



Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad

Datum
13 december 2017
Ons kenmerk
TRE/U201700951
Lbr. 17/078
Bijlage(n)
2

Onderwerp
VNG Model Subsidieregeling kinderopvang

Samenvatting

De Wet harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk treedt op 1 januari 2018 in werking. De bestuurlijke afspraken tussen het ministerie en de VNG hebben tot gevolg dat de gemeente, naast de verantwoordelijkheid voor het aanbod voor peuters met een VVE-indicatie, tevens verantwoordelijk is voor een aanbod opvang voor peuters waarvan de ouders niet in aanmerking komen voor de kinderopvangtoeslag. De gemeente heeft de keuze tussen inkoop of het subsidiëren van het aanbod bij de kinderopvangorganisaties. De VNG heeft voor gemeente die kiezen voor subsidiëring een Model Subsidieregeling kinderopvang beschikbaar.

Aan de leden**Datum**

13 december 2017

Ons kenmerk

TRE/U201700951

Lbr. 17/078

Bijlage(n)

2

Onderwerp

VNG Model Subsidieregeling kinderopvang

Geacht college en gemeenteraad,

In de VNG ledenbrief van 3 augustus 2017 ([Lbr. 17/042](#)) bent u geïnformeerd over de gevolgen van de Wet harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk die op 1 januari 2018 van kracht wordt. De wet regelt dat peuterspeelzaalwerk onder de definitie van kinderopvang wordt gebracht. Het onderscheid tussen peuterspeelzalen en kinderdagverblijven verdwijnt. Daarnaast zijn er op grond van de Wet innovatie en kwaliteit kinderopvang nieuwe kwaliteitseisen die voor alle kinderdagverblijven gaan gelden. Voor meer informatie over de komende wetswijzigingen verwijzen wij u naar de website van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (hierna: ministerie van SZW): www.veranderingenkinderopvang.nl.

(Model) Subsidieregeling kinderopvang

Het ministerie van SZW en de VNG hebben in bestuurlijke afspraken vastgelegd dat gemeenten, naast hun verantwoordelijkheid voor de VVE, tevens verantwoordelijk zijn voor het realiseren van een aanbod opvang voor kinderen waarvan de ouders niet onder de kinderopvangtoeslag vallen. De gemeenten hebben de keuze om het aanbod bij de kinderopvangorganisatie in te kopen. Hiervoor kunt u de [Handreiking Juridische vraagstukken Harmonisatie](#) van Sociaal Werk Nederland raadplegen.

De gemeente heeft daarnaast de keuze om ouders of kinderopvangorganisaties te subsidiëren. De VNG adviseert de gemeenten om in overleg te gaan met de kinderopvangorganisaties met betrekking tot de kosten, met als doel te bepalen welke kosten de gemeente subsidieert en voor welke kosten de ouders kinderopvangtoeslag aanvragen. Dit kunnen niet dezelfde kosten zijn met het gevaar van terugvordering door de belastingdienst. De gemeente heeft voor het subsidiëren van dit aanbod een (nieuwe) subsidieregeling nodig die door het college van burgemeester en wethouders wordt vastgesteld. Deze regeling komt in de plaats van de huidige regels over de

subsidiering van het peuterspeelzaalwerk. De Subsidieregeling kinderopvang moet gelezen worden in samenhang met de Algemene Subsidieverordening (hierna: ASV) van de gemeente.

De VNG heeft voor gemeenten een Model Subsidieregeling kinderopvang beschikbaar (bijlage 1). In de subsidieregeling is ruimte gelaten voor het eigen beleid van de gemeente. Bij het invullen van deze ruimte kunnen gemeenten de implementatiehandleiding gebruiken (bijlage 2). Daarnaast brengt de VNG in deze brief de volgende drie aspecten nog onder de aandacht:

Ouderbijdrage

De hoogte van de inkomensafhankelijke ouderbijdrage voor de kinderopvang wordt jaarlijks door de belastingdienst bepaald. Deze gegevens worden zowel door de belastingdienst als door de VNG gepubliceerd. De tabel geeft de gemeente en de kinderopvang een indicatie hoe hoog de ouderbijdrage kan zijn.

Omvang van de opvang

Er is geen wettelijk minimum voor het aantal uren peuteropvang in tegenstelling tot het aantal uren voorschoolse educatie. Na onderzoek blijkt dat het gangbaar is om 6 uur opvang per week, verdeeld over 2 dagdelen gedurende 40 weken te subsidiëren. De gemeente is vrij om de omvang anders vast te stellen.

Inhoudelijk en financieel verslag

Afhankelijk van wat hierover in de ASV is bepaald, kan het zijn dat het onder een bepaald subsidiebedrag voor de kinderopvangorganisatie niet verplicht is in het kader van de verantwoording een inhoudelijk en financieel verslag in te dienen. Het is raadzaam om dit wel van de organisatie te vragen. De gemeente heeft inzicht nodig in hoeveel kindplaatsen gerealiseerd zijn en of dit overeenkomt met de indicaties. Aan de andere kant is het nodig om informatie te hebben voor de monitor van de uitkering voorschoolse voorzieningen voor peuters waarvan de ouders geen kinderopvangtoeslag ontvangen.

Deze ledenbrief bevat twee bijlagen:

Bijlage 1 - Model Subsidieregeling kinderopvang.

Bijlage 2 - Implementatiehandleiding Model Subsidieregeling kinderopvang.

Informatie

Heeft u nog vragen? Op de websites www.vng.nl, www.sociaalwerk nederland.nl en www.veranderingenkinderopvang.nl kunt u nadere informatie vinden over de komende wetswijzigingen en voorbeelden hoe andere gemeenten dit proces hebben aangepakt. Wanneer u verdere vragen heeft over de gevolgen voor uw gemeente kunt u terecht bij het Informatiecentrum van de VNG (070-373 8393 of e-mail: info@vng.nl).

Hoogachtend,



J. Kriens
Algemeen directeur

Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder 'Producten & Diensten' - 'Brieven'.

Model Subsidieregeling kinderopvang

Leeswijzer modelbepalingen

- [...] of (bijvoorbeeld) [iets] = door gemeente in te vullen, zie bijvoorbeeld artikel 3.
- [iets **OF** iets] = door gemeente te kiezen, zie bijvoorbeeld artikel 4, eerste lid (variant 1).
- [iets] = facultatief, zie bijvoorbeeld artikel 6, eerste lid.

- Combinaties zijn ook mogelijk, zie bijvoorbeeld artikel 2, dat deels facultatief is en dat door gemeente ingevuld moet worden (uiteeraard alleen als besloten wordt het facultatieve deel over te nemen).
- Ook wordt er gewerkt met varianten waaruit gekozen kan worden, zie bijvoorbeeld artikel 5.

Nadere uitleg is opgenomen in de implementatiehandleiding, onderdeel van de VNG ledenbrief.

Subsidieregeling van het college van burgemeester en wethouders van [gemeente] houdende bepalingen over de subsidiëring van kinderopvang [eventueel jaartal] (Subsidieregeling kinderopvang [naam gemeente en eventueel jaartal])

Het college van burgemeester en wethouders van [naam gemeente];
gelet op artikel [... **(het betreft artikel 3 van de VNG model-ASV 2013)**] van de [citeertitel ASV];
besluit vast te stellen de Subsidieregeling kinderopvang [naam gemeente en eventueel jaartal]:

Artikel 1. Begripsbepalingen

1. In deze regeling wordt verstaan onder:

- geregistreerd kindercentrum;
- houder;
- kinderopvangtoeslag;
- ouder;

dat wat daaronder wordt verstaan in de Wet kinderopvang.

