

Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

GEMEENTE HELLEDOORN	
Behand.: W. Elbes	
- 7 JUL 2010	
A/ <input checked="" type="checkbox"/> Stuk	Trefw.: RAAD 14-9-2010
Werkpr.: Circulaire - Lbr	
Kopie aan: BW, PKN, HDW	
Archief <input checked="" type="checkbox"/> N. reeks / <input checked="" type="checkbox"/> Vertr.	

uw kenmerk

bijlage(n)

**Brief aan de leden**  
T.a.v. het college en de raad

informatiecentrum tel.  
(070) 373 8020

Betreft  
Contributievoorstel 2011 en  
inrichting bestuurlijke  
organisatie Nederland

ons kenmerk

BB/U201001360  
Lbr. 10/077

datum

07 juli 2010

### Samenvatting

Tijdens de ALV van 8 juni 2010 te Leeuwarden heeft u gesproken over de concept-resolutie "Het perspectief van gemeenten" en het voorstel voor de contributie voor het jaar 2011. Naar aanleiding van de discussie en de besluitvorming hebben wij u aangekondigd in het najaar een Buitengewone ALV te zullen organiseren.

In deze brief willen wij u graag informeren over de stappen die de komende maanden in verenigingsverband op weg naar de Buitengewone ALV gezet gaan worden. Gezien de betrokken discussies voorafgaand aan de ALV in Leeuwarden en de inbreng van de leden tijdens de ALV willen wij alle ruimte bieden aan de leden om met elkaar en ons intensief en open in gesprek te gaan over de beide genoemde onderwerpen.

Voor het contributievoorstel 2011 geldt dat de leden in de Buitengewone ALV tot besluitvorming moeten komen om een begroting van de VNG voor 2011 te kunnen vaststellen. Voor de nadere gedachtewisseling over de bestuurlijke organisatie willen wij meer tijd nemen voor een open gesprek met de leden. Wij willen deze gedachtewisseling ook nadrukkelijk koppelen aan de concrete opgaven waarvoor gemeenten staan in de komende financieel onzekere periode.

Zo mogelijk zal de Buitengewone ALV ook worden benut om u een bestuursakkoord met het nieuwe kabinet voor te leggen. Verder zal de Buitengewone ALV benut worden voor de definitieve besluitvorming over de invulling van de vacatures in de bestuurlijke organisatie van de VNG.

De Buitengewone ALV zal plaatsvinden op 12 november 2010. Wij zullen u zo spoedig mogelijk op de hoogte stellen van het exacte tijdstip en de vergaderlocatie.



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

## Aan de leden

<b>informatiecentrum tel.</b> (070) 373 8020	<b>uw kenmerk</b>	<b>bijlage(n)</b>
<b>Betreft</b> Contributievoorstel 2011 en inrichting bestuurlijke organisatie Nederland	<b>ons kenmerk</b> BB/U201001360 Lbr. 10/077	<b>Datum</b> 07 juli 2010

Geacht college en gemeenteraad,

Tijdens de ALV van 8 juni 2010 te Leeuwarden heeft u gesproken over de concept-resolutie waarin een inzet voor de kabinetsformatie inclusief een visie op de toekomstige bestuurlijke inrichting van ons land was geformuleerd alsmede over het voorstel voor de contributie voor het jaar 2011. Naar aanleiding van de discussie en de besluitvorming hebben wij u aangekondigd in het najaar een Buitengewone ALV te zullen organiseren.

In deze brief willen wij u graag informeren over de stappen die de komende maanden in verenigingsverband op weg naar de Buitengewone ALV gezet gaan worden. Gezien de betrokken discussies voorafgaand aan de ALV in Leeuwarden en de inbreng van de leden tijdens de ALV willen wij alle ruimte bieden aan de leden om met elkaar en ons intensief en open in gesprek te gaan over de beide genoemde onderwerpen.

Voor het contributievoorstel 2011 geldt dat de leden in de Buitengewone ALV tot besluitvorming moeten komen om een begroting van de VNG voor 2011 te kunnen vaststellen. Voor de nadere gedachtewisseling over de bestuurlijke organisatie willen wij meer tijd nemen voor een open gesprek met de leden. Wij willen deze gedachtewisseling ook nadrukkelijk koppelen aan de concrete opgaven waarvoor gemeenten staan in de komende financieel onzekere periode.

