



Nota

Voor burgemeester en wethouders

Nummer: 18INT02118



11 SEP. 2018

Datum vergadering:

Nota openbaar: Ja, de nota is openbaar

► **Onderwerp: B&W-advies: Subsidieverzoek Hoi voor de oprichting van RTV Reggestreek**

Advies:

1. Instemmen met het voornemen van Hoi tot de oprichting van RTV Reggestreek samen met de lokale omroepen van Rijssen-Holten, Wierden en Hof van Twente;
2. De raad bij de integrale afweging van de begroting 2019-2022 vragen voor 2 jaar een extra budget beschikbaar te stellen van € 29.335,- voor RTV Reggestreek;
3. Garantstellen voor 1/4 van een lening van € 100.000,- gedurende 2 jaar;
4. De extra bijdrage en de garantstelling beschikbaar stellen onder de voorwaarde dat ook de andere drie gemeentes dat doen;
5. Het verzoek om een subsidie voor een weerstandsvermogen afwijzen;
6. Bij de oprichting van RTV Reggestreek dienen alle individuele omroepen te zorgen voor een schuldenvrije instap;
7. Aan de subsidie prestatieafspraken verbinden zoals weergegeven onder 'juridische consequenties' in afstemming met de andere drie gemeentes;
8. Het bestuur van RTV Reggestreek verplichten binnen twee jaar, uiterlijk juni 2020 een evaluatie op te leveren met onder meer een kijk- en luisteronderzoek;
9. Kennisnemen van mogelijke budgettaire ontwikkelingen in Rijksbeleid die kunnen leiden tot aanpassingen in de lokale subsidiëring. Dat dan te doen, gezamenlijk en gelijktijdig met de andere gemeentes.

Besluit B en W:

Conform advies

Korte samenvatting:

Lokale omroepen kunnen niet meer zelfstandig blijven bestaan. De eisen die aan hen worden gesteld om een Lokaal Toereikend Media Aanbod (LTMA) te verzorgen, zijn zo veelomvattend, dat landelijk wordt ingezet op de vorming van streekomroepen. Lokale omroepen kunnen hun krachten bundelen waardoor sterkere omroepen ontstaan. Hoi wil samen met de lokale omroepen van Wierden, Hof van Twente en Rijssen-Holten een streekomroep vormen: RTV Reggestreek.

Aanleiding:

In de afgelopen jaren hebben de vier lokale omroepen van Hof van Twente, Rijssen-Holten, Wierden en Hellendoorn een proces doorlopen om te komen tot één streekomroep voor West Twente. Het doel is om met ingang van 1 januari 2019 over te gaan naar een samengaan van de vier omroepen en te starten met RTV Reggestreek. Tijdens dit voorbereidingsproces zijn alle vier gemeentes vooral ambtelijk en ook bestuurlijk betrokken.

Zo hebben de vier colleges onder anderen succesvol gelobbyd bij de NLPO, om te komen tot een kleinere streek 'West Twente' in plaats van het grotere Twente, met het oog op de *couleur locale* (zie bijlage 16UIT05009).

Deze fusie is een voortvloeisel uit de ontwikkelingen in het medialandschap die ervoor zorgen dat een individuele lokale omroep niet meer die kwaliteit en professionaliteit kan leveren die de inwoners wensen. De organisatie van lokale omroepen in Nederland (OLON) heeft als uitvloeisel van het convenant met de VNG en de wettelijke verplichting van het bieden van een Lokaal Toereikend Media Aanbod (LTMA) door lokale omroepen,

geconcludeerd dat dit media-aanbod veelal de grenzen van de gemeente overschrijdt. Zij heeft vastgesteld dat er om die reden plaats is voor 80 publieke streekomroepen in Nederland.

Die streekomroepen moeten aan diverse kwaliteitscriteria, het zgn. LTMA voldoen. Deze bestaan uit inhoudelijke criteria en criteria voor de bedrijfsvoering en de organisatie. De missie van RTV Reggestreek is om in samenwerking met partners voor alle inwoners in de Reggestreek een Lokaal Toereikend Media Aanbod te verzorgen.

Om RTV Reggestreek te kunnen realiseren worden extra financiële middelen gevraagd van de vier gemeenten. In deze adviesnota wordt uw college hierover geadviseerd.

