

Samen aan zet

Gemeente
Hellendoorn



Collegeprogramma 2014 - 2018





Collegeprogramma 2014–2018

Inhoudsopgave

Inleiding.....	2
Programma 1: Veiligheid en dienstverlening	5
Programma 2: Onderwijs, opvoeding en jeugd.....	6
Programma 3: Werk, economie en inkomen	8
Programma 4: Mobiliteit en bereikbaarheid.....	10
Programma 5: Cultuur, recreatie en sport	12
Programma 6: Woon- en leefomgeving	16
Programma 7: Maatschappelijke ondersteuning en zorg	20
Programma 8: Bestuur en middelen	22
Financieel kader	25

Inleiding

Op 19 maart jl. waren de gemeenteraadsverkiezingen. De coalitiepartijen hebben een coalitieakkoord opgesteld met de titel: 'Samen aan zet'. Met het coalitieakkoord is de basis gelegd voor de raadsperiode 2014-2018. Zoals in het coalitieakkoord staat, gaat het daarbij om hoofdlijnen. In voorliggend collegeprogramma 2014-2018 geven wij verdere invulling aan de bestuurlijke hoofdlijnen zoals die in het coalitieakkoord zijn neergelegd. Het schetst onze ambities op de verschillende beleidsterreinen en maakt duidelijk waar u ons over vier jaar op aan kunt spreken.

Samen aan zet

In het coalitieakkoord staat de eigen kracht van de samenleving centraal en er is vaak aangegeven burgers en instellingen te betrekken, onder meer bij de totstandkoming van beleid. Het coalitieakkoord draagt niet voor niets de titel 'Samen aan zet'. Dit veronderstelt een grote betrokkenheid en verantwoordelijkheid van burgers. Het is aan ons om de ruimte die daar voor nodig is, te creëren. Voor het collegeprogramma hebben wij nadrukkelijk om inbreng van burgers en instellingen gevraagd. Wij hebben hen uitgenodigd te reageren op het coalitieakkoord en ideeën in te brengen voor het collegeprogramma. Daar is goed gehoor aan gegeven. Wij hebben een aantal reacties ontvangen en deze betrokken bij het opstellen van het collegeprogramma. Een aantal reacties ging meer in op de uitvoering van het beleid. Deze reacties betrekken we bij de totstandkoming van de begrotingen van de komende jaren.

Financieel kader

Sinds de presentatie van het coalitieakkoord is er ook in budgettair opzicht het nodige gebeurd. In dit collegeprogramma hebben we de acties uit het coalitieakkoord daarom niet kunnen plannen, maar p.m. meegenomen. We hopen dat we deze raadsperiode bij de begrotingen geld kunnen vrij maken om deze wensen te kunnen realiseren. In het laatste hoofdstuk gaan we in op het financiële kader voor deze raadsperiode.

Positie van het collegeprogramma

Het coalitieakkoord is de basis voor dit collegeprogramma. Naast de in het coalitieakkoord genoemde onderwerpen, spelen nog andere zaken. Dit is veelal bestaand beleid. Dit beleid continueren we de komende jaren. Ook willen we deze raadsperiode een aantal nieuwe thema's oppakken. Het voert te ver om dit collegeprogramma in te gaan op alle zaken die in een programma spelen. Dat doen we jaarlijks bij de begroting, waarbij we ook op details in gaan. In dit collegeprogramma geven we bij elk programma een aantal beleidsaccenten aan. Dit zijn onze speerpunten voor deze collegeperiode. Bij de beleidsaccenten staat welke doelen we nastreven en met welke acties we de doelen denken te bereiken, inclusief planning. Ieder jaar vertalen we de beleidsaccenten uit dit collegeprogramma met de overige zaken die spelen naar de jaarlijkse programmabegroting.

College van Burgemeester en Wethouders

Ons college heeft 2 wethouders namens het CDA en 2 wethouders die 4 partijen vertegenwoordigen, te weten ChristenUnie, D66, PvdA en VVD. Ook dat is 'Samen aan zet'. Als college van burgemeester en wethouders zijn we enthousiast en gedreven om samen met raadsleden, burgers en organisaties de ideeën en het beleid voor de komende jaren uit te voeren, binnen de kaders die de raad stelt.

Burgemeester: *Mevrouw A.H. Raven*



Portefeuille: Openbare orde, Algemene economische zaken, Recreatie en toerisme; Algehele coördinatie; Openbare orde en veiligheid; Communicatie en voorlichting; Bedrijfsvoering; Regionale samenwerking; Handhaving (incl. Algemeen Bestuur Regionale Uitvoerings Dienst); Economische Zaken (bedrijfsleven).

Bestuurlijk contactpersoon:
Haarle.

Project:
Nationaal park Sallandse Heuvelrug.

Wethouder Samenleving, zorg en sport: *de heer J.H. Coes (1^e loco burgemeester)*



Portefeuille: Maatschappelijke ontwikkeling; Volksgezondheid; Jeugdbeleid; Ouderenbeleid; Bestuur Regio Twente; Voorzitter GGD Twente; Bestuurlijke coördinatie 14 Twentse Gemeenten (decentralisaties); Sport; Evenementenbeleid.

Bestuurlijk contactpersoon:
Nijverdal Zuid.

Projecten:
Brede School De Twijn; Centrumplan Daarlerveen.

Wethouder Werk en inkomen, onderwijs en cultuur: *Mevrouw A. van den Dolder-Soeten (2^e loco burgemeester)*



Portefeuille: Sociale voorzieningen; Werk en inkomen; Volwasseneducatie; Inburgering; Arbeidsmarktbeleid; Onderwijs en onderwijshuisvesting; Participatiewet; Economische zaken (in relatie tot participatiewet); Kunst en Cultuur (inclusief erfgoed).

Bestuurlijk contactpersoon:
Hellendoorn; Hancate; Egede; Eelen en Rhaan.

Project:
VSO school.

Wethouder Mobiliteit, financiën en milieu: De heer J.J. Beintema (3^e loco burgemeester)



Portefeuille:

Wegen; Verkeer; Parkeerbeleid; Riool en ondergrondse infrastructuur; Openbaar vervoer; Financiën; Milieu (inclusief afval en duurzaamheid); Markt en detailhandel.

Bestuurlijk contactpersoon:

Daarle; Daarlerveen; Marle.

Projecten:

WOP De Blokken; Afronding Stationsomgeving; 't Lochter III (samen met portefeuillehouder grondbeleid).

Wethouder Ruimtelijke ordening: De heer T.C. Walder (4^e loco burgemeester)



Portefeuille:

Volkshuisvesting; Ruimtelijke ordening; Grondbeleid; Agrarische zaken; Natuur, water en landschap; Groen, groenonderhoud en speelplaatsen; Begraven/Begraafplaatsen; Vergunningverlening; Energie.

Bestuurlijk contactpersoon:

Nijverdal Noord

Projecten:

Tuinen van Nijverdal; 't Lochter III (samen met portefeuillehouder Mobiliteit, Financiën en Milieu); Kruidenwijk Zuid; Groene Metropool; Herinrichting Grotestraat; Centrum ontwikkeling Nijverdal (inclusief winkelbestand).

Gemeentesecretaris / algemeen directeur: De heer F. Dijkstra



Portefeuille:

Gemeentesecretaris en adviseur college; Algemeen directeur en specifiek verantwoordelijk voor bedrijfsvoering; Coördinerend secretaris RUD Twente; WOR bestuurder.

Programma 1: Veiligheid en dienstverlening

De omslag van verzorgingsstaat naar participatiesamenleving is in volle gang. Meer en meer is de samenleving zelf aan zet. De overheid faciliteert.

