

GEMEENTE HELLENDOORN	
Behand.: PVB M	
15 APR 2010	
A/B Stuk	Trefw.: ISRAAD 2010
Werkpr.	
Kopie aan: BW/Com RWT PST PKN	
Archief D / N-reeks	X Vertr.

10INK02914



Gemeente
Hellendoorn



NIET GESCANDE BIJLAGE(N)
VOLGEN PER POST

Gemeenteraad van de gemeente Hellendoorn
Postbus 200
7440 AE NIJVERDAL

Uw brief/kenmerk:
25 februari 2010

Ons kenmerk:
10UIT02278

Doorkiesnr.:
0548-630213

Typ./coll.
SPO

Bijlagen:
2

Onderwerp:
Beantwoording van uw brief d.d. 25 februari 2010.

Nijverdal,

15 APR 2010

Geachte heer / mevrouw,

Per brief d.d. 25 februari 2010, kenmerk 10INK02032, heeft u ons naar aanleiding van een handhavingprocedure bij de heer en mevrouw Stegeman, Jipkesbeltweg 36 te Nijverdal verzocht om het besluit tot het opleggen van een last onder dwangsom aan de heer Stegeman met onmiddellijke ingang op te schorten. Dit in verband met de evaluatie van de Handhavings- en gedoogstrategie. Daarnaast heeft u ons in overweging gegeven om in overleg de Sanctie- en gedoogstrategie zodanig te wijzigen dat sancties in redelijkheid en billijkheid worden aangepast aan de overtreding. Naar aanleiding van deze brief, delen wij u het volgende mee.

Situatie van de heer Stegeman

Op 18 maart 2008 is, onder nummer 07.07513, met toepassing van het bepaalde in artikel 19, lid 2 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, vrijstelling van het bestemmingsplan en een bouwvergunning verleend voor het bouwen van een woning en een schuur met carport op het perceel, kadastraal bekend: gemeente Hellendoorn, sectie B, nummer 2589, plaatselijk gemerkt als de Jipkesbeltweg 36 te Nijverdal.

Tijdens de controle d.d. 2 maart 2009 is geconstateerd dat (nog) niet overeenkomstig de verleende bouwvergunning of de daarbij gestelde eisen is gebouwd. Indien wij een overtreding constateren, passen wij de door ons vastgestelde handhavings- en gedoogstrategie toe. In deze strategie is de basisaanpak voor het bestuursrechtelijk en strafrechtelijk optreden bij overtredingen vastgelegd. Ook andere gemeenten binnen de Regio Twente hanteren de strategie. Dit zorgt voor meer uniformiteit en een transparante handhaving. De strategie kent 5 blokken. Samengevat bevat blok 1 een ingrijpend handhavingstraject als vervolg op een ernstige overtreding met acuut gevaar. Daarentegen bevat blok 5 een vervolgetraject dat veel minder ingrijpend, maar wel dwingend is als antwoord op een minder ernstige overtreding. De blokken 2 t/m 4 hebben betrekking op overtredingen die niet gering van omvang zijn en al dan niet bewust zijn begaan. Een kopie van de strategie hebben wij als bijlage bij deze brief gevoegd.

Bouwen en milieu
bm@hellendoorn.nl

(code voor postverwerking)

Bezoekadres:
Willem-Alexanderstraat 7 Nijverdal
Tel. (0548) 63 02 13
Fax (0548) 61 05 26

Postadres:
Postbus 200
7440 AE Nijverdal
www.hellendoorn.nl

De geconstateerde strijdigheden ten opzichte van de aan de heer Stegeman verleende bouwvergunning zijn ingedeeld in blok 5 van de geldende Handhavings- en gedoogstrategie. Dit betekent dat het minst ingrijpende traject is gevolgd, waarin betrokkene diverse malen in de gelegenheid is gesteld om de strijdigheden op te heffen, alvorens de last onder dwangsom op 4 februari 2010 is verzonden. Zo hebben wij de heer Stegeman per brief d.d. 5 maart 2009 geïnformeerd over de resultaten van de controle. Tevens hebben wij toen vriendelijk doch dringend verzocht om een einde te maken aan de strijdigheden. Tijdens het (her)controlebezoek d.d. 18 mei 2009 is geconstateerd dat alle strijdigheden, met uitzondering van de vrije doorgang van de hal naar de woonkamer en van de woonkamer naar de keuken, waren opgeheven. Deze vrije doorgangen dienen op grond van artikel 4.10 en 4.11 van het Bouwbesluit minimaal 2.30 meter te zijn. In artikel 4.13 van het Bouwbesluit is vervolgens expliciet bepaald dat B & W hiervan geen ontheffing kunnen verlenen. Daarom kan de huidige situatie niet alsnog worden gelegaliseerd wegens strijd met de bepalingen van het Bouwbesluit en is op 26 mei 2009 een zogenaamde vooraankondiging uitgegaan. Vervolgens hebben wij naar aanleiding van een reactie van de heer Stegeman per brief d.d. 7 september 2009 ons standpunt ten aanzien van de geconstateerde afwijkingen ten opzichte van de verleende bouwvergunning d.d. 18 maart 2008 meegedeeld. Toen is bepaald dat, alhoewel de heer Stegeman een zeker belang heeft bij voortzetting van de illegale situatie, naar onze mening het algemeen belang dient te prevaleren en dat, zeker nu bewust is afgeweken van de eisen van vrije doorgangen, genoemd in het Bouwbesluit, de handhavingprocedure dient te worden voortgezet. Aangezien tot op heden nog steeds niet aan ons verzoek is voldaan, hebben wij de heer Stegeman per brief d.d. 4 februari 2010 aangeschreven door middel van een last onder dwangsom. Daarin is een ruime begunstigingstermijn (16 weken) opgenomen waarbinnen de heer Stegeman zelf de strijdige situatie kan beëindigen.