2. In deze regeling wordt verder verstaan onder:

- kinderopvang: het bedrijfsmatig of anders dan om niet verzorgen, opvoeden en bijdragen aan de ontwikkeling van de opvang van kinderen vanaf de leeftijd van twee jaar tot het tijdstip waarop die kinderen kunnen deelnemen aan het basisonderwijs;
- ouderbijdrage: het bedrag dat als vaste eigen bijdrage van de ouder verschuldigd is voor kinderopvang.

Artikel 2. Subsidiabele activiteiten

Subsidie wordt uitsluitend verleend voor kinderopvang in een geregistreerd kindercentrum van kinderen waarvan de ouders geen aanspraak hebben op kinderopvangtoeslag[, voor zover de opvang een omvang heeft van ten minste [aantal (bijvoorbeeld 40)] weken per jaar, voor ten minste [aantal (bijvoorbeeld zes)] uur per week [verdeeld over [aantal (bijvoorbeeld twee)] dagdelen].

Artikel 3. Doelgroep

[Subsidie wordt uitsluitend verleend per bezette kindplaats aan geregistreerde kindercentra die gevestigd zijn in [gemeente].

OF

Subsidie wordt uitsluitend verleend aan ouders van kinderen die een kindplaats bezetten in een geregistreerd kindercentrum dat gevestigd is in [gemeente].]

Artikel 4. Omvang en looptijd subsidie

Variant 1 (als gekozen wordt voor een bedrag)

1. De subsidie per kindplaats bedraagt ten hoogste € [bedrag] en heeft uitsluitend betrekking op de kosten die resteren na aftrek van de ouderbijdrage [als bedoeld in de bijlage bij deze regeling **OF** die jaarlijks vastgesteld wordt door burgemeester en wethouders].
2. [Burgemeester en wethouders beslissen jaarlijks of indexering plaatsvindt. **OF** Dit bedrag wordt jaarlijks geïndexeerd [beschrijving indexeringswijze].]
3. De subsidie wordt verleend voor het tijdvak van een jaar.

Variant 2 (als gekozen wordt voor een berekeningswijze)

1. De subsidie per kindplaats bedraagt [beschrijving berekeningswijze (bijvoorbeeld: [het aantal af te nemen uren kinderopvang vermenigvuldigd met de maximum uurprijs voor dagopvang, [bedoeld in artikel 4, eerste lid, onder a, van het Besluit kinderopvangtoeslag **OF** die jaarlijks vastgesteld wordt door burgemeester en wethouders]])] en heeft uitsluitend betrekking op de kosten die resteren na aftrek van de ouderbijdrage [als bedoeld in de bijlage bij deze regeling **OF** die jaarlijks vastgesteld wordt door burgemeester en wethouders].
2. De subsidie wordt verleend voor het tijdvak van een jaar.

[Artikel 5. Subsidieplafond en verdeling

1. [Burgemeester en wethouders stellen **OF** De raad stelt] voor de subsidiabele activiteiten jaarlijks het subsidieplafond vast.
2. Als het subsidieplafond niet toereikend is, wordt het beschikbare bedrag verdeeld [op volgorde van ontvangst van volledige aanvragen **OF** door een door burgemeester en wethouders aangebrachte rangschikking **OF** evenredig over het aantal aanvragen **OF** door loting van de aanvragen], totdat het voor de betrokken subsidie vastgestelde subsidieplafond is bereikt.

Variant 1 (als gekozen wordt voor verdeling op volgorde van ontvangst)

3. Als de aanvrager krachtens artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht de gelegenheid heeft gehad de aanvraag aan te vullen, geldt als datum van ontvangst van de aanvraag de datum waarop de volledige aanvraag is ontvangen.
4. Als het subsidieplafond wordt overschreden door aanvragen die op dezelfde dag zijn ontvangen, worden die aanvragen door loting gerangschikt.
5. De loting wordt in het openbaar verricht in aanwezigheid van [een notaris en] ten minste [aantal (bijvoorbeeld 3)] waarnemers en wordt schriftelijk vastgelegd [en door de notaris ondertekend].

Variant 2 (als gekozen wordt voor verdeling door rangschikking)

3. Bij de rangschikking van de aanvragen kennen burgemeester en wethouders punten toe aan de hand van de volgende aspecten, tot het daarbij vermelde maximumaantal:
 - a. [... (bijvoorbeeld de mate waarin tegemoet wordt gekomen aan bepaalde beleidsdoelen)];
 - b. [...].

Variant 3 (als gekozen wordt voor loting)

3. De loting wordt in het openbaar verricht in aanwezigheid van [een notaris en] ten minste [aantal (bijvoorbeeld 3)] waarnemers en wordt schriftelijk vastgelegd [en door de notaris ondertekend].]

Artikel 6. Aanvraag

- [1. De subsidie wordt aangevraagd door de houder van het geregistreerde kindercentrum.]

[2. In afwijking van artikel [... **(het betreft artikel 7, eerste lid, van de VNG model-ASV 2013)**] van de **[citeertitel ASV]** wordt de aanvraag om verlening van subsidie uiterlijk ingediend op **[datum (bijvoorbeeld 1 oktober)]** voorafgaand aan het kalenderjaar waarop de aanvraag betrekking heeft.
OF

2. In afwijking van artikel [... **(het betreft artikel 7, eerste lid, van de VNG model-ASV 2013)**] van de **[citeertitel ASV]** wordt de aanvraag om verlening van subsidie ingediend tussen **[datum]** en **[datum]** voorafgaand aan het kalenderjaar waarop de aanvraag betrekking heeft.]

3. [Onverminderd **OF** In afwijking van] artikel [... **(het betreft artikel 6, tweede lid, onder a [tot en met e] [, en derde lid] van de VNG model-ASV 2013)**] van de **[citeertitel ASV]** overlegt de aanvrager bij de aanvraag om verlening van subsidie:

a. actuele inkomensgegevens van de ouders van het kind dat de kindplaats bezet waarvoor de subsidie wordt aangevraagd;

b. het nummer waaronder het kindercentrum in het landelijk register kindercentra geregistreerd staat;

c. een gedagtekende offerte of overeenkomst tussen de aanvrager en de [houder van het geregistreerde kindercentrum **OF** ouder van het kind];

d. een prognose van het aantal bezette kindplaatsen in het volgend kalenderjaar;

e. een beleidsplan dat een beschrijving bevat van de:

1°. omvang en samenstelling van de groep waarvan de kindplaats waarvoor subsidie wordt aangevraagd deel uitmaakt;

2°. wijze waarop de brede ontwikkeling van het kind gevolgd wordt;

3°. wijze van evaluatie van begeleiding, kwaliteit en resultaten;

4°. wijze waarop gericht ouderbeleid gevoerd wordt;

5°. informatieoverdracht bij overgang van kindercentrum naar basisschool, en

6°. samenwerking met andere organisaties.

f. [...].]

[4. Voor de aanvraag wordt gebruik gemaakt van het daartoe door het college vastgestelde formulier.]

