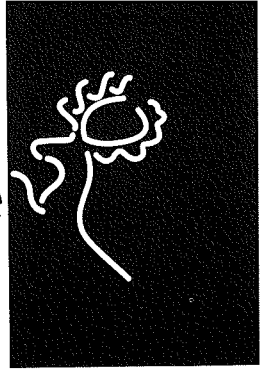


Punt 4. : Aanpassing gemeentelijke verordeningen aan de wetswijzigingen WWB, IOAW en IOAZ

Gemeente  
**Hellendoorn**



## Aan de raad

### **Samenvatting:**

*Als gevolg van de aanpassing van de Wet werk en bijstand (WWB), de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW), en de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) is een aantal verordeningen aangepast. Het gaat om de Verordening maatregelen en boete WWB/Bbz, de Maatregelenverordening IOAW en IOAZ, de Toeslagenverordening WWB, de Verordening Langdurigheidstoelage WWB en de Verordening behandeling bezwaarschriften sociale zekerheid.*

*De meest ingrijpende wijziging is de introductie van de bestuurlijke boeten bij uitkeringsfraude. Wij bieden u de gewijzigde verordeningen aan ter vaststelling.*

### **Opdracht:**

De Wet werk en bijstand (WWB), de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW), en de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) zijn met ingang 1 januari 2013 gewijzigd. De gemeentelijke verordeningen en beleid moeten aan de gewijzigde regelgeving worden aangepast.

### **Aanleiding:**

Op 1 januari 2012 is de Wet werk en bijstand aangepast. Eén van de grote wijzigingen uit de aanpassing betrof de huishoudinkomenstoets voor gezinnen. In het Begrotingsakkoord is afgesproken dat deze huishoudinkomenstoets wordt afgeschaft. Er is voor gekozen om dat met terugwerkende kracht per 1 januari 2012 te doen. De gemeentelijke verordeningen moeten hieraan nog worden aangepast.

Een andere aanpassing per 1 januari 2012 is de samenvoeging van de Wet werk en bijstand(WWB) met de Wet investering in jongeren (WIJ).

De samenvoeging van de WWB en de WIJ brengt met zich mee dat de gemeentelijke verordeningen op grond van de WIJ kunnen worden ingetrokken.

De WWB, de IOAW en IOAZ zijn per 1 januari 2013 opnieuw gewijzigd door de Wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-wetgeving (Fraudewet), de Wet huisbezoek rechtmatigheid uitkering (Wet huisbezoek) en de Wet verhoging AOW- en pensioenrichtleeftijd.

De Fraudewet regelt de sanctie op het niet naleven van de informatieplicht bij uitkeringen. De informatieplicht houdt in dat uitkeringsgerechtigden gegevens die nodig zijn voor het verstrekken van uitkering tijdig, volledig en juist verstrekken.

De Wet huisbezoek geeft aanvragers de mogelijkheid om door middel van een huisbezoek aan te tonen hoe de leefsituatie is. De pensioengerechtigde leeftijd is door de Wet verhoging AOW- en pensioenrichtleeftijd niet langer de dag waarop men 65 jaar wordt.

In het Regeerakkoord is afgesproken dat uitkeringsfraude harder wordt aangepakt. Handhaving omvat een breed scala aan instrumenten die moeten voorkomen dat mensen onterecht een uitkering ontvangen. Het sluitstuk is het opleggen van een sanctie, in de vorm van een bestuurlijke boete, bij overtreding van de regels.



(code voor postverwerking)

De wijzigingen in de WWB, IOAW en IOAZ moeten worden verwerkt in de gemeentelijke verordeningen.

De herziene verordeningen worden u hierbij aangeboden, met het voorstel deze vast te stellen en met terugwerkende kracht tot 1 januari 2013 in te laten gaan.

**Doelstelling:**

Na vaststelling van de verordeningen voldoen deze weer aan de wettelijke bepalingen.

**Mogelijke oplossingen:**

Op 1 januari 2013 treedt de Wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-wetgeving (Fraudewet) in werking. De wet wijzigt onder meer de WWB, de IOAW en de IOAZ. Bij schending van de informatieverplichting wordt in de plaats van een maatregel een bestuurlijke boete opgelegd. De boete is gelijk aan het gefraudeerde bedrag, met een minimum van € 150,00. Bij herhaling zelfs 150 procent van het gefraudeerde bedrag. De maatregelenverordeningen moeten hierop worden aangepast.

Verder wordt vanaf 1 januari 2013 de terugvordering van de ten onrechte verleende uitkering als gevolg van de schending van de informatieplicht verplicht. Onder het motto "fraude mag niet lonen" wordt de ten onrechte ontvangen uitkering volledig teruggevorderd. Dit brengt met zich mee dat het terugvorderingsbeleid moet worden aangepast.

