

GEMEENTE HELLENDOORN	
Behand.: PVWGA	
11 JUN 2010	
A/ <input checked="" type="checkbox"/> Stuk	Trefw.: TSPAAD 14-g-10
Werkpr.: Circulaires / Lbr	
Kopie aan: BW/Com HHA EWE PKV	
Archief B/N, reeks/V   Vertr.:	



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

Brief aan de leden  
T.a.v. het college en de raad

10INK04467



informatiecentrum tel.  
(070) 373 8020

uw kenmerk

bijlage(n)

1

betreft  
Intensieve samenwerking  
afvalwaterketen

ons kenmerk  
BARW/U201001201  
Lbr. 10/068

datum

11 juni 2010

### Samenvatting

Als gevolg van de financiële en economische crisis worden gemeenten en waterschappen geconfronteerd met een grote bezuinigingsopgave. Door de samenwerking tussen gemeenten en waterschappen op het gebied van beleidsprogrammering en de uitvoering van taken de komende jaren verder te intensiveren, is het mogelijk een belangrijke besparing te realiseren.

De kosten van het beheer van de afvalwaterketen (riolering en afvalwaterzuivering) zullen de komende jaren stijgen van ca. € 2,4 miljard per jaar in 2010 naar ca. € 3 miljard per jaar in 2020. Verdergaande samenwerking in de afvalwaterketen tussen gemeenten en waterschappen kan een potentiële kostenbesparing opleveren van € 380 miljoen per jaar in 2020.

Gemeenten en waterschappen werken steeds vaker samen aan het beheer van de afvalwaterketen. In de huidige context van de bezuinigingsopgave voor gemeenten en waterschappen zetten de VNG en UvW nu de stap om de samenwerking verder te intensiveren en minder vrijblijvend te maken. Hiervoor is een gezamenlijke aanpak voor de afvalwaterketen uitgewerkt. Hoe de aanpak eruit ziet en kan worden uitgewerkt leest u in deze ledenbrief.

Intensieve samenwerking tussen gemeenten onderling en tussen gemeenten en het waterschap in het beheer van de afvalwaterketen levert aanzienlijke kostenbesparingen op en vermindert bovendien de kwetsbaarheid bij lage bezetting. Gezien de voorliggende bezuinigingsopgave is het de uitdaging voor gemeenten en waterschappen deze intensieve samenwerking vorm te geven. Wij roepen u dan ook op om gezamenlijk de dialoog te starten over de invulling en uitwerking van de aanpak voor de afvalwaterketen en daarmee een start te maken met het realiseren van de potentiële kostenbesparingen.



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

## Aan de leden

informatiecentrum tel. (070) 373 8020	uw kenmerk	bijlage(n) 1
betreft Intensieve samenwerking afvalwaterketen	ons kenmerk BARW/U201001201 Lbr. 10/068	datum 11 juni 2010

Geacht college en gemeenteraad,

Als gevolg van de financiële en economische crisis worden gemeenten en waterschappen geconfronteerd met een grote bezuinigingsopgave. Door de samenwerking tussen gemeenten en waterschappen op het gebied van beleidsprogrammering en de uitvoering van taken de komende jaren verder te intensiveren, is het mogelijk een belangrijke besparing te realiseren. Deze uitdaging gaan we daarom graag gezamenlijk met u aan.

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en de Unie van Waterschappen (UvW) hebben een gezamenlijke aanpak voor de afvalwaterketen (riolering en afvalwaterzuivering) uitgewerkt. De gezamenlijke aanpak treft u bij deze ledenbrief.

Gemeenten en waterschappen werken steeds vaker samen aan het beheer van de afvalwaterketen. Sinds het Bestuursakkoord waterketen in 2007<sup>1</sup> zijn er meer optimalisatiestudies uitgevoerd en afvalwaterakkoorden gesloten. Dat blijkt uit de voortgangsrapportage die de Minister van VROM in januari 2010 aan de Tweede Kamer heeft verstuurd<sup>2</sup>.

Dit voorjaar is er een zogenaamd feitenonderzoek uitgevoerd<sup>3</sup>, waaruit blijkt dat de kosten van het beheer van de afvalwaterketen de komende jaren zullen stijgen van ca. € 2,4 miljard per jaar in 2010 naar ca. € 3 miljard per jaar in 2020. Verdergaande samenwerking in de afvalwaterketen tussen gemeenten en waterschappen levert een potentiële kostenbesparing op van € 380 miljoen per jaar in 2020.

