

Punt 16 : Vaststellen nota bodembeheer om grondverzet mogelijk te maken voor het Combiplan Nijverdal

Gemeente
Hellendoorn



Aan de raad

Samenvatting:

Wij stellen u voor de nota Bodembeheer vast te stellen. De nota maakt het mogelijk om gebiedsspecifiek beleid voor grondverzet voor het Combiplan te kunnen realiseren. We maken hierbij gebruik van de bestaande onderzoeksgegevens in combinatie met de overgangsregeling van 3 jaren. Daarmee voorkomen we vertraging voor de uitvoering van het Combiplan en kunnen we het grondverzet binnen het Combiplan op een verantwoorde wijze plaats laten vinden.

Opdracht:

Vanaf het voorjaar 2010 zal voor de uitvoering van het combiplan zeer omvangrijk grondverzet gedurende meerdere jaren plaatsvinden. Hiervoor zijn in de periode 2004-2007 reeds alle bodemonderzoeken uitgevoerd volgens de destijds geldende normen. Per 1 juli 2008 is het Besluit Bodemkwaliteit voor grond van kracht geworden met de gemeente als bevoegd gezag. Dat betekent andere normen en een ingrijpende wijziging van het beleid, die tot ernstige stagnatie en toezichtproblemen kunnen leiden voor het Combiplan. Vandaar dit voorstel om gebruik te maken van het gebiedsspecifiek beleid, de bestaande onderzoeksgegevens in combinatie met de overgangsregeling.

Aanleiding:

In het voorjaar van 2010 zullen de grondverzet werkzaamheden voor het Combiplan starten. In totaal wordt circa 500.000 ton grond ontgraven en zal circa 350.000 ton binnen het Combiplan worden hergebruikt. Bij deze werkzaamheden wordt tevens gebruik gemaakt van verschillende gronddepots voor tijdelijke opslag. Verder is er de wens om circa 150.000- 200.000 ton voor een langere periode op te slaan om vervolgens weer te kunnen toepassen bij volgende projecten in de omgeving binnen en buiten de gemeente.

Vanaf 1 juli 1999 tot 1 januari 2008 was het Bouwstoffenbesluit van kracht voor het toepassen van onder andere grond en overige bouwstoffen. Op basis van deze geldende wet- en regelgeving zijn in de periode 2004-2007 alle bodemonderzoeken uitgevoerd. Naast enkele te saneren locaties is in hoofdzaak sprake van schone of slechts licht verontreinigde grond.

Per 1 januari 2008 is het nieuwe Besluit Bodemkwaliteit van kracht geworden. Daardoor zijn de regels voor grondverzet ingrijpend gewijzigd ten opzichte van het "oude" Bouwstoffenbesluit. Bij de uitvoering van de werkzaamheden moet worden gehandeld conform deze nieuwe regelgeving. De gemeente is bevoegd gezag voor dit Besluit en moet toezicht houden op het naleven van de regels en zonodig handhavend optreden.

Vanwege dit nieuwe Besluit dreigt ernstige stagnatie en een haast onwerkbaar situatie te ontstaan bij de aannemer en de gemeente. Immers, indien geen gebruik wordt gemaakt van de "oude" bodemgegevens ontstaat een situatie waarvan is geconstateerd dat de financiële en administratieve lasten van het (opnieuw) laten bepalen van de kwaliteiten van alle afzonderlijke partijen grond binnen het Combiplan onevenredig groot zijn ten opzichte van de kans dat de bouwstof niet voldoet aan de kwaliteitseisen.

De daarbij optredende knelpunten zijn reeds in oktober 2007 aan Rijkswaterstaat gemeld. Vanwege de gekozen werkwijze van "design and construct" is door Rijkswaterstaat de nadere uitwerking voor het oplossen van de knelpunten doorgeschoven naar de uitvoerende partijen.



(code voor postverwerking)

Doelstelling:

De doelstelling is om het project 'Combiplan Nijverdal' te kunnen realiseren en daarbij op een zo efficiënt mogelijke en verantwoorde wijze om te gaan met grondstromen binnen het Combiplan. Op basis van de uitgangspunten en de werkwijze zoals opgenomen in de nota Bodembeheer wordt hieraan volledig tegemoet gekomen.