In dit kader past ook de regeling ten aanzien van de verrekening van bestuurlijke boeten. De wet verplicht de boete te verrekenen met de uitkering zonder toepassing van de beslagvrije voet. De WWB regelt op deze verplichting een uitzondering: verrekening vindt plaats met toepassing van de beslagvrije voet. Dit betekent dat een WWB-uitkeringsgerechtigde in ieder geval 90 procent van de voor hem geldende bijstandsnorm blijft ontvangen. Bij herhaling (recidive) van fraude vervalt deze bescherming gedurende de eerste drie maanden.

Uw raad dient bij verordening die verrekening (bij recidive) te regelen. Voorgesteld wordt de eerste drie maanden de uitkering te verrekenen zonder toepassing van de beslagvrije voet tenzij het een gezin met minderjarige kinderen betreft. In het laatste geval vindt verrekening plaats met toepassing van de helft van de beslagvrije voet.

De wet bepaalt verder dat fraudeschulden, inclusief de bestuurlijke boete, niet in aanmerking komen voor schulddienstverlening.

De Wet huisbezoek rechtmatigheid uitkering maakt het mogelijk dat via een huisbezoek de woonsituatie kan worden vastgesteld. De consequentie van het niet vrijwillig meewerken aan een dergelijk huisbezoek is dat de hoogte van de bijstand wordt vastgesteld op 50 procent van de norm voor gehuwden. De gemeentelijke toeslagen zijn dan niet van toepassing. Reden om de Toeslagenverordening aan te passen.

In de loop van 2012 is de huishoudinkomenstoets in de WWB met terugwerkende kracht komen te vervallen. De gemeentelijke uitvoering is hierop al aangepast. Echter de verordeningen moeten nog in overeenstemming met de wet worden gebracht.

De WIJ is opgenomen in de WWB. De gemeentelijke verordeningen met betrekking tot de WIJ kunnen worden ingetrokken.

De Wet verhoging AOW- en pensioenrichtleeftijd bepaalt dat de pensioengerechtigde leeftijd niet langer met ingang van de dag, waarop men 65 jaar wordt, ingaat. Dit brengt met zich mee dat het recht op een AOW-uitkering later ingaat en de gemeentelijke verordeningen betrekking hebben op de periode totdat aanspraak bestaat op AOW. De Toeslagenverordening en de verordening Langdurigheidstoelage zijn hierop aangepast.

De aanpassing van het beleid en verordening is aanvankelijk in WT-4 verband opgepakt. Uiteindelijk is in samenspraak met de gemeente Rijssen-Holten het beleid en de verordeningen opgesteld. Het resultaat is aan de gemeenten Twenterand en Wierden aangeboden.

**Voorgestelde oplossingen:**

De voorgestelde wijzigingen van de verordeningen zijn grotendeels technisch van aard en zijn een voortzetting van bestaand beleid.

Keuzen kunnen worden gemaakt ten aanzien van

- de hoogte van de maatregel bij het verliezen van een voorliggende voorziening (bijvoorbeeld het verliezen van een WW-uitkering door fraude) en
- de wijze hoe wordt omgegaan met de verrekening van de bestuurlijke boete bij recidive.

Wij bieden u de gewijzigde verordeningen aan ter vaststelling.

Hiermee voldoen de verordeningen weer aan de gewijzigde wetgeving.

**Burger en overheidsparticipatie:**

De wet dwingt tot het vaststellen van verordeningen; dit leent zich niet voor burger- en/of overheidsparticipatie.

**Communicatie:**

Afkondiging van de verordeningen zullen op de gebruikelijke wijze plaats vinden. De informatie zal vervolgens op de website worden vermeld.

Vooruitlopend hierop zijn cliënten geïnformeerd over de strengere handhaving in een nieuwsbrief. Vanuit het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid is landelijk is aandacht besteed aan de Fraudewet onder andere door advertenties in dagbladen en door radio- en tv-spotjes.

**Effecten meten:**

Door het intrekken en vaststellen van de verordeningen zijn deze in overeenstemming met de regelgeving.

**Planning:**

Cliëntenplatform werk en inkomen: 7 januari 2013

Commissie Samenlevingszaken: 15 januari 2013

Raad: 5 februari 2013

De verordeningen worden van kracht nadat deze zijn afgekondigd en werken terug tot 1 januari 2013.

**Concept Besluit:**

Voorgesteld wordt de verordeningen vast te stellen in overeenstemming met bijgaande raadsbesluiten.

Nijverdal, 18 december 2013

Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn,

De secretaris,

F. Dijkstra MBA,

de burgemeester,

mevr. A.H. Raven BA,

Advies commissie(s):

De commissie Samenlevingszaken stemt ermee in dat het voorstel wordt voorgelegd aan de raad.

Nr. 12INT02665

Nijverdal, 5 februari 2013

**Bijlagen:**

Concept raadbesluiten:

- de Verordening maatregelen en boete WWB/Bbz gemeente Hellendoorn 2013
- de Maatregelenverordening IOAW en IOAZ gemeente Hellendoorn 2013
- de Toeslagenverordening WWB gemeente Hellendoorn 2013
- de Verordening langdurigheidstoeslag WWB gemeente Hellendoorn 2013
- Wijziging van de Verordening behandeling bezwaarschriften sociale zekerheid 2010