



Aan de raad

Samenvatting:

Als gevolg van de aanscherping van de Wet Werk en Bijstand (WWB) en de samenvoeging hiervan met de Wet investeren in jongeren (WIJ), die volgens planning met ingang van 1 januari 2012 van kracht wordt, zijn de Re-integratieverordening, de Toeslagenverordening, de Maatregelenverordening, de Verordening langdurigheidstoelage en de Verordening maatschappelijke participatie WWB aangepast of opgesteld.

Meest in het oog springende wijziging is de invoering van de huishoudtoets, waardoor ook het inkomen en vermogen van meerderjarige kinderen, die inwonend zijn, meetellen bij de beoordeling van het recht op bijstand.

Wij bieden u de gewijzigde c.q. nieuwe verordeningen aan ter vaststelling.

Opdracht:

Op 11 oktober 2011 is de wijziging van de Wet werk en bijstand (WWB) en samenvoeging van die wet met de Wet investeren in jongeren (WIJ) aangenomen door de Tweede Kamer. De Eerste Kamer neemt hierover volgens planning op 20 december 2011 een besluit, waarna de wet waarschijnlijk op 1 januari 2012 in werking treedt. De wijzigingen hebben tot gevolg dat de gemeentelijke verordeningen en beleidsregels op de nieuwe wet aangepast moeten worden. Vaststelling van de verordeningen is uiteraard onder het voorbehoud dat de Eerste Kamer akkoord gaat met het wetsvoorstel.

Aanleiding:

Vooruitlopend op inwerkingtreding van de wet is in samenwerking met de buurgemeenten Rijssen-Holtten, Twenterand en Wierden (WT4) gewerkt aan herziening van de betreffende verordeningen. De herziene verordeningen worden u hierbij aangeboden, met het voorstel deze vast te stellen met terugwerkende kracht tot 1 januari 2012.

Verder is begin 2011 aan de gemeenteraad toegezegd een evaluatie van de langdurigheidstoelage op te stellen. Deze evaluatie wordt u hierbij eveneens aangeboden.

Doelstelling:

Meer mensen aan het werk is een belangrijke opdracht van de huidige regering. In het regeerakkoord komt naar voren dat mensen niet afhankelijk mogen worden van een uitkering. De WWB dient daarom optimaal activerend te zijn richting werk. Het wetsvoorstel tot wijziging van de WWB en samenvoeging met de WIJ (in het vervolg WWB 2012) bevat een aantal maatregelen die de tijdelijke vangnetfunctie van de WWB nog meer voorop stelt en de verplichtingen waaraan een uitkeringsgerechtigde moet voldoen aanscherpt.

Mogelijke oplossingen:

De huidige WWB zal worden gewijzigd. Het gaat – kort samengevat – om de volgende wijzigingen:

- De WIJ wordt ingetrokken en de WWB wordt (weer) een regeling voor de doelgroepen jongeren tot 27 jaar;
- Bijstand voor de inwonenden wordt afgeschaft. De huishoudtoets wordt ingevoerd;
- Er komt een plicht om naar vermogen een tegenprestatie te verrichten;
- De maximale verblijfsduur in het buitenland wordt beperkt tot maximaal vier weken;
- Het gemeentelijk inkomensbeleid wordt genormeerd op maximaal 110 procent van het sociaal minimum;



- Er komt een verordeningplicht voor maatschappelijke participatie voor schoolgaande kinderen.

Met name de gevolgen van de huishoudtoets (inkomen en vermogen) zullen alles behalve ongemerkt aan de cliënten voorbij gaan. Op dit moment kent de WWB gezinsbijstand. Tot het gezin behoren dan de gehuwden, met de minderjarige kinderen. De nieuwe WWB 2012 gaat uit van een huishoudtoets. Het begrip gezin wordt binnen de WWB anders geformuleerd. Gevolg is dat ook de meerderjarige, inwonende kinderen tot het huishouden behoren. Indien deze meerderjarige kinderen eigen inkomen en vermogen hebben, telt dit inkomen en vermogen mee bij de beoordeling van het recht op een uitkering.

Daarnaast zal ook de normering van het minimabeleid gevolgen hebben voor een deel van de huidige rechthebbenden. De bijzondere bijstand (hier valt het minimabeleid onder) is tot op heden aan gemeenten gedecentraliseerd, waardoor gemeenten zelf de vrijheid hebben om te bepalen welk deel van het inkomen boven het bijstandsniveau meetelt. De gemeente Hellendoorn kent voor het minimabeleid een inkomensgrens van 115 procent van de bijstandsnorm, die van toepassing is.

In de nieuwe WWB 2012 is opgenomen dat categoriale inkomensondersteuning wordt genormeerd op maximaal 110 procent van de bijstandsnorm. Deze maatregel heeft gevolgen voor de aanvragen declaratiefonds, school- en verenigingsfonds fonds duurzame gebruiksgoederen en de vervoerspas voor minima. Alleen voor de langdurigheidstoelage is om budgettaire redenen, conform het bestaande beleid, gekozen voor maximaal 105 procent van de van bijstandsnorm.