In de huidige context van de bezuinigingsopgave voor gemeenten en waterschappen zetten de VNG en UvW nu de stap om de samenwerking verder te intensiveren en minder vrijblijvend te maken. De gezamenlijke aanpak voor de afvalwaterketen sluit aan bij de bestaande

<sup>1</sup> VNG-ledenbrief Bestuursakkoord waterketen. BARW/U200701477 Lbr. 07/106 dd. 5 september 2007

<sup>2</sup> Brief Minister VROM aan Tweede Kamer. Kenmerk: 28966 nr.21, dd. 15 januari 2010.

<sup>3</sup> Rapport Doelmatig beheer waterketen, eindrapportage commissie feitenonderzoek dd. 29 maart ([www.vng.nl/water](http://www.vng.nl/water))

samenwerkingsinitiatieven tussen gemeenten en waterschappen. Hoe de aanpak eruit ziet en kan worden uitgewerkt wordt in deze ledenbrief nader uiteengezet.

Het is duidelijk dat besparingen niet centraal in Den Haag worden gerealiseerd, maar tot stand komen door samenwerking op lokaal niveau tussen gemeenten en het waterschap. Wij roepen u dan ook op om gezamenlijk de dialoog te starten over de invulling en uitwerking van de aanpak voor de afvalwaterketen en daarmee een start te maken met het realiseren van de potentiële kostenbesparingen.

### **Kostenbesparing door de gezamenlijke aanpak**

Het doel van de gezamenlijke aanpak van VNG en UvW is het bundelen van kennis en capaciteit en het verder professionaliseren van het beheer van de afvalwaterketen door de gemeenten en de waterschappen in Nederland. Het feitenonderzoek geeft aan dat niet alleen kostenbesparingen in de afvalwaterketen zijn te realiseren door het vergroten van efficiëntie (de dingen goed doen), maar vooral door het vergroten van de effectiviteit van investeringen (de goede dingen doen). Met het bundelen van kennis en capaciteit en het verder professionaliseren van het beheer zal de effectiviteit van investeringen verder toenemen. Bovendien vermindert het de kwetsbaarheid bij een lage personeelsbezetting.

Daarnaast voorziet de aanpak van VNG en UvW in het terugdringen van de bestuurlijke drukte en een juridische borging van het samenwerkingsproces, om de vrijblijvendheid te beperken.

De gezamenlijke aanpak is gebaseerd op werkprocessen in het dagelijks beheer en is een aanzet om op lokaal niveau te komen tot een intensieve samenwerking op de aan de werkprocessen gerelateerde optimale schaal. Hierbij is bewust onderscheid gemaakt tussen activiteiten die zijn gerelateerd aan investeringsbeslissingen (incl. het voorbereiden ervan) en het uitvoeren van operationele taken. Concreet hebben VNG en UvW het volgende afgesproken:

1. Aanpassen van wetgeving die in de praktijk belemmerend is voor de doelmatigheid in de afvalwaterketen.
2. Het oprichten van bijvoorbeeld een gemeenschappelijke regeling, coöperatie of andere juridische borging voor de investeringsprogrammering op de schaal van een of meer zuiveringskringen (tussen gemeenten onderling en het waterschap).
3. Het uitvoeren van operationele taken op de grotere schaal van het waterschapsgebied.

In de bijlage is in meer detail uitgewerkt hoe de gezamenlijke aanpak van VNG en UvW eruit ziet en op welke wijze het onderscheid tussen investeringsprogramma en de uitvoering van operationele taken vorm zou kunnen krijgen (in termen van activiteiten en werkprocessen). Bij de uitwerking in de praktijk zal een aantoonbare kostenbesparing ten opzichte van de huidige situatie natuurlijk centraal staan. Vanwege de grote verscheidenheid in lokale omstandigheden wordt benadrukt dat de aanpak geen blauwdruk voor samenwerking betreft. Indien de lokale situatie dit nodig maakt, is er ruimte voor maatwerk. Het kan bijvoorbeeld zinvol zijn om bestaande samenwerkingsverbanden te gebruiken.

Dit najaar verschijnen de rapporten van de benchmark rioleringszorg 2010 met daarin gegevens over het rioleringsbeheer van alle gemeenten en van de bedrijfsvergelijking zuiveringsbeheer 2010 met daarin gegevens over het functioneren van het zuiveringsbeheer van alle waterschappen. De uitkomsten in de beide rapporten vormen een goed vertrekpunt voor de inhoudelijke uitwerking van de aanpak voor de afvalwaterketen.

### **Vooruitgang door de gezamenlijke implementatie**

Het is duidelijk dat het formuleren van een gezamenlijke aanpak alleen niet voldoende is. Daarom hebben VNG en UvW afgesproken gezamenlijk een implementatietraject te starten.