[Artikel 7. Beslistermijn

In afwijking van artikel [... **(het betreft artikel 8, eerste lid, van de VNG model-ASV 2013)**] van de **[citeertitel ASV]** beslissen burgemeester en wethouders uiterlijk op **[datum (bijvoorbeeld 1 december)]** van het kalenderjaar waarin de aanvraag om verlening van subsidie is ingediend.]

[Artikel 8. Aanvullende weigeringsgronden

Onverminderd artikel [... **(het betreft artikel 9 van de VNG model-ASV 2013)**] van de **[citeertitel ASV]** kan de aanvraag om verlening van subsidie worden geweigerd als:

a. [...].]

Artikel 9. Aanvullende verplichtingen

1. Het geregistreerde kindercentrum waarvan de kindplaats waarvoor subsidie wordt aangevraagd deel uitmaakt voldoet aan de kwaliteitseisen voor kindercentra, genoemd in de artikelen 2 tot en met 10 van het Besluit kwaliteit kinderopvang.

2. [...].

Artikel 10. Verantwoording en vaststelling

1. De subsidie wordt vastgesteld voor het jaar waarin de activiteiten hebben plaatsgevonden.

2. Een aanvraag tot vaststelling wordt uiterlijk ingediend op **[datum (bijvoorbeeld 1 april)]** van het jaar volgend op dat waarin de activiteiten hebben plaatsgevonden.

[3. Voor de aanvraag wordt gebruik gemaakt van het [daartoe door burgemeester en wethouders vastgestelde formulier.]

[4. De aanvraag bevat een inhoudelijk verslag waaruit blijkt in hoeverre de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht en aan de verplichtingen is voldaan.

OF

4. [In afwijking van **OF** Onverminderd] artikel [... **(het betreft artikel 14, tweede lid, van de VNG model-ASV 2013)**] van de [**citeertitel ASV**] bevat de aanvraag:

a. [...].]

[5. *In afwijking van artikel [... **(het betreft artikel 16, eerste lid, van de VNG model-ASV 2013)**] van de [**citeertitel ASV**] stellen burgemeester en wethouders de subsidie vast binnen [**aantal (bijvoorbeeld 8)**] weken na ontvangst van de aanvraag tot subsidievaststelling.*]

[6. *Als de aanvraag niet voor het tijdstip, bedoeld in het tweede lid, is ingediend, stellen burgemeester en wethouders schriftelijk een nieuwe termijn van [**aantal (bijvoorbeeld 8)**] weken vast. Wordt de aanvraag niet binnen deze termijn ingediend dan gaan burgemeester en wethouders over tot ambtshalve vaststelling.*]

[Artikel 11. Bevoorschotting en betaling

1. Per [**periode (bijvoorbeeld kwartaal)**] wordt een voorschot verstrekt ter hoogte van [**deel (bijvoorbeeld een vierde deel)**] van de verleende subsidie.

2. De subsidie wordt betaald aan het geregistreerde kindercentrum waarvan de kindplaats waarvoor subsidie wordt aangevraagd deel uitmaakt.]

Artikel 12. Intrekking oude subsidieregeling en overgangsrecht

1. De [**citeertitel oude subsidieregeling**] wordt ingetrokken.

2. De [**citeertitel oude subsidieregeling**] blijft van kracht voor subsidies die op basis van die subsidieregeling zijn aangevraagd.

Artikel 13. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze subsidieregeling treedt in werking op [**datum**].

2. Deze subsidieregeling wordt aangehaald als: Subsidieregeling kinderopvang [**naam gemeente en eventueel jaartal**].

[Bijlage – Tarieven ouderbijdrage peuteropvang

Gezamenlijk toetsingsinkomen gezin		Ouderbijdrage peuteropvang per uur	
		1^e kind	2^e kind e.v.
<i>lager dan</i>	€ 18.849	€ 0,45	€ 0,37
€ 18.850	€ 28.981	€ 0,50	€ 0,38
€ 28.982	€ 39.880	€ 0,95	€ 0,44
€ 39.881	€ 54.242	€ 1,48	€ 0,45
€ 54.243	€ 77.970	€ 2,57	€ 0,67
€ 77.971	€ 108.044	€ 4,34	€ 1,05
€ 108.045	<i>en hoger</i>	€ 4,97	€ 1,95

]

Toelichting

NB: Deze toelichting is geschreven indachtig de (mogelijke) keuzes die in de VNG Model Algemene subsidieverordening 2013 (hierna: model-ASV 2013) gemaakt zijn en die in onderhavige modelregeling gemaakt kunnen worden. Als een individuele gemeente andere keuzes (heeft ge)maakt sluit deze toelichting mogelijk niet aan. Wel kan deze uiteraard als basis dienen voor een door de gemeente zelf op te stellen toelichting. Voor een goed beeld dient deze modelregeling in samenhang met de hierbij behorende ledenbrief en implementatiehandleiding gelezen te worden.

Algemeen

Met de inwerkingtreding van de Wet harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk (Stb. 2017, 309) is het voormalige peuterspeelzaalwerk onder de definitie van kinderopvang gebracht. Het gevolg hiervan is dat de kwaliteitseisen voor kinderopvang ook op het peuterspeelzaalwerk van toepassing worden en de financiering voor ouders die in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag via het Rijk gelijkgeschakeld worden. Het Rijk is per 1 januari 2018 belast met de financiering van kinderopvang voor kinderen van ouders die in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag in alle voorschoolse voorzieningen. Daardoor kunnen ouders voortaan ook aanspraak maken op kinderopvangtoeslag als zij gebruik maken van wat voor de harmonisatie behoorde tot het peuterspeelzaalwerk. Het aanbod voor kinderen van ouders die niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag via het Rijk wordt (evenals de vroeg- en voorschoolse educatie als bedoeld in artikel 166 van de Wet op het primair onderwijs) gefinancierd door gemeenten. Tegen deze achtergrond is deze subsidieregeling opgesteld. Deze heeft tot doel het aanbod van kinderopvang voor kinderen van ouders die niet in aanmerking komen voor financiering door het Rijk door middel van kinderopvangtoeslag adequaat en financieel toegankelijk te houden.

Artikelsgewijs

Artikel 1. Begripsbepalingen

In dit artikel zijn een aantal in deze regeling voorkomende definities opgenomen. Voor de begrippen genoemd in het eerste lid is aangesloten bij de betekenis die daaraan wordt gegeven in de Wet kinderopvang (hierna: wet). In het tweede lid worden de begrippen 'kinderopvang' en 'ouderbijdrage' afzonderlijk gedefinieerd. Deze definitie komt overeen met die van 'peuteropvang' uit artikel 2:1, eerste lid, van de wet voor de harmonisatie. Na de harmonisatie verloopt de financiering van kinderopvang voor kinderen waarvan de ouders in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag in alle voorschoolse voorzieningen immers via het Rijk. Gemeenten financieren (naast vroeg- en voorschoolse educatie als bedoeld in artikel 166 van de Wet op het primair onderwijs) enkel nog het aanbod van peuters van ouders die niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag. Waar in deze regeling gesproken wordt van 'kinderopvang', wordt daarom slechts bedoeld de opvang van kinderen in de leeftijd van 2 jaar tot het moment waarop zij kunnen deelnemen aan het basisonderwijs.

