



13 NOV. 2018

Nota

Voor burgemeester en wethouders

Nummer: 18INT02626



Datum vergadering:

Nota openbaar: Ja, de nota is openbaar

► **Onderwerp:** **B&W-advies:**
Communale samenwerking Stadt Munster

Advies:

1. Instemmen met het sluiten van een overeenkomst met de Stadt Münster met betrekking tot het over een weer leveren van afval
2. De raad in de gelegenheid stellen om wensen en bedenkingen met betrekking tot de overeenkomst ter kennis van het college te brengen

Besluit B en W:

Conform advies

Korte samenvatting:

De Stadt Münster heeft de wens uitgesproken als aandeelhouder toe te mogen treden tot Twence Holding BV. Verschillen in Duitse en Nederlandse wet- en regelgeving maken een aandeelhouderschap van Stadt Münster op dit moment echter niet mogelijk. Daarom heeft de toezichthouder in Nordrhein-Westfalen, het Kommunalaufsicht aangegeven dat zij er de voorkeur aan geeft dat Stadt Münster en de aandeelhoudende gemeenten eerst via een communale samenwerking een relatie aangaan, alvorens zij actief wil meewerken aan het bewerkstelligen van het gewone aandeelhouderschap van Stadt Münster bij Twence. Via een communale samenwerking kunnen partijen over en weer diensten laten verrichten, zonder dat daaraan een aanbesteding ten grondslag hoeft te liggen. Op deze wijze kan de verwerking van brandbaar residu van Stadt Münster bij Twence gecontinueerd worden.

Aanleiding:

In het voorjaar van 2017 hebben alle zittende aandeelhouders van Twence ingestemd met toetreding van Stadt Münster als aandeelhouder. Een dergelijk aandeelhouderschap kent vele voordelen die destijds ook al zijn aangegeven, zoals:

- Binnen de kaders van de strategische samenwerking kan in het Euregiogebied een efficiënte verwerkingsstructuur worden gerealiseerd, doordat de sturing van afvalstromen geoptimaliseerd wordt. Op deze wijze kan synergie gerealiseerd worden bij de mogelijkheden van de terugwinning van grondstoffen uit afval (bijvoorbeeld nascheiding). Stadt Münster en Twence kunnen gebruik maken van elkaars kennis op verschillende deelgebieden, waarbij de inschatting is dat de Duitse kennis op sommige deelgebieden rondom duurzaamheid voorloopt op de kennis aan de andere zijde van de grens.
- Het aandeelhouderschap van Stadt Münster bij Twence geeft invulling aan de wens van zowel Stadt Münster als de huidige aandeelhouders van Twence om Euregionale, grensoverschrijdende projecten/samenwerking te realiseren. Er kan een bijdrage worden geleverd aan het versterken van de positie van de Euregio en het stimuleren van de euregionale werkgelegenheid.
- Het aandeelhouderschap kan bijdragen aan de intensivering van de banden tussen de Twentse gemeenten en Stadt Münster in brede zin.
- Mogelijke spin-off richting andere Duitse en Nederlandse overheden om aandeelhouder te worden van Twence.
- Het aandeelhouderschap van Stadt Münster levert een bijdrage aan de langjarige vollast van de afvalenergiecentrale van Twence tegen een marktconform verwerkingstarief. Daarmee draagt de verwerking van dit afval positief bij aan het bedrijfsresultaat. Bovendien draagt de verwerking van het

brandbaar afval uit Duitsland bij aan een stabiele balans van het portfolio van de afvalenergiecentrales van Twence.