Zo mogelijk zal de Buitengewone ALV ook worden benut om u een bestuursakkoord met het nieuwe kabinet voor te leggen. Verder zal de Buitengewone ALV benut worden voor de definitieve besluitvorming over de invulling van de vacatures in de bestuurlijke organisatie van de VNG.

De Buitengewone ALV zal plaatsvinden op 12 november 2010. Wij zullen u zo spoedig mogelijk op de hoogte stellen van het exacte tijdstip en de vergaderlocatie.

## **VISIE VNG OP DE BESTUURLIJKE ORGANISATIE VAN NEDERLAND**

### Aanloop naar de ALV

Tijdens de ALV van 8 juni 2010 heeft u gesproken over de resolutie "Het perspectief van gemeenten". Deze bespreking kan niet los worden gezien van de aanloop naar de ALV. Voor die leden die niet op de ALV aanwezig waren schetsen wij hier nogmaals dat proces waarin twee trajecten parallel liepen.

Het eerste traject betreft de door het kabinet ingestelde heroverwegingswerkgroepen. Voorafgaand aan het uitkomen van de heroverwegingsrapporten begin mei 2010, was reeds bekend dat de werkgroep Kalden zou komen met mogelijk verstrekkende voorstellen voor de inrichting van het openbaar bestuur. Reeds toen is in het bestuur uitvoerig gesproken over de inzet van de VNG. Na de val van het kabinet in februari raakte het denken daarover in een stroomversnelling.

Het tweede traject betreft de aanloop naar de verkiezingen voor de Tweede Kamer en de kabinetsformatie. Om in de kabinetsformatie onze inzet te kunnen formuleren was het noodzakelijk om in de ALV van 8 juni jl. te komen tot besluitvorming over onze inzet voor de kabinetsformatie.

Met name hoofdstuk 5 "Thorbecke 2.0" van de resolutie over de bestuurlijke inrichting van Nederland was en is in de afgelopen maanden onderwerp van uitvoerige en diepgaande discussies. Reden waarom wij de leden hebben voorgesteld de ALV geen besluit te laten nemen over hoofdstuk 5, maar hierover nader het gesprek met de leden te organiseren.

### Gedachtewisseling in de ALV

In de ledenvergadering van 8 juni jl. hebben wij uitvoerig met elkaar gesproken over de resolutie. Deze bespreking bevestigde het beeld dat bij de leden uiteenlopende visies bestaan op de toekomst van het openbaar bestuur in Nederland. Bij de vaststelling van onze inzet voor de kabinetsformatie (hoofdstuk 1 tot en met 4 van de resolutie, aangevuld met de herbevestiging van enkele in eerdere ledenvergaderingen vastgestelde uitgangspunten) is dan ook uitdrukkelijk bevestigd dat met deze inzet geen voorschot wordt genomen op de voorstellen in hoofdstuk 5 van de resolutie.

Achteraf moeten wij vaststellen dat er onvoldoende tijd was om te komen tot een voldragen discussie over hoofdstuk 5 van de resolutie. Sterker nog, uit de ontvangen reacties op dit hoofdstuk en de gedachtewisseling in de ALV blijkt dat bij de leden uiteenlopende visies bestaan op de toekomst van het openbaar bestuur in Nederland. Wij hebben daarom aangekondigd over de toekomst van de bestuurlijke organisatie van Nederland een open en vrije discussie met de leden aan te willen gaan.

### Open discussie over de bestuurlijke organisatie van Nederland

Na de zomervakantie willen wij de gedachtewisseling met de leden over de toekomst van het openbaar bestuur beginnen met bijeenkomsten in alle provincies. Deze gedachtewisseling willen wij nadrukkelijk voeren in het licht van de concrete opgaven waarvoor gemeenten staan in de komende financieel onzekere periode (denk bijvoorbeeld aan de veiligheidsregio's of de regionale uitvoeringsdiensten).

Bij dit traject zullen, naast het bestuur en de vaste beleidscommissies van de VNG, ook de provinciale afdelingen en de verenigingen van de doelgroepen van de VNG (de Vereniging van Gemeentesecretarissen, het Nederlands Genootschap van Burgemeesters, de Vereniging van Griffiers, de Wethoudersvereniging en raadslid.nu) worden betrokken.

