

Nota

Voor burgemeester en wethouders

Nummer: 14INT04121



Datum vergadering:

23 SEP. 2014

Nota openbaar: Ja

► **Onderwerp:** Wijziging verordening winkeltijden gemeente Hellendoorn

Advies:

De raad voorstellen om de Verordening winkeltijden te herzien door de verordening nu zodanig aan te passen dat:

A

1. het voor ons college mogelijk wordt om vrijstelling te verlenen van het verbod tot winkelenstelling op zondagen voor:
 - winkels in hoofdzakelijk etenswaar met daghoreca,
 - verkooppunten motorbrandstoffen met detailhandel
 - maximaal 4 zondagen per kalenderjaar gecombineerd met een grootschalig evenement
2. aan de bestaande regeling voor een winkel binnen functies met toeristische aantrekkingskracht musea en Buitencentrumcentrum Sallandse Heuvelrug specifiek worden toegevoegd

B aan de winkelenstelling op feestdagen een structureel karakter wordt gegeven,

Besluit B en W: conform advies

Korte samenvatting:

In het coalitieakkoord "Samen aan zet" wordt de mogelijkheid geopend om 4 koopzondagen (in combinatie met een grootschalig evenement) te introduceren. Vooruitlopend op deze bredere herziening van de Verordening Winkeltijden gemeente Hellendoorn 2012 heeft de raad in juli van dit jaar op basis van uw voorstel een wijziging doorgevoerd die het mogelijk heeft gemaakt dat zondag 7 september 2014 een evenementenzondag met winkelenstelling is geworden. Voor de onder A) en B) genoemde wijzigingen is een bredere herziening nodig. Het college stelt de raad voor in te stemmen met de herziening van de Verordening winkeltijden gemeente Hellendoorn 2012, conform bijgevoegd ontwerp-besluit.

Aanleiding:

In vervolg op het besluit van de raad in de vergadering van juli dit jaar dat in combinatie met het op 7 september gehouden evenement "Strongmanrun" de winkels in Nijverdal en Hellendoorn op zondag geopend mochten zijn, volgt nu een breder opgezette herziening van de Verordening Winkeltijden.

Een definitieve regeling voor de winkelenstelling op evenementenzondagen wordt nu aan u voorgelegd met daarnaast een aantal aanpassingen naar aanleiding van recente wetswijzigingen.

Relevante eerdere besluiten:

14INT02045: wijziging Verordening Winkeltijden gemeente Hellendoorn, t.a.v. het aanwijzen van zondag 7 september 2014 waarop winkels geopend mochten zijn in de kernen Hellendoorn en Nijverdal in combinatie met het evenement: de Strongmanrun.

Doelstelling:

Ons college de juridische mogelijkheid te geven om per jaar maximaal 4 zondagen aan te wijzen waarop winkelenstelling, gekoppeld aan een grootschalig evenement, mogelijk is. Om in de geest van het coalitieprogramma mee te werken aan dit initiatief is een herziening van de Verordening Winkeltijden gemeente Hellendoorn 2012 noodzakelijk. De huidige verordening biedt namelijk geen ruimte voor zondagenstellingen. Verder wordt de verordening geactualiseerd op recente wijzigingen in de Winkeltijdenwet.

Oplissing:

Naar aanleiding van de recente herziening van de Winkeltijdenwet, moet de Verordening Winkeltijden gemeente Hellendoorn 2012 aangepast worden. Er is een herziening van de verordening Winkeltijdenwet voorbereid, waarmee een aantal wijzigingen in de Winkeltijdenwet is vertaald in de gemeentelijke verordening.

Op basis van wetswijzigingen van het afgelopen jaar wordt geadviseerd de raad voor te stellen om de ontheffings-/vrijstellingsbevoegdheid van burgemeester en wethouders uit te breiden om zondagsopenstelling te kunnen verlenen voor specifieke branches. Deze branches zijn uit de landelijke wetgeving verdwenen met het doel deze lokaal te regelen. Verder wordt de bestaande lokale regeling voor toeristische functies uitgebreid met twee specifieke voorzieningen en de openstelling op feestdagen een structureel karakter gegeven.

1. Winkels in hoofdzakelijk etenswaar met daghoreca

Winkels in combinatie met daghoreca waar uitsluitend of hoofdzakelijk eet- en drinkwaren plegen te worden verkocht met uitzondering van sterke drank als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Drank- en Horecawet. De verordening regelt dat het college van B&W ontheffing voor zondagsopenstelling kan verlenen.

De vrijstellingen en ontheffingen kunnen onder beperkingen worden verleend, waarbij aan de vrijstellingen voorschriften kunnen worden verbonden.

2. Verkooppunt motorbrandstoffen met detailhandel

Winkels die onderdeel uitmaken van de exploitatie van een verkooppunt motorbrandstoffen waarbij de verkoop van brandstof meer dan 50% van de omzet vormt en vanuit de winkel voornamelijk branche gerelateerde artikelen, etenswaar en drinkwaren plegen te worden verkocht met uitzondering van sterke drank als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Drank- en Horecawet. De verordening regelt dat het college van B&W ontheffing voor zondag openstelling kan verlenen.

De vrijstellingen en ontheffingen kunnen onder beperkingen worden verleend, waarbij aan de vrijstellingen voorschriften kunnen worden verbonden.