Relevante eerdere besluiten:

Collegebesluit 21 maart 2017: Beslisdocument aandeelhouderschap Stad Munster (17INT00932)

Doelstelling:

Bevorderen Euregionale samenwerking en verbreden aandeelhouderschap

Oplossing:

Verschillen in Duitse en Nederlandse wet- en regelgeving maken een aandeelhouderschap van Stadt Münster op dit moment niet mogelijk. Daarom heeft de toezichthouder in Nordrhein-Westfalen, het Kommunalaufsicht, aangegeven dat zij er de voorkeur aan geeft dat Stadt Münster en de aandeelhoudende gemeenten eerst via een communale samenwerking een relatie aangaan, alvorens zij actief wil meewerken aan het bewerkstelligen van het gewone aandeelhouderschap van Stadt Münster bij Twence. Via een communale samenwerking kunnen partijen over en weer diensten laten verrichten, zonder dat daaraan een aanbesteding ten grondslag hoeft te liggen. Op deze wijze kan de verwerking van brandbaar residu van Stadt Münster bij Twence gecontinueerd worden. (Dit afval van Stadt Münster wordt overigens momenteel al verwerkt door Twence vanuit een aanbesteding die Twence is gegund.) Voor het Kommunalaufsicht heeft het meerwaarde dat zoveel mogelijk aandeelhoudende gemeenten (de Twentse gemeenten en Berkelland) deelnemen aan de samenwerking (zie meerwaarde onder "Effecten").

Effecten:

- 1.1. *Een (brede) deelname van de huidige aandeelhoudende gemeenten van Twence vergroot de bereidheid van het Kommunalaufsicht om in te stemmen met het gewone aandeelhouderschap van Stadt Münster bij Twence.*

Het uiteindelijk streven is er op gericht dat de Stadt Münster op zo kort mogelijke termijn gewoon aandeelhouder wordt van Twence. Echter de Duitse toezichthouder wil daar op dit moment (nog) geen goedkeuring aan geven. Deze communale samenwerking is een tussenvorm, die als een voorloper wordt gezien voor het definitieve aandeelhouderschap van de Stadt Münster. Verloopt de samenwerking naar behoren, dan kan er vanuit het Kommunalaufsicht alsnog medewerking aan het aandeelhouderschap worden gegeven.

Daarbij moet worden opgemerkt dat het Kommunalaufsicht ook medewerking moet verlenen aan het afsluiten van deze overeenkomst tot communale samenwerking, die dus ook moet voldoen aan de Duitse regelgeving.

- 1.2. *De gekozen vorm van publiek-publieke samenwerking valt onder de aanbestedingsuitzondering.*

De publiek-publieke samenwerking tussen de aandeelhoudende gemeenten en de Stadt Münster is ingebed in het Verdrag van Anholt. Op deze vorm van samenwerking is de aanbestedingsuitzondering van toepassing (zie artikel 12, vierde lid van Richtlijn 2014/24/EU). De gemeenten kunnen dan het afval op grond van de quasi in-house aanbesteding weer ter verwerking aanbieden aan Twence.

- 1.3. *Er moet sprake zijn van een "echte" samenwerking.*

De communale samenwerking tussen Stadt Münster en de aandeelhoudende gemeenten impliceert dat beide over en weer diensten verlenen op het gebied van de verwerking van afvalstoffen. De gemeenten bieden via Twence een mogelijkheid om brandbaar residu uit de sorteerinstallatie van Stadt Münster te verwerken. Omgekeerd dient Stadt Münster diensten te verlenen aan de gemeenten. Dienstverlening in de vorm van kennisuitwisseling is ontoereikend. In beginsel dient het om de verwerking van afvalstoffen van de aandeelhouders van Twence te gaan. Het volume dat aan Stadt Münster wordt geleverd hoeft niet identiek te zijn aan het volume aan afvalstoffen dat uit Münster wordt ontvangen. De gemeenten kunnen groenafval, GFT en/of huishoudelijk restafval aan Stadt Münster leveren. Op basis van de tariefstelling en beschikbare verwerkingscapaciteiten in Stadt Münster en bij Twence ligt de levering van GFT aan Stadt Münster het meest voor de hand.

- 1.4. *De samenwerking geeft invulling aan de wens van zowel Münster als de huidige aandeelhouders van Twence om Euregionale, grensoverschrijdende samenwerking te*

bevorderen.