Beleidsaccent: Dienstverlening en overheidsparticipatie

Met onze dienstverlening willen we aansluiten bij maatschappelijke ontwikkelingen en behoeften. Een vraaggerichte gemeente, die haar (digitale) dienstverlening verder uitbreidt en actief inspeelt op die ontwikkelingen en behoeften, maakt daar deel van uit. Ook het faciliteren en verder helpen van initiatieven van inwoners en ondernemers hoort daarbij: niet de gemeente als kartrekker, maar de inwoners zelf. De gemeente ondersteunt en stimuleert, onder meer met sociale media, website en andere kanalen en middelen.

Doel: dienstverlening verbeteren en inwoners actief bij de eigen woonomgeving betrekken.

Actie	Planning
1.1 Initiatiefnemers willen wij faciliteren, stimuleren en ondersteunen.	Continu
1.2 Inzetten van onder andere social media, website en andere middelen.	Continu
1.3 Voor inwoners en bedrijven aantrekkelijk maken om internet en de persoonlijke website Mijn Hellendoorn te gebruiken voor het regelen van zaken met de gemeente, het volgen van de afhandeling van (aan)vragen en het digitaal beschikbaar stellen van documenten.	Continu
1.4 Verbeteren van de snelheid en kwaliteit van de dienstverlening aan inwoners en bedrijven door verdere digitalisering van documentstromen.	Continu

Beleidsaccent: Deregulering

Voor een goed functionerende en veilige samenleving zijn regels en de handhaving daarvan, noodzakelijk. Sommige regels zijn niet meer van deze tijd of zijn meer hinderlijk dan nuttig. Samen met de inwoners willen we er dan ook steeds alert op zijn of we regels kunnen afschaffen of vereenvoudigen. Daarmee versterken we de dynamiek in de samenleving.

Doel: meer ruimte voor initiatiefnemers op diverse terreinen en verminderen van regeldruk.

Actie	Planning
1.5 Wij willen de gemeentelijke regelgeving opschonen, vereenvoudigen en verminderen.	Continu

Programma 2: Onderwijs, opvoeding en jeugd

Het kind staat centraal bij de uitvoering van jeugdhulp. Ouders zijn primair verantwoordelijk voor de ontwikkeling van kinderen en jongeren. Jeugd, opvoeding en onderwijs stimuleren en de kans geven aan kinderen en jongeren het beste uit hun talenten te halen. Algemene voorzieningen zoals peuterspeelzaalwerk, scholen en jeugdgezondheidszorg houden we op peil. Waar nodig zorgt de gemeente ervoor dat de opvoeding versterkt en ondersteund wordt en dat voor de veiligheid en gezondheid opvoedingstaken worden overgenomen.

Beleidsaccent: Onderwijsvoorzieningen

Bij het onderwijs is huisvesting de primaire taak van de gemeente. De onderwijsbesturen zijn verantwoordelijk voor de inhoud van het onderwijs. Onderwijshuisvesting is een gedeelde verantwoordelijkheid, omdat de besturen van de scholen verantwoordelijk zijn voor onderhoud en de gemeente voor nieuwbouw. Ook zijn wij verantwoordelijk voor een goed voorzieningenniveau. De gemeente ontwikkelt in nauw overleg met alle vormen van onderwijs een integrale visie op het onderwijsaanbod (wat, hoe en waar) en de gevolgen voor de huisvesting.

Doel: een integraal huisvestingsplan voor het onderwijs.

Actie	Planning
2.1 Afronden bouw en oplevering van scholencluster 'De Twijn'.	2014
2.2 Opstellen integraal huisvestingsplan voor het onderwijs 2015-2020. Het rapport met de huisvestingsplannen van Reggesteyn betrekken we daarbij.	2015



Beleidsaccent: Jeugd

Per 1 januari 2015 is de gemeente verantwoordelijk voor de jeugdhulp. Daardoor kan de gemeente het preventief jeugdbeleid en de jeugdhulp beter op elkaar afstemmen en zorgen dat minder jeugdigen in de jeugdhulpverlening terecht komen. Uitgangspunten zijn het versterken van de eigen kracht van jeugdigen, gezinnen en hun sociaal netwerk. Het voldoende ondersteunen van jeugdigen en ouders en het tijdig signaleren van vragen naar hulp. Daar waar hulp nodig is, zorgen wij voor ondersteuning van de eigen kracht. Daar waar noodzakelijk vanwege veiligheid en gezondheid zorgen we dat opvoedingstaken worden overgenomen.

Doel: een verantwoorde uitvoering van jeugdhulptaken waarbij de noodzakelijke zorg integraal wordt verleend. Wij streven naar een budgettaire neutrale uitvoering van de jeugdhulptaken.

Actie	Planning
2.3 Wij zorgen dat de eerste toegang tot jeugdhulp dicht bij de inwoners wordt georganiseerd, onder andere via leerkrachten, huisartsen en jongerenwerkers.	2015
2.4 In ieder woonservicegebied wordt samengewerkt tussen De Welle, zorgaanbieders en andere maatschappelijke organisaties, zoals de woningstichting. Zij voeren deze vorm van gebiedsgericht werken gemeentebreed in. Wij faciliteren deze samenwerking.	2015-2016
2.5 Wij organiseren de toegang tot de maatwerkvoorzieningen in één sociaal team op basis van "één gezin, één plan, één professionele regisseur".	2015
2.6 In 2015 en 2016 bouwen wij de organisatie van jeugdhulp verder uit. Wij evalueren de jeugdhulptaken, de organisatie en het beleid in 2017.	2017
2.7 We zorgen ervoor dat iedereen weet waar hij of zij met problemen rondom kinderen en jongeren terecht kan en zorgen voor een goed functionerend Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG).	Continu

Beleidsaccent: voorschoolse periode

Jonge kinderen moeten een goede start krijgen. Het kinderdagverblijf en de peuterspeelzaal kunnen meehelpen aan die goede start. Ieder vanuit zijn eigen invalshoek en identiteit. Het rijksbeleid zal naar verwachting de komende periode gericht zijn op inhoudelijke afstemming tussen kinderdagverblijf en peuterspeelzaal. Dit zal ook invloed op ons beleid hebben. Vanuit onze rol van toezicht en handhaving op de kwaliteit van de kinderopvang en peuterspeelzalen blijven wij de kwaliteit bewaken en stimuleren.

Waar de jeugdgezondheidszorg (dreigende) achterstand bij peuters signaleert kan extra inzet gepleegd worden op de peuterspeelzaal door extra gefaciliteerde zalen. Door tijdige signalering en een goede samenwerking met netwerkpartners zetten wij in op kwaliteit en wordt kinderen (en ouders) een zo goed mogelijke start gegeven.

Doel: Jonge kinderen een goede start bieden door in te zetten op kwaliteit in de voorschoolse periode en samenwerking tussen organisaties die betrokken zijn bij het jonge kind.

Actie	Planning
2.8 De Stichting Peuterspeelzalen Gemeente Hellendoorn moet voldoende middelen behouden voor regulier peuterspeelzaalwerk en voorschoolse educatie.	Jaarlijks
2.9 We stimuleren verdere samenwerking tussen organisaties die betrokken zijn bij het jonge kind.	Continu
2.10 We volgen het rijksbeleid en vertalen dit indien nodig naar lokaal beleid.	Continu

Programma 3: Werk, economie en inkomen

Werk is het middel om maatschappelijk zelfredzaam te zijn. De gemeente Hellendoorn wil haar inwoners daarom stimuleren tot arbeidsparticipatie. Dit willen we bereiken door nieuwe bedrijven aan te trekken, wat tot meer werkgelegenheid leidt. Ook maken we afspraken met het bedrijfsleven om mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt in dienst te nemen. Waar maatschappelijke uitsluiting dreigt worden burgers ondersteund.

