

Nota

Voor burgemeester en wethouders

Nummer: 14INT04792



Datum vergadering: 28 OKT. 2014

Nota openbaar: Ja

---

► **Onderwerp: Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Hellendoorn 2015**

---

**Advies:**

1. De raad voor te stellen de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Hellendoorn 2015 vast te stellen conform bijgevoegd voorstel onder gelijktijdige intrekking van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Hellendoorn 2010.
2. Het bijgevoegde Aanvraagformulier voorziening onderwijshuisvesting gemeente Hellendoorn vaststellen.
3. De Overeenkomst doordecentralisatie onderwijshuisvesting gemeente Hellendoorn 2012 te ontbinden per 1 januari 2015 en de schoolbesturen hiervan op de hoogte te stellen.
4. De beleidsregel bekostiging lokalen bewegingsonderwijs gemeente Hellendoorn 2015 zoals in de bijlage opgenomen vaststellen.

**Besluit B en W:**

*Conform advies*

**Korte samenvatting:**

Vanaf 1 januari 2015 ontvangen de schoolbesturen voor primair onderwijs de benodigde vergoeding voor onderhoud en aanpassing van schoolgebouwen rechtstreeks van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW).

Hierdoor zijn de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Hellendoorn 2010 en de Overeenkomst doordecentralisatie onderwijshuisvesting gemeente Hellendoorn 2012 per 1 januari 2015 niet meer in overeenstemming met wettelijke bepalingen.

In overleg met de schoolbesturen is daarom de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Hellendoorn 2015 opgesteld. Deze verordening is als bijlage bij deze nota gevoegd.

In de verordening wordt verwezen naar een formulier om een voorziening in de onderwijshuisvesting aan te vragen. Het formulier is eveneens als bijlage bij deze nota gevoegd.

Ten aanzien van de lokalen bewegingsonderwijs verandert er niets. In het verleden heeft u hier echter geen beleidsregels bekostiging lokalen bewegingsonderwijs voor vastgesteld. Aangezien bovengenoemde verordening en de beleidsregel in elkaars verlengde liggen, wordt u gevraagd hierover ook een besluit te nemen. Ook de beleidsregels zijn als bijlage bij de nota gevoegd.

**Aanleiding:**

Door wijziging van de Wet op het primair onderwijs, de Wet op de expertisecentra en de Wet primair onderwijs BES op 6 mei 2014 voldoet de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Hellendoorn 2010 per 1 januari 2015 niet meer aan de wettelijke bepalingen. In overleg met de schoolbesturen is daarom de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Hellendoorn 2015 opgesteld. Deze

verordening is als bijlage bij deze nota gevoegd. Ten aanzien van de lokalen bewegingsonderwijs verandert er niets. In het verleden heeft u hier echter geen beleidsregels bekostiging lokalen bewegingsonderwijs voor vastgesteld. Aangezien bovengenoemde verordening en de beleidsregel in elkaars verlengde liggen, wordt u gevraagd hierover ook een besluit te nemen.

**Relevante eerdere besluiten:**

- Raadsbesluit vaststelling Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Hellendoorn 2010 (11INT01403).
- Overeenkomst doordecentralisatie onderwijshuisvesting gemeente Hellendoorn (13INK04761).

**Doelstelling:**

Doel van deze nota is te anticiperen op wettelijke aanpassingen ten aanzien van voorzieningen in de onderwijshuisvesting.

**Oplossing:**

*Waar staan we nu?*

Vanaf 1 januari 1997 kreeg de gemeente de zorgplicht voor onderwijshuisvestingsvoorzieningen voor primair en (voortgezet) speciaal onderwijs. Per 1 januari 2005 veranderde dit voor wat betreft het voortgezet onderwijs. Met ingang van dat jaar ontvingen schoolbesturen voor voortgezet onderwijs de vergoeding voor het onderhoud van de schoolgebouwen rechtstreeks van de minister van OCW. Voor het primair onderwijs veranderde er in 2005 niets. Per 1 januari 2015 vindt er wel een ingrijpende verandering op het gebied van onderwijshuisvesting van basisscholen plaats.

