

GEMEENTE HELLENDOORN	
Behand.: A. Tidsing	
- 7 OKT 2011	
A / 18 Stuk	Trefw.: RAAD 25-10-2011
Werkpr.: Cive. - Lbr	
Kopie aan: JW/DT, FSM, PKN	
Archief <input checked="" type="checkbox"/> / N. reeks <input checked="" type="checkbox"/>	Vertr.:



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad

11INK10698



informatiecentrum tel.
(070) 373 8020

uw kenmerk

bijlage(n)
1

betreft
Uitnamen uit het gemeentefonds
t.b.v. centraal geregisseerde
activiteiten en BTW

ons kenmerk
STAF/FC/U201101613
Lbr. 11/062

datum
7 oktober 2011

Samenvatting

Vanwege de behoefte aan meer centrale regie en sturing in zowel de uitvoering van ICT activiteiten als de financiering daarvan is voorgesteld dan wel besloten om in afstemming met het Rijk, de regie over een aantal dossiers bij de VNG te beleggen. De VNG zal de uitvoering van de activiteiten door een derde (meestal KING) laten uitvoeren. Hierbij zal de financiering van de ten uitvoerlegging direct uit het gemeentefonds worden bekostigd. Het betreft de dossiers, 14+ netnummer, Beheer gemeentelijke DKD producten, Implementatie NUP, Implementatie MGBA en Beheer van de specificaties van de burgerzaken modules. De directe bekostiging uit het gemeentefonds wordt bij de VNG als onbelaste omzet gezien. Dit zou zonder nadere actie leiden tot extra niet terugvorderbare BTW op inkopen. Deze niet terugvorderbare BTW zou ten laste van het project / de activiteit moeten worden gebracht. Om dit ongewenste gevolg te voorkomen is, in overleg met de ministeries van BZK, Financiën en de Belastingdienst, de volgende oplossing gevonden. De VNG wordt als 'hoofdaannemer / regisseur' gezien. Hierdoor levert zij (voor de BTW) belaste prestaties aan haar leden. De uitnamen uit het gemeentefonds ten behoeve van de bovengenoemde dossiers worden opgehoogd met de BTW bedragen en aan de VNG beschikbaar gesteld. De VNG stuurt de gemeenten op basis van de uitnamen een (nul) factuur (een factuur die al voldaan is). De gemeenten kunnen de namens hen voldane BTW hiermee declareren bij het BTW-compensatiefonds.



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Aan de leden

informatiecentrum tel. (070) 373 8020	uw kenmerk	bijlage(n) 1
betreft Uitnamen uit het gemeentefonds t.b.v. centraal gestuurde en geregisseerde activiteiten en BTW	ons kenmerk STAF/FC/U201101613 Lbr. 11/062	datum 7 oktober 2011

Geacht college en gemeenteraad,

Bij gemeenten is er, met name op het gebied van ICT, steeds meer behoefte aan centrale sturing en regie in zowel de uitvoering van de activiteiten als de financiering daarvan. Om aan deze behoefte tegemoet te komen is besloten om in afstemming met het Rijk, voor een aantal dossiers te komen tot meer centrale sturing, regie en uitvoering van activiteiten. Het betreft de volgende dossiers;

- 14+ netnummer
- Beheer gemeentelijke DKD producten
- Implementatie NUP
- Implementatie MGBA
- Beheer van de specificaties van de burgerzaken modules

Voor de financiering van de ten uitvoerlegging van de betreffende dossiers is besloten, dan wel voorgesteld tot directe bekostiging vanuit het gemeentefonds. Ten aanzien van de bekostiging van het dossier 'Implementatie NUP' is tevens besloten dat het ministerie van BZK naast de uitname uit het gemeentefonds nog € 10 miljoen ter beschikking zal stellen. Voor bovengenoemde dossiers zal de VNG de regierol op zich nemen en zal KING (in principe) de uitvoering verzorgen.

Naast de bovengenoemde dossiers is er nog een dossier waarvan de activiteiten rechtstreeks uit het gemeentefonds wordt bekostigd maar waarvan de regie en uitvoering niet bij de VNG respectievelijk KING belegd zijn maar bij het Waterschapshuis en het Kadaster. Hiervoor verwijs ik u naar onze ledenbrief van 30 augustus 2011 met kenmerk BABVI/U201102511.

BTW problematiek

De bovengestelde wijze van financieren zou zonder nadere acties leiden tot BTW complicaties. De oorzaak van deze complicaties zijn tweërlei; 1) de fiscale positie van de VNG en 2) de bijzondere positie die gemeenten innemen ten aanzien de mogelijkheid om in rekening gebrachte BTW te compenseren uit het BTW compensatiefonds.