Mogelijke oplossingen:

Wij hebben de aannemer Leo ten Brinke schriftelijk de knelpunten gemeld die het grondverzet met zich meebrengt. Om aan de wettelijke kaders te kunnen voldoen hebben wij voorgesteld de bestaande bodemgegevens toe te passen voor bijvoorbeeld een door de Raad vast te stellen bodemkwaliteitskaart en een grondstromenplan.

De gemeente mag als bevoegd gezag een keuze maken tussen generiek of gebiedsspecifiek beleid. Gebiedsspecifiek beleid biedt een mogelijkheid om een uitwerking van het grondverzet op te stellen op basis van de "oude" bodemgegevens in combinatie met de in het Besluit opgenomen overgangsregeling van 3 jaar. Het gebiedsspecifieke beleid moet in een nota Bodembeheer worden uitgewerkt en door de Raad worden vastgesteld.

Voorgestelde oplossingen:

In overleg met de aannemer is gekozen voor de hierna beschreven oplossing. Met gebruikmaking van de "oude" onderzoeksgegevens in combinatie met de overgangsregeling van 3 jaren in het Besluit kunnen we een nadere uitwerking opstellen conform het gebiedsspecifieke beleid voor uitsluitend het Combiplan. Het grondverzet kan daardoor efficiënt en op een verantwoorde wijze plaatsvinden. Daarvoor zijn tevens nodig een bodemfunctieklassenkaart, een bodemkwaliteit-verwachtingkaart voor de boven – en de ondergrond en op basis van de bestaande onderzoeksgegevens, een grondbalans, een grondstromenplan en een grondstromenregistratie.

In opdracht van de aannemer is door Aveco de Bondt een "Beleidsmatige onderbouwing grondverzet Combiplan Nijverdal" opgesteld. Als bijlagen daarbij zijn onder andere opgenomen een situatiekaart, een begrenzingenkaart, een bodemfunctieklassenkaart, een bodemkwaliteit-verwachtingkaart voor de boven – en de ondergrond op basis van de bestaande onderzoeksgegevens.

De gemeente heeft deze "Beleidsmatige onderbouwing" verder uitgewerkt in de nota Bodembeheer.

De "Beleidsmatige onderbouwing" met 5 bijbehorende tekeningen, de nota Bodembeheer en de Grondbalans zijn bij dit Raadsvoorstel gevoegd.

Communicatie:

De uitvoering van het grondverzet vindt plaats binnen de werkgrenzen van het Combiplan. Vandaar dat alleen afstemming heeft plaatsgevonden met de gemeentelijke betrokkenen en met de uitvoerende partijen van het Combiplan. Met de aannemer is intensief samengewerkt.

Effecten meten:

De gemeente is bevoegd gezag. Zij zal op basis van de grondbalans, het grondstromenplan en de grondstromenregistratie routinematig toezicht en controle uitoefenen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. Hiervoor zal een afzonderlijk "Toezichtplan Bodem Combiplan Nijverdal" worden uitgewerkt.

Planning:

De uitvoering van het omvangrijke grondverzet gaat in februari 2010 van start. Om een adequate uitvoering, toezicht en handhaving op basis van een vastgesteld beleidskader te garanderen moet de nota Bodembeheer vooraf zijn vastgesteld.

Direct na het vaststellen van de nota Bodembeheer zal met het grondverzet kunnen worden gestart.

Besluit:

- a. akkoord gaan met de toepassing van "oude" bodemgegevens in combinatie met de in het Besluit opgenomen overgangsregeling van 3 jaren een en ander ter voorkoming van ernstige stagnatie in de uitvoering en een haast onwerkbaar situatie voor de gemeente;
- b. akkoord gaan met de beleidsmatige onderbouwing inclusief bijlagen en de nadere uitwerking in de nota Bodembeheer een en ander op basis van het gebiedsspecifieke beleid;
- c. de nota Bodembeheer conform het gebiedsspecifieke beleid voor het Combiplan vast te stellen.

Nijverdal, 8 december 2009

Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn,

~~De secretaris,~~

de burgemeester,

Drs. J. van der Noordt,

r. J.J. van Overbeeke

Advies commissie(s):

De commissie grondgebied stemt ermee in dat het voorstel als hamerstuk wordt voorgelegd aan de raad.

