeten nu snel met elkaar in de regio aan de slag om de continuïteit van de jeugdhulp verzekeren. De VNG adviseert u dringend de inhoud van deze brief te betrekken bij uw vormgeving van de inkoop van de Jeugd-GGZ.

### **Voortraject**

Na een verzoek van staatssecretaris Van Rijn (VWS) onderzochten VNG en ZN aanvankelijk of zorgverzekeraars de Jeugd-GGZ drie jaar konden inkopen voor gemeenten. Na constructief overleg kwam het uiteindelijk in februari 2014 tot afspraken met een andere opzet. Vanaf 2015 gaan gemeenten regionaal de Jeugd-GGZ inkopen, met steun van de zorgverzekeraars.

### **Overgangsplan**

De Jeugd-GGZ wordt onderdeel van het integrale systeem van de zorg voor jeugd. Iedereen beseft dat dit een complex vraagstuk is en vraagt om zorgvuldig handelen. Gemeenten moeten hierin een evenwicht vinden.

Eenzijds moeten gemeenten zorgen voor een zorgvuldige transitie waarin zorgcontinuïteit, beperkte frictie en een goede infrastructuur voor Jeugd-GGZ gegarandeerd is. Anderzijds zijn noodzakelijke stappen nodig in de richting van innovatie van de jeugdhulp. Dit zal een aantal jaren vergen. Wij kiezen dan ook voor een 'zachte landing' van de Jeugd-GGZ met behoud van bestaande elementen.

Al dit jaar komt de verantwoordelijkheid voor de inkoop Jeugd-GGZ en inhoudelijke sturing geheel bij gemeenten te liggen. Hiermee is voldaan aan een belangrijke, door de gemeenten gestelde voorwaarde. Omdat de inkoop van de Jeugd-GGZ complex is, gaan gemeenten op regionaal niveau het inkoopproces organiseren.

### Afspraken in het kort

VNG en Zorgverzekeraars Nederland hebben de volgende afspraken gemaakt:

- Gemeenten zijn opdrachtgever en budgettair eindverantwoordelijk voor de inkoop van de totale Jeugd-GGZ vanaf 1 januari 2015. Dit betekent start van de inkoop in 2014.
- Verzekeraars en gemeenten werken in de periode 2014-2017 samen aan een 'zachte landing' van de Jeugd-GGZ.
- Er is actieve kennisuitwisseling in de regio tussen gemeenten en zorgverzekeraars. Daartoe starten zij samen het Ondersteuningsprogramma Inkoop Jeugd-GGZ, onder regie van gemeenten/VNG.

### Verantwoordelijkheid gemeenten

- Gemeenten organiseren zelf capaciteit en kennis voor de inkoop (eigen organisatie of Ondersteuningsprogramma).
- Gemeenten beschrijven het algemene kader voor 2015 en activiteiten voor goede inkoop.
- De 42 jeugdzorgregio's vormen de organisatorische en inhoudelijke basis waarbinnen de inkooprelatie Jeugd-GGZ ontstaat.
- Iedere jeugdzorgregio schuift 2 of 3 mensen naar voren die verantwoordelijk zijn voor de regionale inkoop. Deze mensen gaan het gesprek aan met de zorgverzekeraar. De bedoeling is dat de gesprekken 1 op 1 plaats vinden: 1 vertegenwoordiging vanuit gemeenten in gesprek met 1 vertegenwoordiging vanuit verzekeraars.
- De regionale inkoopafspraken bieden ruimte voor de verbinding van de Jeugd-GGZ met de wijkteams, de huisarts/poh, jeugdarts, onderwijs en andere vormen van jeugdhulp.
- Gemeenten kiezen voor tijdelijk behoud van bestaande landelijke structuren, namelijk de huidige bekostigingssystematiek en afhandeling van de facturen via de landelijke database Vecozo. Deze punten worden nu onderzocht en uitgewerkt.
- Gemeenten spannen zich in om een globale tijdsplanning te hanteren bij de inkoop:

Februari t/m juni	Marktinventarisatie en formuleren inkoopbeleid
Juli t/m half november	Contractering zorg

### Verantwoordelijkheid zorgverzekeraars

- In 2014 gaan verzekeraars aan de slag voor de jeugdzorgregio's. Zij vervullen een adviesrol ter ondersteuning van de inkoop 2015. Deze adviesrol richt zich op beleidsvoorbereiding (inventarisatie GGZ markt) en voorbereiding van de inkoop (meedenken bij opzetten inkoopbeleid en strategie).
- Zorgverzekeraars adviseren gemeenten welke zorg minimaal nodig is voor zorgcontinuïteit.

- Per regio is er één zorgverzekeraar die de adviesrol vervult. Deze verzekeraar wordt aangewezen op basis van het huidige marktaandeel in de regio (grootste verzekeraar). In lokale gevallen kan men om goede redenen overeen komen dat ook andere verzekeraars in gesprek gaan met de regio.
- De inzet van verzekeraars beslaat maximaal 5 dagen per regio tussen 1 maart tot 1 juli 2014.
- Eventuele inzet van verzekeraars voor het beantwoorden van vragen na 1 juli bespreekt u regionaal. Hun capaciteit is na 1 juli beperkt, omdat zij dan hun eigen inkooptraject voeren. Gemeenten kunnen geen capaciteitsclaim bij verzekeraars neerleggen na 1 juli.
- Voor de inkoop in 2016 en 2017 kan de adviesrol van verzekeraars verschuiven van een adviesrol in de regio naar een adviesrol in het landelijke ondersteuningsteam. Op basis van de uitkomsten van de inkoop voor 2015 bekijken we of deze invulling nodig is en welke capaciteit hiervoor noodzakelijk/leverbaar is.

