



11INK11263

Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

GEMEENTE HELLENDOORN	
Behand.: <i>A. ten Hoeve</i>	
19 OKT 2011	
A/ <input checked="" type="checkbox"/> Stuk	Trefw.: <i>ISRAAD 15-10-11</i>
Werkpr.: <i>Circulaires - Lbr</i>	
Kopie aan: <i>ADO, PKN</i>	
Archief <input type="checkbox"/> / N. reeks <input checked="" type="checkbox"/> / Vertr.:	

**Brief aan de leden**  
**T.a.v. het college en de raad**

Informatiecentrum tel.  
(070) 373 8020

betreft  
ledenraadpleging collectieve  
zorgverzekering

uw kenmerk

ons kenmerk

ECCVA/U201101749

Lbr: 11/066

bijlage(n)

1

datum

18 oktober 2011

### Samenvatting

Met deze ledenraadpleging raadpleegt de VNG u over de keuzes voor het collectieve zorgcontract dat de VNG afsluit namens haar leden voor gemeenteambtenaren voor de periode vanaf 1 januari 2013. Bij deze brief is een reactieformulier gevoegd.

Wij verzoeken u om het reactieformulier met uw inhoudelijke opmerkingen uiterlijk 25 november 2011 te e-mailen naar het CvA-secretariaat.



Verening van  
Nederlandse Gemeenten

## Aan de leden

Informatiecentrum tel.  
(070) 373 8020

uw kenmerk

bijlage(n)

1

betreft

ledenraadpleging collectieve  
zorgverzekering

ons kenmerk

ECCVA/U201101749  
Lbr: 11/066

datum

18 oktober 2011

Geacht college en gemeenteraad,

### Inleiding

Deze ledenraadpleging gaat over het collectieve contract dat de VNG afsluit namens haar leden voor gemeenteambtenaren voor de periode vanaf 1 januari 2013. Het huidige contract tussen de VNG en Zorgverzekeraar IZA eindigt op 31 december 2012. De VNG is van plan om weer een nieuw collectief zorgcontract af te sluiten. Om de goede keuzes te maken legt de VNG u met deze ledenraadpleging daarom de voorgestelde uitgangspunten voor. Na deze ledenraadpleging neemt het VNG-bestuur een besluit over de te volgen koers. Omdat de oorsprong ligt in een arbeidsvoorwaardelijke afspraak met de bonden is voor het vervolg van het traject ook hun mening van belang.

De opbouw van deze ledenbrief is als volgt. Na deze korte inleiding kort iets over de achtergrond. Hierna volgt een korte beschrijving van het huidige contract en de ervaringen in de achterliggende periode. Vervolgens wordt u een voorstel voor het nieuwe contract voorgelegd. Ten slotte wordt de verdere procedure en het vervolg toegelicht. In de bijlage bij deze ledenbrief vindt u een reactieformulier waarmee u kunt reageren. De mogelijkheid tot reageren is nadrukkelijk alleen bedoeld voor bestuurders. Alle reacties worden geïnventariseerd en gebruikt voor het bepalen van de verdere positie. Wanneer u niet reageert, gaan wij ervan uit dat u het eens bent met de gekozen lijn.

## 1. Achtergrond

In de CAO gemeenten (CAR/UWO) is een afspraak gemaakt over een collectieve ziektekostenverzekering voor gemeentepersoneel. Onderdeel van de afspraken is dat medewerkers een bijdrage van de werkgever krijgen als zij zich bij het collectieve contract verzekeren voor een basis- en een aanvullend pakket. De VNG sluit zorgverzekeringscontracten als dienstverlening aan de leden. Sectorale inkoop geeft inkoopvolume: hoe meer potentiële verzekerden een werkgever 'aanbiedt' hoe beter de voorwaarden die een zorgverzekeraar geeft. Dit brengt een premievoordeel met zich mee in de vorm van een collectiviteitskorting. Voor de gemeentelijke werkgever zorgt de collectieve zorgverzekering naast de extra arbeidsvoorwaarde voor een betere bescherming van de gezondheid en inzetbaarheid van medewerkers. De collectieve zorgverzekering is daarom primair voor gemeenteambtenaren, maar gepensioneerden en politieke ambtsdragers kunnen er ook aan deelnemen. 85 procent van de doelgroep, 435.000 mensen, heeft een polis in de collectiviteit.