- Er worden modellen ontwikkeld voor de juridische borging van de samenwerking tussen gemeenten en waterschap
- Vakinhoudelijke kennis en kunde die nodig is om op een verantwoorde manier samenwerkingsverbanden in de afvalwaterketen in te richten wordt geïventariseerd en ontsloten
- De communicatie over het gehele proces zal landelijk worden gecoördineerd.

De implementatie van de gezamenlijke aanpak zal in 4 fasen plaatsvinden met 3 belangrijke mijlpalen.

Fase 1: de opstartfase van 1 mei tot 1 juli 2010. Deze fase is al gestart. UvW en VNG werken samen aan informeren van hun leden en het verzamelen van de best practices.

Fase 2: het vaststellen van de bestuurlijke of hoog ambtelijke trekkers per (set van) zuiveringskring(en) in de periode 1 juli tot en met 31 december 2010 om het regionale uitwerkingsproces op te starten en te stimuleren.

Fase 3: het maken van bindende afspraken in de periode 1 januari tot en met 31 december 2011 over de juridische verankering van de samenwerking. Volgend jaar kunnen gemeenten en waterschappen hun ambities in de regio duidelijk maken.

Fase 4: het sluiten van een gemeenschappelijke regeling, coöperatie of alternatieve regeling in de periode tot en met 31 december 2012 in meer dan 75% van de zuiveringskringen. De gemaakte afspraken krijgen een organisatorische invulling.

Het zwaartepunt van de implementatie ligt natuurlijk bij de gemeenten en de waterschappen zelf. Daar zullen concrete stappen moeten worden gezet om de aanpak uit te werken en de beoogde kostenbesparingen te realiseren. Alle bestuurlijke en organisatorische keuzes vinden lokaal plaats.

### ***Best practices***

De samenwerking tussen de gemeenten en waterschappen is zoals gezegd niet nieuw. Met het promoten van succesvolle samenwerkingsverbanden en het stimuleren van de nieuwe aanpak laten de gemeenten en de waterschappen zien dat de weg die ingeslagen wordt, zeer kansrijk is.

In de eerste fase van het implementatietraject brengen wij de voorbeelden in beeld. De voorbeeldprojecten worden vervolgens gebruikt om ervaring op te doen met het opzetten van nieuwe samenwerkingsverbanden en als stimulans voor andere gebieden. Wij nodigen u van harte uit om goede praktijkvoorbeelden aan te dragen.

### **De uitdaging**

Intensieve samenwerking tussen gemeenten onderling en tussen gemeenten en het waterschap in het beheer van de afvalwaterketen levert aanzienlijke kostenbesparingen op en vermindert de kwetsbaarheid bij lage bezetting. Gezien de voorliggende bezuinigingsopgave is het de uitdaging voor gemeenten en waterschappen deze intensieve samenwerking vorm te geven. Wij roepen u dan ook op om gezamenlijk de dialoog te starten over de invulling en uitwerking van deze samenwerking.

In het kader van de komende kabinetsformatie zullen VNG en UvW medio juni de gezamenlijke aanpak samen met een overzicht van de bestaande samenwerkingsverbanden aanbieden aan de politieke partijen en de (in)formateur.

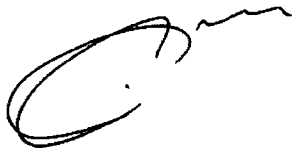
In september volgt nadere informatie over het implementatietraject van de gezamenlijke aanpak voor de afvalwaterketen.

Meer informatie en achtergronden over de gezamenlijke aanpak voor de afvalwaterketen vindt u op [www.vng.nl](http://www.vng.nl) en [www.uvw.nl](http://www.uvw.nl). Voor vragen kunt u terecht bij de heer Reginald Grendelman (VNG, 070-3738667) en de heer Ruud van Esch (UvW, 070-3519868) of bij de gemeenteambassadeur water bij u in de buurt.

Deze brief is ook door de Unie van Waterschappen aan haar leden verstuurd.

Hoogachtend,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten



mr. R.J.J.M. Pans,  
voorzitter directieraad

Deze ledenbrief staat ook op [www.vng.nl](http://www.vng.nl) onder brieven.



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

## **Gezamenlijke doelgerichte aanpak afvalwaterketen Bestuurlijk vastgesteld door VNG en Unie van Waterschappen op 8 april 2010**

Gemeenten en waterschappen zijn de laatste decennia steeds meer elkaars partners geworden. Zowel gemeenten als waterschappen zien daarbij het belang om afwegingen in het waterbeheer steeds meer op elkaar af te stemmen. VNG en UvW delen de mening dat waterveiligheid, een goed waterbeheer in stad en landelijke gebied en kosteneffectieve afvalwaterketen van groot belang zijn op lokaal niveau. Daarbij wordt ten behoeve van effectieve en doelmatige uitvoering van overheidstaken op lokaal en bovenlokaal niveau gehecht aan verdere integratie en versterking van de onderlinge relatie, zowel bestuurlijk in de beleidsvorming als organisatorisch in de uitvoering.