Nr. 09INT01600

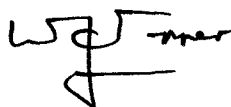
Nijverdal, 2 februari 2010

Aldus besloten,

De raad van Hellendoorn,

De griffier,

de voorzitter,



Bijlage:

1. "Nota Bodembeheer: grondverzet bij uitvoering Combiplan Nijverdal" door het team Vergunningen met kenmerk 09INT01598 dd. 20 november 2009. (Bijgevoegd).

Nota Bodembeheer

Grondverzet bij uitvoering Combiplan Nijverdal

Team Vergunningen
Kenmerk 09INT01598
dd. 20 november 2009

INHOUDSOPGAVE

- 1. Titel**
- 2. Voorwoord**
- 3. Wettelijk kader**
- 4. Knelpunten**
 - A. De bestaande bodemgegevens
 - B. Gevolgen van het nieuwe Besluit Bodemkwaliteit
 - C. Ontbreken van beleidskader
 - D. Beleidsmatige onderbouwing
- 5. Generiek of gebiedsspecifiek beleid**
 - A. De bodemfuncties en de bodemkwaliteiten in het aangewezen gebied;
 - B. De maatschappelijke opgave;
 - C. De lokale maximale waarden en de motivering;
 - D. De uitvoering, het toezicht, de handhaving en de evaluatie van het bodembeleid.
- 6. De werkwijze bij de uitvoering**
 - A. Algemeen
 - B. De meldingsplicht
 - C. De uitgesloten kwaliteit
 - D. Het (tussentijdse) opslaan in een gronddepot
 - E. Bodemvreemd materiaal

1. Titel

Voor de aanleg van de nieuwe wegenstructuur en spoorverbinding door de kern Nijverdal is door Rijkswaterstaat en Prorail gekozen voor een gezamenlijke aanpak. In deze nota zal het gehele project de benaming Combiplan hebben.

2. Voorwoord

Door middel van een combinatie van uitvoering tegelijkertijd en parallel aan elkaar dwars door de kern Nijverdal kan de aanleg sneller en efficiënter plaatsvinden. Het tracé heeft een lengte van circa 5,5 kilometer. Hiervan wordt circa 1,2 kilometer verdiept aangelegd inclusief de toevoerbellingen. Het gedeelte vanaf de Regge tot de aansluiting met de Burgemeester H.Boersingel zal over een lengte van circa 2,5 kilometers deels verhoogd worden aangelegd. Tegelijk met het Combiplan worden aansluitende (gemeente)wegen aangelegd of aangepast. Voor de totale uitvoering is zeer omvangrijk grondverzet (ontgravingen en ophogingen) noodzakelijk.

In het voorjaar van 2010 zullen de grondverzetwerkzaamheden voor het Combiplan starten. In totaal wordt circa 500.000 ton grond ontgraven en zal circa 350.000 ton binnen het Combiplan worden hergebruikt. Bij deze werkzaamheden wordt tevens gebruik gemaakt van verschillende gronddepots voor tijdelijke opslag. Verder is er de wens om circa 150.000- 200.000 ton voor een langere periode op te slaan om vervolgens weer te kunnen toepassen bij eventueel opvolgende projecten in de omgeving.

3. Wettelijk kader

Vanaf 1 juli 1999 tot 1 januari 2008 was het Bouwstoffenbesluit van kracht voor het toepassen van onder andere grond en overige bouwstoffen.

Per 1 januari 2008 is het nieuwe Besluit Bodemkwaliteit van kracht geworden. De onderdelen over bouwstoffen en over grond en baggerspecie vervangen het Bouwstoffenbesluit, het Besluit uitvoeringskwaliteit bodembeheer en de regelgeving omtrent het verspreiden van baggerspecie.

Het Besluit is gefaseerd in werking getreden. Op 1 januari 2008 voor de toepassing van grond en baggerspecie in water c.q. op de waterbodem (de zogenaamde natte toepassing).

Op 1 juli 2008 is het Besluit in werking getreden voor de toepassing van bouwstoffen en de toepassing van grond en baggerspecie op de landbodem (de zogenaamde droge toepassing).

Aanvullend zijn besluiten van kracht geworden betreffende de kwaliteit van de uitvoering en verwijzingen naar de bijbehorende certificeringsregelingen voor grond en grondstromen.

