



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

**Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad**

Informatiecentrum tel.
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)

betreft
**Afspraken over de vergoeding
voor de inzameling van
drankenkartons**

ons kenmerk
**ECFD/U201402394
Lbr. 14/096**

datum
18 december 2014

Samenvatting

Onderhandelingen over de vergoeding voor het inzamelen, verwerken en vermarkten van drankenkartons door gemeenten, hebben ertoe geleid dat het verpakkende bedrijfsleven, Stichting Afvalfonds Verpakkingen (StAV), de vergoeding eenzijdig heeft vastgesteld op €398 per ton. Tegelijkertijd wordt (het effect van) de inzameling van de drankenkartons met oud papier en karton ter discussie gesteld door Papier Recycling Nederland (PRN). In deze brief lichten wij de afspraken over de vergoeding voor de inzameling van drankenkartons nader toe.



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Aan de leden

Informatiecentrum tel. (070) 373 8393	uw kenmerk	bijlage(n)
betreft Afspraken over de vergoeding voor de inzameling van drankenkartons	ons kenmerk ECFD/U201402394 Lbr. 14/096	datum 18 december 2014

Geacht college en gemeenteraad,

Achtergrond afspraken drankenkartons

Jaarlijks verdwijnt een stroom van 70.000 ton drankenkartons in het restafval. Deze weggegooiden verpakkingen worden nu verbrand, terwijl deze bij aparte inzameling of nascheiding goed gerecycled kunnen worden. In samenwerking met het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, het verpakkende bedrijfsleven en de VNG is daarom (zoals afgesproken in de Raamovereenkomst Verpakkingen 2013-2022) tussen mei en november 2013 een pilot uitgevoerd in 37 bronscheidende gemeenten en in twee gemeenten waar nascheiding plaatsvindt. De resultaten van het gescheiden inzamelen en verwerken van drankenkartons, zijn door het Kennisinstituut Duurzaam Verpakken (KIDV) vervolgens verwerkt in een eindrapportage.

Onder andere op basis van de conclusies van het KIDV heeft Staatssecretaris Mansveld op 4 juni 2014 [aangekondigd](#) dat gemeenten in overleg gaan met het verpakkende bedrijfsleven om vanaf januari 2015 een vergoeding te ontvangen voor het gescheiden inzamelen, of nascheiden, en verwerken van drankenkartons.

Voor deze verpakkingstroom bestaat geen wettelijke doelstelling waaraan voldaan moet worden. Dit betekent dat het inzamelen van de drankenkartons per 2015 vooralsnog een vrijblijvende keuze is van gemeenten. Gemeenten dienen dit jaar nog de keuze te maken of zij per januari 2015 starten met het inzamelen van drankenkartons, of hiermee wachten tot een nader te bepalen moment. De VNG adviseert gemeenten op basis van haar eigen inzamelsysteem en verwachte opbrengsten een kostenafweging te maken of zij de drankenkartons inzamelt en of zij dit middels de kunststof- of oud-papierfractie doet.

Vergoeding inzameling drankenkartons

Gedurende augustus en september is door de drie Raamovereenkomst partijen gesproken over de vergoeding die gemeenten vanaf 2015 ontvangen voor de inzameling, verwerking en

vermarkting van drankenkartons. De [eindrapportage](#) over de resultaten en kosten van de door het KIDV uitgevoerde pilot drankenkartons is hierbij als basis gebruikt. De drie partijen hebben de conclusies van het KIDV onderschreven en daarmee zijn deze leidend geweest in de gesprekken over de vergoeding voor de stroom drankenkartons.

Omdat er geen doelstelling bestaat waar de vergoeding op gefundeerd kan worden, is de vergoeding gebaseerd op de gehanteerde percentages ingezamelde drankenkartons (ten opzichte van de op de markt gebrachte hoeveelheid) per deelnemende gemeente uit de eindrapportage van het KIDV. In de berekeningen van het KIDV is gerekend met de huidige Europese gemiddelde respons van 40% en een best practice situatie met een respons van 70% van de op de markt gebrachte drankenkartons.

Eind september is naar aanleiding van de onderhandelingen geconcludeerd dat het maximale bedrag dat StAV bereid is te vergoeden aan gemeenten aanzienlijk verschilt van de vergoeding die de VNG als kostendekkend beschouwd voor de hele keten vanaf de inzameling. Hierom heeft StAV op 30 september jl. aangegeven de netto vergoeding voor de jaren 2015, 2016, en 2017 eenzijdig vast te stellen op €398 per ton gerecyclede drankenkartons. Over dit bedrag zijn de volgende afspraken gemaakt:

- Gemeenten hebben de keuze of zij in 2015 al starten met het inzamelen en verwerken van de drankenkartons. Ook de methode waarop gemeenten willen inzamelen en scheiden, met de kunststofstroom, oud-papier en –kartonstroom of middels nascheiding, staat gemeenten vrij. De vergoeding die wordt uitgekeerd is voor alle gemeenten gelijk.
- Of, en zo ja wanneer, de gemeente start met het inzamelen van drankenkartons, wordt door de gemeente besloten. Om een vergoeding te ontvangen voor het uitvoeren van de inzameling en verwerking, kunnen gemeenten opgave doen van de verwerkte hoeveelheden in Wastetool. Dit programma wordt momenteel door gemeenten gebruikt voor de registratie van de hoeveelheden ingezameld kunststof verpakkingsafval.
- In de vastgestelde vergoeding wordt gerekend met een gemiddeld responspercentage van 40% in 2015 van de op de markt gebrachte drankenkartons per deelnemende gemeente, dat zich ontwikkelt naar een gemiddeld respons van 70% in 2017. Dit leidt tot een vergoeding die gebaseerd is op de kosten van een gemiddeld inzamelpercentage van 55% over de drie jaren.
- StAV baseert haar maximale vergoeding op een netto bedrag voor de ingezamelde, gesorteerde en verwerkte hoeveelheid drankenkartons. Kortom, wegen en afrekening vindt plaats na de sortering en verwerking van de drankenkartons. Op deze vergoeding vindt geen correctie meer plaats voor het inzamelen van aanhangend vocht en vuil.
- Omdat de VNG de vastgestelde vergoeding van €398 per ton niet toereikend acht om de afvalstoffenheffing daadwerkelijk te laten dalen, is afgesproken dat de raamovereenkomstpartijen de zomer van 2015 hierover verder spreken op basis van de kosten en de resultaten van de inzameling en recycling van drankenkartons op dat moment.

Door het opstarten van gescheiden inzameling van drankenkartons wordt een belangrijke stap gezet. De gemeenten kunnen op deze manier de hoeveelheid restafval verlagen zonder meerkosten en op die manier een eerste stap zetten naar het sluiten van de keten voor drankenkartons. Dit past goed bij de ambitie zoals we die hebben neergelegd en afgesproken samen met het ministerie van Infrastructuur en Milieu in het visiestuk [Publiek Kader Huishoudelijk Afval](#).

Inzamelen met oud-papier en -karton

Parallel aan de onderhandelingen over de vergoeding voor de inzameling van drankenkartons, is de VNG in overleg met Papierrecycling Nederland (PRN) over het Papiervezelconvenant IV. Dit convenant regelt voor gemeenten die zijn aangesloten bij PRN, dat hun oud-papier en -karton (m.u.v. verpakkingen) te allen tijde wordt afgenomen en zij financieel gecompenseerd worden wanneer de internationale marktprijs onder een bepaalde norm daalt. Uitvraag bij aangesloten gemeenten wijst uit dat ze in beginsel positief staan tegenover het convenant. PRN heeft echter te kennen gegeven dat de kosten die een oud-papieronderneming maakt voor het scheiden van productvreemde vervuiling liggen bij gemeenten en dat nadere duiding van conclusies uit de KIDV rapportage (over het vervuilend effect van drankenkartons op de oud-papierstroom) opnieuw wenselijk is. Gelet hierop hebben VNG en PRN vooralsnog gekozen het Papiervezelconvenant IV niet te vernieuwen, maar in ongewijzigde vorm te verlengen tot en met 31 december 2015. In dit jaar zal worden gekeken hoe de inzameling in de praktijk vorm krijgt.

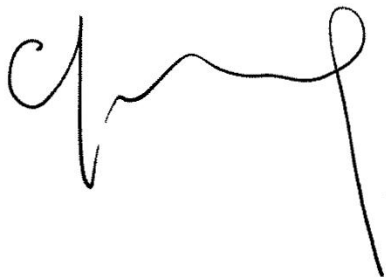
Advies

Het inzamelen en verwerken van drankenkartons leidt tot extra milieurendement. Dit is de voornaamste reden dat veel gemeenten hiermee reeds actief zijn of in de startblokken staan om per januari 2015 deze stroom in te zamelen. Wij adviseren u om op basis van de geschatte extra kosten die uw gemeente moet maken voor inzameling en verwerking van de drankenkartons te besluiten of, en per wanneer, uw gemeente zal deelnemen.

Houdt u bij deze afweging rekening met een mogelijke waardedaling van uw oud-papier en – karton wanneer u via deze fractie de drankenkartons inzamelt.

Meer informatie over de drankenkartons vindt u in de [factsheets](#) van het KIDV.
Voor de communicatie op maat richting uw burgers over het gescheiden inzamelen van drankenkartons kunt u onder andere terecht op de website van stichting [Hedra](#).

Hoogachtend,
Vereniging van Nederlandse Gemeenten

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a long vertical stroke at the end.

drs. C.J.G.M. de Vet
Lid directieraad

Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder brieven.