VNG en UvW menen dat het Rijk in het waterbeheer tot taak heeft het landelijk beleid en de normen vast te stellen alsmede de daarbij behorende toetsende taken. Waterschappen en gemeenten geven vorm en invulling aan de taken op het gebied van watersysteembeheer en de waterketen, waarbij in het laatste geval samenwerking met de waterleidingbedrijven gezocht wordt. Provincies oefenen daarbij het algemene bestuurlijke en financiële toezicht uit.

VNG en UvW zijn er, in het kader van een doelmatiger en rationeler waterbeheer in Nederland, in geslaagd een gezamenlijke visie en aanpak voor de afvalwaterketen te ontwikkelen alsmede een stappenplan om de gewenste veranderingen en beoogde besparingen tot stand te brengen. Dit heeft geresulteerd in concrete afspraken waarmee concrete kostenbesparing wordt gerealiseerd en bestuurlijke drukte verminderd.

### **1 Gezamenlijke uitgangspunten**

De gemeenten hebben de zorgplichten voor regenwater, grondwater en afvalwater ingevolge de Wet Milieubeheer en de Waterwet. De waterschappen hebben de zorgplicht voor de zuivering van het stedelijk afvalwater ingevolge de Waterwet. Deze zorgplichten vormen gezamenlijk de uitvoering van de afvalwaterketen (inzameling, transport & zuivering).

VNG en Unie komen de volgende uitgangspunten overeen.

#### *Relatie waterschap en gemeenten*

- Gemeenten en waterschappen zijn de laatste decennia steeds meer elkaars partner geworden in een gelijkwaardige en constructieve relatie. Zowel gemeenten als waterschappen zien daarbij het belang om afwegingen in het waterbeheer steeds meer op intergemeentelijke, regionale en soms zelfs landelijke schaal te maken.
- VNG en Unie delen de mening dat waterveiligheid, een goed waterbeheer in de stad en het landelijk gebied en een kosteneffectieve (afval)waterketen van groot belang zijn op lokaal niveau. Goed omgaan met water legt een solide fundament voor wonen, werken, leven en recreëren.
- VNG en Unie hechten, ten bate van effectieve en doelmatige uitvoering van overheidstaken op lokaal en regionaal niveau, aan een verdere integratie en versterking

van de onderlinge relatie, zowel bestuurlijk in de beleidsvorming en programmering als organisatorisch in de uitvoering.

- Provincies oefenen het algemene en financiële toezicht uit op zowel waterschappen als gemeenten. In regionale ruimtelijke afwegingen rond waterbeheer vervullen zij een kaderstellende en stimulerende rol.

#### *Afvalwaterketen*

- Benadering van de gewenste doelmatigheid en rationaliteit vanuit harmonisering en optimalisering van de werkprocessen en doelgerichte samenwerking biedt grotere en snellere kans van slagen inzake doelmatigheidsverbetering dan benadering vanuit de structuur. Het is dus niet direct nodig om op korte termijn veranderingen aan te brengen in de verdeling van de zorgplichten.
- Het rioolbeheer is sterk verweven met de openbare ruimte. Het gaat hierbij om:
  - aanleg/renovatie/niet-jaarlijks onderhoud van riolering en de afstemming met inrichting en beheer openbare ruimte (o.a. wegbeheer, groen e.d.)
  - opvang en berging van hemelwater in particuliere en openbare ruimte.Het grootste deel van de rioleringsystemen zijn gemengde stelsels, waar communaal en industrieel afvalwater tezamen met afstromend hemelwater verzameld wordt. Meer dan de helft van de kosten in het rioleringsbeheer worden bepaald door de inzameling en verwerking van regenwater.
- Voor het zuiveringsbeheer geldt dat de beleidsbeslissingen verband houden met het watersysteem. Waterschappen kunnen integraal beoordelen of centraal dan wel decentraal gezuiverd wordt, hoe omgegaan wordt met het industrieel afvalwater, welke omvang een installatie dient te hebben, de toepassing van methodieken die het beste resultaat hebben, de vergunningsvoorschriften die vanuit het zuiveringsproces moeten gelden, et cetera.
- De kleinere gemeenten zijn kwetsbaar in het rioolbeheer. De capaciteit is te beperkt en er is sprake van een afhankelijkheid van adviesbureaus. Het bundelen van kennis en capaciteit is nodig voor goed opdrachtgeverschap, verlaging van kwetsbaarheid, innovatie en beperken van de afhankelijkheid van de markt. Schaalvergroting door bundelen mag niet leiden tot desintegratie en gemiste kansen in de afstemming met de openbare ruimte en/of het watersysteem.
- Omwille van de synergie tussen het rioolbeheer en de openbare ruimte en tussen het rioolbeheer en watersysteembeheer, moeten de investeringsbeslissingen in het rioolbeheer binnen of dicht bij gemeenten en in nauwe samenspraak en afstemming met waterschappen plaatsvinden. Het op afstand plaatsen van gemeenten van investeringsbeslissingen in het rioolbeheer brengt structurele desintegratiekosten met zich mee. De uitvoering van verschillende activiteiten in het kader van het operationeel beheer kan, met behoud van verantwoordelijkheden, op grotere schaal worden uitgevoerd.

