

Nota

Voor burgemeester en wethouders

Nummer: 13INT01430



Datum vergadering:

14 MEI 2013

Nota openbaar: Ja

6

► **Onderwerp:** Gewijzigde vaststelling (ten opzichte van het ter visie gelegde ontwerpbestemmingsplan) van het bestemmingsplan "Bedrijventerrein 't Lochter 2013"

Advies:

- A. De raad wordt geadviseerd:
1. Naar aanleiding van een ingekomen zienswijze, te besluiten zoals in Bijlage I is aangegeven;
 2. Te besluiten tot ambtshalve wijzigingen zoals in Bijlage I is aangegeven;
 3. a. In te stemmen met de verantwoording van het groepsrisico voor zowel Eurol Oil als voor Lohuis Brandstoffen, zoals in Bijlage I is aangegeven;
b. te verklaren dat zij het groepsrisico bij zowel Eurol Oil als bij Lohuis Brandstoffen aanvaardbaar acht;
 4. Te besluiten dat een exploitatieplan geen deel uitmaakt van het bestemmingsplan "Bedrijventerrein 't Lochter 2013"
 5. Het bestemmingsplan "Bedrijventerrein 't Lochter 2013" gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ter visie gelegde ontwerpbestemmingsplan.
- B. Juridisch Adviesbureau Boers & Jansen, Vondelstraat 8, 7671 ZH Vrienzenvveen wordt, namens Autoplein Nijverdal (de heer G. Konijnenbelt), gevestigd Wierdensestraat 53 te Nijverdal in de gelegenheid gesteld om desgewenst haar zienswijze mondeling toe te lichten ten overstaan van de raadscommissie grondgebied op 29 mei 2013

Besluit B en W:

Conform advies

Korte samenvatting:

Ingaande zaterdag 16 februari 2013 heeft het ontwerpbestemmingsplan "Bedrijventerrein 't Lochter 2013" gedurende zes weken ter inzage gelegen, derhalve tot en met (goede) vrijdag 1 april 2013. Tijdens genoemde periode van tervisielegging is één ontvankelijke zienswijze ingekomen en wel van/namens Autoplein Nijverdal. Wij stellen u voor deze zienswijze deels ongegrond en voor het overige gegrond te verklaren en het bestemmingsplan op deze onderdelen gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ter visie gelegde ontwerpbestemmingsplan. Daarnaast stellen wij u voor om een aantal ambtshalve wijzigingen in het bestemmingsplan aan te brengen.

Aanleiding:

1. Op 4 april 2002 is het Convenant "De ruimte op orde" tussen Gedeputeerde Staten van Overijssel en alle Overijsselse gemeenten afgesloten, waarbij werd overeengekomen dat de Overijsselse gemeenten er zorg voor zouden dragen dat alle gemeentelijke bestemmingsplannen binnen een tijdsbestek van 10 jaren actueel (= minder dan 10 jaren daarvoor door de raad vast gesteld) zouden zijn.
2. Ingevolge artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening moeten alle gemeenten, dus ook de gemeente Hellendoorn, beschikken over actuele (d.w.z. minder dan 10 jaren voor 1 juli 2013 door de raad vastgestelde) en digitaal beschikbare bestemmingsplannen.

Relevante eerdere besluiten:

- 06int00246: door de raad vastgesteld externe veiligheidsbeleid gemeente Hellendoorn op basis van rapport Royal Haskoning 2007;
- 07int00867, door het college van B&W vastgestelde beleidsregels inzake detailhandel op bedrijventerreinen;
- 11 int00636: door de raad vastgestelde "Bedrijventerreinen visie 2010 – 2020 Ruimte voor Bedrijvigheid";
- 12int01082, Parkeernota, vastgesteld door de raad 11-12-2012;
- 12int01738 Vaststelling door de raad op 11-12-2012 van de nota nieuw externe veiligheidsbeleid, op basis van rapport Royal Haskoning 2012);
- 12INT01980, instemming college met ter visie legging voorontwerpbestemmingsplan "Bedrijventerrein 't Lochter 2012", met bijbehorende bijlage met nr. 12UIT10896;
- 13INT00310, instemming college met ter visie legging ontwerpbestemmingsplan, alsmede instemming college met vaststelling eindverslag inspraakprocedure en verslag van het vooroverleg met instanties, nr. 13uit00310)

Doelstelling:

Tijdig, dat wil zeggen vóór uiterlijk 1 juli 2013, komen tot een door de raad vastgestelde eigentijdse, actuele én digitaal raadpleegbare bestemmingsregeling voor bedrijventerrein 't Lochter te Nijverdal.