Er kan een bijdrage worden geleverd aan het versterken van de positie van de Euregio en het stimuleren van de euregionale werkgelegenheid.

1.5. *Mogelijke spin-off richting andere Duitse overheden om op een vergelijkbare manier samen te werken.*

Binnen de kaders van de strategische samenwerking kan in het Euregiogebied een efficiënte verwerkingsstructuur worden gerealiseerd, doordat de sturing van afvalstromen geoptimaliseerd wordt. Op deze wijze kan synergie gerealiseerd worden bij de mogelijkheden van de terugwinning van grondstoffen uit afval. Stadt Münster en Twence kunnen gebruik maken van elkaars kennis op verschillende deelgebieden.

1.6. *Bijdrage aan de langjarige vollast van de verwerkingsentiteiten van Twence.*

Hiermee wordt de positie van het bedrijf Twence op de lange termijn versterkt. Daarbij is het ook voor andere Duitse partijen mogelijk om toe te treden tot deze overeenkomst en het afval bij Twence te laten verwerken. Hierdoor kan de aanlevering van Engels afval worden teruggebracht, hetgeen weer een milieuvoordeel oplevert.

1.7. *Het college is bevoegd tot het afsluiten van de overeenkomst.*

Op grond van artikel 160, lid 1, onder e van de Gemeentewet zijn de colleges van de deelnemende Nederlandse gemeenten bevoegd tot het aangaan van deze overeenkomst. De raad wordt echter wel in de gelegenheid gesteld om wensen en bedenkingen in te brengen.

1.8. *Indien er geen wensen en bedenkingen door de raad ter kennis van het college worden gebracht, is er sprake van een definitief besluit.*

Het besluit wordt genomen onder voorbehoud van instemming door de gemeenteraad. Dat betekent dat indien de gemeenteraad besluit geen wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen, er sprake is van een definitief besluit. In dat geval hoeft het college niet nogmaals te beslissen.

Milieuaspecten

De volgende aspecten zijn van belang:

- a. Transportbewegingen
- b. Verwerkingsmethodiek

Ad a. Er is geen sprake van extra transportbewegingen ten gevolge van de levering van GFT aan Stadt Münster. Er wordt immers gebruik gemaakt van retourtransporten voor de levering van brandbaar residu uit Stadt Münster aan Twence. Vanuit het perspectief van Stadt Münster is Twence de dichtstbijzijnde AEC, waardoor transportbewegingen zoveel mogelijk worden beperkt.

Ad b. Indien gekozen wordt voor vergisting in combinatie met compostering van het GFT-afval in Stadt Münster is de techniek identiek aan de techniek waarover Twence beschikt. Indien ervoor gekozen wordt om het materiaal uitsluitend te composteren, zal de duurzaamheidsprestatie enigszins lager uitvallen. Dit effect kan beperkt worden door met name tuinafval aan te leveren bij Stadt Münster, en zo min mogelijk keukenafval. Tuinafval is vanwege de samenstelling minder aantrekkelijk voor vergisting.

Indien de samenwerking met Stadt Münster verder wordt uitgebreid kunnen aanvullende milieuvoordelen worden behaald. Gedacht kan worden aan het terugwinnen van grondstoffen uit huishoudelijk restafval in de scheidingsinstallatie van Stadt Münster.