Met de brief van 31 maart 2018 (18INK02375 en aanvullende brief 18INK04791) vragen de vier lokale omroepen (RTV Reggestreek i.o.) aan de vier gemeenten:

- een financiële bijdrage van in totaal € 200.000 om de nieuwe streekomroep mogelijk te maken;
- uitgaande van een verdeling o.b.v. het aantal inwoners wordt van Hellendoorn een extra bedrag van € 29.335,- gevraagd (€ 1,50 per inwoner);
- gevraagd wordt dit bedrag structureel met indexering beschikbaar te stellen, maar in afwachting van nog te ontwikkelen rijksbeleid na twee jaar (2021), te evalueren en zo nodig bij te stellen;
- te overwegen per gemeente garant te staan voor ¼ deel van een lening van € 100.000 of deze lening als gemeente zelf beschikbaar te stellen;
- te overwegen per gemeente eenmalig een reserve/weerstandsvermogen van € 11.000 te verstrekken.

Relevante eerdere besluiten:

Lobbybrief van de vier gemeentes 16UIT05009

17INT02111: collegebesluit toekomst Hoi en subsidieverlening 2018

Doelstelling:

Conform de zorgplicht van de Mediawet, bijdragen aan het voortbestaan en doorontwikkeling van de lokale/streekomroep die voldoet aan landelijk aangescherpte kwaliteitseisen.

Oplossing:

In lijn lopen met de Mediawet

In Artikel 2.170b van de Mediawet staat onder anderen:

- 1 Het college van burgemeester en wethouders zorgt voor de bekostiging van het functioneren van de lokale publieke media-instelling als de gemeenteraad een advies als bedoeld in artikel 2.61, derde lid heeft uitgebracht en daarbij positief heeft geadviseerd over de vraag of de instelling voldoet aan de eis, bedoeld in artikel 2.61, tweede lid, onderdeel c.
- 2 De bekostiging betreft vergoeding van de kosten die rechtstreeks verband houden met het verzorgen van de lokale publieke mediadienst, voor zover die kosten niet op andere wijze zijn gedekt, op zodanige wijze dat op lokaal niveau in een toereikend media-aanbod kan worden voorzien en continuïteit van bekostiging is gewaarborgd.

Wat gaan inwoners merken van een nieuwe streekomroep?

De missie van RTV Reggestreek i.o. is: 'zorg te dragen voor een onafhankelijke nieuws- en informatievoorziening aan de lokale samenleving en een lokaal toereikend media-aanbod te realiseren waarbij gebruik gemaakt wordt van de belangrijkste media (radio, TV, internet) en de belangrijkste distributiekkanalen (de dominante infrastructures zoals kabel, ether, glasvezel).'

En: 'aan de lokale gemeenschappen een cross mediaal platform te bieden voor de productie, uitwisseling en uitzending van programma's van ideeën en opinie.' Tevens: 'de lokale samenleving te stimuleren en te faciliteren om zelf direct publieke lokale content te produceren en te verspreiden.'

Deze missie is in lijn met landelijke ontwikkelingen in het medialandschap, die ervoor zorgen dat een individuele lokale omroep niet meer die kwaliteit en professionaliteit kan leveren die de inwoners wensen. De organisatie

van lokale omroepen in Nederland (OLON) heeft als uitvloeisel van het convenant met de VNG en de wettelijke verplichting van het bieden van een Lokaal Toereikend Media Aanbod (LTMA) door lokale omroepen, geconcludeerd dat dit media-aanbod veelal de grenzen van de gemeente overschrijdt.

Inzet voor herkenbaarheid en behoud couleur locale West Twente

In eerste instantie kwam vanuit de NLPO (Nederlandse Lokale en Publieke Omroepen) een gebiedsindeling voor geheel Twente. Met het oog op de herkenbaarheid en aandacht voor onze inwoners, hebben de vier colleges Hellendoorn, Rijssen-Holten, Hof van Twente en Wierden de handen ineen geslagen. En werd er ingezet op het vormen van een kleinere gebiedsindeling, namelijk Twente West (16UIT05009).

Vanuit de colleges zijn hierover brieven gestuurd naar de NLPO. Namens de vier gemeentes heeft de portefeuillehouder van Hellendoorn ingesproken bij een hoorbijeekomsst van de NLPO. Uiteindelijk heeft dit ertoe geleid dat er gehoor is gegeven aan de oproep om Twente West als gebied voor streekomroep in te delen.

