



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

GEMEENTE HELLENDOORN	
Behand.: W. Eekels	
18 OKT 2010	
Raad 16-11-10	
A/B Stuk	Trefw.:
Werkpr.:	
Kopie aan: b.w/dt pkn.	
uw kenmerk	Archief D7 N. reeks <input checked="" type="checkbox"/> Vertr. <input type="checkbox"/> bijlage(n)

Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad

informatiecentrum tel.
(070) 373 8020

Betreft
Contributievoorstel 2011

ons kenmerk
BB/U201002088
Lbr. 10/099

datum
15 oktober 2010

Samenvatting

Het nieuwe contributievoorstel 2011 vervangt het contributievoorstel dat in de ALV van 8 juni jl. door de leden is afgewezen. De voorbereiding van het nieuwe contributievoorstel vond plaats in nauw overleg met een adviescommissie, bestaande uit vertegenwoordigers van de leden.

Deze adviescommissie steunt het huidige contributievoorstel 2011.

Het nieuwe voorstel biedt de leden een meerjarenperspectief in de vorm van een rechtstreekse koppeling van de contributie aan de ontwikkeling van het gemeentefonds.

De voorgestelde contributie voor het jaar 2011 is ten opzichte daarvan een verlaging. Terwijl het gemeentefonds in 2011 nog stijgt, volgt de contributie een nominale nullijn.

De voorgestelde koppeling aan het gemeentefonds betekent dat de gemeenten en de VNG een "samen trap op, samen trap af" contributiesystematiek gaan volgen. Dit leidt ertoe dat de begroting van de VNG een ontwikkeling laat zien die analoog is aan die van de gemeenten.



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Aan de leden

informatiecentrum tel.
(070) 373 8020

uw kenmerk

bijlage(n)

1

Betreft
Contributievoorstel 2011

ons kenmerk
BB/U201002088
Lbr. 10/099

datum

15 oktober 2010

Geacht college en gemeenteraad,

Hierbij ontvangt u het nieuwe contributievoorstel 2011 (***zie bijlage***). Dit vervangt het eerdere contributievoorstel dat in de ALV van 8 juni jl. door de leden is afgewezen. De voorbereiding van het nieuwe contributievoorstel vond plaats in nauw overleg met een adviescommissie, bestaande uit vertegenwoordigers van de leden. Deze adviescommissie steunt het voorliggende contributievoorstel.

Bij de vormgeving van het nieuwe voorstel zijn de ingediende amendementen en de gedachtewisseling in de ALV van 8 juni jl. als uitgangspunt gehanteerd. De kritiek van de leden, zowel op het proces als de inhoud, hebben wij ons daarbij zeer ter harte genomen.

Het nieuwe voorstel biedt de leden een meerjarenperspectief in de vorm van een rechtstreekse koppeling van de contributie aan de ontwikkeling van het gemeentefonds. De voorgestelde contributie voor het jaar 2011 is ten opzichte daarvan een verlaging. Terwijl het gemeentefonds in 2011 nog stijgt, volgt de contributie een nominale nullijn. De voorgestelde koppeling aan het gemeentefonds betekent dat de gemeenten en de VNG een "samen trap op, samen trap af" contributiesystematiek gaan volgen. Deze systematiek leidt ertoe dat de begroting van de VNG een ontwikkeling laat zien die analoog is aan die van de gemeenten.

In deze ledenbrief staan wij stil bij de aanleiding voor het huidige contributievoorstel, de thans voorgestelde werkwijze en de gevolgen daarvan voor de leden en de VNG.

Terugblik ALV van 8 juni jl. en voorbereiding nieuw contributievoorstel 2011

ALV van 8 juni jl.

Uit de ingediende amendementen, de gedachtewisseling tijdens de ALV en signalen die ons na afloop van de ALV hebben bereikt, blijkt dat bij een groot deel van de leden ontevredenheid bestaat over de gevolgde procedure en de inhoudelijke gedachtewisseling over het contributievoorstel. Het bestuur van de VNG kan zich de geuite kritiek voorstellen en moet achteraf constateren dat de voorbereiding en de besluitvorming in de ALV voor verbetering vatbaar zijn. Met andere woorden: het had anders en beter moeten. Het bestuur neemt de volle verantwoordelijkheid daarvoor en zal er alles aan doen om de komende Buitengewone ALV wél te laten slagen. Dat geldt zowel de zorgvuldigheid van de procedures als het inhoudelijke gesprek met de leden.

Al in de aanloop naar de ALV van 8 juni jl. werd duidelijk dat de behandeling van het contributievoorstel een complexe discussie zou opleveren. Tot zeer kort voor de ALV werden amendementen en moties ingestuurd. De logistiek rond de behandeling van de voorstellen was echter niet goed. De onduidelijkheid over de besluitvorming over een aantal moties en amendementen, heeft verwarring en teleurstelling veroorzaakt die voorkomen had moeten worden. Wij zullen er alles aan doen om in de toekomst herhaling te voorkomen.

Besluitvorming ALV 8 juni jl.

