

20 DEC 2013

13INK17922



A/B Stuk | Trefw.

Werkpr.

Kopie aan:

Archief D/N, reeks/V | Vertr.

Vereniging van
Nederlandse Gemeenten**Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad**Informatiecentrum tel.
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)

1

betreft
Toekomst functies bureaus
jeugdzorgons kenmerk
BAOZW/U201301723datum
20 december 2013

Lbr. 13/110

Samenvatting

Op 19 december 2013 heeft een overleg plaatsgevonden tussen de staatssecretarissen van VWS en VenJ en delegaties van het IPO en de VNG. Voornaamste onderwerp van gesprek was de toekomst van de functies en (wettelijke) taken die de huidige Bureaus Jeugdzorg vervullen. Ook zijn afspraken gemaakt over het invoeringsbudget in 2014 en over de zekerheid van budgetten in 2015.

In de bijlage vindt u de afspraken die hierover gemaakt zijn tussen VWS, VenJ, IPO en VNG. In deze brief lichten we deze afspraken kort toe.



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Aan de leden

informatiecentrum tel.
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)

1

betreft
Bureaus jeugdzorg

ons kenmerk
BAOZW/U201301723

datum

20 december 2013

Lbr. 13/110

Geachte leden,

Op 19 december 2013 heeft een overleg plaatsgevonden tussen de staatssecretarissen van VWS en VenJ en delegaties van het IPO en de VNG. Voornaamste onderwerp van gesprek was de toekomst van de functies en (wettelijke) taken die de huidige Bureaus Jeugdzorg vervullen. In de bijlage vindt u de afspraken die hierover gemaakt zijn tussen VWS, VenJ, IPO en VNG. In deze brief lichten we deze afspraken kort toe.

Noodzaak

Gemeenten zijn de afgelopen maanden met Bureaus Jeugdzorg in gesprek gegaan over de toekomst van hun functie en (wettelijke) taken. Tijdens het bestuurlijk overleg op 19 december lag een beeld op tafel met de stand van zaken daarvan per regio. Daaruit blijkt dat veel regio's goed op weg zijn en dat besluiten over de toekomst van de functies die de Bureaus Jeugdzorg nu vervullen, de komende maanden concreet zullen worden vastgelegd. Vanuit de Bureaus Jeugdzorg is dat urgent, omdat ze conform de regels van het UWV minimaal negen maanden nodig hebben om personele maatregelen te nemen voor die medewerkers voor wie er na 1 januari 2015 geen werk meer is bij het Bureau Jeugdzorg. Deze periode geldt ook voor overname van medewerkers door een andere werkgever waaraan een specifieke taak of functie wordt overgedragen. De Bureaus moeten daarvoor van gemeenten weten waar ze aan toe zijn. In de bestuurlijke afspraken die zijn gemaakt tijdens het bestuurlijk overleg van 19 december is daarom de deadline van 28 februari 2014 vastgesteld.

Ruimte voor regio's

Met deze afspraken is ruimte om vanuit gemeenten tot 28 februari 2014 op regionaal niveau in overleg met bureau jeugdzorg een bestuurlijk besluit te nemen over de toekomst van alle functies en taken die Bureau Jeugdzorg nu vervult. Hierbij is het van belang dat de continuïteit van alle taken en functies gewaarborgd wordt, ook wanneer taken of functies elders een plaats krijgen

(zoals de toegang). Afspraken over de overname en inzet van personeel met de huidige BJZ's kunnen daaraan bijdragen.

Invoeringsregeling rijk

Parallel aan afspraken die regio's maken zal het Rijk een invoeringsregeling ontwerpen die van kracht wordt voor regio's die op 28 februari 2014 niet tot afspraken zijn gekomen over een garantie voor de functies en de benodigde infrastructuur. Deze regeling, waarbij gemeenten een budgetgarantie moeten geven van minimaal 80% van het budget van het BJZ in 2014 aan de BJZ's en/ of hun rechtsopvolgers (inclusief afspraken over overname van medewerkers), treedt in werking als de continuïteit van functies en taken die nu door BJZ worden uitgevoerd, niet geborgd is. De VNG gaat er vanuit dat door regio's de ruimte te bieden tot 28 februari 2014 om tot regionale afspraken te komen, deze invoeringsregeling niet nodig zal zijn.

Budgetten – invoering en middelen per 2015

Zowel over de invoeringsmiddelen als over de budgetten per 2015 zijn afspraken gemaakt. Afsproken is dat het invoeringsbudget in 2014, dat tot op heden 7,75 miljoen voor gemeenten bedroeg, met 32 miljoen euro wordt opgehoogd. Een klein deel bestemd is voor de implementatie van de jeugdwet. De VNG had al enige tijd op aangedrongen op de verhoging van implementatiebudget, omdat het zwaartepunt van de voorbereidingen van gemeenten voor de transitie jeugdzorg in 2014 zal liggen.

