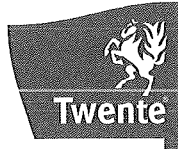


Gemeenteraden en colleges
van burgemeester en wethouders
van de Twentse gemeenten

GEMEENTE HELLENDOORN	
Behand.	
7 JUL 2014	
A / B Stuk	Trefw.:
Werkpr.:	
Kopie aan:	
Archief D / N. reeks / V / Vertr.:	

14INK13772



BEZOEKADRES

Nijverheidstraat 30
7511 JM Enschede

POSTADRES

Postbus 1400
7500 BK Enschede

CONTACT

053 487 65 43

KvK NUMMER

08195873

UW KENMERK
BEHANDELD DOOR H.M. Bolhaar

ONS KENMERK Dir-BO **14005832**
E-MAIL h.bolhaar@regiotwente.nl

DATUM 4 juli 2014
DOORKIESNR. 053 4876630

ONDERWERP Heroriëntatie gemeentelijke samenwerking in Twente

VERZONDEN - 4. 07. 14

Geachte raad, geacht college,

Op 10 oktober 2012 heeft de regionaad het dagelijks bestuur van Regio Twente opdracht gegeven om na te denken over de toekomst van de samenwerking in Twente. Eén van de aanleidingen daarvoor was het vervallen van de WGR-plus status. Behandeling van dit wetsvoorstel is inmiddels uitgesteld, maar wordt nog steeds verwacht. Een andere aanleiding was het patroon dat in de Twentse samenwerking zichtbaar was geworden. Enerzijds behoorlijke tevredenheid op de reguliere taakvervulling van de bestaande Regio Twente, anderzijds terughoudendheid om taken onder te brengen bij Regio Twente. We zien, zoals in heel Nederland, ook in Twente, een toenemende wens en op onderdelen verplichting tot samenwerking, gericht op het verzilveren van de voordelen in termen van kosten, kwaliteit, vermindering van kwetsbaarheid en kansen (de vier k's). Alles met als doel de samenleving vanuit de Twentse gemeenten zo goed mogelijk van dienst te zijn, zonder dat dit de eigenheid van de eigen gemeente aantast. Hierbij respecteren we dat niet alle gemeenten aan iedere vorm van samenwerking deelnemen en hebben we afspraken gemaakt m.b.t. convergentie in het kader van het Shared Services Netwerk Twente. Het is nuttig om lering te trekken uit trajecten waar we heel tevreden over zijn om de samenwerking zo verder te ontwikkelen dat deze bij Twente passend is, aantrekkelijk en efficiënt.

Eerste contour

Het dagelijks bestuur van Regio Twente heeft in 2013 breed contact gezocht met collegeleden en raadsleden, onder meer via een ronde langs alle colleges en de 'Twente Plaza'-bijeenkomsten. Dit heeft op 13 december 2013 geleid tot de notitie '*Eerste contour vernieuwde regionale samenwerking*'.

In deze notitie zijn suggesties gedaan voor een doorontwikkeling van de samenwerking op drie niveaus:

- **Samenwerking en verantwoording op raadsniveau**, door raadsleden beter te informeren en vroegtijdig in de gelegenheid te brengen om onderling (in periodieke bijeenkomsten van een 'Twente Raad/Beraad') ideeën uit te wisselen over mogelijk aan de colleges mee te geven kaders. Waarbij het politieke primaat en de democratische legitimatie uiteraard bij de 14 individuele gemeenteraden blijven.
- **Samenwerking op collegeniveau**, door portefeuillehouders van de 14 gemeenten 'in-the-lead' te brengen en het dagelijks bestuur voortaan primair te zien als een orgaan dat coördineert tussen de portefeuillehoudersoverleggen. Zodat het dagelijks bestuur zijn

mandaat ontleent aan de instemming van die portefeuillehoudersoverleggen, in plaats van andersom;

- **Ambtelijke samenwerking**, door één neutrale gastheer-organisatie te vormen, waar diverse samenwerkingsinitiatieven op een efficiënte wijze bediend kunnen worden, zonder dat die organisatie de inhoudelijke sturing overneemt (aangeduid als 'Twentebedrijf', onder ambtelijke regie van de kring van 14 gemeentesecretarissen).

De notitie is in de regioraad besproken op 15 januari 2014 (informele vergadering) en 12 februari 2014 (reguliere vergadering). Daarnaast is de notitie in vrijwel alle colleges/raden aan de orde geweest.

De regioraad heeft de notitie als resultaat van de heroriëntatie aangeboden aan de 14 nieuwe gemeenteraden. De bevoegdheid om te beslissen over de toekomst van de samenwerking ligt immers niet bij de regioraad, maar bij de 14 gemeenteraden.