Artikel 2. Subsidiabele activiteiten

In dit artikel wordt beschreven voor welke activiteiten subsidie verstrekt wordt. De subsidie wordt verstrekt voor de opvang van kinderen in de leeftijd van twee jaar tot het tijdstip waarop die kinderen kunnen deelnemen aan het basisonderwijs, waarvan de ouders geen recht hebben op financiering door het Rijk in de vorm van kinderopvangtoeslag. De opvang moet plaatsvinden in een in het register, bedoeld in artikel 1.47b, eerste lid, van de wet ingeschreven kindercentrum. *[Om te garanderen dat alleen die ouders subsidie ontvangen die structureel gebruik maken van kinderopvang, moet de opvang moet gedurende ten minste [aantal (bijvoorbeeld 40)] weken per jaar, voor ten minste [aantal (bijvoorbeeld zes)] uur per week [verdeeld over [aantal (bijvoorbeeld twee)] dagdelen].]*

Artikel 3. Doelgroep

In dit artikel wordt de doelgroep van de subsidie beschreven. De subsidieontvanger is [het in de gemeente gevestigde, geregistreerde kindercentrum waarbinnen een kindplaats bezet wordt **OF** de ouder van een kind dat een kindplaats bezet op een geregistreerd kindercentrum dat gevestigd is in de gemeente].

Artikel 4. Omvang en looptijd subsidie

In dit artikel worden de kosten die voor subsidie in aanmerking komen en de subsidiehoogte geregeld. De subsidie ziet uitsluitend op de kosten van kinderopvang die resteren na aftrek van de inkomensafhankelijke ouderbijdrage. De hoogte van deze bijdrage [is neergelegd in de bijlage bij deze regeling **OF** wordt jaarlijks vastgesteld door burgemeester en wethouders] [*en sluit aan bij de VNG Adviestabel ouderbijdrage peuteropvang*]. De subsidie wordt verleend voor het tijdvak van een jaar.

Variant 1 (als gekozen wordt voor een bedrag):

De subsidie bedraagt ten hoogste € [bedrag] (eerste lid). [**Beschrijving berekeningswijze (bijvoorbeeld: [Dit bedrag is gebaseerd op een maximaal aantal uren af te nemen kinderopvang van [aantal] uur per tijdvak van een jaar, vermenigvuldigd met een maximaal uurtarief van € [bedrag] voor kinderopvang, na aftrek van de ouderbijdrage.])**]. In de beschikking tot subsidieverlening wordt dit bedrag aangepast naar rato van het aantal uren kinderopvang waarvoor subsidie wordt aangevraagd.

Variant 2 (als gekozen wordt voor een berekeningswijze):

Volgens het eerste lid bedraagt de subsidie per kindplaats ten hoogste [**beschrijving berekeningswijze (bijvoorbeeld: [het aantal af te nemen uren kinderopvang, vermenigvuldigd met de maximum uurtarief voor kinderopvang.])**]. In de beschikking tot subsidieverlening wordt dit bedrag aangepast naar rato van het aantal uren kinderopvang waarvoor subsidie wordt aangevraagd. [Voor het maximum uurtarief wordt in deze regeling aangesloten bij de tarieven die als maximum uurprijs voor dagopvang gehanteerd worden voor het berekenen van kinderopvangtoeslag en die zijn neergelegd in artikel 4, eerste lid, onder a, van het Besluit kinderopvangtoeslag. **OF** Het maximum uurtarief wordt jaarlijks vastgesteld door burgemeester en wethouders.] [*en sluit aan bij de tarieven die ingevolge artikel 4, eerste lid, van het Besluit kinderopvangtoeslag als maximum uurprijs voor dagopvang gehanteerd worden voor het berekenen van kinderopvangtoeslag.*]

[Artikel 5. Subsidieplafond en verdeling

*In dit artikel wordt geregeld dat [burgemeester en wethouders **OF** de raad] jaarlijks het subsidieplafond voor de subsidiabele activiteiten vaststellen (eerste lid). Het subsidieplafond wordt vastgesteld binnen de financiële kaders die door de raad in de begroting worden vastgesteld. Als het subsidieplafond niet toereikend is om alle aanvragen volledig te kunnen honoreren, wordt het beschikbare bedrag verdeeld [op volgorde van binnenkomst van de aanvragen, waarbij de dag waarop de aanvraag volledig is als dag van indiening geldt **OF** door rangschikking op basis van [criteria] **OF** door loting **OF** evenredig over het aantal ingediende aanvragen] (tweede lid).*

Variant 1 (als gekozen wordt voor verdeling op volgorde van ontvangst)

*Als datum van ontvangst geldt de dag waarop de volledige aanvraag is ontvangen. Hiermee wordt voorkomen dat er 'pro forma'-aanvragen worden ingediend die later aangevuld kunnen worden om meer kans te maken op een subsidie. Als op dezelfde dag meerdere volledige aanvragen worden ontvangen en daardoor het subsidieplafond wordt overschreden, wordt tussen die aanvragen geloot. Omwille van de transparantie vindt deze loting in het openbaar plaats en wordt deze schriftelijk vastgelegd [en ondertekend door de notaris]. Dit stelt aanvragers in de gelegenheid de loting bij te wonen of zich op de hoogte te stellen van de uitkomst daarvan. [Naast de notaris zijn bij de loting **OF***

Bij de loting zijn] ten minste [aantal (bijvoorbeeld 3)] waarnemers aanwezig. De aanvragen die getrokken worden tot het subsidieplafond is bereikt, komen voor subsidie in aanmerking.

Variant 2 (als gekozen wordt voor verdeling door rangschikking)

Bij de rangschikking worden de aanvragen beoordeeld op een aantal criteria en worden voor deze criteria door burgemeester en wethouders punten toegekend. De criteria waarop de aanvragen beoordeeld worden zijn als volgt: [... (bijvoorbeeld de mate waarin tegemoet wordt gekomen aan bepaalde beleidsdoelen)]. De puntentoekenning weerspiegelt de mate waarin aan de criteria tegemoet wordt gekomen.

Variant 3 (als gekozen wordt voor loting)

Omwille van de transparantie vindt de loting in het openbaar plaats en wordt deze schriftelijk vastgelegd [en ondertekend door de notaris]. Dit stelt aanvragers in de gelegenheid de loting bij te wonen of zich op de hoogte te stellen van de uitkomst daarvan. Bij de loting zijn [een notaris en] ten minste [aantal (bijvoorbeeld 3)] waarnemers aanwezig. De aanvragen die getrokken worden tot het subsidieplafond is bereikt, komen voor subsidie in aanmerking.

Ingevolge artikel [... (het betreft artikel 5, [tweede,] derde, OF en] vierde [en vijfde] lid van de VNG model-ASV 2013)] van de [citeertitel Algemene subsidieverordening (hierna: ASV)] kan het subsidieplafond verlaagd worden. Bij de bekendmaking van een subsidieplafond dat kan worden verlaagd moet worden gewezen op de mogelijkheid daarvan en de gevolgen daarvoor voor reeds ingediende aanvragen. Bij de subsidieverlening is het mogelijk een begrotingsvoorbehoud te maken als de subsidie ten laste komt van een begroting die nog niet is vastgesteld of goedgekeurd. In de beschikking tot subsidieverlening moet daarop worden gewezen.]