## 2. Huidige contract

Het huidige collectieve zorgverzekeringscontract heeft de VNG afgesloten namens alle leden behalve Amsterdam en Den Haag met IZA. De belangrijkste kenmerken van het contract tussen de VNG en IZA zijn:

1. Exclusiviteit: uitgangspunt is dat de VNG en de leden geen andere collectieve zorgverzekeringen mogen sluiten.
2. De uitgangspunten van het contract zijn: non-selectie (zorgverzekeraar mag geen leden van de doelgroep uitsluiten van deelname aan het contract), geen premiedifferentiatie (iedereen betaalt evenveel).
3. De premie wordt ingehouden op het salaris en door de gemeenten overgemaakt aan de zorgverzekeraar.
4. Premiebeheersingclausule: het contract kent strikte bepalingen over de ontwikkeling van de verzekeringspremies.
5. Daarnaast biedt IZA de gemeenten de mogelijkheid om een bedrijfszorgpolis af te sluiten.

De VNG heeft in 2007 gekozen voor deze contractvorm om de inkoopkracht te maximaliseren en daarmee zo gunstig mogelijke voorwaarden te bedingen. Dit gaat wel ten koste van de keuzevrijheid voor gemeenteambtenaren als het gaat om de zorgpolis. Deze keuze is in 2007 expliciet aan de leden voorgelegd. Het effect van het inkoopvolume is aangetoond: bij soortgelijke contracten bij provincies en waterschappen zijn de premies zo'n € 60 per jaar hoger en is de collectiviteitskorting dus lager.

De non-selectie is gezien de samenstelling van de doelgroep van de collectiviteit erg belangrijk. Onder het collectieve contract vallen ten opzichte van andere collectiviteiten relatief veel post-actieven. Dit aandeel zal de komende jaren verder stijgen. Hierdoor is het gebruik van een aantal vergoedingen binnen de aanvullende verzekeringen ook anders dan gemiddeld in Nederland.

De VNG krijgt regelmatig signalen dat zowel gemeenten als gemeenteambtenaren meer keuzevrijheid willen en bijvoorbeeld uit meerdere verzekeraars willen kunnen kiezen.

De inhouding van de premie op het salaris en de centrale betaling door de gemeenten aan IZA zorgt voor gemak bij de medewerkers en IZA. Gemeenten hebben hieraan vooral bij mutaties meer werk. Ook is er een groep medewerkers die met vragen rondom de zorgverzekering naar de afdeling P&O gaat, in plaats van contact op te nemen met IZA.

De premiebeheersingsclausule heeft de afgelopen jaren goed gefunctioneerd. De stijging van de premies is hierdoor beperkter geweest dan bij andere collectiviteiten en in de zorg in het algemeen zeker gezien de ontwikkeling van de zorgkosten en de opbouw van het bestand.

Op dit moment maken 177 gemeenten gebruik van de mogelijkheid om een bedrijfszorgpolis bij IZA af te sluiten.

### **3. Voorstel nieuwe collectieve zorgverzekering**

#### *1. Koppeling tussen bovenwettelijke werkgeversbijdrage en aanvullend pakket blijft bestaan*

De koppeling tussen de bovenwettelijke werkgeversbijdrage in de ziektekosten en een bepaald aanvullend pakket bij een gecontracteerde verzekeraar(s) blijft bestaan. Het College voor Arbeidszaken heeft hierbij de volgende afwegingen gemaakt. Loslaten van de koppeling betekent een vergroting van de individuele keuzevrijheid van medewerkers. Maar het loslaten van de koppeling betekent ook het verminderen van de collectieve inkoopkracht. Meerdere medewerkers, P&O-adviseurs en gemeentebestuurders geven de voorkeur aan individuele keuzevrijheid boven collectieve inkoopkracht. Velen vinden echter de inkoopkracht belangrijker dan de keuzevrijheid.