Beleidsaccent: Werkgelegenheidsbeleid

Door de economische crisis is de werkloosheid fors. De uitvoering van de Participatiewet is streng, rechtvaardig en gericht op het activeren van werklozen. Werk is het middel om maatschappelijk zelfredzaam te zijn. Ondanks een broos herstel, is de economische crisis nog niet voorbij. En dus vraagt werkgelegenheid specifieke aandacht en intensieve samenwerking met maatschappelijke partners en het bedrijfsleven. Wij willen bedrijven aantrekken en bestaande werkgelegenheid uitbreiden. Samen met maatschappelijke partners en het bedrijfsleven stellen we een plan van aanpak op om de werkgelegenheid te stimuleren. Specifieke aandacht krijgen jongeren die wij aan werk willen helpen, werknemers met een beperking en de oudere werknemers die langdurig buiten het arbeidsproces dreigen te komen.

Doel: minder werkloosheid door het stimuleren van de (jeugd)werkgelegenheid.

Actie	Planning
3.1 Wij organiseren, ondersteunen en faciliteren initiatieven gericht op werkgelegenheid voor mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt.	Continu
3.2 Wij werken nauw samen met werkgevers en onderwijsinstelling en voeren structureel overleg met werkgevers en onderwijsinstellingen.	Ieder kwartaal
3.3 Samen met het bedrijfsleven maken we een plan van aanpak ter stimulering van de werkgelegenheid, met name voor inwoners met een beperking, jongeren en ouderen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt.	2015

Beleidsaccent: Aantrekkingskracht centra

Het organiseren van evenementen bepaalt mede de aantrekkingskracht van de gemeente. Indien deze evenementen op een zondag zijn, geven we de winkeliers de mogelijkheid hun winkel open te hebben. Gekoppeld aan een grootschalig evenement moet het mogelijk zijn maximaal vier keer per jaar de winkels op een zondag open te hebben.

Doel: economische aantrekkelijkheid en levendigheid in de centra vergroten.

Actie	Planning
3.4 We maken het mogelijk dat maximaal vier keer per jaar, in combinatie met een grootschalig evenement, winkels op zondag open mogen vanaf 12:00 uur.	Jaarlijks
3.5 Gratis Wifi-netwerk in centrum Nijverdal (te beginnen in het Huis voor Cultuur en Bestuur), zodra dit financieel mogelijk is.	p.m.

Beleidsaccent: Armoedebeleid

Als maatschappelijke uitsluiting dreigt, ondersteunen wij burgers financieel met onze minimaregeling of begeleiden wij burgers bij het verminderen van schulden. In eerste instantie gaan we uit van de eigen kracht van de burger. Het is belangrijk dat burgers een beroep kunnen doen op laagdrempelige maatschappelijke organisaties als het hulpfonds en stichting BOOM. Waar noodzakelijk zetten wij professionele hulp in, zoals maatschappelijk werk en de stadsbank.

Doel: ondersteunen van burgers als maatschappelijke uitsluiting dreigt (door een aanbod van efficiënte en effectieve minimaregelingen en begeleiding door vrijwilligersorganisaties en professionele organisaties).

Actie	Planning
3.6 We onderzoeken op welke wijze wij de professionele schuldhulpverlening organiseren.	2016
3.7 In samenwerking met alle vrijwilligersorganisaties onderzoeken wij welke delen van het minimebeleid we naar vrijwilligersorganisaties kunnen overhevelen, met bijbehorend budget.	2015-2016
3.8 Wij handhaven de financiële steun aan Hulpfonds Hellendoorn en het Steunpunt Minima op minimaal het niveau van 2013.	Continu
3.9 Als het nodig is voor het opleiden van vrijwilligers, verlenen we een bijdrage aan Stichting BOOM.	Continu



Programma 4: Mobiliteit en bereikbaarheid

Een optimale bereikbaarheid door goede ontsluiting van onze gemeente, kernen en bedrijfsterrinen is van belang voor onze burgers, bezoekers en bedrijven. Onze infrastructuur moet goed aansluiten op provinciale - en rijkswegen. Dit zorgt voor bereikbaarheid en leefbaarheid. De verkeersveiligheid voor (kwetsbare) gebruikers heeft daarbij hoge prioriteit.

Beleidsaccent: Infrastructuur

Een goede verbinding van Nijverdal naar de A1, naar de rest van Twente en naar Zwolle is van belang voor onze gemeente. De N35 is wat dat betreft cruciaal en de aansluitingen op het lokale wegennet moeten goed zijn. Een andere belangrijke ontsluiting vormt de aan te leggen Noordzuidverbinding. De doorgaande wegen moeten zorgen voor een goede en veilige doorstroming van het verkeer.

Doel: goede doorstroming en verkeersafwikkeling in, door en rond onze gemeente.

Actie	Planning
4.1 We zetten in op ongelijkvloerse kruisingen en aansluitingen op de N35 (aanleg is gepland in 2018).	2014-2015
4.2 Gefaseerd uitvoeren van project Noordzuidverbinding (noordelijke deel) na gereedkomen van het tunneltracé.	2015-2017
4.3 We willen het fietsstructuurplan zoveel als mogelijk ten uitvoer brengen, zodra dit financieel mogelijk is.	p.m.

Beleidsaccent: Herinrichting Grotestraat

Na het gereedkomen van het Combiplan in 2014 zal aanmerkelijk minder (doorgaand) verkeer gebruik maken van de Grotestraat. Om de leefbaarheid van het centrum te bevorderen en de aantrekkelijkheid hiervan te vergroten is het nodig om het gebied Grotestraat en omgeving opnieuw in te richten. Met diverse belangenpartijen onderzoeken we verschillende mogelijkheden.

Doel: aantrekkelijk centrum met een daarbij passende inrichting van de Grotestraat.

Actie	Planning
4.4 Opstellen van een plan voor herinrichting van de Grotestraat in samenwerking met ondernemers in het centrum, omwonenden en andere betrokkenen (als onderdeel van Centrumplan Nijverdal, zie 6.15).	2014-2015
4.5 Uitvoering van het plan voor herinrichting van de Grotestraat, zodra dit financieel mogelijk is.	p.m.

Beleidsaccent: Verkeersveiligheid

De verkeersveiligheid van de diverse weggebruikers vraagt continue aandacht. Speerpunt daarin is het verbeteren en aanpakken van verkeersonveilige locaties. Ook door de aanleg van bijvoorbeeld alternatieve veilige routes voor fietsers willen we conflictsituaties tussen weggebruikers beperken en meer mensen op de fiets krijgen. Daarnaast zorgen we voor verkeerseducatie en – voorlichting aan scholen en ouderen.

Doel: beschermen kwetsbare verkeersdeelnemers en verbeteren verkeersveiligheid, vooral bij de zogenaamde 'black spots' uit het Verkeersveiligheidsplan Hellendoorn.

Actie	Planning
4.6 Ronde Helmkruidlaan aanpakken.	2014-2015
4.7 Verkeerseducatie en -voorlichting aan scholen en ouderen geven.	Jaarlijks
4.8 We onderzoeken hoe we het (doorgaande) vrachtverkeer kunnen weren op de Rijssensestraat en de Smidsweg, zodra dit financieel mogelijk is.	p.m.
4.9 Kruising Parallelweg-Constantijnstraat (bij de Markt) aanpakken, zodra dit financieel mogelijk is.	p.m.
4.10 Kruising Parallelweg-Nijkerkendijk-Koninginnestraat-Kerkstraat, zodra dit financieel mogelijk is.	p.m.