In de Overgangsregeling van het Besluit is opgenomen dat kwaliteitsverklaringen voor grond tot 3 jaar na het inwerking treden (1 juli 2008 "droge" toepassing) bruikbaar blijven voor het toepassen van deze grond op of in de bodem.

Met de inwerkingtreding van het Besluit Bodemkwaliteit zijn de regels voor grondverzet ingrijpend gewijzigd ten opzichte van het "oude" Bouwstoffenbesluit. Bij de uitvoering van de werkzaamheden moet worden gehandeld conform deze nieuwe regelgeving. De gemeente is bevoegd gezag voor dit Besluit en moet toezicht houden op het naleven van de regels en zonodig handhavend optreden.

De gemeente heeft daarom de mogelijkheid om voor het beleid uit twee verschillende richtingen te kiezen. De een is algemeen geldend en wordt dan ook het generieke beleid genoemd. De andere is het gebiedsspecifieke beleid. Dit specifieke beleid geeft de gemeente ruimte om speciaal voor een nader te bepalen gebied af te wijken van de landelijke richtlijnen met betrekking tot de normstelling en toetsingskaders voor grond. Deze keuze worden onder 5. van deze Nota nader toegelicht.

4. Knelpunten

A. De bestaande bodemgegevens

In de periode van voorbereiding voor het Combiplan zijn voor de bepaling van de bodemkwaliteit vrijwel alle bodemonderzoeken in de jaren 2004-2007 uitgevoerd. Daardoor is binnen de begrenzingen van het Combiplan de bodemkwaliteit volledig dekkend bekend.

Deze onderzoeken zijn uitgevoerd op basis van de wet- en regelgeving en de normen zoals op dat moment van kracht.

B. Gevolgen van het nieuwe Besluit Bodemkwaliteit

In het nieuwe Besluit Bodemkwaliteit zijn enkele andere parameters, andere toetsnormen en andere omschrijvingen van bodemkwaliteit opgenomen en er geldt een stringenter meldingen-systeem voor de toepassing van partijen grond.

Door deze wijzigingen in het landelijk beleid en de wettelijke kaders vanaf 1 juli 2008 hebben wij knelpunten voorzien bij het toekomstige zeer omvangrijke grondverzet en de (tijdelijke) opslag van grond in het Combiplan. Wij hebben deze verwachte knelpunten gesignaleerd en reeds in het voorjaar van 2009 aangeroerd in besprekingen met en in de brief van 18 september 2009 gemeld aan de aannemers-combinatie Leo ten Brinke (hierna aannemer LtB).

Ten gevolge van deze wetswijziging zijn voor het grondverzet binnen het Combiplan praktische problemen ontstaan.

Indien zou worden gekozen om alle bodemonderzoeken volgens het nieuwe Besluit te herhalen ontstaat een situatie waarvan is geconstateerd dat de financiële en administratieve lasten van het (opnieuw) laten bepalen van de kwaliteiten van alle gronden binnen het Combiplan onevenredig groot zijn ten opzichte van de kans dat de bouwstof niet voldoet aan de kwaliteitseisen.

Daarnaast zijn, vanwege landelijk gesignaleerde knelpunten, kort na het van kracht worden van het Besluit doorgevoerd:

- tijdelijke buitenwerking treding van de nieuwe parameter Barium (alle normen);
- intrekking van de normen bij verspreiding voor de parameters Barium, Kobalt en Molybdeen;
- maximale waarde voor de referentie WONEN bij de parameter Nikkel aangepast naar 70 mg/kg een en ander waardoor nauwelijks sprake is van een duidelijke meerwaarde van nieuwe bodemonderzoeken ten opzichte van de bestaande.

De bodemkwaliteit van de onderzochte gebieden is immers voldoende bekend (*zie hierna ook onder 5.A . bodemkwaliteitverwachtingkaarten*). De bodemkwaliteit van de bovengrond en van de ondergrond betreft over het algemeen de klasse Natuur/AW en Wonen waardoor geen beperkingen voor het grondverzet hoeven te bestaan. Uitzonderingen daarop zijn enkele deellocaties die moeten worden gesaneerd en deellocaties met een matige verontreiniging.