Wettelijk bepaalde criteria en bedrijfsplan

Het bedrijfsplan van RTV Reggestreek is opgesteld conform de normbegroting¹ zoals opgesteld door NLPO en bevat de LMTA-criteria. De categorieën hiervan zijn: dagelijks nieuws op TV, multimediale aanpak, platformfunctie, burgerjournalistiek, ondernemerschap en private financiering, bereik, maatschappelijke verankering en aanpak, professionaliteit en continuïteit, samenwerking, kweekvijver voor talenten, inzet van vrijwilligers.

Daarnaast zijn criteria uit de Mediawet relevant: statuten van de stichting, redactiestatuut, samenstelling bestuur, samenstelling PBO, financiële stabiliteit en administratieve organisatie.

Op basis van het concept bedrijfsplan (31 maart) is ambtelijk feedback gegeven en zijn aanvullende vragen gesteld. Onder anderen over het opnemen van een risicoparagraaf, hoe voldaan wordt aan de kwaliteitscriteria en hoe op een goede manier vrijwilligersbeleid wordt gevoerd. Vervolgens is op 1 mei een actualisatie van het Bedrijfsplan ingediend.

In de aanvulling van het bedrijfsplan is opgenomen dat RTV Reggestreek bij de uitvoering van haar programma's wil gaan voldoen aan de twintig criteria die door de OLON en de VNG zijn opgesteld. Daarbij gaat het over de professionaliteit van de redactie/journalistiek, kwaliteit bedrijfsvoering/organisatie en personeelsbeleid en content/programming.

Verhouding bijdrage markt/samenleving – gemeente

In de eerste twee jaar ligt de verhouding 60/40 % tussen gemeentelijke bijdragen en overige inkomsten bijvoorbeeld door sponsoring en opbrengst reclame.

Bovendien: de VNG voert lobby voor extra middelen voor streekomroepen in het gemeentefonds. Mocht dit leiden tot extra middelen in het gemeentefonds dan leidt dit niet tot verhoging van de subsidie. Op dit moment bekostigen we immers de kosten uit de autonome eigen middelen dus als er extra geld binnenkomt, behoort dit ook terug te vloeien naar de eigen middelen.

RTV Reggestreek heeft zich daarnaast aangemeld als kandidaat voor een pilot voor 16 nieuwe streekomroepen die extra financiële middelen zouden kunnen krijgen.

Doorkijk: wanneer voldoen aan LMTA-criteria en keurmerk

Het Nederlands Keurmerkinstituut zal de streekomroepen gaan toetsen op de LTMA-criteria. Dit najaar komt meer informatie over het Keurmerk Nederlandse Streekomroepen dat dit najaar officieel wordt gelanceerd.

Risico-inventarisatie

In de door ons gevraagde risicoanalyse wordt ingegaan op de vragen wat betreft bekostiging, continuïteit en kwaliteit in brede zin. Bijvoorbeeld: wat te doen als de gemeentes enkel huidige financiering handhaven? Wat zijn de consequenties als een van de vier gemeentes niet mee gaat doen of tussentijds afhaakt? Wat zijn de consequenties als er niet genoeg vrijwilligers mee gaan doen of blijven doen (ook in relatie tot lokaal draagvlak)? Wat zijn de consequenties als RTV Reggestreek de begrote eigen inkomsten niet of gedeeltelijk binnenhaalt?

In de aanvulling laat RTV Reggestreek zien dat er goed gekeken is naar de diverse risico's. Gezien de complexiteit van het gehele proces, zijn risico's niet helemaal uit te sluiten en is het goed dat er aandacht voor

¹ In deze begroting is uitgegaan van de werkelijke kosten van een lokaal toereikend media-aanbod, niet van een bedrag per inwoner of wooneenheid. Daarbij is uitgegaan van een verzorgingsgebied van circa 225.000 inwoners en een begroting van € 876.502,- per jaar. De NLPO is echter van mening dat een bijdrage per inwoner/huishouden geen recht doet aan het feit dat een omroep die een lokaal toereikend media-aanbod moet verzorgen overal, ook in een dunbevolkt landelijk gebied, dezelfde minimale kosten heeft en dat daarom een vast basisbedrag per streek aangevuld met de huidige uitkering uit het gemeentefonds uitgangspunt zou moeten zijn voor de publieke bekostiging van de streekomroep.

is. Zowel vanuit de gemeentes als bij RTV Reggestreek.