Artikel 6. Aanvraag

[In het eerste lid van dit artikel wordt geregeld dat de aanvraag wordt ingediend door de houder van het geregistreerde kindercentrum waarbinnen voor een kindplaats subsidie wordt aangevraagd[, ten behoeve van de ouders van het kind dat die kindplaats bezet]. [Volgens het tweede lid wordt de aanvraag, in afwijking van artikel [... (het betreft artikel 7, eerste lid, van de VNG model-ASV 2013)] van de [citeertitel ASV] [uiterlijk op [datum (bijvoorbeeld 1 oktober)] OF tussen [datum] en [datum]] ingediend].]

Burgemeester en wethouders moeten over alle relevante gegevens beschikken om een besluit tot subsidieverlening te kunnen nemen (derde lid). [Naast OF In afwijking van] de gegevens die op grond van artikel [... (het betreft artikel 6, tweede lid, onder a [tot en met e] [, en derde lid] van de VNG model-ASV 2013)] van de [citeertitel ASV] overlegd moeten worden, verstrekt de aanvrager daarom [omschrijving van de gevraagde gegevens (bijvoorbeeld: [actuele inkomensgegevens van de ouders om te kunnen beoordelen of zij recht hebben of kinderopvangtoeslag en om de inkomensafhankelijke ouderbijdrage te kunnen bepalen]; [het nummer waaronder het kindercentrum in het landelijk register kinderopvang geregistreerd staat]; [een gedagtekende offerte of overeenkomst waaruit blijkt dat de kindplaats waarvoor de subsidie wordt aangevraagd bezet wordt of zal worden]; [een beleidsplan dat een beeld geeft van de werkwijze van het kindercentrum, waaronder hoe de groep waar de kindplaats waarvoor subsidie wordt aangevraagd is samengesteld, hoe het kindercentrum begeleiding, kwaliteit en resultaten evalueert, hoe het ouderbeleid is vormgegeven en op welke wijze de overdracht van kindercentrum naar basisschool ingericht is], en [...]]].

[Om te bevorderen dat alle benodigde gegevens bij de aanvraag overlegd worden, dient deze te worden ingediend met behulp van het daartoe door het college vastgestelde formulier (vierde lid).]

[Artikel 7. Beslistermijn

In dit artikel wordt geregeld dat burgemeester en wethouders, in afwijking van artikel [... (het betreft artikel 8, eerste lid, van de VNG model-ASV 2013)] van de [citeertitel ASV] uiterlijk op [datum

(bijvoorbeeld 1 december)] van het kalenderjaar waarin de aanvraag is ingediend over een aanvraag tot verlening van subsidie besluiten.)

[Artikel 8. Aanvullende weigeringsgronden

*In dit artikel wordt geregeld dat burgemeester en wethouders de aanvraag tot verlening van subsidie kunnen weigeren als [weigeringsgronden]. Deze weigeringsgronden gelden in aanvulling op de algemene weigeringsgronden die genoemd zijn in de artikelen 4:25, tweede lid, en 4:35 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) en artikel [... **(het betreft artikel 9 van de VNGmodel-ASV 2013)**] van de [citeertitel ASV]. Op grond van deze artikelen kan de subsidie bijvoorbeeld worden geweigerd als de aanvraag niet voldoet aan de regels die zijn gesteld om voor subsidie in aanmerking te komen, als de subsidieverlening in strijd zou zijn met enig wettelijk voorschrift, als niet is aangetoond dat de subsidie noodzakelijk is voor het verrichten van activiteiten waarvoor deze wordt aangevraagd of als er gegronde redenen zijn om aan te nemen dat de activiteit waarvoor subsidie is aangevraagd niet zal worden uitgevoerd [, of als het subsidieplafond is overschreden].]*

Artikel 9. Aanvullende verplichtingen

In dit artikel is geregeld dat als aanvullende verplichting geldt dat het geregistreerde kindercentrum waarvan de kindplaats waarvoor subsidie wordt aangevraagd deel uitmaakt voldoet aan de kwaliteitseisen voor kindercentra, genoemd in de artikelen 2 tot en met 10 van het Besluit kwaliteit kinderopvang. In dit besluit zijn onder meer eisen neergelegd die betrekking hebben op de ruimte waarin de kinderopvang plaatsvindt, het personeel en de veiligheid en gezondheid van kinderen. *[Daarnaast geldt als aanvullende verplichting dat [verplichting].]*

Deze verplichting[en] [geldt **OF** gelden] naast de algemene verplichtingen uit artikel [... **(het betreft artikel 11 van de VNG model-ASV 2013)**] van de [citeertitel ASV], op grond waarvan het onverwijld schriftelijk aan burgemeester en wethouders gemeld moet worden als aannemelijk is dat de activiteit waarvoor de subsidie is verleend niet (tijdig of geheel) kan worden verricht of als niet (tijdig of geheel) aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen kan worden voldaan.

Aan de subsidie te verbinden verplichtingen dienen verband te houden met de aspecten, genoemd in artikel 4:37, eerste lid, van de Awb of ingevolge artikel 4:38, eerste lid, van de Awb strekken tot verwezenlijking van het doel van de subsidie. Verplichtingen die niet strekken tot verwezenlijking van het doel van de subsidie kunnen daaraan op grond van artikel 4:39 van de Awb slechts verbonden worden voor zover dat bij wettelijk voorschrift is bepaald en kunnen slechts betrekking hebben op de wijze waarop of de middelen waarmee de gesubsidieerde activiteit wordt verricht. De verplichting dat een kindercentrum voldoet aan de kwaliteitseisen voor kindercentra, genoemd in de artikelen 2 tot en met 10 van het Besluit kwaliteit kinderopvang houdt verband met de aard van de activiteit waarvoor subsidie wordt aangevraagd en strekt ertoe adequaat en financieel toegankelijk aanbod van kinderopvang te bieden voor kinderen van ouders die niet in aanmerking komen voor financiering door het Rijk.

Artikel 10. Verantwoording en vaststelling

In het eerste lid van dit artikel is geregeld dat de subsidie achteraf wordt vastgesteld voor het jaar waarin de activiteiten hebben plaatsgevonden. De aanvraag tot vaststelling dient uiterlijk te worden ingediend op [datum (bijvoorbeeld 1 april)] van het jaar volgend op dat waarin de activiteiten hebben plaatsgevonden. *[Met het oog op bespoediging van de besluitvorming dient voor deze aanvraag een door burgemeester en wethouders vastgesteld formulier te worden gebruikt. Daarmee wordt zoveel mogelijk bevorderd dat de aanvraag tot vaststelling vergezeld gaat van de gegevens die burgemeester en wethouders nodig hebben om een besluit te nemen (derde lid)].* Op grond van het vierde lid bevat de aanvraag om de subsidie vast te kunnen stellen [een inhoudelijk verslag waaruit blijkt in hoeverre de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht en aan de verplichtingen is voldaan **OF** , in [afwijking van **OF** aanvulling op] artikel [... **(het betreft artikel 14, tweede lid, van de VNG model-ASV 2013)**] van de [citeertitel ASV] [... **(andere gegevens waarmee aangetoond kan worden in hoeverre de activiteiten zijn verricht en aan de verplichtingen is voldaan)]**].