C. Ontbreken van beleidskader

Er is echter in de gemeente Hellendoorn (nog) geen beleidskader opgesteld waarbinnen hergebruik van grond binnen het Combiplan op een duurzame wijze kan worden gerealiseerd. Daarnaast zal de controle en de handhaving voor de gemeente Hellendoorn als bevoegd gezag in de huidige wettelijke situatie ten gevolge van de te verwachten zeer grote aantallen meldingen nauwelijks uitvoerbaar zijn. Samengevat is ten gevolge van de wetswijziging een bijna onwerkbaar situatie voor beide partijen ontstaan.

D. Beleidsmatige onderbouwing

Een oplossing is gevonden door, met gebruikmaking van de "oude" onderzoeksgegevens in combinatie met de overgangsregeling van 3 jaren in het Besluit, een nadere uitwerking op te stellen conform het gebiedsspecifieke beleid voor uitsluitend het Combiplan.

Om te komen tot een werkbaar oplossing met betrekking tot het grondverzet heeft aannemer LtB aan het adviesburo Aveco de Bondt opdracht gegeven om voor het Combiplan Nijverdal, in samenwerking met de gemeente Hellendoorn, een beleidsmatige onderbouwing voor grondverzet

op te stellen, welke als basis zal gaan dienen voor een door de gemeente als bevoegd gezag vast te stellen nota bodembeheer geldend voor het Combiplan.

Het door Aveco de Bondt opgestelde beleidsstuk is bekend als: "Beleidsmatige onderbouwing grondverzet Combiplan Nijverdal" met projectnummer 091572, kenmerk R-PTW/105 en met datum 16 november 2009.

De "Beleidsmatige onderbouwing" is bij deze nota gevoegd inclusief 5 stuks bijbehorende tekeningen. Deze tekeningen betreffen de situatiekaart, de begrenzingenkaart, de bodemfunctie-klassenkaart, en de bodemkwaliteitverwachtingkaarten voor de boven- en de ondergrond).

De "Beleidsmatige onderbouwing" heeft als doel een beleidskader op te stellen waarin de voorwaarden zijn opgenomen waaronder grondverzet op verantwoorde wijze binnen het Combiplan plaats kan vinden. Daarbij wordt gebruik gemaakt van de in het verleden verkregen onderzoeksgegevens in combinatie met de overgangsregeling in het Besluit van 3 jaren.

Opgemerkt en benadrukt wordt dat de opgestelde "Beleidsmatige onderbouwing", en deze nota Bodembeheer, uitsluitend bedoeld zijn voor de uitvoering van grondwerken in het kader van het Combiplan. Het beleid is eveneens niet van toepassing:

- bij grondverzet ter plaatse van een (matige c.q. sterke) bodemverontreiniging;
- voor grondverzet binnen het Grondwaterbeschermingsgebied Nijverdal; daarvoor mag niet anders dan (schone) gebiedseigen grond of grond met de vastgestelde kwaliteit Natuur/AW 2000 worden toegepast.

5. Generiek en gebiedsspecifiek beleid

In het hoofdstuk 2.1.1 en 2.1.2 van de "Beleidsmatige onderbouwing" is een nadere uitleg gegeven van het generieke en gebiedsspecifieke beleid.

Aan het opstellen van gebiedsspecifiek beleid stelt het Besluit de eis dat het gebiedsspecifiek beleid met onderbouwing wordt vastgelegd in een 'nota Bodembeheer'. De nota Bodembeheer dient vastgesteld te worden door de gemeenteraad.

In de nota Bodembeheer moeten in ieder geval de volgende onderwerpen worden besproken:

- A. De bodemfuncties en de bodemkwaliteiten in het aangewezen gebied;
- B. De maatschappelijke opgave;
- C. De lokale maximale waarden en de motivering;
- D. Een beschrijving van de uitvoering, het toezicht, de handhaving en de evaluatie van het bodembeleid.

A. De bodemfuncties en de bodemkwaliteiten in het aangewezen gebied

Bodemfuncties

In het Besluit Bodemkwaliteit wordt een indeling van gewenste bodemkwaliteit in relatie tot het bestaande of voorgenomen (eind-)gebruik verlangd. Hiervoor moet een bodemfunctieklassenkaart worden opgesteld en vastgesteld. Op deze kaart kan op basis van het bestaande of toekomstige gebruik en bestemming een indeling worden gemaakt in Wonen en Industrie. De overige gebieden worden aangegeven met de functie Natuur (AW 2000).