Beleidsaccent: Parkeren

Het parkeren, en daarmee de bereikbaarheid van het centrum van Nijverdal, reguleren wij met betaald parkeren, blauwe zones en een vergunninghoudergebied. In het centrum van Hellendoorn geldt de blauwe zone. Wij monitoren de parkeersituatie maandelijks. Mocht hieruit blijken dat het parkeerreguleringsstelsel aanpassing vraagt, dan werken we hiervoor een voorstel uit.

Doel: reguleren van de parkeergelegenheid zonder dat de verschillende gebruikers daar hinder van ondervinden en het centrum goed toegankelijk is.

Actie	Planning
4.11 Het parkeerterrein aan de noordzijde van het NS-station primair reserveren voor OV-reizigers die hier kunnen parkeren.	2015
4.12 Wij werken voortdurend aan het optimaliseren van een duidelijk en goed parkeersysteem.	Continu



Programma 5: Cultuur, recreatie en sport

Recreatie en toerisme zijn belangrijke economische pijlers voor onze gemeente. Een gemeente waar inwoners en toeristen graag verblijven, recreëren en sporten is een plaats met goede voorzieningen. Sport, kunst en cultuur moeten voor iedereen bereikbaar zijn.

Beleidsaccent: Kunst en Cultuur

Kunst en cultuur zijn een bron van inspiratie. Zij dragen bij aan de participatie in de samenleving van onze inwoners en maken het mogelijk dat mensen elkaar ontmoeten. Onze gemeente heeft een rijk cultureel leven. Kunst en cultuur moeten zichtbaar blijven in onze samenleving, bijvoorbeeld door exposities en het aanbieden van culturele activiteiten in de dorpen en wijken.

Doel: het lokale expositiebeleid continueren en initiatieven voor exposities blijvend ondersteunen.

Actie	Planning
5.1 We ondersteunen nieuwe initiatieven die bijdragen aan cultuuruitingen, zoals muziek, theater en cabaret, vooral als er jongeren bij worden betrokken. We zien hier een nadrukkelijke rol voor ZINiN.	Continu
5.2 We bieden meer ruimte aan kunst in de openbare ruimte.	Continu
5.3 In samenwerking met ZINiN stellen wij de centrale hal van het Huis voor Cultuur en Bestuur beschikbaar voor exposities.	Continu

De gemeente heeft een breed cultuuraanbod van amateurniveau tot professioneel. Kunst en cultuur hebben een samenbindend, stimulerend en ontspannend effect op de gemeenschap. De taak van de gemeente is stimuleren, zonder in te vullen en het ondersteunen van organisaties en initiatieven. Om deze uitgangspunten, ook op lange termijn te blijven garanderen, willen wij gezamenlijk met burgers, verenigingen en organisaties invulling geven aan een meerjarig beleidskader.

Doel: een duidelijk meerjarig beleidskader.

Actie	Planning
5.4 We stellen een nieuwe cultuurnota op (waarbij onder meer een goede basisinfrastructuur voor muziekonderwijs blijft bestaan), binnen de kaders van de begroting 2015 e.v.	2015-2016

Het huidige gevarieerde professionele aanbod aan cultuur tegen betaalbare toegangsprijzen willen we handhaven. Het rijke cultuurleven bij verenigingen, wijkgebouwen en dorpshuizen willen wij ondersteunen. ZINiN heeft een belangrijke rol in het verbinden van de professionele instellingen met de amateurkunst en cultuur.

Doel: aanmoedigen (waar mogelijk) van eigen initiatieven van inwoners, evenals van kunst- en cultuurinstellingen.

Actie	Planning
5.5 We faciliteren ZINiN in haar rol van ondersteuner, activator en initiator in het amateur culturele (verenigings)leven en andere private initiatieven.	Continu
5.6 We treden in overleg met ZINiN over de prestatieafspraken. We geven ZINiN meer de vrije hand en stellen geen eisen aan de inhoudelijke invulling van het theaterprogramma.	2015
5.7 We stimuleren ZINiN om de bibliotheekvestigingen in de kleine kernen anders te organiseren. We pleiten voor één gebouw waarin meerdere functies worden ondergebracht.	2015-2018
5.8 Onderzoeken of de hoofdvestiging van de bibliotheek minder ruimte nodig heeft en of we ruimte aan anderen kunnen verhuren.	2015

Beleidsaccent: Muziek- en cultuuronderwijs

Muziek- en cultuuronderwijs zijn een verantwoordelijkheid van de burger zelf, het onderwijs en de verenigingen. De rol van de gemeente is voorwaardenscheppend. De gemeente stimuleert en bevordert de samenwerking tussen de verenigingen en het onderwijs.

Doel: een nieuwe impuls geven aan de kwaliteit van muziek- en cultuuronderwijs.

Actie	Planning
5.9 Wij stimuleren en faciliteren een basisinfrastructuur voor het muziekonderwijs voor jongeren.	2015
5.10 Nieuwe vormen van samenwerking tussen culturele instellingen, kunstenaars, scholen en verenigingen organiseren / faciliteren / ondersteunen / ontwerpen.	2015-2016

Beleidsaccent: Recreatie en toerisme

Het product 'Hellendoorn' is meer dan alleen het Avonturenpark. Hellendoorn heeft ook unieke ruimtelijke kwaliteiten met onder meer de Sallandse Heuvelrug en de Regge. Wij hechten er aan dat de eigen inwoners en bezoekers zich hiervan bewust zijn en dit uitdragen. Mensen die de gemeente bezoeken en hier verblijven, willen wij verleiden het beeldmerk van 'Hellendoorn' mee naar huis te nemen, zodat zij anderen stimuleren een (langer) bezoek te brengen aan onze mooie gemeente. "Hellendoorn, Natuurlijk Avontuurlijk"! Ten behoeve van een langer verblijf zetten wij samen met het bedrijfsleven in de sector in op kwalitatief goede en voor diverse doelgroepen geschikte verblijfsaccommodaties aan.

Doel: eenduidig vermarkten van onze gemeente en meer recreatie en toerisme.

Actie	Planning
5.11 Samen met bedrijfsleven en maatschappelijk betrokken burgers een marketingstrategie opstellen om het product 'Hellendoorn' beter te vermarkten.	2014
5.12 Onze wandelpaden en fietspaden aansluiten op landelijke / regionale routes.	p.m.
5.13 De toeristische aantrekkelijkheid en de flora en fauna van onder meer de Sallandse Heuvelrug en Regge meer onder de aandacht brengen (vermarkten).	Continu
5.14 Wij zetten actief in op de vestiging van hotels en andere particuliere initiatieven voor uitbreiding en kwaliteitsverbetering van bestaande campings en hotels. Dat geldt ook voor nieuwe initiatieven op het gebied van het toerisme.	Continu
5.15 Wij zetten ons in om mee te doen aan een competitie, bijvoorbeeld voor beste fiets- of wandelgemeente	2015

Beleidsaccent: Algemeen sportbeleid

Sport is leuk en gezond. Het biedt ontspanning en zorgt voor sociale contacten. Sport moet voor iedereen mogelijk zijn, ongeacht lichamelijke, verstandelijke, psychische, sociale of financiële beperkingen. Sport versterkt de sociale samenhang, de gezonde levensstijl en de individuele ontplooiing. Daar komt bij dat de samenleving verandert en er steeds vaker een beroep wordt gedaan op het zelforganiserend vermogen van (sport)organisaties.