## **2 Het feitonderzoek**

In de periode januari tot en met maart 2010 hebben de partijen in de waterketen een feitonderzoek uitgevoerd, waarvan op 30 maart jl. een rapportage is verschenen. De resultaten vormen de onderbouwing van de doelgerichte aanpak van VNG en UvW. Er liggen noodzakelijke opgaven voor de afvalwaterketen, onder meer voortkomend uit de klimaatverandering.

Voor inzichten in de afvalwaterketen moet worden gekeken naar de werkprocessen. In het afvalwaterketenbeheer kunnen twee typen activiteiten worden onderscheiden:

- activiteiten in het kader van voorbereiding en afweging investeringsbeslissingen en de uitvoering ervan;
- operationele taken in het afvalwaterketenbeheer

Bij het onderscheid tussen investeringsbeslissingen en operationele taken in de afvalwaterketen is het van groot belang dat de verbinding tussen beide geborgd is, zodat terugkoppeling van kennis en ervaring zonder belemmering kan plaatsvinden.

Belangrijke bevindingen van het feitenonderzoek:

- Voor het rioolbeheer en het zuiveringsbeheer zijn sectorale besparingen mogelijk van indicatief 8% binnen 5 tot 10 jaar.
- Voor het rioolbeheer bestaan de jaarlijkse kosten voor 75% uit kapitaalslasten en voor 25% uitgaven in het operationeel beheer..
- Voor het zuiveringsbeheer bestaan de jaarlijkse kosten voor 45% uit kapitaalslasten en voor 55% uitgaven in het operationeel beheer.
- De te bereiken kostenbesparingen worden berekend op in totaal een structurele besparing van 8 % = € 240 miljoen te bereiken in 2020.

Ook concludeert het feitenonderzoek dat door integratie van riolering en zuivering tot één uitvoeringsorganisatie een verdere reductie kan worden verwacht van 5% over de totale afvalwaterketen, zijnde €140 miljoen in 2020.

De aanpak VNG en UvW richt zich in eerste instantie op het realiseren van tenminste €240 miljoen in 2020. Het feitenonderzoek beschrijft deze kostenbesparing als een "sectorale" besparing voor riolering en zuivering. Door de integrale aanpak die VNG en UvW nu voorstaan, kan op termijn naast deze "sectorale" besparing ook de beoogde additionele kostenbesparing door het integreren van riolering en zuivering in de bestuurlijk gezamenlijk aan te sturen afvalwaterketen worden gerealiseerd. Hiermee lopen de besparingen op tot € 380 miljoen in 2020.

**Schema Kostenbesparingen in 2020**

	Riolering		Zuivering		Totaal
Kapitaallasten bestaand beleid	60%	1275 mln	35%	585 mln	
Nieuwe opgaven	15%		10%		
Operationeel beheer /exploitatie	25%	425 mln	55%	715 mln	
	100%	1700 mln	100%	1300 mln	
Besparing nieuwe opgaven en vervangingsopgave		105 mln		45 mln	
Besparing operationeel beheer		35 mln		55 mln	
<b>Totaal sectoraal</b>		140 mln		100 mln	<b>240 mln</b>
Integraal afvalwaterbeheer					<b>140 mln</b>
<b>Totaal</b>					<b>380 mln</b>



### 3 Doelgerichte aanpak van de afvalwaterketen

De optimale schaal voor het maken van investeringsbeslissingen en het invullen van goed opdrachtgeverschap ligt in de regel op het niveau van een gebied dat afwatert op een rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI); ook wel een zuiveringskring genoemd. Voor het verbeteren van de effectiviteit van de investeringen is een bundeling van kennis en capaciteit gewenst. Deze verdergaande permanente samenwerking borduurt voort op initiatieven (Optimalisatie Afvalwaterketen Studies, Afvalwaterakkoorden) die regionaal de afgelopen jaren zijn genomen.