In de brief van Rijkswaterstaat, SBNS en ProRail aan de gemeente Hellendoorn, met het kenmerk 09INK05558 ontvangen op 2 juli 2009, [onderwerp: 'Toekennen functie industrie aan wegconstructies en spoorzones op gemeentelijke bodemfunctieklassenkaarten', Dienst Verkeer en Scheepvaart, kenmerk RWS/DVS-2009/1569, d.d. 30 juni 2009] is speciaal verzocht om op bodemfunctieklassenkaarten van de gemeente aan de wegconstructie van rijkswegen (inclusief de bermen) en aan de bodem onder spoorwegen en in de spoorbermen (in zijn geheel genoemd de spoorzone) de functie INDUSTRIE toe te kennen.

Bij het opstellen van de bodemfunctieklassenkaart voor het Combiplan is aan dit verzoek tegemoet gekomen.

Op basis van contractuele eisen uit de 'Specificatie uitvoering' (Rijkswaterstaat, contract BDX-7889, d.d. 13 november 2007), moet onder de (gemeente)wegen aan de eis van schone grond als bedoeld in het Bouwstoffenbesluit worden voldaan. Dit begrip geldt in het nieuwe Besluit als grond die voldoet aan de kwaliteitsklasse Natuur / AW 2000. De op de bodemfunctieklassenkaart opgenomen wegen en eigendommen van de gemeente zijn daarom met een arcering aangegeven. Voor het overige verwijzen wij naar de hoofdstukken 2.2.1 en 3 van de "Beleidsmatige onderbouwing".

Aldus is voor het Combiplan een volledig dekkende bodemfunctieklassenkaart tot stand gekomen en opgesteld. De kaart heeft een klassenindeling volgens de functies:

- Natuur / AW 2000 waarde (groen)
- Wonen (rood)
- Industrie (grijs)

Bodemkwaliteiten

Binnen de begrenzingen van het Combiplan is de kwaliteit van de bodem volledig dekkend bekend op basis van de uitgevoerde bodemonderzoeken. De onderzoeken zijn vermeld in de bijlage 3 van de "Beleidsmatige onderbouwing". De vastgestelde kwaliteiten zijn ingedeeld en samengevoegd op de bodemkwaliteitverwachtingkaarten van de bovengrond en van de ondergrond.

De kwaliteiten hebben op basis van de oude toetswaarden een indeling volgens het begrip Indicatie en komen **bij benadering** overeen in het nieuwe Besluit met een bodemfunctieklasse:

<u>Indicatie</u>	<u>op kaart aangegeven met</u>	<u>bodemfunctieklasse.</u>
- schoon	(groen = < streefwaarde)	NATUUR / AW
- licht verontreinigd	(geel = > streefwaarde)	WONEN
- matig verontreinigd	(oranje = > tussenwaarde)	INDUSTRIE
<i>betreft in de bovengrond 1 deellocatie en in de ondergrond 2 deellocaties; deze deellocaties worden afzonderlijk behandeld en blijven buiten het kader van deze nota;</i>		
- sterk verontreinigd	(rood = > interventiewaarde)	NIET TOEPASSEN
<i>betreft in de bovengrond 2 deellocaties en in de ondergrond 6 deellocaties; deze deellocaties worden gesaneerd en blijven buiten het kader van deze nota.</i>		

Omdat de deellocaties met matige en sterke verontreinigingen buiten het kader van deze nota vallen zullen deze afzonderlijk moeten worden afgehandeld.

Grond uit de te saneren deellocaties moet worden afgevoerd naar een daartoe erkende inzamelaar. Grond uit de matig verontreinigde deellocaties moet op basis van partijkeuringen worden beoordeeld op de mogelijkheid van toepassing binnen het Combiplan of moet alsnog worden afgevoerd.

Uit de bovenstaande indeling en toelichting blijkt dat binnen de functiegebieden met een bodemfunctieklasse Wonen of Industrie alleen toepassingen van grond met de kwaliteiten Natuur/AW en Wonen betreffen.

Onder C. en in het hoofdstuk 6 van deze nota Bodembeheer worden deze kwaliteitsbepalingen en indelingen nader uitgewerkt en verklaard.