Gelet op het voorgaande kan worden geconcludeerd dat het minst ingrijpende traject is gevolgd, waarin betrokkene diverse malen in de gelegenheid is gesteld om de strijdigheden op te heffen alvorens een last onder dwangsom is verzonden. Inmiddels is hiertegen op 12 maart 2010 een bezwaarschrift door de heer mr. J.H.B. Averdijk, namens de heer Stegeman, ingediend. Tevens wordt daarin verzocht om het besluit van 4 februari 2010 op te schorten, totdat gewijzigd handhavingsbeleid is opgesteld. Er wordt echter geen ander handhavingsbeleid opgesteld, maar in regionaal verband is de nieuwe Handhavings- en gedoogstrategie opgesteld (zie voor meer informatie hierover onderstaande tekst). Gelet op het feit dat door ons is besloten om deze nieuwe strategie vast te stellen en gelet op de interne memo d.d. 22 februari 2010, is dan ook i.o.m. de heer mr. Averdijk besloten om de begunstigingstermijn op te schorten, totdat is beslist op het ingediende bezwaarschrift. In dat geval beoordeelt een onafhankelijke commissie de situatie en de gevoerde handhavingprocedure en brengt ons hierover advies uit. De heer mr. Averdijk is hierover reeds per brief d.d. 6 april 2010 geïnformeerd.

Handhavings- en gedoogstrategie

In Overijssel hanteren de handhavingspartners voor de fysieke leefomgeving een gezamenlijke handhavings- en gedoogstrategie (gericht op milieuwet- en regelgeving). Daarnaast wordt in de gemeente Hellendoorn, evenals in de gemeente Oldenzaal, Tubbergen en Twenterand, voor de taakvelden Bouwen, Brandpreventie en APV/Bijzondere Wetten bij overtredingen gehandeld en opgetreden conform de integrale handhavings- en gedoogstrategie.

Het Bestuurlijk Provinciaal Handhavingsoverleg (BPHO) heeft in 2008 in relatie tot de op komst zijnde Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) opdracht verstrekt aan het Servicepunt handhaving (Seph) om de hiervoor genoemde strategie(en) te evalueren en te verbreden naar een Wabobestendige strategie. Na opdracht aan het Seph is in het Overijsselse samenwerkingsprogramma voor 2008 het project "Evaluatie handhavings- en gedoogstrategie" opgenomen. Dit project omvatte naast het evalueren van de bestaande strategie ook het verbreden van de toepassingsmogelijkheid naar de Wabo en de Waterwet.

De aanleiding tot herziening van de handhavingsstrategie was tweeledig. Enerzijds vormden de op komst zijnde Wabo en Waterwet een belangrijke aanleiding. Anderzijds bestond de indruk bij diverse partners, al dan niet terecht, dat er ondanks de vastgestelde strategie nog steeds overal

verschillend gehandhaafd werd. In de "Diepteonderzoeken (2007)" welke in het kader van het professionaliseringstraject Milieuhandhaving zijn uitgevoerd, werd deze indruk bevestigd. De verschillen in de uitvoeringspraktijk bij de toepassing van de strategie werden soms ingegeven vanuit onbekendheid, maar niet in alle gevallen. Sommige handhavingspartners hebben ook laten weten de strategie te star te vinden en zochten een meer bij de situatie passende reactie op een geconstateerde strijdigheid. De ruimte van gemotiveerd afwijken, welke daartoe was opgenomen in de strategie, werd niet altijd aantoonbaar benut. Een belangrijk onderdeel van het project was daarom de inventarisatie op de toepassing van de bestaande strategie met als positief gevolg dat de strategie sterk vereenvoudigd is (minder star) en nu nog maar drie blokken kent in plaats van de huidige vijf. Daarnaast moest de nieuwe strategie voldoen aan de Wabo-kwaliteitseisen, althans als die van kracht zouden zijn. Op landelijk niveau (in het kader van de professionalisering van de milieuhandhaving) zijn er de laatste jaren eisen gesteld waaraan een sanctie- c.q. handhavingsstrategie moet voldoen. Vandaar dat bij het opstellen van deze Wabobrede handhavings- en gedoogstrategie is aangesloten bij het landelijke model, daar was immers al voldoende basis. Daarnaast zijn de ontwikkelingen betreffende de concept-kwaliteitseisen, welke via het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) verbonden worden aan de Wabo en welke ook eisen stellen aan de handhavingstrategie, nauwlettend gevolgd. Daarbij is gebleken dat, de nu voorliggende Wabobrede handhavingstrategie zich in effectiviteit kan meten met het landelijke model en zelfs landelijk scoort als model.