De optimale schaal voor de feitelijke uitvoering of uitbesteding van operationele taken als bediening van riolgemalen, meten & monitoring, storingsdiensten, inspectie, jaarlijks onderhoud etc. is groter om verdere doelmatigheidswinst te realiseren. Door een meer bedrijfsmatige aanpak van deze activiteiten kan doelmatigheidswinst gerealiseerd worden (o.a. exploitatie, inkoop, organisatie, bedrijfsvoering e.d.).

#### 3.1 Randvoorwaarden

VNG en UvW stellen de volgende randvoorwaarden om de doelmatigheidswinst in de afvalwaterketen te kunnen realiseren.

1. Wegnemen belemmeringen in de wetgeving voor gemeenten:
  - a. Ontheffingsbevoegdheid riolering buitengebied door provincie wordt geschrapt (in de Wet Milieubeheer, Besluit Lozingen Buiten Inrichtingen);
  - b. Aansluitverordening wordt geschrapt (Waterschapswet);
  - c. Keurverordening wordt genuanceerd en in samenhang met onderlinge afspraken tussen waterschap en gemeenten toegepast (Waterwet, art. 3.8).
2. De rollen van regisseur, eigenaar en opdrachtgever in het rioolbeheer worden versterkt; hiervoor is een bundeling van kennis en capaciteit nodig.
3. Investeringsbeslissingen (vervanging, renovatie, niet-jaarlijks onderhoud, nieuwe taken) worden integraal voor de openbare ruimte en leefomgeving (groen, wegen, watersysteem, etc.) en in samenhang met de afvalwaterketen gemaakt.
4. Investeringsbeslissingen worden volgens het principe van de Totale Levenscyclus Kosten gedaan, dus integratie van investering met exploitatie/in stand houding van de totale afvalwaterketen (rioolbeheer+zuiveringsbeheer).
5. Operationele taken kunnen, met behoud van verantwoordelijkheden, op grote schaal worden uitgevoerd.

#### 3.2 Investeringsbeslissingen

De VNG en UvW stellen voor gezamenlijk te komen tot een integrale (middel)lange termijn investeringsprogrammering voor gemeenten en waterschap gelegen binnen een of meer zuiveringskringen. Bundeling van kennis en capaciteit en de integrale afweging op basis van gebundelde informatie en gegevens biedt grote voordelen ten bate van regierol, planvorming, beleid en uitvoeringsvoorbereiding.

De basis voor doelmatigheid in de afvalwaterketen ligt in de integrale benadering op het niveau van een of meer gemeenten die gezamenlijk afvalwater en hemelwater afwateren in één of meer zuiveringskring(en). Er is samenhang met het grond- en oppervlaktewatersysteem, de (afval)wateropgaven van de toekomst (vervanging rioolstelsels, afkoppeling, klimaatverandering, etc.).



Voorwaarde voor een doelmatige bundeling van kennis en capaciteit op het niveau van investeringsbeslissingen:

- juridische borging
- voldoende schaal (niet te klein en niet te groot)
- afname bestuurlijke drukte

De aanpak van VNG en UvW is geen blauwdruk, maar voorziet wel in een juridische borging, toename van schaal en afname van bestuurlijke drukte. Met deze aanpak verdwijnt de vrijblijvendheid in het regionale samenwerkingsproces.

Het waterschap en gemeenten zullen per (gebundelde) zuiveringskring een Gemeenschappelijke Regeling opzetten of een vergelijkbaar alternatieve regeling zoals bijvoorbeeld een coöperatie. Het bestuurlijk voorzitterschap van deze gemeenschappelijke regeling wordt ingevuld vanuit de gemeenten. Daarnaast nemen wethouders van de inliggende gemeenten en een bestuurder van het waterschap deel aan het bestuur van de regeling.

In de praktijk betekent dit in vergelijking tot de huidige situatie een beperking van bestuurlijke drukte, omdat op dit moment de bestuurlijke relaties 1-op-1 zijn georganiseerd. Er vindt dus een bundeling van bestuurlijke afstemming/overleg plaats, zodat het aantal overleggen afneemt en de doelmatigheid en rationaliteit toeneemt.