Wij stellen u voor deze gedachtewisseling niet te voeren op basis van een nieuw document, maar op basis van de ideeën en ervaringen van gemeenten zelf en eerder verschenen stukken van onder andere de Raad voor het Openbaar Bestuur (ROB), de werkgroep Kalden, de commissie Talent! (het tweede rapport getiteld "Wat ruist daar", dat werd gepresenteerd op het VNG-congres in Leeuwarden) en de discussienotitie Thorbecke 2.0 (de laatste twee stukken vindt u op [www.vng.nl](http://www.vng.nl)).

#### Stappen in het proces richting de Buitengewone ALV:

##### *1. Procesafspraken ( juli)*

Voor de gedachtewisseling met de leden over de bestuurlijke organisatie en de concrete opgaven van gemeenten willen wij ruim de tijd nemen. Desalniettemin zijn duidelijke procesafspraken van belang voor een goed inhoudelijk gesprek met de leden. In juli willen wij in overleg met de provinciale afdelingen en de verenigingen van de doelgroepen van de VNG afspraken maken over de invulling van het traject.

##### *2. Inhoudelijk gesprek met de leden (vanaf augustus)*

Het inhoudelijke gesprek willen wij vormgeven na de zomerperiode. Op voorhand denken wij aan de volgende instrumenten om zoveel mogelijk bestuurders en raadsleden bij de discussie betrekken:

- Bijeenkomsten per provincie, georganiseerd in samenwerking met de provinciale afdelingen van de VNG;
- Besprekingen met de verenigingen van de doelgroepen van de VNG;
- Debat via VNG Magazine en website van de VNG;
- Atriumbijeenkomst (bij de VNG) met leden en vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld.

Per provincie wordt een bijeenkomst georganiseerd, die onder leiding staat van een facilitator.

Voor de facilitatoren wordt gezocht naar ervaren (oud) bestuurders die tevens de beelden uit de bijeenkomsten samenvatten en aan het bestuur aanbieden. De uitkomsten van de gesprekken tussen en met de leden en de resultaten van de andere vormen van debat vormen de basis voor het vervolgtraject met de leden.

## **CONTRIBUTIEVOORSTEL 2011**

### Besluitvorming in de ALV van 8 juni 2010

#### *De aanloop naar de ALV*

Jaarlijks dient tijdens de ALV in juni de besluiten te worden over de contributie voor het daaropvolgende jaar. Op het contributievoorstel voor 2011 zijn door de leden een groot aantal amendementen, moties en andere reacties ingediend. De grootste gemene deler van de reacties was het gevoel dat in de onzekere financiële tijden die de gemeenten tegemoet gaan ook de VNG bereid moet zijn om offers te brengen in de vorm van een verlaging van de contributie. Behalve concrete voorstellen voor verlaging van de contributie werden ook voorstellen gedaan om de huidige contributiesystematiek aan te passen. Zo zou de contributie van de VNG kunnen worden gekoppeld aan de ontwikkeling van de algemene uitkering uit het Gemeentefonds.

Ten behoeve van de totstandkoming van een nieuw contributievoorstel, dat recht doet aan uw inbreng en kan rekenen op een groot draagvlak, schetsen wij hierna de achtergrond van het eerdere contributievoorstel 2011, de gedachteswisseling en besluitvorming in de ALV en de wijze waarop wij samen met u een nieuw contributievoorstel willen voorbereiden.

#### *Achtergrond van het contributievoorstel 2011*

Volgens de reguliere contributiesystematiek zou de contributie in 2011 met 4% (circa € 800.000) worden verhoogd. Gelet op de onzekere toekomstige financiële situatie van de gemeenten stelden wij u voor om af te zien van contributiestijging en te kiezen voor een nullijn. Daarbij zou de bijdrage aan het veiligheidsberaad (ter grootte van 2,8% van de contributie) aan de algemene middelen van de VNG moeten worden toegevoegd en zou de resterende 1,2% (circa € 240.000) worden bezuinigd door het bureau van de VNG.

Wij delen uw zorg over de financiële toekomst van gemeenten en onderschrijven het uitgangspunt dat de VNG in haar contributievoorstel terdege rekening moet houden met de financiële omstandigheden van de gemeenten. Tegelijkertijd zien wij het jaar 2011 als een tussenjaar op weg naar nieuwe afspraken met het rijk over de normeringssystematiek.

#### *Gedachteswisseling en besluitvorming de ALV*

In de ALV heeft een aantal insprekers hun bezwaren tegen het contributievoorstel toegelicht. Deze bezwaren richtten zich op de hoogte van de contributie, de toevoeging van de bijdrage aan het veiligheidsberaad aan de algemene middelen en de contributiesystematiek. Na een uitvoerige gedachtewisseling zijn een aantal amendementen en het contributievoorstel van het bestuur in stemming gebracht.