Doel: een divers sportaanbod en (sport)organisaties die in staat zijn dit aanbod te verzorgen.

Actie	Planning
5.15 Actualiseren van de huidige sportnota, met daarin onder meer aandacht voor diversiteit in het aanbod.	2014-2015



Beleidsaccent: Stimulering sportdeelname

Sporten en lidmaatschap van een sportvereniging hebben positieve maatschappelijke effecten. Daarbij valt onder meer te denken aan gezondheid, sociale contacten, netwerken, vrijwilligerswerk.

Investeren in sport is dus investeren in een gezonde toekomst. Sport zorgt ervoor dat je in goede conditie blijft en heeft een preventieve werking in de (jeugd)zorg. Vanwege deze positieve effecten stimuleren wij deelname sport voor zoveel mogelijk mensen. Sporten en grote sportevenementen hebben een positief effect op de (lokale) economie.

Doel: vergroten van preventieve effecten van sport, het vergroten van economische effecten en spin-off effecten van sportdeelname. Daarnaast bevorderen van sportdeelname en bewegen voor alle bevolkingsgroepen, waarbij we streven naar een sportdeelname van 75%.

Actie	Planning
5.16 Wij stimuleren sportactiviteiten als middel voor participeren in de maatschappij en het voorkomen van jeugdhulp en zorg.	Continu
5.17 Wij stimuleren gehandicaptensport en indien nodig helpen we mee om accommodaties aan te passen.	Continu
5.18 We geven vorm aan de huldiging van sportkampioenen (NK en hoger).	Jaarlijks
5.19 We blijven topsportevenementen met een hoge publiciteitswaarde stimuleren.	Continu
5.20 Faciliteren van inwoners, verenigingen c.a. die sportdeelname organiseren.	Continu
5.21 Zorgen voor goede sportfaciliteiten voor de jeugd.	Continu
5.22 We stimuleren buitenspelen, waardoor kinderen beter sociale vaardigheden kunnen ontwikkelen.	Continu
5.23 Wij blijven samenwerking tussen onderwijs en sportwereld ondersteunen.	Continu

Beleidsaccent: Sportaccommodaties

Wij ondersteunen en faciliteren sportverenigingen, burgers en het onderwijs door een gedegen voorzieningen- en accommodatiebeleid. Dit houdt in dat sportvoorzieningen voldoende gespreid en goed toegankelijk zijn voor alle groepen. Het Ravijn – zwem sport zorg – is een multifunctioneel sportcomplex waar je prettig kunt sporten en bewegen. We willen de aantrekkelijkheid voor een breed publiek vergroten. Dit verbetert de exploitatie van Het Ravijn – zwem sport zorg –.

Doel: inwoners, verenigingen en scholen in staat stellen op een verantwoorde wijze aan sport deel te nemen, door het aanbieden van goede en financieel gezonde sportaccommodaties.

Actie	Planning
5.24 Zoeken naar mogelijkheden die Het Ravijn – zwem sport zorg – aantrekkelijker maken voor een breed publiek.	Continu
5.25 Ondernemers zoeken die invulling willen geven aan de therapeutische fitness en re-integratie- en revalidatieactiviteiten op de zorgvloer.	Continu
5.26 Met buitensportverenigingen onderzoeken welke mogelijkheden er zijn om het beheer en onderhoud goedkoper te maken, bijvoorbeeld door niet-specialistische onderhoudswerkzaamheden over te dragen aan verenigingen.	2015

Programma 6: Woon- en leefomgeving

Hellendoorn is een prachtige gemeente om te wonen, te leven en te recreëren. Onze inwoners onderschrijven dat door de hoge scores in het leefbaarheidsonderzoek. Hier zijn we trots op en dit willen we zo houden. De gemeente zet in op duurzaamheid en heeft als ambitie om in 2030 afvalloos te zijn en in te zetten op substantieel minder energieverbruik.

Beleidsaccent: Duurzaamheid

In ons duurzaamheidsbeleid staat "Samenwerken aan een duurzaam Hellendoorn" centraal. Speerpunt van het vastgestelde duurzaamheidsbeleid is energiebesparing. Om deze doelstelling te bereiken zijn wij sterk afhankelijk van initiatieven van derden. We richten ons daarbij op het stimuleren en daar waar mogelijk het faciliteren van initiatieven. Hierbij speelt het onderdeel energieloket 2.0 op onze website een belangrijke rol. We brengen partijen (markt en potentiële opdrachtgever) bij elkaar, maar willen ook zelfstandig onze bijdrage leveren aan de beperking van het energiegebruik.

Doel: energiezuinig en duurzaam bouwen en ons eigen energieverbruik de komende vier jaar met 15% reduceren.

Actie	Planning
6.1 Wij stimuleren en faciliteren woningbouw-initiatieven (zoals collectief particulier opdrachtgeverschap en mantelzorgwoningen).	Continu
6.2 We stimuleren levensloopbestendig bouwen met grote nadruk op energiezuinigheid en duurzaamheid.	Continu
6.3 Nader bezien welke mogelijkheden ons energiegebruik kunnen reduceren en doorvoeren maatregelen om dit te bereiken (gemeentelijke gebouwen, energiezuinige auto's, openbare verlichting, enz.)	Continu
6.4 Oprichten van een revolverend energiefonds, zodra dit financieel mogelijk is. (Hieruit allerlei duurzame energie-oplossingen, zowel klein- als grootschalig, financieren. Op termijn vloeien de investeringen weer terug in het fonds, zodat het geld meerdere keren kan worden ingezet.)	p.m.
6.5 We informeren inwoners actief over duurzaamheid en de mogelijkheden die zij zelf hebben om dit in te zetten in hun eigen leefomgeving.	Continu
6.6 We stimuleren inwoners om met duurzame, creatieve initiatieven te komen, bijvoorbeeld met een bijdrage voor 'het beste duurzame idee van Hellendoorn'.	2015

Beleidsaccent: Herinrichting leefomgeving

Veranderingen in de directe woon- en leefomgeving raken direct de belangen van onze burgers. Deze burgers hebben zelf vaak goede ideeën over hoe wij de woon- en leefomgeving kunnen verbeteren. Wij willen onze burgers, daar waar het kan, stimuleren mee te denken en hun inbreng te leveren in het voorbereiden en mogelijk ook de uitvoering van plannen in hun directe woon- en leefomgeving.

Doel: verbeteren van de eigen leefomgeving.

Actie	Planning
6.7 Dorps- en wijkraden en plaatselijke belangen meer zeggenschap geven en een bedrag beschikbaar stellen om te investeren in de eigen leefomgeving.	Jaarlijks

Beleidsaccent: Groen

Met minder formatie moeten we een steeds groter groenareaal onderhouden. Daarnaast willen en kunnen burgers steeds vaker meedenken over het groen in hun buurt. De laatste jaren combineren we beide punten en betrekken we burgers steeds meer bij het groenonderhoud. De resultaten zijn wisselend. Daar waar het initiatief van de bewoners zelf komt, zijn er al geslaagde projecten. In het kader van burgerparticipatie zijn wij daarom voorstander van initiatieven vanuit de wijk. Deze denkwijze en andere zaken vertalen we in een nieuw groenbeleidsplan. In dit plan zal onze visie staan en hoe we dat met de financiële middelen, de personele capaciteit en burgerparticipatie kunnen bereiken.

Doel: de beschikbare middelen en capaciteit slim en effectief inzetten voor groenbeheer. Daarbij maken we gebruik van burgerinitiatief.