Planning:

De volgende stappen dienen in de komende maanden ondernomen te worden, zodat de communale samenwerking per 1 januari 2019 geëffectueerd kan worden:

- Oktober/november 2018: Besluitvorming binnen de individuele gemeenten en in de gemeenteraad van Münster.
- Begin december 2018: Goedkeuring communale samenwerking tussen de aandeelhouders van Twence en de Stadt Münster door het Kommunalaufsicht. Het Kommunalaufsicht verleent pas goedkeuring nadat de besluitvorming hierover door de deelnemende partijen heeft plaatsgevonden.
- Begin december 2018: Publicatie van de voorgenomen communale samenwerking, zodat belanghebbenden in de gelegenheid worden gesteld hiertegen bezwaar aan te tekenen.
- Eind december 2018: Ondertekening van de overeenkomst voor de communale samenwerking
- 1 januari 2019: Ingangsdatum van de overeenkomst

Om op een pragmatische wijze uitvoering te geven aan de communale samenwerking wordt voorgesteld om één gemeente te machtigen voor de administratieve afhandeling van de samenwerking. Dat beperkt de administratieve lastendruk. De levering van GFT aan Stadt Münster en de ontvangst van residu uit huishoudelijk afval uit Stadt Münster verloopt via de gemachtigde gemeente. Deze gemeente handelt de facturatie met Stadt Münster af en ziet toe op een correcte naleving van de uitvoerings- en kostenvergoedingsovereenkomst.

De uitvoerings- en kostenovereenkomst zal een (vertrouwelijke) bijlage worden bij de communale samenwerkingsovereenkomst. Hierin worden afspraken vastgelegd over hoeveelheden, samenstelling, tarieven, transport en facturering en betaling.

Een aantal praktische zaken zullen door Twence worden opgepakt. Het betreft onder meer de tussenopslag van GFT dat aan Stadt Münster geleverd wordt (depot) en het verkrijgen van de benodigde exportvergunningen

Financiële consequenties:

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de gemeentelijke begroting. De hogere kosten voor de gemeenten die voortkomen uit de hogere verwerkingstarieven voor GFT in Stadt Münster worden gecompenseerd door het hogere verwerkingstarief dat Stadt Münster betaalt aan Twence.

Er zijn geen verdere kosten te voorzien binnen de communale samenwerking met Stadt Münster.

Personele consequenties:

n.v.t.

Juridische consequenties:

n.v.t.

Informatisering / Automatisering:

n.v.t.

Participatieladder/code:

n.v.t.

Communicatie:

Nader in te vullen, in afstemming met Stadt Münster

Overige consequenties:

De duur van de overeenkomst is gerelateerd aan het uiteindelijke doel.

De samenwerking wordt in de basis aangegaan voor langere tijd. In § 7 van de overeenkomst tussen Stadt Münster en de aandeelhoudende gemeenten is dit nader gespecificeerd.

Aangezien de huidige overeenkomst tussen Stadt Münster en Twence voor de verwerking van brandbaar residu uit de sorteerinstallatie van Stadt Münster op 31 december 2018 grotendeels eindigt, is beoogd dat de communale samenwerking geëffectueerd wordt per 1 januari 2019.

Deelname van de aandeelhoudende gemeenten is vrijwillig

Gemeenten hebben de keuze om aan de communale samenwerking deel te nemen. Voor een valide samenwerking is het niet noodzakelijk dat alle zittende aandeelhouders meedoen.

Indien één of meerdere gemeenten besluiten om niet mee te doen, kan dit wel een negatief effect hebben op de bereidheid van het Kommunalaufsicht om mee te werken aan het gewone aandeelhouderschap van Stadt Münster bij Twence.

Vanuit de deelnemende gemeenten zal een nader te bepalen delegatie worden samengesteld, die periodiek met Stadt Münster in overleg treedt om de onderlinge samenwerking in algemene zin en de uitvoering van de overeenkomst in het bijzonder te bespreken.

Het aandeelhouderschap van StadtMünster bij Twence kan niet bij voorbaat gegarandeerd worden Het is vooraf niet zeker of het Kommunalaufsicht daadwerkelijk goedkeuring zal geven aan het gewone aandeelhouderschap bij Twence. Mocht de goedkeuring achterwege blijven dan blijft de communale samenwerking bestaan en wordt invulling gegeven aan de voordelen die hierboven benoemd zijn. Er is dan echter geen sprake van binnenkomende gelden door de aankoop van aandelen door Stadt Münster