De uitslagen van deze stemmingen luiden als volgt:

- Amendement strekkende tot teruggave aan de leden van de bijdrage aan het veiligheidsberaad (Heerde, Waalre, Kaag en Braassem) verworpen (30,2% – 69,8%)
- Amendement strekkende tot verlaging van de contributie met 2% in de jaren 2011, 2012, 2013 en 2014 (Borsele) verworpen (17,1% - 82,9%)
- Contributievoorstel 2011 bestuur VNG verworpen (40,5% – 59,5%).

Deze uitslagen laten zien dat er onder de leden voor zowel het contributievoorstel van het bestuur als de ingediende amendementen, geen meerderheid was.

#### Vorbereiding van een nieuw contributievoorstel

Wij nemen zowel uw inhoudelijke argumenten als uw achterliggende gevoelens zeer ter harte. Op basis van de gedachtewisseling in de ledenvergadering en de uitslagen van de stemmingen willen wij samen met u tot een nieuw contributievoorstel komen, waarover u zich in de Buitengewone ALV van 12 november kunt uitspreken. Wij zullen u scenario's voorleggen voor de contributie over 2011 en de gevolgen daarvan voor de activiteiten van de VNG. Voorts zullen wij een meerjarenperspectief schetsen van de verschillende scenario's en ingaan op de suggestie om de contributie te koppelen aan de omvang van het Gemeentefonds. Naar wij hopen beschikken wij op dat moment over het meerjaren beleidskader van het Gemeentefonds in het nieuwe regeerakkoord.

Om uw inbreng vorm te geven en een groot draagvlak te creëren voor het nieuwe contributievoorstel, zullen wij een vertegenwoordiging van de leden nadrukkelijk bij de voorbereiding betrekken. Daartoe stellen wij een ad hoc commissie in, die is samengesteld uit vertegenwoordigers van gemeenten. Deze commissie heeft tot taak het bestuur te adviseren over het nieuwe contributievoorstel. De uitkomsten van de ALV van 8 juni jl. vormen het startpunt voor de ad hoc commissie die zich in ieder geval ook dient te buigen over de voor- en nadelen van de huidige contributiesystematiek en de mogelijkheid en wenselijkheid van een koppeling van de contributie aan de algemene uitkering uit het Gemeentefonds.

Vier weken voor de BALV zal het bestuur zijn voorstellen per ledenbrief aan u doen toekomen.

#### Tijdelijke vacaturestop en terughoudend financieel beleid VNG-bureau

Naar aanleiding van de besluitvorming in de ALV van 8 juni jl. heeft de directieraad van de VNG op 15 juni jl. besloten om met onmiddellijke ingang een tijdelijke vacaturestop bij het VNG-bureau in te voeren. De tijdelijke vacaturestop duurt in ieder geval totdat er duidelijkheid is over de financiën van de VNG in 2011. Dit betekent dat niet alleen een nieuw contributievoorstel voor 2011 door de Buitengewone ALV moet zijn goedgekeurd, maar dat er daarna ook een goedgekeurde begroting voor de VNG voor 2011 moet zijn.

De tijdelijke vacaturestop betekent dat de directieraad geen vacatures openstelt en tijdelijke contracten niet worden omgezet in vaste contracten. Deze kunnen alleen en indien mogelijk, met een tijdelijk contract verlengd worden. Daarnaast zal het VNG-bureau zich zeer terughoudend opstellen bij het aangaan van financiële verplichtingen, dit betekent dat de VNG zich beperkt tot uitgaven die onontkoombaar en onuitstelbaar zijn, dan wel volledig extern gefinancierd zijn.

#### Open dialoog met de leden

Wij hechten sterk aan een open dialoog over de toekomst van de bestuurlijke organisatie van Nederland en het contributievoorstel voor 2011. Met de voorgaande toelichting hopen wij daarvoor een goede basis te hebben gelegd. Uw inbreng is daarbij van cruciaal belang en wij rekenen op uw bereidheid om daaraan een bijdrage te leveren.

Hoogachtend,  
Vereniging van Nederlandse Gemeenten



Mw. A. Jorritsma-Lebbink,  
De voorzitter

Deze ledenbrief staat ook op [www.vng.nl](http://www.vng.nl) onder brieven.