Actie	Planning
6.8 Opstellen nieuw groenbeleidsplan.	2014
6.9 Groenonderhoud in wijken en buurten samen met burgers oppakken en burgerinitiatieven faciliteren en ondersteunen.	Continu

Beleidsaccent: Monumenten / archeologie

Geschiedenis, monumenten en immaterieel erfgoed dragen bij aan onze identiteit. We willen bewaren wat waardevol is. Onze gemeente heeft een aantal panden als monumenten aangemerkt. Deze staan op een gemeentelijke monumentenlijst. Daarmee beschermen we objecten die van algemeen belang zijn wegens schoonheid, betekenis voor de wetenschap of cultuurhistorische waarde. Archeologie heeft ook cultuurhistorische waarde. Met het 'Verdrag van Malta' heeft archeologisch onderzoek een vaste plaats gekregen in bestemmingsplannen. Bij de herziening van onze bestemmingsplannen is de archeologie een vast onderdeel. We bekijken nog of een archeologische waardenkaart noodzakelijk is en, zo ja, of hiervoor middelen vrij te maken zijn.

Doel: beschermen en bewaren van cultuurhistorisch erfgoed en in onze bestemmingsplannen voldoen aan het 'Verdrag van Malta'.

Actie	Planning
6.10 Actualiseren gemeentelijke monumentenlijst.	2014
6.11 Bekijken of onze bestemmingsplannen voldoen aan het 'Verdrag van Malta' en of een archeologische waardenkaart noodzakelijk is.	2014

Beleidsaccent: Milieu

Het gebruik van gif door telers van leliebollen geeft maatschappelijke onrust. De staatssecretaris heeft, op 27 mei 2014, een direct verbod ingevoerd voor het meest ter discussie staande middel (Metam Natrium). Het betreft hier landelijke regelgeving waarop onze invloed beperkt is. Wij voelen ons echter mede verantwoordelijk voor de gezondheid en het woongenot van onze inwoners. We zullen onderzoeken of (aanvullende) afspraken met de telers van leliebollen gewenst zijn.

Doel: minder schade toebrengen aan het milieu door het reguleren van gebruik van gif door telers van leliebollen.

Actie	Planning
6.12 Indien noodzakelijk, proberen wij een convenant af te sluiten met telers van leliebollen.	2014

Beleidsaccent: Omgevingsvergunningen / Regionale uitvoeringsdienst (RUD)

Het rijk heeft kwaliteitscriteria vastgesteld voor de uitvoering van taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving van – in het bijzonder – omgevingsvergunningen. Onze medewerkers moeten bij de uitvoering voldoen aan deze kwaliteitscriteria. Daarom leiden wij ze op en toetsen we of zij de taken uitvoeren conform de vastgestelde kwaliteitseisen. Een Regionale uitvoeringsdienst voert de basistaken op het gebied van milieu uit. In Overijssel gebeurt dit via een Netwerk-constructie waarbij medewerkers in dienst blijven bij het bevoegd gezag (zoals de gemeente) en er uitwisseling plaatsvindt van werkvoorraad en middelen onder het motto "lokale binding, regionale bundeling". De overige taken voert een gemeente zelf uit, bijvoorbeeld als het gaat om bouw.

Doel: een kwalitatief hoogwaardige, efficiënte en effectieve vergunningverlening, toezicht en handhaving van (omgevings)vergunningen.

Actie	Planning
6.13 In beeld brengen of medewerkers voldoen aan de kwaliteitscriteria die nodig zijn voor de uitvoering, toetsing en handhaving van omgevingsvergunningen.	2015
6.14 Waar nodig opleiden van medewerkers zodat ze voldoen aan de kwaliteitscriteria.	Vanaf 2015

Beleidsaccent: Omgevingsvisie (voorheen: structuurplan)

De functie van de Grotestraat verandert na het gereedkomen van het Combiplan. Dit biedt kansen om na te denken hoe deze straat meer onderdeel kan worden van het centrum van Nijverdal. De (her)inrichting levert een bijdrage aan de aantrekkelijkheid van het centrum en moet ondernemers stimuleren hun bijdrage te leveren aan een bruisend dorpshart.

Doel: aantrekkelijker centrum van Nijverdal (voor winkeliers, inwoners en gasten).

Actie	Planning
6.15 Samen met alle betrokkenen een plan van aanpak voor het centrum van Nijverdal ontwikkelen. Daarbij sluiten we aan bij bestaande initiatieven, zie 4.4.	2014-2015

Op 3 juni 2013 hebben wij de gebiedsvisie voor Nijverdal aan de Regge vastgesteld. Daarbij hebben wij aangegeven dat er duidelijkheid moet komen over de (financiële) haalbaarheid van uitvoering van een eerste fase. Uiterlijk in 2015 moet die duidelijkheid er zijn.

Doel: duidelijkheid bieden over de (financiële) haalbaarheid van uitvoering van een eerste fase.

Actie	Planning
6.16 Vorm geven aan de eerste fase van de gebiedsvisie Nijverdal aan de Regge.	2015

Beleidsaccent: Wonen

Toekomstige demografische ontwikkelingen leiden tot minder behoefte aan nieuwe woningen. Als er al nieuw gebouwd wordt dan gaat inbreiding voor uitbreiding. Gelet op de beschikbare plancapaciteit op inbreidings- en uitbreidingslocaties zien wij ons genoodzaakt keuzes te maken en de plancapaciteit af te stemmen op de behoefte. Als er woningen gebouwd worden in de gemeente, is het voor een aangetoonde behoefte. We werken zoveel mogelijk kwalitatief aanvullend op de bestaande woningvoorraad en niet concurrerend. Voor het toelaten van woningbouwplannen kijken we daarvoor niet alleen naar de huidige situatie, maar ook naar de omvang, kwaliteit en diversiteit van de woningvoorraad op middellange en lange termijn.

Doel: plancapaciteit woningen terugbrengen.

Actie	Planning
6.17 Plancapaciteit terugbrengen naar aantal benodigde woningen.	2016

De woningmarkt verkeert in een crisis. Wel zijn er lichte tekenen van herstel zichtbaar. Als gemeente hebben we beperkt middelen om de woningmarkt te beïnvloeden. Tot en met 2016 willen we starters helpen op de woningmarkt door de starterslening te handhaven. Met ingang van 2017 stellen we hier geen geld meer voor beschikbaar.

Doel: de positie van starters op de woningmarkt verbeteren voor zowel huur- als koopwoningen.

Actie	Planning
6.18 De mogelijkheid om gebruik te maken van een starterslening blijft bestaan tot en met 2016.	2015-2016



Programma 7: Maatschappelijke ondersteuning en zorg

Het rijk draagt belangrijke Awbz taken over aan de gemeente. De gemeente is verantwoordelijk voor een goed voorzieningenniveau. Wij zorgen ervoor dat inwoners ondanks lichamelijke of geestelijke beperkingen aan het maatschappelijk verkeer moeten kunnen deelnemen. Wij bevorderen sociale samenhang en een leefbare samenleving. De gemeente heeft daarbij een regisserende rol.

Beleidsaccent: Zorgbeleid

Inwoners moeten zo lang mogelijk zelf de eigen regie blijven voeren over het eigen huishouden en zo lang mogelijk thuis kunnen blijven wonen. De aanwezigheid van goede en toegankelijke voorzieningen in de eigen buurt is een belangrijke voorwaarde voor het versterken van de zelfredzaamheid van inwoners. Mantelzorgers, zoals een partner, ouder of kind vervullen een belangrijke rol bij de ondersteuning van de inwoner die zorg nodig heeft. Wij zorgen dat deze mantelzorgers ook een beroep op ondersteuning kunnen doen.