Besluit tot vaststelling van de nieuwe Handhavings- en gedoogstrategie

Op 6 april 2010 hebben wij vervolgens, conform het verzoek van het Sefh, besloten om:

- de handhavingsstrategie gecombineerde handhaving Provincie Overijssel 3^e druk en de Handhavingsstrategie voor integrale handhaving in te trekken;
- de Handhavings- en gedoogstrategie Fysieke Leefomgeving Overijssel vast te stellen.

De Handhavings- en gedoogstrategie Fysieke Leefomgeving Overijssel wordt nog ter kennisname aangeboden aan de commissies ABZM en Grondgebied, maar doen wij u bijgaand ook toekomen.

Het is de bedoeling dat deze strategie vanaf 15 april 2010, in navolging van de huidige strategieën, zal worden toegepast door de inspecteurs van het team Handhaving. Dit betekent dat bij het aantreffen van strijdigheden Wabobreed wordt gehandeld conform hetgeen in de strategie is verwoord. De strategie bevat de basisaanpak voor het bestuursrechtelijk en strafrechtelijk optreden bij overtredingen. Wanneer handhaven absoluut onredelijk is, zal op grond van de in de strategie opgenomen mogelijkheden, gehandeld worden (in casu "een gelijkwaardige oplossing" bepalen, het gedogen van de situatie of afzien van handhavend optreden). In genoemde onderdelen is verwoord in welke situaties en onder welke condities inzet van sancties tegenover overtreders tijdelijk achterwege kunnen blijven. Met de handhavings- en gedoogstrategie Fysieke Leefomgeving Overijssel kan blijvend worden gewerkt aan het positief beïnvloeden van het naleefgedrag en het wijzen op de eigen verantwoordelijkheid die bedrijven en burgers hebben. Dit is ook één van de doelstellingen van het Integraal handhavingsprogramma. Via de jaarlijkse monitoring van het Integraal handhavingsprogramma zal blijken of het naleefgedrag daadwerkelijk positief beïnvloed wordt.

Voor wat betreft het wijzigen van de Handhavings- en gedoogstrategie kan worden opgemerkt dat door de nieuwe Handhavings- en gedoogstrategie Fysieke Leefomgeving Overijssel vast te stellen, provinciebreed dezelfde strategie wordt gehanteerd, waardoor uniformiteit ontstaat. Tevens wordt daardoor (grotendeels) tegemoet gekomen aan uw verzoek. Het gebruik van de nieuwe strategie zal moeten uitwijzen of daadwerkelijk de sancties in redelijkheid en billijkheid worden aangepast aan de overtreding, maar de verwachting is van wel, dit mede gelet op de uitkomsten van de instructiebijeenkomsten voor de medewerkers in januari 2010, georganiseerd door het Sefh. Ook zal dit worden onderzocht tijdens de (regionale) evaluatie van de Handhavings- en gedoogstrategie. Over de uitkomsten van de evaluatie zullen wij u t.z.t. nader informeren.

Nadere informatie

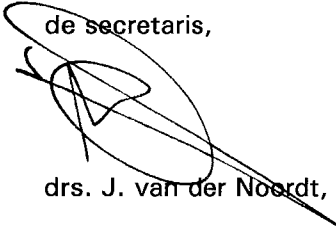
Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Indien u naar aanleiding van de situatie van de heer Stegeman nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de heer J. Wolterink, inspecteur handhaving BWT/RO, telefoonnummer 0548-630509 of met mevrouw S. Ponsteen-Jurrien, juridisch beleidsmedewerker handhaving, telefoonnummer 0548-630508. Voor vragen omtrent de nieuwe handhavings- en gedoogstrategie, kunt u contact opnemen met mevrouw D. Stentler-Jongste, juridisch beleidsmedewerker handhaving, telefoonnummer 0548-630541 of met mevrouw S. Ponsteen-Jurrien, telefoonnummer 0548-630508.

Hoogachtend,

Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn,

de secretaris,

de burgemeester,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'J. van der Noordt', written over a horizontal line. The signature is somewhat stylized and enclosed in a faint oval shape.

drs. J. van der Noordt, ir. J.J. van Overbeeke.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'J.J. van Overbeeke', written over a horizontal line. The signature is in a cursive style.