Als gevolg van de samenvoeging van de WIJ met de WWB wordt voor jongeren tot 27 jaar een wachttijd van vier weken ingevoerd, die dient als zoektijd. In die periode moet de jongere onder meer nagaan of hij/zij nog mogelijkheden heeft binnen het reguliere onderwijs. Als dat het geval is, betekent dit dat géén recht op bijstand ontstaat. Ook moet de jongere actief op zoek naar werk. Pas na deze zoektijd kan betrokkene een uitkering bij de gemeente aanvragen. Het gemeentebestuur beoordeelt dan of betrokkene voldoende heeft gezocht naar onderwijs of werk. Eventueel kan een verlengde zoektijd worden opgelegd. Als de zoektijd goed is benut, en betrokkene kan aanspraak maken op een uitkering, dan kan de uitkering worden toegekend (in beginsel met terugwerkende kracht tot de datum van melding bij het UWV).

Het is noodzakelijk om de verordeningen, besluiten en beleidsregels hierop aan te passen. De aanpassingen van de verordeningen naar de nieuwe WWB 2012 is in WT4 verband opgepakt. Gestreefd is om de verordeningen zoveel mogelijk op één lijn te brengen. De regelingen die gelden voor het minimabeleid zijn wel per gemeente individueel opgepakt, omdat de huidige regelingen onderling te veel verschillen om dit gelijk te trekken.

De wijzigingen zijn overwegend technisch van aard. Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om de maatregelenverordening ook in overeenstemming te brengen met het Besluit bijstandsverlening zelfstandigen 2004. Voorgesteld wordt om in te stemmen met de bijgevoegde Maatregelenverordening, de Toeslagenverordening, de Re-integratieverordening, de Verordening langdurigheidstoelage en de Verordening maatschappelijke participatie.

Met betrekking tot de langdurigheidstoelage wordt nog opgemerkt dat bij eerdere bespreking hiervan door de gemeenteraad is gevraagd om een evaluatie. Deze evaluatie is inmiddels afgerond. Conclusie is dat door de decentralisatie van de langdurigheidstoelage naar gemeenten per 1 januari 2009 het gebruik van de langdurigheidstoelage is toegenomen. In 2011 zijn geen aanvragen ingediend door studenten, ZZP-ers en inwoners die zijn toegelaten tot het wettelijke schuldsaneringsproject (WSNP).

Aan gemeenten wordt overgelaten om beleid vast te stellen over de invoering van de "tegenprestatie". Gezien de korte termijn waarbinnen nu de verordeningen gewijzigd moeten worden, is er voor gekozen de mogelijkheid van een tegenprestatie wel te noemen in de verordeningen, maar hier pas later uitvoering aan te geven, nadat er beleid over is vastgesteld.

Communicatie:

Afkondiging van de verordeningen in Hellendoorn Journaal zal zo spoedig mogelijk na vaststelling door de gemeenteraad geschieden. Dan zal ook informatie op de website worden geplaatst.

Vooruitlopend daarop vindt de volgende communicatie plaats:

- Een algemene nieuwsbrief aan al onze klanten (bijgevoegd). Deze nieuwsbrief is in regionaal verband (WT4) opgesteld. Cliënten brengen wij met deze brief op de hoogte van de hoofdlijnen van de wijzigingen.
- Daarnaast zullen de personen op wie de huishoudtoets van toepassing zal zijn, persoonlijk een brief ontvangen. Deze personen hebben we inmiddels in beeld op grond van een bestandsanalyse.
- De gevolgen op individueel niveau bespreken de consulenten van het team Werk en zorg uiteraard persoonlijk met de betrokkene(n).

Er is een mogelijkheid van het organiseren van één of meer informatiebijeenkomsten voor mondelinge uitleg van de wijzigingen. Wij bespreken met het Cliëntenplatform Werk en Inkomen of hieraan behoefte is.

Effecten meten:

Door het (laten) intrekken en vaststellen van de genoemde verordeningen en besluiten zijn deze in overeenstemming gebracht met de nieuwe WWB 2012.

Planning:

De vaststelling van de verordeningen is onder voorbehoud dat de Eerste Kamer akkoord gaat met het wetsvoorstel.

Indien daaraan behoefte bestaat bij de raadsleden, kan voorafgaande aan de bespreking van de verordeningen in de raadscommissie een inhoudelijke toelichting op de wijzigingen worden gegeven.

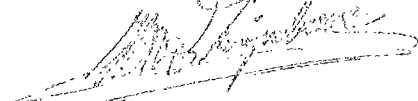
Concept Besluit:

Voorgesteld wordt de verordeningen vast te stellen conform bijgaande concept raadsbesluiten.

Nijverdal, 20 december 2011

Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn,

De loco-secretaris,



H.G.M. Zwijnenberg,

de burgemeester,



mevr. A.H. Raven BA,

Advies commissie(s):

De commissie Samenlevingszaken stemt ermee in dat het voorstel wordt voorgelegd aan de raad.

Nr. 11INT02407

Nijverdal, 7 februari 2012

Bijlagen:

1. Concept raadsbesluiten:

- de Re-integratieverordening gemeente Hellendoorn 2012 (11INT02405);
- de Toeslagenverordening Wet werk en bijstand gemeente Hellendoorn 2012 (11INT02319);
- de Maatregelenverordening WWB/Bbz gemeente Hellendoorn 2012 (11INT02309);
- de Verordening langdurigheidstoelage Wet werk en bijstand gemeente Hellendoorn 2012 (11INT02330); en
- de Verordening maatschappelijke participatie WWB gemeente Hellendoorn 2012 (11INT02272).

2. Evaluatie Langdurigheidstoelage;

3. Beleidsregels bijdrageregelingen bijzondere bijstand gemeente Hellendoorn 2012;

4. Nieuwsbrieven aan cliënten (**deze nieuwsbrieven liggen voor u bij de stukken ter inzage**).