Doel: goede toegankelijke voorzieningen en een goede ondersteuning van de inwoners.

Actie	Planning
7.1 Mantelzorgers uitnodigen voor een inspirerende en stimulerende bijeenkomst (waar we waardering uitspreken voor hun bijzondere werk).	Continu
7.2 Mantelzorgers blijven faciliteren door bijvoorbeeld cursusaanbod en organiseren van respijtzorg.	Continu

Maatschappelijke ondersteuning is erop gericht iedereen in staat te stellen tot participatie in de samenleving. Meer en meer is de samenleving aan zet. Er wordt ruimte gemaakt voor mensen en buurten, organisaties en bedrijven die maatschappelijk actief zijn. Wij streven naar een integrale benadering van de drie decentralisaties en ondersteunen initiatieven die de participatie in de samenleving vergroten.

Doel: een participatiesamenleving, waarbij de gemeente actief initiatieven ondersteunt.

Actie	Planning
7.3 Wij ondersteunen de Wmo-raad en de cliëntenraad Wwb bij het omvormen tot participatieraad. (Het omvormen gebeurt o.b.v. de uitgangspunten van de Participatiewet). Hierbij betrekken we onder meer de ouderenbonden.	2015
7.4 Net zoals we jaarlijks met verschillende organisaties overleggen, gaan we dit ook met ouderenbonden doen.	Jaarlijks
7.5 Wij actualiseren de nota Wonen, Welzijn en Zorg en leggen daarbij nadrukkelijk het ouderenbeleid vast.	2017
7.6 We zetten in op het activeren van ouderen. De ouderenbonden, vrijwilligers(organisaties) en mantelzorgers spelen hierbij een grote rol.	Continu

Inwoners met een geestelijke of lichamelijke beperkingen kunnen een beroep op ondersteuning bij ons doen. De toegang tot de begeleiding en ondersteuning van Wmo voorzieningen organiseren we laagdrempelig. Waar mogelijk zoeken we eerst in de eigen omgeving naar oplossingen, zodat de inwoner zelfstandig kan wonen en aan de maatschappij kan deelnemen.

ningstichting Hellendoorn, Stichting De Welle, Maatschappelijk Werk Noord-West Twente en de politie gebiedsgericht samen. Dit team pakt problematiek, die het in de wijk signaleert, op en probeert lichtere problematiek 'ter plekke' op te lossen. Als er meer ondersteuning nodig is, heeft de burger recht op een maatwerkvoorziening, bijvoorbeeld: begeleiding, huishoudelijke hulp of een aanpassing in een woning. Wij organiseren de toegang tot de maatwerkvoorzieningen in één sociaal team op basis van "één gezin, één plan, één professionele regisseur".

Doel: professionals zo min mogelijk hinderen met regels en schotten tussen sectoren.

Actie	Planning
7.7 Wij bieden ruimte aan professionals (zodat die niet gehinderd worden door regels en schotten tussen sectoren).	Continu
7.8 Met de zorgaanbieders maken we afspraken op basis van doelen, prestaties en resultaten.	Continu
7.9 We ondersteunen in aanbod van laagdrempelige zorg in een gebiedsgerichte aanpak.	Continu



Beleidsaccent: Sociale samenhang en een leefbare samenleving

In de dorpen, wijken en buurtschappen zijn buurtaccommodaties belangrijke plekken waar bewoners elkaar ontmoeten. Er zijn soms veel verschillende accommodaties voor sport, zorg, welzijn, cultuur of onderwijs. Deze worden allemaal voor afzonderlijke doelen gebruikt. Wij faciliteren en ondersteunen de samenwerking in het 'Buurthuis van de toekomst', om op deze wijze een goed voorzieningenniveau te blijven realiseren. Wij hechten grote waarde aan vrijwilligers en het werk dat zij doen. Vrijwilligers zijn de basis van de sociale samenhang.

Doel: een goed voorzieningenniveau in iedere buurt.

Actie	Planning
7.10 Wij organiseren / faciliteren / ondersteunen samenwerking in een / het 'Buurthuis van de toekomst', mede door het zo integraal mogelijk aanbieden van sport, zorg, welzijn, cultuur en educatie.	Continu
7.11 Vrijwilligerswerk stimuleren we en de huidige voorzieningen, zoals de verzekeringen, houden wij in stand.	Continu
7.12 Wij stellen een nieuwe vrijwilligersnota op.	2016
7.13 Algemene jeugdvoorzieningen houden wij op peil.	Continu

Programma 8: Bestuur en middelen

In financieel lastige tijden hebben verschillende partijen elkaar nodig om opgaven aan te pakken en resultaten te kunnen boeken. Wij werken samen op Twentse schaal en met onze buurgemeenten. Lokale binding blijft nodig, want wij vinden het belangrijk om te weten wat inwoners beweegt. We voeren een solide financieel beleid.

Beleidsaccent: Algemeen bestuur

Ondanks deze moeilijke tijd nemen burgers, bedrijven en instellingen op tal van terreinen initiatieven. Als bestuur kunnen we dan niet stil blijven zitten. We willen de energie vanuit de samenleving vasthouden en ruimte geven om door te groeien. Samen met de gemeenteraad zijn we een partner die met betrokkenen bouwt aan de toekomst van onze gemeente. Dit vraagt een open en uitnodigende bestuursstijl. We gaan naar buiten, luisteren goed, verbinden, brengen anderen in positie en zijn ondersteunend. Daar waar nodig nemen we onze verantwoordelijkheid. Verder kiezen we voor een gebiedsgericht bestuurlijk aanspreekpunt. Elk collegelid is aanspreekpunt voor een van de vijf (woonservice-)gebieden. Jaarlijks wisselen we van gedachten met werkgroepen van de woonservicegebieden op de thema's leefbaarheid, wonen, welzijn en zorg.

Doel: betrokkenheid en contact van de gemeenteraad met de samenleving vergroten.

Actie	Planning
8.1 We faciliteren de gemeenteraad als zij aan het begin van elk politiek seizoen de boer op gaat om van inwoners te horen wat hen beweegt.	2014-2018
8.2 We faciliteren de gemeenteraad als zij jaarlijks op eigen initiatief de plaatselijk belangen en wijkraden afdraagt.	2014-2018
8.3 We geven invulling aan burgerkracht, o.a. door het gesprek aan te gaan met wijken, kernen en buurten, maatschappelijke organisaties, kerken en vertegenwoordigers uit de samenleving om te horen wat er in een wijk, kern of buurt leeft.	Continu
8.4 Wij bezoeken jaarlijks de werkgroepen van de woonservicegebieden en we voeren keukentafelgesprekken met de plaatselijk belangen.	Jaarlijks
8.5 We faciliteren de gemeenteraad zodat zij maatschappelijke stages kan ondersteunen. Op deze wijze komen jonge mensen in contact met verschillende groepen in de lokale samenleving.	Continu

Beleidsaccent: Raadsgriffie

Een veranderende samenleving vraagt een andere rol van de gemeenteraad en van raadsleden. De werkwijze en de werkvormen tijdens vergaderingen van raad en raadscommissies passen we hierop aan. Er moet meer ruimte komen voor insprekers en meer mogelijkheden tot dialoog met inwoners.

Doel: meer interactie tussen insprekers en commissieleden.