### **Voorlopig behoud van landelijke structuren**

Vanwege de complexe overheveling blijven enkele landelijke structuren maximaal 3 jaar in stand. Dit is tijdelijk omdat we intussen zoeken naar goede alternatieven. Voorlopig biedt de bestaande structuur houvast op administratief gebied en op de techniek van contractering. Hiermee nemen we voor bovenregionale en landelijke zorgaanbieders een grote zorg weg. Daarnaast is het voordeel is dat gemeenten zich eerst kunnen focussen op de inhoudelijke contractering.

Dit onderdeel bestaat uit de volgende elementen:

- De hoofdstructuur voor de bekostiging en prestaties zoals die nu in de GGZ is ingevoerd. Deze hoofdstructuur bestaat uit generieke financiering voor basiszorg, zorgzwaarte bekostiging voor de basisgeneralistische GGZ en de DBC's voor de specialistische GGZ.
- Gemeenten baseren zich in hun contractering in 2015 op maximumtarieven van de Nederlandse Zorgautoriteit. Zo creëren we spelregels voor de contractbesprekingen tussen gemeenten en instellingen. De VNG verkent dit momenteel met de NZA.
- Wij onderzoeken of het mogelijk is om aanspraken op zorg die nu zijn vastgelegd in de Zorgverzekeringswet over te nemen als handreiking voor gemeenten.
- Gemeenten gaan met hun administratie en facturatie aansluiten op de bestaande landelijke structuur (Vecozo database). Op dit moment factureren instellingen via hun eigen systemen naar deze landelijke database, van waaruit de facturen doorgaan naar de zorgverzekeraars. Voorstel is om gemeenten ook op deze database aan te sluiten. Het uitgangspunt wordt dat de instellingen hun declaraties indienen via Vecozo, waarna deze doorgaan naar gemeenten.

### **Ondersteuningsprogramma Inkoop Jeugd-GGZ**

Dit Ondersteuningsprogramma valt onder het samenwerkingsakkoord tussen verzekeraars en gemeenten in de transitie- en transformatieperiode. Doel van het programma is het aanbieden van kennis, instrumenten en ondersteuning, waarvan het voor gemeenten efficiënter is om gezamenlijk te ontwikkelen in de periode 2014–2017. Het Ondersteuningsprogramma richt zich in 2014 op zes duidelijk afgebakende taakgebieden:

1. Het organiseren van Jeugd GGZ-specifieke kennisdeling en opleiding.
2. Het beschikbaar stellen van landelijke handreikingen, modellen en instrumenten voor contractering van Jeugd-GGZ door regio's (en als instructie voor regio's en zorgverzekeraars).

3. Het organiseren van flexibele ondersteuningscapaciteit ('invliegteams'), vooral gericht op de contractering van Jeugd-GGZ door de regio's.
4. Het ontwikkelen en beheren van een landelijke monitorfunctie over regionale voortgang van het Jeugd-GGZ-dossier.
5. Stroomlijnen van de administratieve afhandeling en het maken van afspraken met Vecozo
6. Het maken van landelijke afspraken met derden, waaronder de Nederlandse Zorgautoriteit.

De taakgebieden 4,5 en 6 zijn beleidsmatige vraagstukken die door VNG/gemeenten uitgewerkt worden onder regie van het Ondersteuningsprogramma. Sommige van de taakgebieden hebben een structureel karakter. Zij zijn ook in 2015-2017 relevant, bijvoorbeeld de monitorfunctie. Voor andere taakgebieden beperkt de relevantie zich tot het voorbereidingsjaar 2014, zoals de stroomlijning van administratieve afhandeling. In de komende periode gaat het Ondersteuningsprogramma Inkoop Jeugd-GGZ aan de slag, in samenwerking met de 42 transitie managers en de landelijke werkgroep Jeugd-GGZ. In deze werkgroep zitten gemeenten, VNG en vertegenwoordigers van de GGZ branche.

### **Kennisoverdracht**

De vier Masterclasses Jeugd-GGZ in maart en april mochten rekenen op grote deelname (inschrijving reeds gesloten). Op dit moment bekijken we hoe de verdere kennisdeling en -overdracht wordt ingevuld. Op 14 maart presenteerde het Ondersteuningsteam Inkoop Jeugd-GGZ zich op de Transitie managersdag. Hun eerste product is een lijst met contactgegevens van gemeenten en zorgverzekeraars. Op basis van deze lijst kan men met elkaar in gesprek over de inkoop Jeugd-GGZ.

### **Contact**

Heeft u vragen of opmerkingen? Via het overkoepelende Ondersteuningsteam Decentralisaties (OTD) komt u in contact met het Ondersteuningsprogramma Inkoop Jeugd-GGZ. U kunt mailen naar [otd@vng.nl](mailto:otd@vng.nl) of bellen via 070-3738463. De VNG houdt u regelmatig op de hoogte van verdere ontwikkelingen.

Hoogachtend,  
Vereniging van Nederlandse Gemeenten



J. Kriens  
Voorzitter directieraad

Deze ledenbrief staat ook op [www.vng.nl](http://www.vng.nl) onder brieven.