Daarnaast is door gemeenten aangegeven dat het lastig is dat de definitieve budgetten pas per voorjaarscirculaire 2014 beschikbaar komen, terwijl de komende maanden helderheid over de functies die nu door Bureau Jeugdzorg worden vormgegeven, geboden moet worden. Definitieve duidelijkheid eerder dan per voorjaarscirculaire 2014 is niet mogelijk, omdat de realisatiecijfers van het gebruik van de jeugdzorg in 2012 in de verdeling moeten worden meegenomen. Zonder nadere afspraken zou het budget per gemeente in de voorjaarscirculaire fors af kunnen wijken van de decemberstand. Om toch al meer richting te geven, is afgesproken dat door verevening binnen het totale te decentraliseren budget het rijk garandeert dat individuele gemeenten bij de meicirculaire 2014 minimaal 95% van het budget krijgen dat hen in december 2013 is toegezegd.

Resterende frictiekosten

Voor de VNG staat het buiten kijf dat er als gevolg van deze stelselherziening frictiekosten overblijven van de Bureaus Jeugdzorg. Sterker nog, een transformatie gaat noodzakelijkerwijs gepaard met frictiekosten. Door het Rijk is toegezegd na 28 februari hierover door te spreken met IPO en VNG om te bezien of een landelijke oplossing nodig is.

Door het Rijk is toegezegd na 28 februari hierover door te spreken om te bezien of een landelijke oplossing nodig is.

Hoogachtend,
Vereniging van Nederlandse Gemeenten

J. Kriens
Voorzitter directieraad

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the bottom, positioned over the printed name and title.

Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder brieven.

Bestuurlijk Overleg 19 december 2013: bestuurlijke afspraken Rijk (VWS, VenJ), VNG en IPO over Bureaus Jeugdzorg

Vooraf en aanleiding

Gemeenten zijn zich intensief aan het voorbereiden op de invoering van de nieuwe jeugdwet¹. De nieuwe Jeugdwet zoals die inmiddels door de Tweede Kamer is aanvaard, heeft ook gevolgen voor de Bureaus Jeugdzorg (BJZ). De uitvoering van de maatregelen van jeugdbescherming (JB) en jeugdreclassering (JR) wordt een taak van gecertificeerde instellingen. De verantwoordelijkheid voor de continuïteit van de uitvoering van deze maatregelen ligt in 2015 bij gemeenten. De Jeugdwet regelt met een wijziging van de Wmo dat het AMK en het SHG worden geïntegreerd tot een AMHK. De gemeenten organiseren daarnaast de toegang tot de vrijwillige jeugdhulp en het gedwongen kader. Het overgrote deel van de taken van een BJZ is dus ook in het nieuwe stelsel relevant en de medewerkers van een BJZ die deze taken uitvoeren zijn ook in 2015 nodig. Hierbij is niet gezegd dat zij die werkzaamheden bij de huidige instelling of diens rechtsopvolger kunnen uitvoeren.

Vanwege de wettelijke verantwoordelijkheid die provincies hebben om de functies van BJZ tot 31 december 2014 volledig operationeel te houden, zijn specifiek maatregelen nodig om te voorkomen dat een gebrek aan perspectief leidt tot een ongecontroleerde afbouw van BJZ's voordat gemeenten verantwoordelijk worden.

Om zich op de nieuwe situatie voor te bereiden, is door de BJZ's aangegeven dat zij op korte termijn duidelijkheid nodig hebben over welke functies gemeenten bij hen afnemen, welke budget zij beschikbaar stellen voor deze functies en in hoeverre zij personeel van het huidige bureau jeugdzorg willen inzetten in het nieuwe stelsel. Deze duidelijkheid is op korte termijn nodig aangezien de BJZ's voldoende tijd nodig hebben om zich voor te kunnen bereiden op een reorganisatie (sociaal plan, afspraken met UWV, accountantsverklaring).

Het Rijk, VNG en het IPO constateren dat:

- Alle partijen de urgentie voelen om tot een oplossing te komen en zich maximaal inspannen om tot een zorgvuldige transitie van de functies van het huidige BJZ te komen.
- De afgelopen weken veel voortgang is geboekt, maar er nog onvoldoende concrete afspraken zijn zodat alle BJZ's zich op korte termijn verantwoord voor kunnen bereiden op de situatie vanaf 2015.
- Gemeenten maximaal de ruimte moeten krijgen om lokaal of regionaal passende oplossingen te realiseren.
- De afspraken die nu gemaakt worden tussen gemeenten en BJZ er op gericht moeten zijn te verzekeren dat de noodzakelijke infrastructuur en medewerkers die daarvoor nodig zijn niet voor de uitvoering van het gedecentraliseerde jeugdstelsel verloren gaan.
- Alle partijen het er over eens zijn dat snelle duidelijkheid noodzakelijk is.
- Een 'koude' sanering van de BJZ's ongewenst is mede gezien de hoge maatschappelijke kosten die dit met zich brengt.
- BJZ's ook zelf actief aan de slag moeten blijven met zichzelf te transformeren en waar nodig te saneren en te innoveren.

