



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

GEMEENTE HELLEDOORN	
Behand.: PVBB	
30 NOV 2011	
A / <input checked="" type="checkbox"/> Stuk	Trefw.: ISRAAD 13-12-11
Werkpr.: Corelloures - Gbr	
Kopie aan: SW, UKO, THE, PKN	
Archief <input checked="" type="checkbox"/> / N. reeks / <input checked="" type="checkbox"/> Verfr.:	

11INK12118



Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad

informatiecentrum tel.
(070) 373 8020

uw kenmerk

bijlage(n)

betreft
Modernisering GBA: Vervolg
verwerving burgerzakenmodules

ons kenmerk
BABVI/U201102071
Lbr. 11/073

datum
30 november 2011

Samenvatting

Op 30 juni 2011 zonden wij u een ledenbrief in het kader van de mGBA over de verwerving van de burgerzakenmodules (BABVI/U201101085, Lbr. 11/042). In die brief legden wij u enkele vragen voor die ingingen op de vraag of de eerder ingeslagen route van individuele verwerving, bijgesteld moest worden met een strategie voor een gezamenlijke aanpak zodat de aanbestedingskosten per gemeente lager uitvallen. Uit de aan de brief verbonden enquête bleek dat de meerderheid van de gemeenten inderdaad liever een gezamenlijke verwervingsstrategie wilden. Dit leidde tot een bijstelling van de ondersteuningsactiviteiten die VNG en KING in het kader van de mGBA bieden.

In deze ledenbrief geven wij de stand van zaken rond de verwerving en de acties die nu worden ondernomen om een goed ondersteuningsaanbod aan de gemeenten te kunnen doen. Dit gaat specifiek in op de vormgeving van een marktplaats waar wij vraag en aanbod bij elkaar willen brengen wat moet leiden tot producten die alle gemeenten ondersteunen bij de verwerving (individueel of samen). In tweede instantie zullen deze tevens als input dienen voor de vraag of u zich middels een ledenraadpleging als gemeente wilt binden aan een gezamenlijke aanbestedingsaanpak, of dat u alsnog liever individueel wilt aanbesteden.

Een bindende ledenraadpleging voor een gezamenlijke aanpak leggen wij u begin februari voor, nadat de marktplaats hiervoor producten heeft opgeleverd. Op basis daarvan kunnen wij dan een aanbestedingsaanbod doen.

Tevens melden wij u in deze ledenbrief het besluit van het VNG-bestuur over de implementatieondersteuning mGBA bij gemeenten en melden wij u over acties inzake de migratieaanpak GBA - BRP.



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Aan de leden

informatiecentrum tel.
(070) 373 8020

uw kenmerk

bijlage(n)

betreft
Modernisering GBA:
Verwerving
burgerzakenmodules

ons kenmerk
BABVI/U201102071
Lbr. 11/073

datum
30 november 2011

Geacht college en gemeenteraad,

Inleiding

Op 30 juni 2011 ontving u in het kader van het programma modernisering GBA een ledenbrief over de verwerving van de burgerzakenmodules. Aan de brief was een enquête verbonden die inging op de vraag of de eerder gekozen weg van individuele verwerving (aanbesteding en aanschaf) door gemeenten achterhaald was en beter een gezamenlijke verwervingsstrategie kon worden gekozen. Indien de meerderheid van gemeenten aan zou geven dat een gezamenlijke strategie gewenst was, betekende dit namelijk een bijstelling van de ondersteuningsactiviteiten van VNG en KING in het kader van de mGBA. In deze brief geven wij u de stand van zaken rond de verwerving en de acties die nu worden ondernomen om een goed ondersteuningsaanbod aan de gemeenten te kunnen doen. Tevens melden wij u het besluit van het VNG-bestuur over de implementatieondersteuning mGBA bij gemeenten

Gevolgen uitslag enquête

Uit de enquête bleek dat de overgrote meerderheid (89%) van de respondenten (70%) de voorkeur geeft aan een vorm van gezamenlijke verwerving. Veel gemeenten gaven aan dat, voordat zij zich daadwerkelijk kunnen binden aan een gezamenlijke aanpak, een aantal vragen beantwoord moet zijn. Uiteraard moet duidelijk zijn wat bij een gezamenlijke aanbesteding wordt gevraagd en wat softwareleveranciers precies kunnen leveren, wat dit voor (aanbestedings)kosten meebrengt en hoe het juridisch kader in elkaar steekt (móét u wel aanbesteden, wie is aanbestedende partij enz.?) Zie voor de enquêteuitslag het webbericht van 30 september 2011¹.

In de ledenbrief hebben wij gemeld dat, indien het resultaat van de enquête daartoe aanleiding zou geven, de VNG samen met KING voor de gezamenlijke aanpak een verwervingsplan zouden ontwikkelen.