De volgende activiteiten worden in de GR ondergebracht:

- Afstemmen riolering met inrichting en beheer openbare ruimte
- Afstemmen met het (grond)watersysteem
- Planvorming
  - Optimalisatiestudies riolering en zuivering (afvalwaterketen)
  - Gezamenlijke aanpak innovatie en duurzame ontwikkeling
  - Vervangingsstrategie / assetmanagement
  - Opstellen meerjarig investeringsprogramma
- Voorbereiden, aansturen en evalueren uitvoering (aanleg, onderhoud, reparatie/renovatie, vervangen en verbeteren)
- Voorbereiden en aansturen operationeel beheer:
  - Strategie van meten & monitoren
  - Aansturing, interpreteren en beoordelen van gegevensbeheer
  - Aansturing, interpreteren en beoordelen van inspectie

Nadat de integrale meerjaren investeringsprogrammering tot stand is gebracht kan deze, al dan niet via een een-op-een afgeleid GRP / afvalwaterplan, in de respectievelijke begrotingen worden opgenomen en vervolgens in de afzonderlijke gemeenteraden en algemene besturen van waterschappen worden behandeld. Opgemerkt wordt dat de afzonderlijke gemeenten en waterschappen het eigendom van hun infrastructuur behouden, alsmede de bevoegdheid tot tariefstelling en belastingheffing.

De uitvoering van de geprogrammeerde projecten kan daarna afhankelijk van de verdeling van belangen in het investeringsproject in gezamenlijkheid dan wel afzonderlijk worden opgepakt.

Gezamenlijke borging van professioneel opdrachtgeverschap en benadering van de markt (slim inkopen en gebundeld aanbesteden) levert dan efficiëntievoordelen en verlaging van kwetsbaarheid en afhankelijkheid op.

Het feitenonderzoek geeft aan dat door het bundelen van kennis en capaciteit en deze gezamenlijke aanpak in de investeringsprogrammering structurele kostenbesparingen

in het rioleringsbeheer van € 105 miljoen en in het zuiveringsbeheer van € 45 miljoen te bereiken zijn in 2020. Tezamen dus € 150 miljoen.

### **3.3 Operationele taken in het rioleringsbeheer: de gebiedsgrootte van het waterschap**

Voor operationele taken in het afvalwaterketenbeheer wordt voorgesteld deze op te schalen naar de gebiedsgrootte van het waterschap dat werkzaam is op het grondgebied van de desbetreffende gemeente. Indien de gebiedsgrenzen van waterschappen en gemeenten niet samenvallen, wordt naar een pragmatische oplossing gezocht (maatwerk). De activiteiten kunnen op afstand van gemeenten worden uitgevoerd met de gemeente als (mede)opdracht-gever op een schaal van een of meer waterbeheersgebieden. Voor de goede orde: het (bestuurlijk) opdrachtgeverschap wordt bij de te sluiten gemeenschappelijke regelingen ondergebracht. Back-office organiseert het waterschap (opdrachtnemer) een zo doelmatig mogelijke taakuitvoering inclusief uitbesteding van taken. Op deze wijze wordt een aanzienlijke opschaling van het operationele taken gerealiseerd en kunnen synergie-effecten met het taken in het operationele zuiveringsbeheer van het waterschap worden bereikt. De besparing zal tussen gemeenten en waterschappen onderling sterk kunnen verschillen omdat verschillende operationele taken door gemeenten al worden uitbesteed.

Het gaat om de volgende operationele taken:

- Uitvoering inspectie en onderhoud (o.a. gemalen, IBA's e.d.)
- Storingsdienst / Calamiteitenorganisatie
- Uitvoering sturingsystemen riolering en zuivering (bediening van installaties, pompgemalen, RTC).
- Uitvoering meet- & monitoringsprogramma.
- Gegevensbeheer riolering en zuivering (incl. infrastructuur)
- Inhoudelijke advisering en ondersteuning vergunningverlening indirecte lozingen (ex Waterwet, Wabo)

Grote voordelen van bundeling van integrale investeringsprogrammering en opdrachtgeverschap van operationele taken is dat er een bestuurlijke opschaling wordt bereikt van operationele aansturing van sterk uitvoerende taken, er geen versnippering van gemeentelijke rioleringskennis plaatsvindt en dat in de feitelijke uitvoering van operationele taken doelmatigheidsvoordelen behaald kunnen worden door die uitvoering op de schaal van het waterschap te organiseren.

Gemeenten en waterschappen geven binnen deze uitgangspunten en doelstellingen op lokaal niveau invulling aan het bundelen van de operationele taken (dus geen blauwdruk; tot op zekere hoogte maatwerk). Het vergroten van de doelmatigheid door het opschaling van de uitvoering van operationele taken is hierbij het uitgangspunt.