Oplossing:

Het ontwerpbestemmingsplan "Bedrijventerrein 't Lochter 2013" heeft ingaande zaterdag 16 februari 2013 gedurende zes weken ter inzage gelegen (derhalve tot en met {goede} vrijdag 1 maart 2013. Gedurende deze periode is één zienswijze ingekomen en wel van Juridisch Advies Bureau Boers & Jansen, Vondelstraat 8, 7671 ZH Vriezenveen, namens de heer G. Konijnenbelt, eigenaar van Autoplein Nijverdal, Grotestraat 53, 7443 BB Nijverdal.

Ingekomen zienswijzen en voorstellen tot ambtshalve gewijzigde vaststelling

Woord vooraf:, daar waar in de zienswijze wordt gesproken over Autoplein Nijverdal, gevestigd Grotestraat 53 te Nijverdal, wordt opgemerkt dat Autoplein Nijverdal niet is gevestigd op het perceel Grotestraat 53 te Nijverdal, doch op het perceel Wierdensestraat 53 te Nijverdal. Daarom wordt het laatst genoemde adres aangehouden als vestigingsadres.

Voor:

- de samenvatting van de omtrent het ter visie gelegde ontwerpbestemmingsplan ingekomen zienswijze;
 - de ontvankelijkheidstoets en inhoudelijke becommentariëring van deze zienswijze;
 - diverse voorstellen tot ambtshalve wijzigingen van het bestemmingsplan,
- verwijzen wij u naar de bij deze nota behorende Bijlage I, nummer 13INT01449.

Wij zijn van mening dat wij met de nieuwe bestemmingsregeling een eigentijdse, moderne bestemmingsregeling met een goede milieuzonering hebben gecreëerd die enerzijds veel rechtszekerheid biedt - niet alleen voor de direct omwonenden ten opzichte van de bedrijven maar ook voor bedrijven ten opzicht van elkaar - maar die anderzijds tegelijkertijd ook behoorlijk flexibel is.

Toetsing aan door de raad op 11 december 2012 (12INT02213) vastgesteld externe veiligheidsbeleid

(voor nadere details wordt u wederom verwezen naar Bijlage I, 13INT01449, bij deze nota)

Bij externe veiligheid, zijn de navolgende begrippen van belang.

In gevolge het Bevi (Besluit externe veiligheid inrichtingen wordt:

- onder **plaatsgebonden risico** verstaan: de kans dat een gemiddelde persoon op een bepaalde geografische plaats in de omgeving van een bepaalde activiteit overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, er van uitgaande dat die persoon

onbeschermde en permanent op die plaats aanwezig is. Het plaatsgebonden risico kent een maximaal toelaatbaar niveau van 10^{-6} per jaar voor nieuwe situaties. Binnen de 10^{-6} contour mogen geen (geprojecteerde) kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten aanwezig zijn. Deze waarde wordt gehanteerd als (juridisch bindende) grenswaarde die niet overschreden dient te worden ter plaatse van kwetsbare objecten

- onder **groepsrisico** verstaan: de kans per jaar dat een groep mensen overlijdt als gevolg van een ongeval met een risicovolle activiteit. De normstelling van het groepsrisico heeft niet de status van een grenswaarde, maar van een oriënterende waarde.