Ad1 Fiscale positie van de VNG

De VNG is ondernemer in het kader van de Wet op de omzetbelasting 1968. Dit betekent dat zij in principe over haar prestaties (leveringen en diensten) BTW in rekening dient te brengen (en dient af te dragen) en dat zij de BTW op haar inkopen in kan terugvorderen. De hoogte van de terug te vorderen BTW wordt bepaald door de verhouding tussen belaste en onbelaste omzet (inkomsten) van de VNG, de zogenaamde prorata. Tegenover de door de VNG ontvangen uitnamen uit het gemeentefonds staat geen rechtstreeks verbruik. Er wordt in dat geval dan (door de belastingdienst) aangenomen dat de VNG geen belaste prestatie verricht jegens de verstrekker van de door de VNG ontvangen bijdrage. De door de VNG ontvangen bijdrage wordt daardoor gezien als onbelaste omzet. Indien de VNG direct middelen uit het gemeentefonds ontvangt verandert dus haar prorata in negatieve zin, waardoor de mate waarin de VNG inkoop-BTW kan terugvorderen afneemt. Dit financiële nadeel zal ten laste van het project/activiteit moeten worden gebracht dan wel tot hogere uitnamen moeten leiden zonder dat deze hogere uitnamen als gevolg van extra BTW kosten gecompenseerd kunnen worden uit het BTW compensatiefonds.

Ad 2 Bijzondere positie van gemeenten in relatie tot het BTW compensatiefonds

Gemeenten kunnen de door haar betaalde BTW compenseren uit het BTW compensatiefonds, dit voor zover deze BTW betrekking heeft op goederen en diensten die gebruikt worden voor niet ondernemerstaken (wat hier het geval is). Door deze mogelijkheid kunnen de gemeenten de BTW die drukt op de bekostiging van de bovenstaande dossiers declareren bij het BTW compensatiefonds (hiertoe dienen zij dan een factuur te ontvangen). De BTW zal hierdoor niet kostenverhogend werken.

Conclusie

Vanuit oogpunt van efficiency, standaardisatie en eenduidige uitrol van de projecten is gekozen voor centrale regie en financiering. De fiscale positie van de VNG zou bij centrale financiering er toe leiden dat er minder prestaties voor de ontvangen middelen kunnen worden geleverd dan is voorzien. De gemeenten krijgen dan minder waar voor hun geld dan wanneer zij de rekening voor de prestatie zelf zouden betalen. Om dit nadelige effect te voorkomen is, in samenwerking met de ministeries van BZK, Financiën en de Belastingdienst, hiervoor een oplossing gevonden.

Oplossingsvariant

Doordat de VNG uit reden van doelmatigheid en efficiency als regisseur / hoofdaannemer optreedt, worden de uitnamen uit het gemeentefonds gezien als betalingen voor werkzaamheden die de VNG uitvoert ten behoeve van haar leden. Hierdoor levert de VNG (voor de BTW) belaste prestaties aan haar leden. Dat de bijdrage dan rechtstreeks wordt ontvangen uit het gemeentefonds doet daar dan niet aan af. Door deze benadering wordt de prorata van de VNG en dus haar mogelijkheid tot het terugvorderen van de BTW op inkoopfacturen niet aangetast. Dit leidt grotendeels tot neutralisering van de BTW, waardoor de BTW nagenoeg geen kostenfactor meer is.

Rijksbijdrage t.b.v. het dossier Implementatie NUP

Met het Rijk is overeengekomen dat zij een de additionele bijdrage beschikbaar stelt voor het dossier Implementatie NUP. Met betrekking tot deze bijdrage is afgesproken dat de hierin begrepen BTW gestort wordt in het BTW compensatiefonds. Het resterende netto deel wordt aan de VNG ter beschikking gesteld voor de bekostiging van een deel van het programma Implementatie NUP.

Uitnamen en facturatie

De uitnamen uit het gemeentefonds ten behoeve van de bovengenoemde dossiers worden opgehoogd met de BTW bedragen (waaronder het BTW bedrag begrepen in de rijksbijdrage ten behoeve van het dossier Implementatie NUP) en vervolgens beschikbaar gesteld aan de VNG.

In de praktijk betekent dit dat u de namens u betaalde BTW kunt declareren uit het BTW-compensatiefonds. U zult hiertoe een zogenaamde nulfactuur (een factuur die al voldaan is) krijgen van de VNG, waarmee u een verzoek tot compensatie bij het BTW-compensatiefonds kunt indienen.

Een voorbeeldopstelling van een factuur ziet er dan als volgt uit:

Aan u geleverde prestatie	€ 1.000
BTW (19%)	€ 190
Totaal	€ 1.190
Reeds voldaan	€ 1.190
Nog te voldoen	€ 0

Bij de door u te ontvangen factuur zal een brief worden ingesloten met een toelichting.