¹ Zie

http://www.vng.nl/Documenten/actueel/beleidsvelden/basisregistraties/2011/20110930_Enquete_verwerving_burgerzaken.pdf

Bijstelling van de verwervingsstrategie van een individuele benadering naar een gezamenlijke betekent dat VNG en KING een aantal activiteiten moeten uitvoeren die ertoe leiden dat gemeenten en leveranciers op een andere wijze met elkaar in dialoog treden, dan wanneer één enkele gemeente of een (kleine) groep gemeenten zelf een aanbesteding organiseren. Binnen zo'n gezamenlijke aanbesteding moet namelijk ruimte zijn voor alle gemeenten (al dan niet in groepen) om eigen keuzes te maken. Ook de diversiteit van het aanbod willen VNG en KING zo goed mogelijk in kaart brengen.

Marktplaats voor kennis, ervaring en inzicht

Voor een goede ondersteuning bij de verwerving van de burgerzakenmodules is een (virtuele) marktplaats ingericht². Hierop kunnen gemeenten (ongeacht of men individueel of samen wil aanbesteden) in gezamenlijkheid kennis en ervaring uitwisselen en tevens met alle geïnteresseerde bestaande en nieuwe softwareleveranciers in contact treden. De marktplaats is voor en door gemeenten en ondersteunt alle gemeenten bij de verwerving van de burgerzakenmodules. Deze ondersteuning zal tevens bestaan uit een aantal producten zoals: juridisch advies, aanvullende eisen aan burgerzakenmodules, aanbestedingsdocumenten, kennis van het aanbod van leveranciers. Voor de marktplaats wordt gebruik gemaakt van internet en ook wordt via directe contacten afstemming met gemeenten gezocht. Over de resultaten van de marktplaats wordt u periodiek geïnformeerd

Bij het ontwikkelen van de marktplaatsproducten willen we gebruik maken van de kennis die bij gemeenten aanwezig is. Wij nodigen u uit om mee te werken aan de vormgeving van het ondersteuningsaanbod.

U kunt medewerkers van uw gemeenten aanmelden op Koploperplaza op www.operatieBRP.nl.

Aanbesteding gezamenlijk of individueel en ledenraadpleging

Een belangrijk punt dat in de reacties op de enquête vaak genoemd werd, is het juridisch kader. Een veelgestelde vraag was of een aanbesteding wel nodig is. De zorgvuldige bestudering van contracten tussen gemeenten en de huidige leveranciers, heeft uitgewezen dat voor de meeste gemeenten geldt dat een nieuw contract nodig is, waarbij mogelijk een aanbesteding verplicht is.³ De verantwoordelijkheid voor het besluit om aan te besteden blijft primair bij de individuele gemeente. Hiervoor gelden de algemene richtlijnen voor een aanbesteding.

U kunt zelf nagaan of er sprake is van een nieuwe verplichting en of concurrentiestelling dan wel aanbesteding nodig is, door uw huidige contract te beoordelen op de volgende zaken:

² Zie [Terugblik bestuursvergadering VNG van 13 oktober 2011](#) op www.vng.nl

³ Op www.operatieBRP.nl treft u het juridisch advies aan.

- A. Is het bestaande contract rechtmatig (ontstaan), oftewel aanbesteed volgens de destijds geldende regels en is de contractduur niet verlopen?
→ ja: zie B
→ nee: Er is sprake van een nieuwe verplichting, u dient concurrentiestelling toe te passen.
- B. Geeft uw huidige contract recht op een nieuwe versie van de software?
→ ja: zie C
→ nee: Er is sprake van een nieuwe verplichting, u dient concurrentiestelling toe te passen.
- C. Zijn de kosten van de nieuwe versie lager dan drempel voor Europese aanbesteding (€193.000 voor de totale verplichting)?
→ ja: geen concurrentiestelling
→ nee: Er is sprake van een nieuwe verplichting, u dient concurrentiestelling toe te passen.

Ook als de uitkomst is dat u niet verplicht bent om aan te besteden is het mogelijk te overwegen het huidige contract op te zeggen en een nieuw contract aan te gaan door deel te nemen in de gezamenlijke aanbesteding en de voordelen hiervan te plukken.

Ledenraadpleging

Een van de doelen van het programma mGBA is de kosten voor de gemeenten te beperken. In plaats van 418 maal individueel aanbestedingskosten te betalen kunnen deze via een gezamenlijke aanpak worden gedeeld. Naast vele malen lagere kosten van aanbesteding bij een gezamenlijke aanpak dan bij een individuele aanpak, verwachten wij ook dat het bundelen van krachten kan leiden tot gunstiger afspraken met leveranciers dan bij een individuele onderhandeling.