B. De maatschappelijke opgave

De maatschappelijke opgave is in deze het tot stand brengen van het project 'Combiplan Nijverdal'. In bijlage 1 is de geografische ligging van het projectgebied weergegeven. In bijlage 2 is een overzichtstekening met de werkgrenzen van het project opgenomen, waarbij tevens de toekomstige infrastructuur is weergegeven. De uitvoering van het gehele project dient plaats te vinden met een zo hoog mogelijk milieu-rendement en waarbij zo min mogelijk primaire grondstoffen worden gebruikt. Hergebruik van binnen het project vrijkomende grond is daarbij een eerste vereiste. Daarbij mag dit echter niet leiden tot achteruitgang van de gebiedskwaliteit (stand-still- beginsel).

Op basis van de uitgangspunten en de werkwijze zoals opgenomen in de beleidsmatige onderbouwing en in deze nota wordt hieraan volledig tegemoet gekomen.

C. De lokale maximale waarden en de motivering

In het hoofdstuk 4. van de "Beleidsmatige onderbouwing" zijn nadere uitwerkingen gegeven van grondverzet:

- binnen hetzelfde bodemfunctiegebied;
- tussen verschillende bodemfunctiegebieden;
- naar het grondwaterbeschermingsgebied;
- binnen het grondwaterbeschermingsgebied.

Voor de nadere omschrijvingen verwijzen wij naar het hoofdstuk 4.

Voor het gebiedsspecifieke beleid worden geen lokale maximale waarden vastgesteld waardoor de toetsingswaarden uit het generieke toetsingskader van toepassing blijven een en ander conform de Regeling Bodemkwaliteit.

D. De uitvoering, het toezicht, de handhaving en de evaluatie van het bodembeleid

De uitvoering

Ten behoeve van de uitvoering worden door LtB een grondbalans opgesteld, een grondstromenplan uitgewerkt en een grondstromenregistratie bijgehouden.

De grondbalans bestaat uit een overzichtstekening van het gehele Combiplan met aanduidingen van alle uitkomende en toe te passen partijen grond. Ter verduidelijking behoort daarbij een overzichtslijst van alle partijen met vermelding van hoeveelheden en soorten welke worden ontgraven en toegepast of in gronddepots opgeslagen of rechtstreeks afgevoerd. Het grondstromenplan is een nadere uitwerking van de grondbalans. Daarin zijn de gegevens uit de grondbalans gefaseerd ingedeeld met vermeldingen van herkomst en bestemming. Wijzigingen zullen worden aangepast in het grondstromenplan en doorgemeld aan de gemeente. De grondstromenregistratie moet dagelijks en routinematig worden bijgehouden voor het volgen, bewaken en het achteraf verantwoorden van de hoeveelheden, de kwaliteiten, de herkomst en de bestemming van de uitkomende en toegepaste of (tussentijds) opgeslagen partijen grond.

Het toezicht

Voor het toezicht van het grondverzet binnen het Combiplan wordt de normale handhavingsstrategie gehanteerd. Onder andere zal hiervoor de Handhavings Uitvoerings Methode behorende bij het Besluit Bodemkwaliteit (HUM-Bbk) als leidraad gelden. Omdat het Combiplan een zeer omvangrijk project met een meer dan normale looptijd zal hiervoor een afzonderlijk Toezichtsplan Bodem Combiplan Nijverdal worden opgesteld.

De handhaving

De handhaving vindt in principe plaats overeenkomstig de gebruikelijke sanctie- en gedoogstrategie. Ook hierbij zal de HUM-Bbk als leidraad gelden. In het op te stellen Toezichtsplan Bodem Combiplan Nijverdal kunnen voor specifieke zaken de sanctie- en gedoogstrategieën nader worden uitgewerkt.

De evaluatie

Uit de grondstromenregistratie kan uiteindelijk worden opgemaakt op welke wijze de wettelijke regels, de beleidsmatige onderbouwing en deze nota zijn nageleefd.

Tussentijdse evaluatie: Door LtB wordt periodiek en per fase een verantwoording van de uitgevoerde werkzaamheden gegeven. Hiervoor worden in afzonderlijke bouwvergaderingen alle bodemgerelateerde zaken besproken.

Eind evaluatie: Op basis van de tijdens de gehele looptijd van het Combiplan opgedane ervaringen en de in verslagen en documenten vastgelegde zaken voor het onderdeel toezicht en handhaving moet kunnen worden geconcludeerd dat het Besluit Bodemkwaliteit in voldoende mate is nageleefd.