Daarom is het voorstel om prestatieafspraken te maken en in te kunnen spelen op de resultaten van een evaluatie op basis van een kijksonderzoek en ontwikkelingen in het rijksbeleid.

Effecten:

Met een sterke streekomroep is belangrijk voor de lokale democratie.

Planning:

De bedoeling is dat dit najaar begonnen wordt met proefuitzendingen. De fusie tussen de vier lokale omroepen is per 1 januari 2019 een feit.

Financiële consequenties:

Hoi ontvangt op dit moment een structurele subsidie van € 24.800,- van de gemeente Hellendoorn.

Gevraagde extra financiële middelen

Om de nieuwe streekomroep te kunnen realiseren wordt van Hellendoorn gevraagd de volgende financiële middelen beschikbaar te stellen:

A:	Bestaande Subsidie	structureel	€ 24.800,-
	Extra Subsidie	structureel	€ 29.335,-
	Weerstandsvermogen	eenmalig	€ 11.000,-
	Totaal		<u>€ 65.135,- (€ 54.135,- structureel)</u>

B: Daarnaast wordt gevraagd garant te staan voor ¼ deel van een lening van € 100.000,-.

Ad A: geadviseerd wordt om een extra bijdrage beschikbaar te stellen van € 29.335,- onder de voorwaarde dat de andere drie gemeentes dat ook doen. De extra bijdrage beschikbaar stellen voor 2 jaar. Na een evaluatie (met onder andere een kijk- en luisteronderzoek) door RTV Reggestreek besluiten om de subsidie daarna al dan niet structureel beschikbaar te stellen.

In afwachting van nog te ontwikkelen Rijksbeleid na twee jaar (2021) dit ook evalueren en zo nodig de subsidiering bij te stellen als blijkt dat de bekostiging van Rijkswege verandert.

Op grond van onze subsidieverordening is het niet mogelijk een weerstandsvermogen te subsidiëren (onze subsidie is gericht op prestaties), daarom is het advies om dit verzoek af te wijzen. Ook met het oog op de gevraagde extra financiële middelen en garantstelling. Het is wel gebruikelijk om de organisaties in staat te stellen zelf het weerstandsvermogen op te bouwen door toestemming te geven om overschotten op jaarrekeningen te reserveren bij de instelling zelf. RTV Reggestreek kan daar in zijn eigen bedrijfsvoering rekening mee houden, al is het niet zo dat er structurele ruimte in de begroting wordt gesubsidieerd.

Ad B:

Het algemene uitgangspunt is om als gemeente geen garantstelling aan te gaan. Wettelijk is bepaald in de wet Fido (Financiering decentrale overheden) dat openbare lichamen uitsluitend ten behoeve van de uitoefening van de publieke taak garanties kunnen verlenen. Dit punt is ook uitgewerkt in ons Treasurystatuut (artikel 3). Aan de publieke taak wordt voldaan vanwege de zorgplicht van gemeenten naar lokale omroepen in de Mediawet.

De kredietwaardigheid en financiële positie moeten dan wel vooraf zijn beoordeeld.

Ook op dit punt zien wij geen bezwaar, de begroting van RTV Reggestreek ligt nu voor en wordt als realistisch beoordeeld. Deze is gebaseerd op de normbegroting zoals die door de NLPO is opgesteld.

Tot slot moeten waar mogelijk zekerheden worden bedongen. Voor wat betreft deze laatste: de gemeente geeft subsidie aan RTV Reggestreek en kan, als de garantstelling wordt gebruikt, altijd overgaan tot verlaging of beëindiging van de subsidierelatie die voor een bedrag van € 24.800,- structureel in de gemeentelijke begroting is opgenomen. Bovendien heeft de omroep aangeschafte apparatuur die nog een restwaarde heeft. Deze twee elementen geven naar onze mening voldoende zekerheid om gehoor te geven aan de gevraagde garantstelling.

Nu voor twee jaar extra subsidie wordt voorgesteld en een evaluatie binnen die periode moet plaatsvinden, stellen wij voor ook de garantstelling voor die beperkte periode af te geven. Bij de evaluatie moet ook de noodzaak van de garantstelling worden meegenomen.

Risico-inventarisatie opgesteld door RTV Reggestreek i.o.