Actie	Planning
8.6 Huidige werkwijze ter discussie stellen, nieuwe werkwijzen uitproberen en experts aan laten schuiven aan de vergadertafel van raadscommissies.	2014-2018

Beleidsaccent: (Bestuurlijke) samenwerking

Als gemeente krijgen we steeds meer taken, bovendien moeten we die taken met steeds minder mensen uitvoeren. Samenwerken is dan een oplossing. Uitgangspunt voor samenwerking zijn de vijf K's: kwaliteit, kosten, kwetsbaarheid, kracht en kansen. Samenwerken mag niet doorschieten. We willen onze identiteit en de korte lijnen met inwoners en vrijwilligers behouden. Beleid maken we daarom lokaal. Voor de uitvoering werken we samen met buurgemeenten of op Twents niveau.

Doel: vernieuwde regionale samenwerking met een meer democratisch karakter en effectieve samenwerkingsverbanden (als het gaat om uitvoering, beleid maken we lokaal).

Actie	Planning
8.7 Samenwerken en realiseren van de business cases met de gemeenten Rijssen-Holten, Wierden en Twenterand (WT4).	2014-2015
8.8 Visie ontwikkelen op samenwerken op Twents niveau (Twentebedrijf).	2015
8.9 De agenda van de regioraad bespreken we in een openbare raadsvergadering.	2014
8.10 In regioverband maken we nieuwe afspraken over de gemeentelijke samenwerking in Twente.	2015

Beleidsaccent: Financiën

Een belangrijke randvoorwaarde voor de uitvoering van onze plannen is het gezond houden van de financiële positie van de gemeente. We zetten in op een solide financieel beleid. Kernpunten zijn een reëel sluitende meerjarenbegroting, een goede begrotingsdiscipline, een evenwichtige schuldenpositie en een verbetering van ons weerstandsvermogen. De komende decentralisaties en de grondexploitaties vragen continue aandacht. We blijven daarom voorlopig zeer terughoudend met nieuw beleid, ook als het bijvoorbeeld weer iets beter mocht gaan met de economie.

Doel: gezond financieel beleid en verminderen schuldenpositie.

Actie	Planning
8.10 Opstellen nota reserves en voorzieningen.	2014
8.11 Opstellen nota risicomanagement.	2015
8.12 Opstellen / herzien beleid om schuldenpositie te verminderen. Uitgangspunt is een maximum regulier investeringsniveau van € 5,0 miljoen netto per jaar.	2015
8.13 Onderzoeken of we onze deelnemingen kunnen verkopen, bijvoorbeeld aan de provincie.	2015
8.14 Bij meevallers of stijging van het gemeentefonds, dit geld steken in: 1. het versterken van de financiële positie; vervolgens 2. het terugdraaien van knellende bezuinigingen uit het verleden; vervolgens 3. nieuw beleid.	2014-2018
8.15 Nieuw beleid evalueren we na drie jaar op nut en noodzaak. Nieuw beleid is niet automatisch structureel.	Jaarlijks

Als gevolg van de economische recessie en een ambitieus investeringsprogramma in de afgelopen 10-15 jaar is de woonlastendruk geleidelijk opgelopen. In de provincie Overijssel bedraagt in 2014 de woonlastendruk € 695,42 voor een gemiddelde Overijsselse woning (waarde: € 208.000,-). In Hellevoortsluis zitten we daar met € 735,62 boven. Daarom willen we de komende jaren proberen de inwoners te ontzien met verdere stijging van de lokale lasten (exclusief inflatie). Voor lage inkomens blijven de kwijtscheldingsmogelijkheden ongewijzigd.

Doel: beperkte stijging van de lokale lastendruk die in principe niet uitstijgt boven de jaarlijkse inflatie.

Actie	Planning
8.16 Ontwikkeling van de lastendruk zo beperkt mogelijk houden; in principe beperken tot inflatiecorrectie.	Jaarlijks
8.17 Herziening van de nota 'lokale heffingen' als beleidsmatig kader voor de komende vier jaar.	2014

Beleidsaccent: Dienstverlening en bedrijfsvoering

De klant staat centraal in onze processen. Wij werken vraaggericht en niet aanbodgericht. De gemeentelijke website is daar een voorbeeld van. Deze lijn willen we doortrekken naar andere processen en deze processen 'lean' maken en vereenvoudigen. Overtollige ballast en verspilling willen we voorkomen, evenals het aantal (louter) administratieve handelingen. Efficiency in processen bevordert transparantie en verkort doorlooptijden, bijvoorbeeld door zaken digitaal aan te bieden.

Doel: vereenvoudigen van (administratieve) processen, aansluitend bij de informatiebehoefte op diverse niveaus binnen onze organisatie.

Actie	Planning
8.18 Processen stroomlijnen door toepassing van 'lean'-management.	Continu
8.19 Verdere vereenvoudiging van het gemeentelijk P&C instrumentarium in combinatie met het (meer) digitaal aanbieden van informatie.	2015



Financieel kader

Financieel perspectief 2015-2018

In het coalitieakkoord is uitgegaan van een financieel kader voor deze raadsperiode. Inmiddels is er het nodige gebeurd en is het financieel perspectief gewijzigd. In de begroting 2015 gaan we hier uitgebreid op in. Onderstaande tabel geeft in het kort aan hoe het financieel perspectief is gewijzigd en wat het kader is voor de periode 2015-2018.

Onderdelen	2015	2016	2017	2018
Overdrachtdossier	-915	-1.161	-987	-746
1 ^e bestuursrapportage 2014	-261	-263	-264	-216
Autonome ontwikkelingen, nieuw beleid, investeringen en ombuigingen	440	713	882	978
Overige ontwikkelingen	736	711	369	-16
Totaal financieel perspectief 2015-2018	0	0	0	0

Bij het financieel perspectief 2015-2018 hebben we de cijfers in het overdrachtdossier (en het coalitieakkoord) als uitgangspunt genomen. Daarin is het financieel perspectief geschetst voor de periode 2015-2018. Vervolgens kwam daar het structurele effect van de 1^e bestuursrapportage 2014 bij. Voor een toelichting op deze effecten verwijzen wij naar de 1^e bestuursrapportage 2014. Bij het opstellen van de begroting 2015 hebben we op gebruikelijke wijze rekening gehouden met autonome ontwikkelingen, nieuw beleid, investeringen en ombuigingen. Deze posten zijn in de begroting 2015 gedetailleerd toegelicht. Tenslotte hebben zich nog andere ontwikkelingen voorgedaan. Dit zijn mutaties op ramingen, die niet onder autonome ontwikkelingen c.a. vallen. Daarbij valt te denken aan onder andere de effecten van de meicirculaire op het gemeentefonds, loonontwikkelingen van het personeel, renteontwikkelingen, kapitaallasten wijzigingen, effecten uit de 2^e bestuursrapportage 2014 en de toegerekende overheadkosten aan de decentralisaties. Voor een nadere toelichting van deze ontwikkelingen verwijzen we naar de begroting 2015.

Onzekerheden en risico's

De cijfers in bovenstaande tabel laten zien dat de begroting 2015 voor alle jaren sluitend is. Daarbij merken we op we vanaf 2016 rekening houden met een taakstelling. Voor 2016 en 2017 is de taakstelling € 250.000,- en vanaf 2018 is die € 350.000,-. Verder zien we in de begroting een aantal risico's dat het perspectief voor de komende jaren kan beïnvloeden. Daarbij denken we bijvoorbeeld aan de onzekerheden bij de decentralisaties, nieuwe (landelijke) regelgeving, de grondexploitaties, de ontwikkeling van het gemeentefonds en de rente. Kortom, het financieel perspectief is zeer dynamisch en staat alles behalve vast. In de bestuursrapportages en de begrotingen zullen we over de ontwikkelingen en financiële effecten rapporteren. Indien nodig stellen we de financiële kaders bij.