6. De werkwijze bij de uitvoering

A. Algemeen

Voor de toepassing van grond geldt in het generieke beleid de zogenaamde "dubbele toets" zoals omschreven in het hoofdstuk 2.1.1. van de "Beleidsmatige onderbouwing".

De partijen grond met een kwaliteitsklasse volgens de indicatie <streefwaarde (Natuur/AW) en >streefwaarde (Wonen) worden getoetst aan en moeten overeenkomen met de functie en de kwaliteit van de onderliggende grond ter plaatse van de toepassing (conform de bodemkwaliteitverwachtingkaart en de bodemfunctieklassenkaart). Deze partijen kunnen dan zonder nadere keuringen rechtstreeks worden toegepast in het werk c.q. tijdelijke opslag in de gronddepots.

B. De meldingsplicht

De toe te passen partijen grond moeten worden gemeld via de landelijke voorziening. De daadwerkelijke hoeveelheid meldingen moeten nader worden bepaald, om te komen tot een overzichtelijke en hanteerbare verwerking met een realistische weergave van het uit te voeren grondverzet.

Naast de afhandeling en registratie van deze meldingen door de gemeente worden door LtB alle partijen in de grondstromenregistratie vastgelegd. Deze grondstromenregistratie vormt de basis voor de reguliere overleggen, de onderlinge afstemming en de bewaking van de voortgang en toegepaste hoeveelheden grond.

C. De uitgesloten bodemkwaliteit

De uitgesloten bodemkwaliteiten betreffen de locaties met matig verontreinigde grond (oranje = >tussenwaarde) en met sterk verontreinigde grond (rood = >interventiewaarde) een en ander zoals onder 5.A. bodemkwaliteiten behandeld.

D. Het (tussentijdse) opslaan in een gronddepot

Het grondverzet zal gefaseerd moeten worden uitgevoerd vanwege de zo lang mogelijke instandhouding van het bestaande NS-station inclusief voorzieningen.

In verband met het zeer omvangrijke grondverzet, de relatief korte periode voor de ontgraving van het overgrote deel ten behoeve van de verdiepte aanleg en het pas in een volgende fase aan te leggen gedeelte vanaf de Regge tot de aansluiting nabij de aansluiting met de Burgemeester H.Boersingel moeten grote hoeveelheden grond tussentijds worden opgeslagen in gronddepots. Hiervoor zijn inmiddels door de aannemer meerdere locaties uitgezocht en in overeenkomsten vastgelegd. Deze locaties worden via een procedure voor ontheffing ex artikel 3.22 van de Wet Ruimtelijke Ordening (Wro) mogelijk gemaakt. Daarnaast zullen hiervoor door de aannemer meldingen in het kader van het Activiteitenbesluit worden ingediend.

E. Bodemvreemd materiaal

Het Besluit stelt dat een partij grond maximaal 20 gewichtsprocent bodemvreemd materiaal mag bevatten. Het gaat hierbij nadrukkelijk niet om bijmengingen van bodemvreemd materiaal in grond nadat het materiaal is afgegraven. Voor specifieke toepassingen kan het bevoegd gezag de toegestane hoeveelheid bodemvreemd materiaal verlagen of nadere regels stellen over soorten bodemvreemd materiaal, bijvoorbeeld voor gebieden met een bijzonder beschermingsniveau. Wanneer niet aan de definitie van grond of baggerspecie wordt voldaan of wanneer het maximaal toegestane percentage bodemvreemd materiaal wordt overschreden, dan kan het materiaal niet worden toegepast als grond of baggerspecie in het kader van het Besluit. Door bijvoorbeeld te zeven kan het percentage bodemvreemd materiaal onder de 20 gewichtsprocent worden gebracht, zodat alsnog sprake is van grond of baggerspecie.

Ten aanzien van bodemvreemd materiaal stellen wij geen nadere regels omdat sprake is van ontgravingen uit het Combiplan en zo veel mogelijk rechtstreekse toepassingen binnen het Combiplan c.q. de tijdelijke opslag in de eigen gronddepots. Vanwege deze enkelvoudige handelingen is de kans op (tussentijdse) bijmenging zeer gering.

In de "Beleidsmatige onderbouwing" is in 2.2.2. een verdere uitwerking gegeven voor partijen afkomstig van elders.