Het feitenonderzoek geeft aan dat door deze gezamenlijke aanpak van het operationele beheer structurele kostenbesparingen in het rioleringsbeheer van € 35 miljoen en in het zuiveringsbeheer van € 55 miljoen te bereiken zijn in 2020. Tezamen dus € 90 miljoen.

Drinkwaterbedrijven zijn naast gemeenten en waterschappen ook actief in het publieke domein. Zij leveren immers het product drinkwater aan consumenten en bedrijven. Daartoe beheren zij uitgebreide waterleidingnetten. Onderhoud, vervanging en uitbreiding daarvan vergt goede afstemming met de openbare ruimte. Gebaseerd op het feitenonderzoek liggen er door bundeling van kennis, ervaring en activiteiten, maar ook het inzetten van meerjarenonderhoudsprogramma t.b.v. de afstemming met het wegbeheer kansen voor kostenbesparing in het uitvoeren van operationele taken. De drinkwaterbedrijven zullen daarom, zodra de bovengenoemde gemeenschappelijke regelingen zijn getroffen, worden uitgenodigd gezamenlijk deze kansen verder in kaart te brengen.

### **3.4 Eventuele volgende ontwikkelstappen**

De inzet van Unie en VNG voor de eerstkomende periode is om het boven beschreven model voor investeringsprogrammering en het opschalen van operationele taken te implementeren en de voordelen ervan te plukken. Door deze intensieve samenwerking ontstaat een toenemende doelmatigheid, rationaliteit en professionaliteit. Dat biedt op termijn wellicht kansen om een volgende ontwikkelstap te maken in termen van verdieping en/of verbreding van de relaties tussen gemeenten en waterschappen en mogelijk drinkwaterbedrijven.

## **4 Implementatie**

### **4.1 Prestatieafspraken**

1. Per (set van) zuiveringskring(en) wordt voor 31 december 2010 een duo van bestuurlijke trekkers benoemd vanuit de deelnemende gemeenten en het waterschap om de totstandkoming die het regionale uitwerkingsproces opstarten en leiden.
2. Mijlpaal: op 31 december 2011 zijn per (set van) zuiveringskring(en) bindende afspraken gemaakt over de vorming van bijvoorbeeld een gemeenschappelijke regeling, coöperatie of andere juridische borging tussen gemeenten en waterschap en de uitvoering van het operationele taken.
3. Mijlpaal: op 31 december 2012 wordt vastgesteld dat in meer dan 75% van de zuiveringskringen effectief en doelmatig wordt samengewerkt in integrale investeringsprogrammering en de uitvoering van operationele taken in de afvalwaterketen en bij de advisering van besturen van gemeenten en waterschappen.

### **4.2 Implementatieprogramma**

Om de gezamenlijke aanpak van VNG en UvW door te voeren en de voorgenomen kostenbesparingen daadwerkelijk te realiseren wordt voorgesteld een implementatieprogramma te starten. Het implementatietraject kent verschillende mijlpalen (zie ook prestatieafspraken):

- Kabinetsformatie en regeerakkoord (juni 2010)
- Eind 2010 initiëren lokaal uitwerkingstraject o.l.v. bestuurlijke trekkers
- Eind 2011 bindende afspraken over lokale invulling GR of andere juridische borging en bundeling uitvoering taken

Het implementatieprogramma zal zich richten op de kabinetsformatie en activiteiten richting de leden van VNG en UvW. Het uitgangspunt hierbij is het benutten van bestaande netwerken en overleggen (o.a. provinciale afdelingen, VGS, VZB e.d.).



### **4.3 Stok achter de deur**

VNG en UvW delen de mening dat verdere verbetering van de maatschappelijke doelmatigheid en de professionaliteit in de afvalwaterketen mogelijk en noodzakelijk is. Tevens delen zij de mening dat daarin de komende jaren substantiële en zichtbare stappen gezet moeten worden. Zodanige stappen dat de geschatte kostenbesparingen voor gemeenten en waterschappen daadwerkelijk worden geboekt. De bereikte doelmatigheidsverbetering zal gelabeld worden als een gezamenlijk succes.

Ter stimulering van de implementatie en ten behoeve van de borging van de te bereiken doelmatigheid en professionaliteit in het afvalwaterbeheer wordt voorgesteld wetgeving voor te bereiden die, mocht de implementatie onvoldoende voortgang en resultaat hebben, van kracht zou kunnen worden. Worden de resultaten wel tijdig bereikt, dan kan inwerkingtreding van die wetgeving achterwege blijven. Voorgesteld wordt daar een termijn van slechts enkele jaren aan te koppelen. VNG en UvW stellen voor deze wetgeving gezamenlijk met het Rijk te ontwikkelen.