*[Burgemeester en wethouders stellen de subsidie, in afwijking van artikel [... **(het betreft artikel 16, eerste lid, van de VNG model-ASV 2013)**] van de [citeertitel ASV] vast binnen [aantal (bijvoorbeeld 8)] weken na ontvangst van de aanvraag tot subsidievaststelling (vijfde lid).]*

[Als de aanvraag tot vaststelling niet binnen het daarvoor in het tweede lid vastgestelde tijdstip ontvangen is stellen burgemeester en wethouders schriftelijk een nieuwe termijn. Als de aanvraag ook binnen die termijn niet wordt ontvangen, wordt de subsidie ambtshalve vastgesteld door burgemeester en wethouders (zesde lid).]

[Artikel 11. Bevoorschotting en betaling

*Op grond van artikel 4:42 van de Awb wordt in de beschikking tot subsidievaststelling het bedrag van de subsidie vastgesteld, waarmee aanspraak bestaat op betaling van het vastgestelde bedrag. Op grond van artikel 4:29 Awb kan voorafgaand aan de vaststelling de subsidie worden verleend; dat is op grond van dit model het geval. Ingevolge artikel 4, derde lid, wordt de subsidie verleend voor het tijdvak van een jaar. Omdat de subsidie op grond van artikel 10, eerste lid, achteraf wordt vastgesteld, worden er periodieke [**periode (bijvoorbeeld kwartaal)**] voorschotten verstrekt. Deze voorschotten hebben een beloop van [**deel (bijvoorbeeld een vierde deel)**] van het subsidiebedrag dat is verleend (eerste lid).*

Betaling vindt plaats aan het geregistreerde kindercentrum waarvan de kindplaats waarvoor subsidie [ten behoeve van de ouders] is aangevraagd deel uitmaakt. Dit biedt meer zekerheid dat de subsidie op de juiste wijze wordt aangewend (tweede lid).]

Artikel 12. Intrekking oude subsidieregeling en overgangsrecht

De [**citeertitel oude subsidieregeling**] wordt ingetrokken, maar blijft van kracht voor subsidies die op basis van die subsidieregeling zijn aangevraagd.

Artikel 13. Inwerkingtreding en citeertitel

De subsidieregeling treedt in werking op [**datum**] en wordt aangehaald als [**citeertitel subsidieregeling**].

Bijlage - Implementatiehandleiding bij de Model Subsidieregeling kinderopvang

Algemeen

De Model Subsidieregeling kinderopvang (hierna: het model) kent een groot aantal bepalingen waarbij individuele gemeenten keuzes moeten maken, afhankelijk van het gewenste te voeren lokale subsidiëringsbeleid. De 'keuzemomenten' zijn overeenkomstig de boven het model geplaatste 'leeswijzer' verwerkt in het model. In de eerste plaats gaat het om bepalingen die nadere invulling behoeven (deze zijn te herkennen aan de dikgedrukte tekst). Daarnaast zijn tussen of binnen een aantal bepalingen nadere keuzes tussen alternatieven te maken (deze zijn te herkennen aan 'OF'). Een aantal bepalingen is ten slotte als 'facultatief' aangemerkt (deze zijn te herkennen aan de cursieve tekst). Combinaties zijn ook mogelijk.

Uiteraard is het gehele model in zekere zin facultatief. Facultatief zoals aangeduid in het model betekent echter dat de keuze om deze onderdelen in het model op te nemen een bewuste keuze van een individuele gemeente dient te zijn. Hierbij is er in het model voor gezorgd dat gemeenten door het niet overnemen van deze bepalingen niet in de problemen komen met enige wettelijke verplichting om bepaalde zaken te regelen. Daarnaast is er in het model voor gezorgd dat met het niet overnemen van de facultatieve bepalingen de systematiek van de subsidieregeling niet doorbroken wordt. Gemeenten die ervoor kiezen om andere bepalingen dan de facultatieve bepalingen niet over te nemen, deze in gewijzigde vorm over te nemen of deze aan te vullen, moeten er zelf scherp op zijn dat deze keuzes in lijn zijn met hogere wettelijke regelingen én dat deze stroken met de systematiek van de bepalingen die wel overgenomen worden. Afhankelijk van de keuzes die gemaakt worden kan het noodzakelijk zijn om artikelen of artikelleden te vernummeren.

Verder is de toelichting grotendeels zo opgesteld dat gemeenten deze kunnen overnemen als ze ook de bepaling waar deze bij hoort overnemen. Afhankelijk van de gemaakte keuzes zullen dus ook bepaalde onderdelen van de toelichting wel of juist niet geschikt zijn voor overname. Toelichting bij facultatieve bepalingen is eveneens als facultatief aangemerkt (lees: cursief gemaakt).

In deze implementatiehandleiding wordt een nadere toelichting gegeven op de artikelen waarin keuzemogelijkheden neergelegd zijn voor gemeenten, voor zover deze keuzemogelijkheden niet voor zich spreken. Daarbij zij volledigheidshalve nog opgemerkt dat het model is opgesteld indachtig de (mogelijke) keuzes die in de VNG Model algemene subsidieverordening 2013 (hierna: model-ASV 2013) gemaakt zijn.

Artikel 2. Subsidiabele activiteiten

Op grond van artikel 4:23, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) verstrekt een bestuursorgaan slechts subsidie op grond van een wettelijk voorschrift dat regelt voor welke activiteiten subsidie kan worden verstrekt. Die activiteit is op grond van deze subsidieregeling de opvang in een geregistreerd kindercentrum van kinderen waarvan de ouders geen recht hebben op kinderopvangtoeslag.

Gemeenten kunnen daarbij nog bepalen dat zij alleen subsidie verstrekken als die activiteit een zekere omvang heeft, zodat alleen de opvang van kinderen waarvan de ouders structureel van kinderopvang gebruik maken gesubsidieerd wordt.

Artikel 3. Doelgroep

De subsidie heeft tot doel het aanbod van kinderopvang voor kinderen van ouders die niet in aanmerking komen voor financiering door het Rijk door middel van kinderopvangtoeslag adequaat en financieel toegankelijk te houden. Hiertoe kan subsidie verstrekt worden aan de ouders van een kind dat een kindplaats in de gemeente bezet, zodat de ouders zelf een minder grote financiële bijdrage aan de opvang hoeven te leveren, of aan het geregistreerde kindercentrum waarbinnen een kindplaats bezet wordt, zodat de kinderopvang tegen een lager tarief aangeboden kan worden. Bij de keuze voor één van beide varianten zijn een aantal overwegingen van belang.

Kindgebonden subsidiëring leidt tot een grotere hoeveelheid aan subsidiërelaties dan subsidiëring van aanbieders. Als voor kindgebonden subsidiëring gekozen wordt, mogen gemeenten

bovendien niet ook tevens rechtens afdwingbare afspraken met aanbieders maken om te kunnen selecteren bij welke aanbieders ouders in aanmerking komen voor subsidiëring, omdat dit leidt tot mededingingsvoordeel.