Gelet op:

- a. het op 11 december 2012, onder nummer 12INT02213 door de raad vastgestelde externe veiligheidbeleid, waarin is vastgelegd dat er – in geval van een groepsrisico dat hoger is dan 10% van de oriëntatiewaarde, zoals dat op basis van de uitgevoerde risicoberekening bij Lohuis brandstoffen, gevestigd Handelsweg 26 te Nijverdal het geval is – een expliciet besluit van de raad nodig is dat zij met dat groepsrisico instemt (in dit geval is de raad het bevoegde orgaan nu de raad ook het bevoegde orgaan is ter zake van de vaststelling van herziening van de bestemmingsregeling voor bedrijventerrein 't Lochter te Nijverdal);
 - b. op de uitgevoerde groepsrisicoberekeningen bij zowel Eurol Oil, gevestigd Energiestraat 12 te Nijverdal als bij Lohuis Brandstoffen en de weergegeven conclusies voor zowel het plaatsgebonden risico als het groepsrisico;
 - c. het hiervoor weergegeven advies van de Brandweer;
- stellen wij u voor om de raad te adviseren om:
- a. in te stemmen met de verantwoording van het groepsrisico voor zowel Eurol Oil als voor Lohuis Brandstoffen, zoals in Bijlage I is aangegeven;
 - b. te verklaren dat zij het groepsrisico bij zowel Eurol Oil als bij Lohuis Brandstoffen aanvaardbaar acht;

Effecten:

Vóór de wettelijke deadline van 1 juli 2013 komen tot een actuele en digitaal raadpleegbare herziening van de bestemmingsregeling voor bedrijventerrein 't Lochter te Nijverdal.

Planning:

- Besluitvorming door uw college omtrent deze nota met bijbehorende stukken op 14 mei 2013;
- Advisering door de commissie grondgebied op 29 mei 2013
- (Gewijzigde) vaststelling (ten opzichte van het ter visie gelegde ontwerpbestemmingsplan) door de raad op 18 juni 2012.

Inwerkingtreding

Ingevolge artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening moet het bestemmingsplan, na gewijzigde vaststelling door de raad, "onverwijld" worden ingezonden naar de vooroverleginstanties (in casu de ambtelijke eenheid Ruimte en Bereikbaarheid van de provincie Overijssel alsmede naar het dagelijks bestuur van het waterschap Regge en Dinkel). Deze instanties hebben dan zes weken de tijd om de raad ofwel een aanwijzing te geven omtrent de wijzigingen (ten opzichte van het ter visie gelegde ontwerpbestemmingsplan) waartoe de raad heeft besloten dan wel om een zienswijze bij de raad in te dienen. Na deze periode van zes weken, moet het gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage worden gelegd.

Tegen het gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan kan uitsluitend beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State worden ingediend door:

- a. diegenen die tijdig een zienswijze omtrent het ontwerpbestemmingsplan hebben ingediend (dus in casu uitsluitend Autoplein Nijverdal);
- b. diegenen die bezwaren hebben tegen de wijzigingen in het bestemmingsplan, waartoe de raad heeft besloten, ten opzichte van het ter visie gelegde ontwerpbestemmingsplan.

Beroep heeft geen schorsende werking. Het bestemmingsplan treedt derhalve in werking zes weken na ter visie legging, tenzij er - gelijk met het indienen van een beroepschrift bij de Afdeling

bestuursrechtspraak van de Raad van State in Den Haag - een verzoek om een voorlopige voorziening te treffen, houdende schorsing van het bestemmingsplan wordt ingediend bij de Voorzitter van genoemde afdeling. In dat geval, treedt het bestemmingsplan niet eerder in werking dan na een uitspraak van die Voorzitter.

Financiële consequenties:

Doel van dit bestemmingsplan is met name om de bestaande situatie qua bestemmingsregeling te actualiseren én te digitaliseren.

De kosten voor het opstellen van dit bestemmingsplan komen voor rekening van de gemeente Hellendoorn; door dit geheel in eigen beheer te doen, zijn aanzienlijke kosten bespaard.

Vaststelling van een exploitatieplan voor dit bestemmingsplan, dan wel het aangaan van een anterieure overeenkomst over verhaal van kosten is niet nodig (immers het initiatief tot planherziening gaat uit van de gemeente Hellendoorn zelf). Mochten zich in de toekomst toch ontwikkelingen voordoen waarvoor de gemeente kosten moet maken, dan wordt daarvoor een separate planologische procedure gevolgd met kostenverhaal.