*Wat gaat er veranderen?*

Per 1 januari 2015 vervalt voor gemeenten de zorgplicht voor onderhoud en aanpassing van schoolgebouwen voor primair onderwijs. Vanaf 1 januari 2015 ontvangen de schoolbesturen de hiervoor benodigde vergoeding rechtstreeks van de minister van OCW.

*Wat gaat er niet veranderen?*

Voor nieuwbouw, uitbreiding en eerste inrichting kan een schoolbestuur nog steeds aanvragen indienen bij de gemeente. Ook voor herstel constructiefouten (hieronder valt ook asbest) en herstel/vervanging van schade aan gebouw, onderwijsleerpakketten en meubilair blijft de gemeente verantwoordelijk.

De lokalen voor bewegingsonderwijs zullen buiten deze overheveling gehouden worden. Als reden wordt aangedragen dat deze lokalen worden gebruikt voor vele doeleinden (gebruik door sportverenigingen, buurtcentra etc.) en dat dit in de praktijk goed functioneert.

*Herziening modelverordening*

Ten gevolge van de wetswijzigingen is de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Hellendoorn 2010 met behoud van lokale kleur herzien en waar mogelijk vereenvoudigd. Zo is de uitsplitsing tussen voortgezet onderwijs en primair onderwijs niet meer nodig aangezien alle bepalingen die betrekking hebben op onderhoud en aanpassen van schoolgebouwen vervallen. Dit maakt de verordening overzichtelijker omdat de bijlagen nu opgezet zijn op basis van voorzieningen i.p.v. onderwijssector.

Schoolbesturen kunnen een aanvraag doen middels het Aanvraagformulier dat als bijlage bij deze nota gevoegd is. Essentiële gegevens over de aanvraag, de gewenste voorziening en dergelijke kunnen op het formulier worden ingevuld. Daarnaast zal een aantal gegevens worden geleverd in rapporten, formulieren en dergelijke, die ook onderdeel uitmaken van de onderbouwing van de noodzaak van de gewenste voorziening.

*Wat vinden de schoolbesturen? Het voeren van Op Overeenstemming Gericht Overleg.*

Met als basis de modelverordening van de VNG en de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Hellendoorn 2010 heeft de commissie onderwijshuisvesting overleg gevoerd over de verordening. In de commissie onderwijshuisvesting zit een afvaardiging van elk schoolbestuur in de gemeente Hellendoorn. Zij heeft een positief advies uitgebracht over de verordening aan het Bestuurlijk Overleg Lokaal Onderwijsbeleid (BOLO). In dit BOLO hebben alle schoolbesturen uit de gemeente zitting. De wethouder onderwijs zit het BOLO voor. Op 7 oktober heeft de wethouder met de schoolbesturen conform verplichting Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO) gevoerd in het BOLO over de voorliggende verordening. De schoolbesturen brengen een positief advies uit en adviseren u om aan de raad voor te stellen voorliggende Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Hellendoorn 2015 vast te stellen.

**Advies 1:**

De raad voor te stellen de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Hellendoorn 2015 vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Hellendoorn 2010.

**Advies 2:**

Het Aanvraagformulier voorziening onderwijshuisvesting gemeente Hellendoorn vast stellen.

Per 1 januari 2015 is de Overeenkomst doordecentralisatie onderwijshuisvesting gemeente Hellendoorn 2012 niet meer in overeenstemming met wettelijke bepalingen. De overeenkomst bent u aangegaan met alle schoolbesturen primair onderwijs voor basisscholen op uw grondgebied. Doel van de overeenkomst was te anticiperen op nieuwe wetgeving en schoolbesturen zelf verantwoordelijk te stellen voor buitenonderhoud. De schoolbesturen kregen hiervoor financiële middelen van de gemeente. De middelen voor binnenonderhoud gingen al langer rechtstreeks van het rijk naar schoolbesturen primair onderwijs. Nu met ingang 1 januari 2015 basisscholen de middelen voor buitenonderhoud rechtstreeks van het rijk krijgen en de gemeente daar niet meer tussen zit is de overeenkomst achterhaald. De betreffende schoolbesturen hebben alle schriftelijk aangegeven de overeenkomst met ingang van 1 januari 2015 te willen ontbinden.