Bij het subsidiëren van aanbieders moeten gemeenten zich ervan bewust zijn dat sprake kan zijn van staatssteun. Als aanbieders zonder steun van de gemeente onvoldoende aanbod kunnen realiseren, hetgeen door de gemeente aangetoond zal moeten worden door alle aanbieders in de beoordeling te betrekken, kan gebruik gemaakt worden van de regelgeving voor diensten van algemeen economisch belang (hierna: DAEB). Als hiervoor gekozen wordt, zal er een DAEB-aanwijzingsbesluit genomen moeten worden. In dat besluit zal kinderopvang aangewezen moeten worden als DAEB en worden de aanbieders aangewezen die met deze dienst worden belast. Bij het vaststellen van de subsidieduur en -hoogte geldt dat de subsidie niet hoger is dan nodig om de kosten, inclusief redelijke winst, te dekken en alleen mag zien op de noodzakelijke kosten van de opvang zelf, waartoe een gescheiden boekhouding bijgehouden moet worden. Het moet mogelijk zijn de subsidie te herzien of terug te vorderen als blijkt dat deze te hoog is. Overigens geldt dat sprake is van de-minimissteun als de subsidie voor één aanbieder gedurende drie belastingjaren niet hoger is dan € 200.000,- (of € 500.000,- indien ook gebruik gemaakt wordt van DAEB-regelgeving).

Artikel 4. Omvang en looptijd subsidie

De subsidie heeft uitsluitend betrekking op de kosten van kinderopvang die resteren na aftrek van de inkomensafhankelijke ouderbijdrage.

De VNG brengt jaarlijks een Adviestabel ouderbijdrage peuteropvang uit. Gemeenten kunnen ervoor kiezen bij de bedragen uit de adviestabel aan te sluiten, maar zij kunnen er ook voor kiezen de hoogte van die ouderbijdrage zelf vaststellen. In beide gevallen kunnen gemeenten ervoor kiezen de bedragen als bijlage bij de subsidieregeling op te nemen of deze jaarlijks door het college van burgemeester en wethouders vast te laten stellen. In het eerste lid moet daartoe een keuze gemaakt worden.

De maximale subsidiehoogte (d.w.z. het bedrag dat na aftrek van de ouderbijdrage ten hoogste voor vergoeding in aanmerking komt) kan een door gemeenten nader te bepalen maximumbedrag zijn. Ook kan gekozen worden voor het opnemen van een berekeningswijze om het maximale subsidiebedrag te kunnen berekenen. Als bij die berekening gebruik gemaakt wordt van een zeker uurtarief voor kinderopvang, kan voor de hoogte daarvan aangesloten worden bij de tarieven die gehanteerd worden voor het berekenen van kinderopvangtoeslag en die zijn neergelegd in artikel 4, eerste lid, onder a, van het Besluit kinderopvangtoeslag. Het college van burgemeester en wethouders kan ook zelf een uurtarief vaststellen waar bij de berekening van de subsidie van uitgegaan wordt. Ook dit vereist in het eerste lid een keuze.

Artikel 5. Subsidieplafond en verdeling

Artikel 5 is een facultatieve bepaling en hoeft alleen overgenomen te worden als er een subsidieplafond vastgesteld wordt. Het vaststellen van een subsidieplafond dient op grond van artikel 4:25, eerste lid, van de Awb bij of krachtens wettelijk voorschrift te gebeuren. Gemeenten kunnen ervoor kiezen een subsidieplafond vast te stellen, maar het is ook mogelijk om te kiezen voor een zgn. opneinderegeling. In dat geval hoeft artikel 5 niet overgenomen te worden.

Bij de keuze voor een opneinderegeling is het van belang om te weten dat de regeling niet meer enkel een subsidiëringsbevoegdheid schept, maar ook een subsidiëringplicht in het leven roept. Dit is anders als gekozen wordt voor het instellen van een subsidieplafond door de raad of het college van burgemeester en wethouders. Zodra dat plafond bereikt is, moeten aanvragen ingevolge artikel 4:25, tweede lid, van de Awb worden geweigerd.

Als er een subsidieplafond gehanteerd wordt, moet volgens artikel 4:26 van de Awb bepaald worden hoe het beschikbare bedrag over de aanvragers verdeeld wordt. Gemeenten kunnen kiezen tussen een aantal verdeelsystemen: op volgorde van ontvangst, door rangschikking (vergelijkende toets), evenredig over het aantal aanvragen of door loting. In het tweede lid dient hiertussen een keuze gemaakt te worden. Van deze verdeelsystemen zijn de verdeling op volgorde van ontvangst en

de loting het meest willekeurig. Deze verdeelsystemen lenen zich met name als de kwaliteiten van de subsidieontvanger er niet toe doen. Als de kwaliteiten van de subsidieontvanger wel relevant zijn, ligt het voor de hand te kiezen voor verdeling door rangschikking (vergelijkende toets). Hierbij moet wel opgemerkt worden dat het stellen van aanvullende kwaliteitseisen, naast de eisen die bij of krachtens de Wet kinderopvang van toepassing zijn, een marktversturend effect kunnen hebben. Het verdient daarom aanbeveling terughoudendheid te betrachten bij het stellen van geen aanvullende eisen die betrokken kunnen worden bij de verdeling van het beschikbare bedrag. De keuze voor evenredige verdeling bevordert de gelijke kans van aanvragers op honorering van hun aanvraag, maar heeft als nadeel dat geen van de aanvragers het volledige aangevraagde subsidiebedrag ontvangt. Voor de evenredige verdeling is geen variant opgenomen, omdat deze verdelingswijze voor zich spreekt. Als voor één van de drie andere varianten gekozen wordt vereist dit nadere uitwerking door het overnemen van één van de drie varianten van het derde lid (en verder).

Artikel 6. Aanvraag

Artikel 7 van de VNG model-ASV 2013 bevat een aantal voorschriften voor de subsidieaanvraag. Aanvullende of afwijkende voorschriften dienen opgenomen te worden in artikel 6 van de subsidieregeling.

Gemeenten kunnen bepalen dat de subsidieaanvraag, al dan niet ten behoeve van ouders (afhankelijk van de in artikel 3 gemaakte keuze), wordt ingediend door de houder van het kindercentrum. In dat geval dient het eerste lid overgenomen te worden.

Afhankelijk van welke indieningstermijn in de gemeentelijke Algemene subsidieverordening (hierna: ASV) is opgenomen, kan het wenselijk zijn daar in deze subsidieregeling van af te wijken. In dat geval dient het tweede lid overgenomen en ingevuld te worden.

Nu de subsidiabele activiteit de opvang van kinderen waarvan de ouders niet voor financiering door het Rijk in aanmerking komen in geregistreerde kindercentra betreft, zal het bij de beoordeling van de aanvraag nodig zijn om inzicht te hebben in de inkomensgegevens van ouders en de registratie van het kindercentrum waar die opvang plaats zal vinden. Hiertoe kan bijvoorbeeld verlangd worden dat bij de aanvraag een Landelijk Register Kinderopvang-nummer overlegd wordt, of een opgaaf van het inkomen van de ouders. Gemeenten kunnen aanvullende gegevens verlangen die nodig zijn voor het kunnen beoordelen van de aanvraag. Hiertoe kunnen zij het derde lid aanvullen.

Om te bevorderen dat alle benodigde gegevens bij de aanvraag overlegd worden, kan bepaald worden dat aanvragen moeten worden ingediend met behulp van een daartoe vastgesteld formulier. Hiertoe dient het vierde lid overgenomen te worden.