Verdere uitwerking: stuurgroep

Om diezelfde reden ziet het dagelijks bestuur van Regio Twente zichzelf niet als het aangewezen orgaan om op dit onderwerp een voorstel voor de gemeenteraden te ontwikkelen. Het heeft hierin slechts een coördinerende rol. Daarom heeft de voorzitter van Regio Twente, de heer Den Oudsten, na consultatie van de colleges van burgemeester en wethouders en de individuele burgemeesters, het initiatief genomen om vanuit de 14 gemeentebesturen een stuurgroep in te stellen voor de verdere uitwerking van de notitie '*Eerste contour vernieuwde regionale samenwerking*'.

Voor deze stuurgroep zijn vier burgemeesters gevraagd vanuit de verschillende Twentse subregio's: de heer J.H.M. Robben (voorzitter), mevrouw J.H.J. Hermans-Vloedveld, de heer J.C. Gerritsen en de heer T.J. Schouten. De stuurgroep is aangevuld met een vertegenwoordiger van de secretarissenkring, de heer A.C. van Eck, en een vertegenwoordiger van de griffierskring, de heer J.H. Brokers. De stuurgroep wordt vanuit Regio Twente ambtelijk ondersteund door mevrouw G.J.M. Vos en de heer H.M. Bolhaar alsmede de heer J.H. de Baas (extern adviseur).

Opdracht

Als stuurgroep vatten wij onze opdracht op als:

Het uitwerken van concrete voorstellen voor de doorontwikkeling van de Twentse samenwerking, die kunnen rekenen op draagvlak bij de 14 gemeenten.

De volgende vragen moeten daarbij naar onze mening worden beantwoord:

1. *Wat vormt de inhoud van regionale samenwerking?*
2. *Hoe wordt dat vorm gegeven?*
3. *Hoe zijn de gemeenteraden eigenaar van deze samenwerking?*

Wij gaan er vanuit dat wat goed is in de Twentse samenwerking behouden kan blijven. Wij constateren dat er op onderdelen behoefte is aan een doorontwikkeling en herijking van de regionale samenwerking. Dit is deels nodig om te anticiperen op de periode na de WGR-plus. Nog belangrijker vinden wij het om te leren van de recente ervaringen met samenwerking buiten de formele kaders. We hebben gezien dat samenwerking meer draagvlak heeft naarmate het meer 'eigen' voelt. De kunst is om daarvan te leren, terwijl we toch overzicht blijven houden over het totaal van samenwerkingsvormen en tegelijkertijd de overhead zo laag mogelijk houden. Het gaat dus om een optimaal evenwicht tussen inhoud, eigenheid, governance en efficiency.

Aanpak

Terugkijkend hebben we als stuurgroep geconstateerd dat er sinds oktober 2012 veel over dit onderwerp is gediscussieerd en veel materiaal en denkrichingen zijn verzameld. Vanuit onze betrokkenheid zijn wij goed op de hoogte van de lokale gedachten en gevoelens. Een nieuwe discussieronde is ons inziens niet meer de eerste behoefte.

We hebben ons daarom voorgenomen om als stuurgroep alle beschikbare materiaal te benutten voor het opstellen van een eerste ontwerp van concrete voorstellen. Die conceptvoorstellen zullen wij vervolgens na de zomer bespreken met vertegenwoordigers van de verschillende geledingen. Na verwerking van de uitkomsten van die gesprekken zullen wij een voorstel opstellen, aan de hand waarvan de 14 gemeenteraden besluiten kunnen nemen over de hoofdlijnen van de toekomstige ontwikkeling van de Twentse samenwerking. De koers van de regionale samenwerking is een strategisch vraagstuk is, waarover besluitvorming op raadsniveau onontbeerlijk is.

Ons doel is dat met behulp van deze besluitvorming helderheid en draagvlak ontstaat over de omvang, het karakter en de vormgeving van de Twentse samenwerking, zodat een basis wordt gelegd waarop tenminste de huidige collegeperiode kan worden verder gewerkt.

Conform onze opdracht zullen wij ons voorstel aanbieden aan de voorzitter van Regio Twente met het verzoek dit ter besluitvorming door te geleiden aan de 14 gemeenteraden. Wij voorzien dat dit rond de jaarwisseling kan gebeuren.

Slot

Met deze brief brengen wij u op de hoogte van onze opdracht en onze aanpak. Wij staan voor een heldere vorm van samenwerking in Twente, zodat de bestuurlijke aandacht vooral uit kan gaan naar de inhoudelijke opgaven voor Twente.

We vertrouwen erop dat onze aanpak op uw instemming kan rekenen. Wij horen het graag als u hierbij opmerkingen of suggesties heeft. U kunt zich daarvoor richten tot de leden van stuurgroep die graag open staan voor al hetgeen u wilt inbrengen. In de loop van komende maanden zullen wij u nader informeren over de voortgang en de manier waarop college/raadsleden daarbij betrokken worden.

Hoogachtend,
Namens de Stuurgroep heroriëntatie gemeentelijke samenwerking in Twente

12
J.H.M. Robben
Voorzitter Stuurgroep

Bijlage(n)