Hoewel het hier, zoals gezegd, om een conserverend plan gaat waarin wel de nodige potentiële ontwikkelingsmogelijkheden zijn opgenomen, kan niet geheel worden uitgesloten dat de noodzakelijke herziening van het planologisch regime incidenteel leidt tot vergoedingen van planschade.

Personele consequenties:

Niet als gevolg van deze nota.

Juridische consequenties:

Verwezen wordt naar de tekst onder "In werking treding" bij het "kopje" planning

Net als na de tervisielegging van het ontwerpbestemmingsplan, geldt er na (gewijzigde) vaststelling van het bestemmingsplan door de raad van Hellendoorn een aanhoudingsplicht voor verzoeken om een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen ex artikel 3.3 en verder Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Ingevolge artikel 1.2.3, lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening is ingeval van (onverhoopte) interpretatiegeschillen tussen de analoge (= papieren) en de digitale versie van het bestemmingsplan, de digitale versie juridisch bindend.

Informatisering / Automatisering:

Het gaat niet alleen om de actualisering van de bestemmingsregeling met al zijn juridische "ins en outs", maar ook om een verplichte digitalisering van de bestemmingsregeling waar van meet af aan rekening is gehouden bij het opstellen van de bestemmingsregeling. Daarbij is gebruik gemaakt van de speciaal daarvoor aangeschafte softwarepakketten (RO-plan, RO-beheer en RO-tekst).

Burger- en overheidsparticipatie:

Wij hebben een inloopavond georganiseerd bij Kartplaza Action World voorafgaande aan de inspraakprocedure voor het voorontwerpbestemmingsplan en daar ruimschoots bekendheid aan gegeven, niet alleen via de media maar ook door ondernemersverenigingen hiervoor rechtstreeks te benaderen.

Diverse ondernemers hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om zich tijdens die avond mondeling te laten informeren omtrent het voorontwerpbestemmingsplan en de concrete consequenties daarvan voor hun bedrijf.

Tijdens de inspraakprocedure hebben acht ondernemers gebruik gemaakt van de gelegenheid om een inspraakreactie omtrent het voorontwerpbestemmingsplan in te dienen. Deze inspraakreacties zijn uitgebreid becommentarieerd in het eindverslag van de inspraakprocedure en het verslag van het vooroverleg met instanties. Voor zover nodig, zijn de inspraakreacties verwerkt in het opgestelde ontwerpbestemmingsplan.

Uit de omstandigheid dat er slechts door één ondernemer een zienswijze omtrent het voorontwerpbestemmingsplan is ingediend en de vooroverleginstanties (provincie en waterschap) te kennen hebben gegeven zich te kunnen vinden in de opzet, inhoud en onderbouwing van de bestemmingsregeling kan worden afgeleid dat er een breed maatschappelijk draagvlak is voor de nieuwe bestemmingsregeling.

De Wet en het Besluit ruimtelijke ordening, de Wet en het Besluit algemene bepalingen omgevingsrecht, de Algemene wet bestuursrecht en de gemeentelijke inspraakverordening schrijven met rechtswaarborgen omklede, dwingende procedures voor hoe ingezetenen en anderen belanghebbenden inhoudelijke invloed kunnen uitoefenen op de nieuwe bestemmingsregeling.

Communicatie:

In de onder het "kopje" burger- en overheidsparticipatie weergegeven wet- en regelgeving is dwingend voorgeschreven op welke wijze beschikbare stukken in ieder geval digitaal en daarnaast ook analoog bekend moeten worden gemaakt.

Deze wettelijk bindende regeling laat natuurlijk onverlet dat er desgewenst een beschouwend populair (= gemakkelijk leesbaar) artikeltje over het nieuwe bestemmingsplan kan worden geschreven op zowel onze (digitale) gemeentelijke website als in onze (analoge) gemeentelijke pagina's in het Hellendoorn-Journaal.

Overige consequenties:

Niet van toepassing.