Afspraken per bestuurlijke partner

De gemeenten

- Gemeenten zullen zich maximaal inspannen om de deskundigheid die nu bij medewerkers van BJZ aanwezig is te behouden voor die taken die straks onder de verantwoordelijkheid van gemeenten vallen.
- Gemeenten nemen uiterlijk 28 februari 2014 in overleg met het BJZ in regionaal verband een bestuurlijk besluit met daarbij de garantie van de continuïteit van de benodigde functies van het huidige BJZ (AMK, toegang, crisis, JB en JR) en van de infrastructuur die noodzakelijk is om jeugdigen en ouders de continuïteit te kunnen bieden in 2015.

Het Rijk:

- Het invoeringsbudget voor gemeenten / VNG in 2014 blijft op hetzelfde niveau als in 2013, zodat gemeenten zich adequaat kunnen voorbereiden op het nieuwe jeugdstelsel.
- Als gemeenten zelf geen afspraken maken met het BJZ over garanties voor de continuïteit van de functies die zij bij hen afnemen en er hiervoor geen stabiele infrastructuur is in 2015, dan treedt er een overgangsregeling in werking.
- De overgangsregeling houdt in dat gemeenten voor de benodigde functies (toegang, crisis, JB, JR en AMK) van de huidige Bureaus jeugdzorg, voor 2015 een budgetgarantie

moeten geven van minimaal 80% van het budget van het BJJ in 2014 aan de BJJ's en/ of hun rechtsovervolgers (inclusief afspraken over overname van medewerkers).

- In deze overgangsregeling worden alle regio's genoemd die op 28 februari 2014 nog géén garanties hebben gegeven over continuïteit van de benodigde functies en de noodzakelijke infrastructuur in 2015.
- Het rijk neemt het initiatief ná 28 februari 2014 voor een afspraak met IPO en VNG om te bespreken hoe om te gaan met resterende frictiekosten voor de BJJ's.
- Door verevening binnen het totale te decentraliseren budget garandeert het rijk dat individuele gemeenten bij de meicirculaire 2014 minimaal 95% van het budget krijgen dat hen in december 2013 is toegezegd.

De provincies

- De provincies spreken de BJJ's aan om actief mee te werken aan de innovatie van de functies die vanaf 2015 onder verantwoordelijkheid van gemeenten worden uitgevoerd
- De provincies spreken met de BJJ's af dat zij bindende afspraken maken met de LWI's over de continuïteit van de uitvoering van kindbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering voor de cliënten waarvoor zij de maatregel op 1 januari 2015 uitvoeren (het zorgaanbod wordt niet in dit traject doorgenomen).
- De provincies zien er op toe en bevorderen dat:
 - BJJ's vóór 1 juni 2014 een transitieplan hebben opgesteld in overleg met de betrokken gemeenten. In dat plan moeten afspraken worden opgenomen over passende afbouwtermijnen, waarbij de continuïteit in 2014 en 2015 is geborgd.
 - Er overleg plaatsvindt tussen de gemeenten in regionaal verband en de BJJ's en de samenwerking tussen regio's indien één BJJ te maken heeft met meerdere regio's.
 - De gemeenten zoveel mogelijk betrokken worden bij de uitvoering van de functies van de BJJ's in 2014. Zo kunnen zij de besluitvorming over de zorgtoewijzing aan gemeenten (indicatie) mandateren, zodat de BJJ's al de mogelijkheid hebben om in 2014 het personeel dat zich met deze taken bezig houdt te stimuleren om ander werk te zoeken.
- Het Rijk en het IPO bespreken met elkaar op welke andere wijze zij de BJJ's kunnen ondersteunen.

Tot slot

Met deze afspraken zijn de voorwaarden geschapen om de continuïteit van de functies van BJJ en de noodzakelijke infrastructuur te borgen en maximaal de ruimte te geven voor de inpassing van deze functies in regionale gemeentelijke plannen voor transitie en transformatie.

ⁱ In artikel 12.4 van de Jeugdwet staat dat het college en de gemeenteraad zich tijdig en adequaat voorbereiden op hetgeen waarvoor zij verantwoordelijk zijn en daarbij in het bijzonder waarborgen:

- a. de continuïteit van de verlening van jeugdhulp, de uitvoering van kindbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering;
- b. de infrastructuur die noodzakelijk is om jeugdigen en ouders de continuïteit, bedoeld in onderdeel a, te kunnen bieden;
- c. een beperking van de frictiekosten, en
- d. het functioneren van advies- en meldpunten voor huiselijk geweld en kindermishandeling