Het College voor Arbeidszaken heeft na een weging van deze belangen besloten om aan u voor te stellen om de koppeling te behouden. Loslaten van de koppeling zou ertoe leiden dat de financiële prikkel voor werknemers om een uitgebreide aanvullende verzekering af te sluiten bij een gecontracteerde verzekeraar verdwijnt. Daarnaast verliest de werkgever ook de sturing op het soort verzekering dat werknemers afsluiten. Werknemers zouden vaker kiezen voor enkel een basispakket of een beperkte aanvullende verzekering. De bijdrage die een goed aanvullend pakket kan leveren aan het beperken van ziekteverzuim zou hiermee verloren gaan: een werknemer die onvoldoende is verzekerd voor ziektekosten kan daardoor onnodig verzuimen.

#### *2. De nieuwe collectieve zorgverzekering wordt aangeboden door 2 verzekeraars*

Het voordeel van een overeenkomst met meerdere zorgverzekeraars (ten opzichte van de situatie met één) is dat werknemers meer keuze hebben. Bovendien is er ook sprake van onderlinge concurrentie tussen de betrokken verzekeraars. Recente aanbestedingen laten zien dat de omvang van het totale collectief dusdanig is dat ook bij het afsluiten van een overeenkomst met meerdere verzekeraars de inkoopmacht dusdanig is dat daar maximaal voordeel uit gehaald kan worden.

### *3. De inhouding van de ziektekostenpremie op het salaris blijft in principe in stand*

Momenteel wordt de premie ingehouden op het salaris en door de gemeenten overgemaakt aan de verzekeraar. Vooral rondom mutaties levert dit gemeenten extra werk op. Voor de gemeenteambtenaren en de verzekeraars is dit echter een groot stuk gemak. De verwachting is dat bij goede afspraken de hoeveelheid werk voor gemeenten, ook bij 2 verzekeraars, kleiner zal worden.

### *4. De overeenkomst geldt voor de medewerkers en hun gezinsleden en ook voor de postactieven en hun gezinsleden. De verschillende groepen hebben keuze uit dezelfde pakketten onder dezelfde voorwaarden.*

Op dit moment geldt het contract met IZA voor alle actieve gemeenteambtenaren en hun gezinsleden. Ook de postactieven en hun gezinsleden profiteren mee met de kortingen die de gemeentesector met zijn collectieve inkoopkracht bedingt. Uit overleg met P&O-adviseurs, de vakbonden blijkt dat men wil dat ook dit contract voor de postactieven geldt.

### **Procedure**

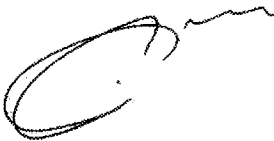
De ledenraadpleging over de ziektekosten vindt schriftelijk plaats. Bij deze brief is een reactieformulier gevoegd waarop u kunt aangeven of kunt instemmen met de uitgangspunten voor de nieuwe collectieve ziektekostenverzekering en uw inhoudelijke opmerkingen kunt plaatsen (zie bijlage). Wanneer u niet reageert gaan wij ervan uit dat u het eens bent met het voorstel.

U wordt verzocht het reactieformulier met uw inhoudelijke opmerkingen uiterlijk op 25 november 2011 te e-mailen naar het CvA-secretariaat ([secr\\_eccva@vng.nl](mailto:secr_eccva@vng.nl)). Wij benadrukken nogmaals dat de mogelijkheid tot reageren bedoeld is voor bestuurders.

### **Vervolg**

Na deze ledenraadpleging stellen het CvA en het bestuur van de VNG de inzet op dit dossier definitief vast. Deze inzet wordt de basis voor het gesprek met de bonden. De aanvullende wensen die uit deze raadpleging naar voren komen worden meegenomen in het vervolgtraject.

Hoogachtend,  
Vereniging van Nederlandse Gemeenten



mr. R.J.J.M. Pans  
voorzitter directieraad

Deze ledenbrief staat ook op [www.vng.nl](http://www.vng.nl) onder brieven.