Met deze oplossing wordt, ten aanzien van een centrale regie en uitvoering van bovengenoemde dossiers, een situatie gecreëerd waarbij de BTW, gelijke aan de situatie waarin de gemeenten zelf de rekening zouden ontvangen, niet meer kostenverhogend werkt.

Ten slotte, voor de dossiers waarover al is besloten, wil ik u er op wijzen dat in de septembercirculaire deze problematiek in concrete bedragen verder is uitgewerkt.

Hoogachtend,



Mr. R.J.J.M. Pans
Voorzitter directieraad

Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder brieven.

BIJLAGE

Gevolgen per nu bekend onderdeel

- 14+ netnummer:
Mede hangende de bovengenoemde besluitvorming is in 2011 het ministerie van BZK nog opdrachtgever van KING voor het beheer van het 14+ netnummer, gefinancierd met een uitname uit het gemeentefonds van € 2,1 miljoen inclusief BTW per jaar. De gemeenten kunnen hierdoor de betaalde BTW niet terugvorderen. Door bovenstaande afspraken kan vanaf 2012 de financiering via de VNG gaan lopen en kunnen de gemeenten de voor hen betaalde BTW tot een bedrag van € 335.000 structureel declareren bij het BCF;
- Beheer gemeentelijke DKD-producten:
De in de meicirculaire aangekondigde uitname van € 1,61 miljoen per jaar kan ingaande 2011 worden ingeboekt. De gemeenten kunnen de voor hen betaalde BTW tot een bedrag van € 257.000 structureel declareren bij het BCF;
- Implementatie NUP:
In de meicirculaire 2011 is over deze problematiek geschreven. Vermeld is dat de kosten voor de generieke ondersteuning van gemeenten € 28 miljoen bedragen, dat de gemeente hiervan € 18 miljoen bijdragen middels het Gemeentefonds en dat het Rijk € 10 miljoen bijdraagt. Naar nu blijkt is de bijdrage van het Rijk inclusief en de bijdrage van de gemeenten exclusief BTW. Besloten is nu dat het ministerie van BZK haar deel (€ 10 miljoen) van de bekostiging van de generieke ondersteuning aan gemeenten tot een bedrag van € 8,4 miljoen zal toevoegen aan het gemeentefonds en € 1,6 miljoen aan het BTW compensatiefonds. Beide bedragen zullen volgens de in de BRG afgesproken systematiek, verdeeld in meerdere trances, vanaf 2011 aan de gemeenten beschikbaar worden gesteld. Hiermee blijft de systematiek rond de midterm review gehandhaafd.

Door deze uitleg, over de bijdrage van het Rijk, wordt de uitname richting gemeente aangepast. Hierdoor komt het netto beschikbare bedrag voor de implementatieondersteuning van de gemeenten en Rijk samen op € 26,4 miljoen uit. Daarnaast moet, om de BTW problematiek op te lossen, over het totale bedrag € 5,02 miljoen extra voor de BTW worden uitgenomen. De totale uitname wordt hierdoor € 31,42 miljoen. De gemeenten kunnen de voor hen betaalde BTW tot een bedrag van € 5,02 miljoen, verdeeld over de betreffende jaren, declareren bij het BCF. De verhoogde uitname kan worden gefinancierd uit de kasschuif van € 122 miljoen die al in de meicirculaire is aangekondigd.

- Implementatie mGBA:
Hierover heeft nog geen definitieve besluitvorming plaatsgevonden. Gelet op de huidige inzichten wordt verwacht dat een totaal bedrag van € 11 miljoen inclusief BTW nodig is voor de generieke implementatieondersteuning. Indien wordt besloten dit bedrag uit te nemen uit het gemeentefonds betekent dit dat de gemeenten € 1,76 miljoen, verdeeld over de betreffende jaren, bij het BCF kunnen declareren.
- Beheer van de specificaties van de burgerzakenmodules:
Hierover heeft nog geen definitieve besluitvorming plaatsgevonden en is ook nog geen indicatie af te geven.
- Centraal inwinnen beeldmateriaal (luchtfoto's):
Omdat in deze situatie de VNG geen rol speelt in de geldstroom tussen Gemeentefonds en de uitvoerders (het Waterschapshuis en het Kadaster) is voor deze aanpak tussen de inspecteur en het ministerie van I&M (kadaster) een afspraak gemaakt de neerkomt op de in de VNG brief aangegeven "netto variant". Hierbij wordt het totaal bedrag € 4,2 miljoen netto uit het gemeentefonds genomen en stuurt het Waterschapshuis aan de individuele gemeenten een

rekening inclusief BTW waarvan alleen de BTW nog door de gemeente aan het Waterschapshuis moet worden betaald. De gemeenten kunnen de dan betaalde BTW, in 2011 en 2012 declareren bij het BCF. In deze variant ontstaat een geldstroom tussen gemeenten en Waterschapshuis.