Uit de toegestuurde risico-inventarisatie blijkt dat als de gemeentes enkel de huidige financiering handhaven dat de fusie toch door zal gaan maar dat het niveau dan lager zal zijn. Een volledig LTMA-aanbod kan dan niet

verzorgd worden. Door de samenwerking zal het echter beter kunnen worden dan het huidige niveau. De verwachting is wel dat als de vier omroepen individueel doorgaan, ze nog maximaal drie jaar kunnen blijven bestaan en daarna zullen omvallen en gedwongen moeten stoppen.

Belangrijke onderdelen van de bijgevoegde risico-inventarisatie zijn:

- Bij een pilotperiode van 2 jaar is het moeilijker personeel te werven en geld te lenen voor investeringen. Beter zou zijn om uit te gaan van 10 jaar en een evaluatiemoment van 2 jaar in te bouwen.
- Als één van de gemeentes niet meedoet, wordt het erg moeilijk. RTV Reggestreek moet dan op zoek naar een nieuwe samenwerkingspartner. Als één van de vier omroepen afhaakt wordt het eveneens erg moeilijk.
- Bij een pilotperiode van 2 jaar is het lastig om de begrote eigen inkomsten binnen te halen. Dat betekent dat RTV Reggestreek daar dan geen structurele uitgave tegenover kan zetten.

Daarom wordt voorgesteld de extra bijdrage en de garantstelling beschikbaar te stellen onder de voorwaarde dat ook de andere drie gemeentes dat doen. We hebben met de andere gemeentes afgesproken dat we het gezamenlijk doen of helemaal niet.

Personele consequenties:

Nvt

Juridische consequenties:

Subsidie prestatieafspraken RTV Reggestreek, op te nemen in de beschikking:

- In 2021 voldoen aan gestelde LTMA-criteria
- In 2021 voldoen aan gestelde criteria zoals opgesteld door de NLPO (keurmerk)
- Verslaglegging en waar opportuun verdiepende journalistiek op het gebied van politiek-bestuur en cultureel-maatschappelijke onderwerpen in de vier betrokken gemeentes.
- Gedurende het subsidiejaar overleg met de vier gezamenlijke gemeentes en RTV Reggestreek.

Informatisering / Automatisering:

Nvt

Participatieladder/code:

De missie van RTV Reggestreek is om dicht bij inwoners en de lokale samenleving te staan en om inwoners de mogelijkheid te geven burgerjournalistiek te bedrijven.

De rol van de gemeente als lokale overheid is om een initiatief als het vormen van een streekomroep, te helpen. Het brede draagvlak in de samenleving, met bijvoorbeeld inzet van vrijwilligers en bijdragen vanuit het bedrijfsleven (marketing, sponsoring) is daarbij essentieel voor het totaalplaatje en eigenlijk voor het bestaansrecht.

Communicatie:

Dit collegevoorstel wordt gelijktijdig aan alle vier colleges voorgelegd. De uiteindelijke besluitvorming wordt via een gezamenlijk persbericht naar buiten gebracht.

De commissie Samenlevingszaken wordt op 9 oktober om advies gevraagd. In afwijking van het beginsel dat nieuw beleid betrokken wordt bij de integrale afweging van de begroting, is de adviesvraag aan de commissie specifiek in het proces opgenomen. Immers, de raad was in 2015, 2016 en 2017 nauw betrokken bij de ontwikkelingen van Hoi en heeft in het kader van de reguliere subsidieverlening Hoi opdracht gegeven om met een toekomstbestendig plan te komen (17INT01082, 17INT02111).

Overige consequenties:

Huisvesting

RTV Reggestreek wil de centrale huisvesting in Nijverdal realiseren in het huidige pand aan de Koninginnestraat. Zij willen dit pand blijven huren van de gemeente Hellendoorn. De nieuwe (hogere) huurprijs is in de begroting van RTV Reggestreek opgenomen. Het pand is aan onderhoud toe en moet eigenlijk verbouwd worden.

Alle vier gemeentes geven aan voorlopig voor 2 jaar een subsidierelatie aan te willen gaan. Dat is voor ons geen goede basis om dan het pand grootscheeps te verbouwen. Dat kan dan immers nooit terug worden verdiend in de huur. Voorgesteld wordt om dat gefaseerd aan te pakken, met tussentijds beoordelen of er toekomstperspectief is voor de nieuwe streekomroep.