3. Toerisme

In de verordening worden in verband met toeristische aantrekkingskracht een aantal voorzieningen benoemd waarvoor is bepaald dat het verbod in artikel 2, eerste lid onder a van de wet niet geldt. Hieraan worden toegevoegd winkels in musea en in het "Buitencentrum Sallandse Heuvelrug" waar voornamelijk thema gerelateerde artikelen worden verkocht.

4. Feestdagen (2^e paasdag, hemelvaartsdag, 2^e pinksterdag, 2^e kerstdag)

In de huidige verordening is een regeling opgenomen waarbij 4 feestdagen door het college kunnen worden aangewezen waarop winkels geopend kunnen zijn. De gelegenheid om op de feestdagen 2^e paasdag, hemelvaartsdag, 2^e pinksterdag en 2^e kerstdag winkels geopend te mogen hebben wordt door het college jaarlijks toegekend. Dit is binnen de gemeente Hellendoorn de afgelopen jaren praktijk geworden en als een continue beleidsuitvoering toegepast waarbij de mogelijkheid daartoe werd geboden. Deze gebruikelijk geworden praktijk wordt vertaald in de verordening door de feestdagen een structureel karakter te geven door deze concreet vast te leggen. Deze regeling voorziet in openstelling van winkels op de genoemde feestdagen voor zover deze feestdagen niet op een zondag vallen.

Zondagsopenstelling (evenementenzondag)

Naast de vier hiervoor genoemde aanpassingen rest de implementatie van het coalitievoornemen om de mogelijkheid te creëren om maximaal 4 zondagen, gekoppeld aan een grootschalig evenement, per jaar aan te wijzen waarop winkels open mogen zijn tussen 12.00 uur en 18.00 uur. De toekenning gebeurt op verzoek van een vereniging cq. (belangen)vertegenwoordiger namens een brede vertegenwoordiging van lokale ondernemers.

In dit kader wordt voor de definitie van een grootschalig evenement uit de Verordening winkeltijden aangesloten bij de definitie van evenement uit onze Algemene Plaatselijke Verordening. Hieronder wordt verstaan elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, waarbij het aantal aanwezigen minimaal 250 personen tegelijkertijd bedraagt (met dien verstande dat voor (rommel)markten, braderieën, daarmee vergelijkbare activiteiten en activiteiten als bedoeld onder j. (1*) van de apv een minimum van 500 personen geldt), met uitzondering van:

- o a. bioscoopvoorstellingen;
- o b. markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder h, van de Gemeentewet;
- o c. kansspelen als bedoeld in de Wet op de kansspelen;
- o d. het in een inrichting in de zin van de Drank- en Horecawet gelegenheid geven tot dansen;
- o e. betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;
- o f. activiteiten als bedoeld in artikel 2:39 van deze verordening;
- o g. reguliere wedstrijden van sportverenigingen, daaronder begrepen jaarlijkse kleinschalige toernooien.

Onder evenement wordt mede verstaan:

- o a. een herdenkingsplechtigheid;
- o b. een braderie;
- o c. een optocht, niet zijnde een betoging als bedoeld in artikel 2:3 van deze verordening, op de weg;
- o d. een feest, (muziek)voorstelling of wedstrijd op een openbare plaats

(1*) >> j. de deelnemers aan een wandel en/of fietsactiviteiten zijn reguliere verkeersdeelnemers (geen wedstrijdelement) en kijken niet af van bestaande wegen en paden

In de huidige verordening (artikel 5 lid 3) wordt geregeld dat de ontheffingen voor elk afzonderlijk deel van de gemeente gelden. De intentie van het coalitieakkoord komt niet overeen met de regeling uit de verordening dat maximaal 4 ontheffingsmogelijkheden voor elk afzonderlijk deel van de gemeente kan worden toegepast.

Dit artikellid wordt geschrapt omdat de zondagsopenstelling gekoppeld aan een grootschalig evenement met een absoluut aantal van maximaal 4 keer per kalenderjaar kan worden toegekend.

Effecten:

Door een combinatie van winkelopenstelling met een grootschalig evenement, ontstaat er een wisselwerking waardoor het aantrekkelijker wordt om de dorpskern en het evenement te bezoeken. Voor specifieke gevallen qua branche en/of functies met een toeristische aantrekkingskacht kan maatwerk mogelijk worden gemaakt voor zondagsopenstelling.

Planning:

22 september 2014	:	themabijeenkomst commissie en raadsleden
1 oktober 2014	:	informatie- & opinieavond
8 oktober 2014	:	commissie Grondgebied.
28 oktober 2014	:	gemeenteraad

Financiële consequenties:

N.v.t.

Personele consequenties:

n.v.t.

Juridische consequenties:

Met de aanpassing van de Verordening Winkeltijden worden kaders bijgesteld voor de winkelopenstelling op zondag. Het college krijgt de bevoegdheid om op basis van een verzoek tot zondagopenstelling een afweging te maken over een eventueel te verlenen ontheffing.

Informatisering / Automatisering:

n.v.t

Burger- en overheidsparticipatie:

Begin oktober wordt er een informatie en opinieavond georganiseerd voor de Hellendoornse samenleving en ondernemers uit het centrum van Nijverdal.

Communicatie:

De verordening wordt op gebruikelijke wijze gepubliceerd. Verder zal over het gewijzigde zondag openstelling beleid een afzonderlijk persbericht worden voorbereid.

Overige consequenties:

n.v.t