Artikel 7. Beslistermijn

Artikel 8 van de VNG model-ASV 2013 bevat een bepaling over de beslistermijn. Afhankelijk van welke indieningstermijn in de gemeentelijke ASV is opgenomen, kan het wenselijk zijn daar in deze subsidieregeling van af te wijken. In dat geval dient dit artikel overgenomen en ingevuld te worden.

Artikel 8. Aanvullende weigeringsgronden

Artikel 9 van de VNG model-ASV 2013 bevat een aantal weigeringsgronden. Afhankelijk van welke weigeringsgronden in de gemeentelijke ASV zijn opgenomen en of deze toereikend worden geacht, kan het wenselijk zijn in deze subsidieregeling aanvullende weigeringsgronden op te nemen. In dat geval dient dit artikel overgenomen en ingevuld te worden.

Artikel 9. Aanvullende verplichtingen

Het geregistreerde kindercentrum voldoet in ieder geval aan de kwaliteitseisen uit het Besluit kwaliteit kinderopvang. Als het daarnaast wenselijk is aanvullende eisen te stellen dient het tweede lid aangevuld te worden.

Daarbij moet opgemerkt worden dat het aanbeveling verdient terughoudend om te springen met het stellen van aanvullende kwaliteitseisen naast de eisen die bij of krachtens de Wet

kinderopvang van toepassing zijn. Deze eisen kunnen immers een marktverstoring effect hebben. Aan de subsidie te verbinden verplichtingen dienen verband te houden met de aspecten, genoemd in artikel 4:37, eerste lid, van de Awb of ingevolge artikel 4:38, eerste lid, van de Awb strekken tot verwezenlijking van het doel van de subsidie. Verplichtingen die niet strekken tot verwezenlijking van het doel van de subsidie kunnen daaraan op grond van artikel 4:39 van de Awb slechts verbonden worden voor zover dat bij wettelijk voorschrift is bepaald en kunnen slechts betrekking hebben op de wijze waarop of de middelen waarmee de gesubsidieerde activiteit wordt verricht.

Artikel 10. Verantwoording en vaststelling

In dit artikel zijn voorschriften neergelegd die zien op de verantwoording en vaststelling van de subsidie.

Het kan wenselijk zijn om voor de aanvraag tot vaststelling van de subsidie het gebruik van een formulier voor te schrijven. Daarmee wordt bevorderd dat de aanvraag tot vaststelling vergezeld gaat van de gegevens die burgemeester en wethouders nodig hebben om een besluit te nemen. Dit kan de besluitvorming bespoedigen. In dat geval dient het derde lid overgenomen te worden.

Om te kunnen controleren in hoeverre de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht en aan de verplichtingen is voldaan kunnen gemeenten ervoor kiezen het overleggen van een inhoudelijk verslag of andere gegevens en documenten waaruit zulks blijkt, verplicht te stellen. Daartoe dient binnen het vierde lid een variant gekozen (en zo nodig ingevuld) te worden.

De VNG-model ASV 2013 bevat een termijn waarbinnen het college van burgemeester en wethouders de subsidie vaststelt. Afhankelijk van welke termijn in de gemeentelijke ASV is opgenomen en of het wenselijk wordt gevonden hiervan af te wijken, kan het vijfde lid worden overgenomen en ingevuld. Ditzelfde geldt voor het stellen van een nieuwe termijn en de ambtshalve vaststelling door het college van burgemeester en wethouders in het zesde lid.

Artikel 11. Bevoorschotting en betaling

Artikel 11 is een facultatieve bepaling. Als in de beschikking tot subsidievaststelling het bedrag van de subsidie wordt vastgesteld, ontstaat aanspraak op betaling van het vastgestelde bedrag.

Gemeenten kunnen bepalen dat periodiek voorschotten worden verleend. Daartoe dient het eerste lid overgenomen en ingevuld te worden.

Als in artikel 3 bepaald is dat de ouders de subsidieontvangers zijn, kan hier bepaald worden dat betaling van de subsidie ten behoeve van de ouders plaatsvindt aan het geregistreerde kindercentrum waar de kindplaats waarvoor subsidie is aangevraagd deel van uitmaakt. Dit geeft meer zekerheid dat de subsidie op de juiste wijze wordt aangewend. Hiertoe dient het tweede lid overgenomen te worden.

Artikel 12. Intrekking oude subsidieregeling en overgangsrecht

In de subsidieregeling is voorzien in intrekking van een eventuele oude subsidieregeling en overgangsrecht. Gemeenten dienen er echter op bedacht te zijn dat deze modelbepaling in veel gevallen niet zal volstaan.

Dit houdt verband met het ontbreken van een eerdere VNG model subsidieregeling en de talrijke manieren waarop subsidierelaties op dit moment in gemeenten zijn vormgegeven. Zo hebben veel gemeenten een regeling die zowel ziet op vroeg- en voorschoolse educatie (waarvoor de harmonisatie geen gevolgen heeft) als peuteropvang, worden er naast peuteropvang extra taken gefinancierd, hebben bestaande subsidierelaties verschillende looptijden en zijn er binnen het huidige peuterspeelzaalwerk subsidierelaties met ouders die per 1 januari 2018 in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag van het Rijk. Bij het beëindigen van subsidierelaties gedurende het tijdvak of waarvan de looptijd al meer dan drie jaar is gelden er een aantal regels.

Artikel 4:50, eerste lid, onder b en c, van de Awb bepaalt dat als de subsidie nog niet is vastgesteld het bestuursorgaan de subsidieverlening met inachtneming van een redelijke termijn in kan trekken of ten nadele van de subsidieontvanger kan wijzigen als veranderde omstandigheden of gewijzigde inzichten (waaronder de wijzigingen als gevolg van de harmonisatie begrepen moeten

worden) zich in overwegende mate tegen voortzetting of ongewijzigde voortzetting van de subsidie verzetten. Als sprake is van intrekking of wijziging op grond van veranderde omstandigheden of gewijzigde inzichten dient het bestuursorgaan de schade te vergoeden die door de subsidieontvanger geleden wordt doordat hij in vertrouwen op de subsidie anders heeft gehandeld dan hij zonder subsidie zou hebben gedaan. Artikel 4:51, eerste lid, van de Awb bepaalt voor subsidierelaties van meer dan drie jaar dat de gehele of gedeeltelijke weigering van de subsidie voor een daarop aansluitend tijdvak wegens veranderde omstandigheden of gewijzigde inzichten slechts met inachtneming van een redelijke termijn gebeurt. Als sinds de bekendmaking van het voornemen tot weigering tot het einde van het lopende tijdvak nog geen redelijke termijn is verstreken, wordt de subsidie verleend voor het resterende deel van die redelijke termijn.

Om vast te kunnen stellen wat in een concreet geval een 'redelijke termijn' is, moet onder meer in aanmerking genomen worden op welke manier de subsidieontvanger geïnformeerd is over de voorgenomen wijziging van omstandigheden of inzichten, in hoeverre de voorgenomen termijn volstaat voor het door de subsidieontvanger afwikkelen van langlopende verplichtingen met derden, wat de impact is van het beëindigen van de subsidierelatie. In het algemeen zullen termijnen tussen de zes maanden en twee jaar redelijk geacht worden, maar dit is sterk afhankelijk van de omstandigheden van het concrete geval.