**Advies 3:**

De Overeenkomst doordecentralisatie onderwijshuisvesting gemeente Hellendoorn 2012 te ontbinden per 1 januari 2015 en de schoolbesturen hiervan schriftelijk op de hoogte te stellen.

In een aantal gevallen is een school onderdeel van een Multifunctionele accommodatie (MFA) of is de gymzaal onderdeel van een school. Basisschool De Ark in Daarle is een voorbeeld van een school die deel uitmaakt van een MFA. Dat betekent dat er overeengekomen moet worden waarvoor de school ten aanzien van het buitenonderhoud verantwoordelijk is. Het eerste overleg is met het schoolbestuur hierover gevoerd. In de eerste helft van 2015 wordt dit verder opgepakt en wordt u hierover zo nodig verder geadviseerd.

***Vaststellen beleidsregel bekostiging lokalen bewegingsonderwijs.***

De lokalen voor bewegingsonderwijs worden buiten deze overheveling gehouden. Feitelijk verandert er dus met ingang van 1 januari 2015 niets op dit punt. Evenals in voorgaande jaren krijgen scholen uren gymnastiek toegewezen. Aangezien de gemeente Hellendoorn in het verleden hiervoor geen beleidsregel opgesteld heeft, wordt u geadviseerd dit alsnog te doen. Geadviseerd wordt de beleidsregel bekostiging lokalen bewegingsonderwijs gemeente Hellendoorn 2015, die als bijlage bij deze nota is gevoegd, vast te stellen. Deze beleidsregel is in zijn geheel overgenomen van het model van de VNG. Over de beleidsregel hoeft geen OOGO gevoerd te worden maar de regel is wel ter kennisname besproken met de commissie onderwijshuisvesting.

**Advies 4:**

De beleidsregel bekostiging lokalen bewegingsonderwijs gemeente Hellendoorn 2015 vaststellen.

**Effecten:**

Het buitenonderhoud van scholen voor primair onderwijs is per 1 januari 2015 overgeheveld naar de schoolbesturen.

**Planning:**

- 18 november 2014 Commissie Samenlevingszaken: verzoek om advies.
- 2 december 2014 Raad gemeente Hellendoorn: besluitvorming over de verordening.
- 1 januari 2015 Verordening is van kracht mits positieve besluitvorming door de Raad.

**Financiële consequenties:**

Zoals in bovenstaande aangegeven gaat met ingang van 1 januari 2015 de verantwoordelijkheid voor buitenonderhoud en aanpassingen van schoolgebouwen voor primair onderwijs en scholen voor (voortgezet) speciaal onderwijs over van de gemeenten naar de schoolbesturen. Om die reden wordt een bedrag uit de algemene uitkering overgeheveld naar de begroting van het ministerie van OCW. De schoolbesturen zullen de middelen voortaan ontvangen van het ministerie van OCW. De uitname bedraagt voor Hellendoorn gemiddeld € 300.000,- vanaf 2015. Wij hebben op dit moment circa € 338.000,- aan kapitaallasten in onze begroting opgenomen. Dit lijkt dus redelijk in verhouding te staan met elkaar.

**Personele consequenties:**

-

**Juridische consequenties:**

Door vaststelling van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Hellendoorn 2015 is de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs van de gemeente in overeenstemming met de gewijzigde Wet op het primair onderwijs, Wet op de expertisecentra en Wet primair onderwijs BES.

**Informatisering / Automatisering:**

-

**Burger- en overheidsparticipatie:**

-

**Communicatie:**

1. Schoolbesturen worden schriftelijk geïnformeerd over het ontbinden van de Overeenkomst doordecentralisatie onderwijshuisvesting gemeente Hellendoorn 2012.
2. De verordening zal worden gepubliceerd in de Gemeenschappelijke Voorziening Officiële publicaties (GVOP).

**Overige consequenties:**

-