De marktplaatsproducten vormen de ondergrond voor het aanbod dat u in de aangekondigde ledenraadpleging zal worden gedaan. Dit aanbod biedt u inzicht in de keuzemogelijkheden die in de aanbesteding aan leveranciers zullen worden gevraagd en de (aanbestedings)kosten, zodat u een weloverwogen besluit kunt nemen of u gezamenlijk dan wel individueel wilt aanbesteden. Uw uiteindelijke besluit zal van invloed zijn op de omvang van de gezamenlijke aanbesteding, vandaar dat hiervoor bij de te houden ledenraadpleging een bindende verklaring van uw college zal worden gevraagd. Wij streven naar een aanbod dat voor alle gemeenten dekkend kan zijn. Voor de goede orde, de gezamenlijke aanbesteding hoeft geenszins tot één aanbieder te leiden.

Bij het bestuursbesluit om de marktplaats in te richten zijn tevens de kosten ervan gedekt. Wanneer wij echter op basis van de ledenraadpleging over kunnen gaan tot een gezamenlijke aanbesteding, zullen de (aanbestedings)kosten daarvan worden verdeeld over alle deelnemers en individueel in rekening worden gebracht.

Ondersteuning Implementatie mGBA bij gemeenten

Zodra de verwerving voor uw gemeente rond is en u de burgerzakenmodules "heeft", zult u deze daadwerkelijk moeten implementeren in uw gemeente. In 2010 heeft KING op verzoek van het

programma mGBA een impactanalyse gehouden over de gevolgen voor gemeenten van de modernisering van de GBA. Hieruit is een implementatiestrategie voortgekomen met een ondersteuningspakket voor gemeenten. Het VNG bestuur heeft ingestemd⁴ met deze implementatiestrategie⁵ waarbij een basisondersteuningspakket aan gemeenten wordt aangeboden. Dit basispakket biedt ondersteuning bij de implementatie zowel aan de voorkant (de bijhouding) als aan de achterkant (het binnengemeentelijk gebruik) van de BRP. Omdat dit basispakket voor alle gemeenten geldt is door het VNG bestuur, na advies van de subcommissie GDI en de commissies B&V en Financiën, besloten de kosten voor dit pakket tezamen met de kosten voor de marktplaats, totaal € 12 miljoen over de periode 2011 - 2016, te financieren middels een uitname uit het gemeentefonds. De nadere uitwerking van deze uitname zal in de meicirculaire 2012 van het Gemeentefonds worden opgenomen.

De gemeenten worden bij de implementatie ondersteund met: Regiobijeenkomsten (start voorjaar 2012), Expert meetings, Individuele werkbezoeken, Handreikingen, Analysetool (aanpak), Monitoringtool (voortgang), Website operatiebrp.nl, Community (delen van kennis), Helpdesk en 5 dagen ondersteuning op locatie.

Daarnaast is het voor de individuele gemeente mogelijk om op eigen kosten extra ondersteuning in te kopen bij KING of een andere gecertificeerde implementatieondersteuner.

Tijdpad

De ledenraadpleging over het aanbestedingsaanbod wordt in de laatste week van januari 2012 uitgevoerd. Gemeenten kunnen dan binnen 6 weken reageren. Medio maart 2012 wordt dan de aanbesteding uitgezet, zodat in het najaar van 2012 in ieder geval de koplopergemeenten hun contracten rond hebben.

De implementatieondersteuning is al gestart met een groep van 12 koplopergemeenten waarvan de eerste gemeente in juni 2013 zal aansluiten op de BRP. Om een planning van de implementatieondersteuning voor de periode 2013 -2016 te kunnen maken wordt u begin 2012 gevraagd wanneer uw gemeente van plan is aan te sluiten op de BRP.

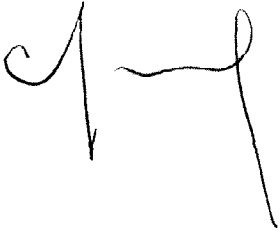
Ook wordt begin 2012 gestart met de kwaliteitsslag die nodig is om de omzetting van de gemeentelijke GBA gegevens naar de centrale Basisregistratie Personen (BRP) goed te laten verlopen. Deze landelijke kwaliteitsslag moet zijn voltooid voordat in juni 2013 de eerste gemeente volledig overschakelt naar de BRP. Hierbij zal uw medewerking onontbeerlijk zijn.

⁴ Zie [Terugblik bestuursvergadering VNG van 13 oktober 2011](#)

⁵ Zie het startdocument implementatie BRP bij gemeenten op www.operatiebrp.nl/downloads

Vanuit het programma mGBA wordt echter het uiterste gedaan om de belasting van de gemeenten tot een minimum te beperken. U wordt over planning en dergelijke door het programma mGBA geïnformeerd

Hoogachtend,
Vereniging van Nederlandse Gemeenten

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'C' followed by a horizontal line and a vertical line ending in a small hook.

drs. C.J.G.M. de Vet
lid directieraad

Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder brieven.