In de ALV concentreerde de inhoudelijke discussie met de leden zich op de hoogte van het contributievoorstel, de mogelijke teruggave aan de leden van de contributie voor het veiligheidsberaad en de mogelijke koppeling van de contributie aan het gemeentefonds. Een volledige weergave van de discussie treft u aan in de notulen van deze ALV, die u eveneens vandaag zijn toegezonden.

Uiteindelijk zijn in de ALV twee amendementen en het contributievoorstel 2011 in stemming gebracht. Zowel de amendementen (een amendement tot verlaging van de contributie met 2% in de jaren 2011 t/m 2014 en een amendement tot teruggave aan de leden van de contributiebijdrage voor het Veiligheidsberaad) als het contributievoorstel werden door de leden verworpen.

Het amendement om de VNG-begroting te verlagen met 5% of zoveel meer of minder als de ontwikkeling van de algemene uitkering in het Gemeentefonds is niet in stemming gebracht omdat dit voorstel er – onbedoeld – toe zou leiden dat de contributie voor 2011 juist zou worden verhoogd. De algemene uitkering uit het Gemeentefonds ontwikkelt zich namelijk nog licht positief in 2011.

Het amendement om het bestuur op te dragen in de volgende meerjarenbegroting voorstellen te doen voor bezuinigingen van 10% met bijbehorende consequenties voor de leden van de VNG is aangehouden na de toezegging van het bestuur om in een Buitengewone ALV in het najaar met nieuwe voorstellen aan de leden te komen. Aan deze toezegging wordt met het voorliggende contributievoorstel voldaan.

De adviescommissie contributie

Teneinde de leden intensief te betrekken bij de voorbereiding van een nieuw contributievoorstel is door de VNG een adviescommissie ingesteld. Deze adviescommissie bestaat uit:

- de heer Naafs, burgemeester Utrechtse Heuvelrug
- de heer Zoon, burgemeester Raalte
- mevrouw Van Rijnbach-De Groot, burgemeester Etten-Leur
- de heer Meijerman, burgemeester Veendam
- mevrouw Woestenberg, secretaris 's-Hertogenbosch.

Tussen deze adviescommissie en een VNG-delegatie onder leiding van de heer Buddenberg, penningmeester van de VNG, heeft twee maal overleg plaatsgevonden. In haar laatste vergadering heeft de adviescommissie unaniem aangegeven zich te kunnen vinden in het voorliggende contributievoorstel. Namens de adviescommissie zal de heer Naafs het woord voeren in de Buitengewone ALV van 12 november a.s.

Naar een nieuwe contributie

Betekenis van de contributie voor de begroting van de VNG

Net als de gemeenten voor hun inkomsten niet volledig afhankelijk zijn van het gemeentefonds, wordt de begroting van de VNG niet volledig gedekt uit contributies. De inkomsten uit contributies betreffen iets meer dan de helft van de totale inkomsten van de VNG. Andere inkomstenbronnen zijn projectinkomsten (vaak bijdragen van het rijk), opbrengsten van deelnemingen in dochter-bedrijven en rendement uit vermogen. De begroting is dit jaar niet sluitend, hetgeen samenhangt met de dekking voor de renovatie van het VNG-bureau die wordt gevonden in de reserves.

Net als bij de gemeenten heeft de VNG te maken met opdrogende inkomstenbronnen als gevolg van de huidige economische crisis. Het betreft de volgende risico's:

- minder projectsubsidies van het rijk
- dalende resultaten van de VNG-bedrijven
- tegenvallende beleggingsresultaten van de VNG.

Pas bij de opstelling van de begroting in november is er een duidelijker beeld te geven over de gevolgen van de crisis voor onze inkomsten en uitgaven.

De huidige contributiesystematiek van de VNG

Binnen de huidige contributiesystematiek van de VNG wordt gewerkt met drie hoofdmodules.

<u>Module A</u>	Indexatie voor loon- en prijsontwikkelingen
<u>Module B</u>	Nacalculatie voor loon- en prijsontwikkelingen + Compensatie voor gevolgen herindeling voor contributie-inkomsten VNG
<u>Module C</u>	Beleidsintensiveringen en extensiveringen VNG

In het eerdere contributievoorstel aan de ALV werd voorgesteld wordt om voor 2011 geen beleidsintensiveringen of extensiveringen via module C in het contributievoorstel te verwerken. De totale verhoging van de contributie t.o.v. 2010 zou bij toepassing van de huidige systematiek (het volgen van module A en B) uitkomen op 4,0%. Gezien de huidige financieel-economische situatie werd voorgesteld om eenmalig af te zien van een contributieverhoging en te kiezen voor een nullijn. De gemiste aanvullende contributieopbrengsten komen hiermee voor de VNG uit op een bedrag van € 827.500. Zoals voorzien stoppen in 2011 de activiteiten en de contributiebijdrage voor het Veiligheidsberaad. Voorgesteld werd om deze contributiebijdrage (€ 571.000) niet te beëindigen maar toe te voegen aan de algemene middelen en hiermee van haar bestemming te ontdoen. Daarmee moeten binnen de begroting van de VNG extra bezuinigingsmaatregelen worden getroffen ter hoogte van € 256.500.

Nieuwe contributiesystematiek en contributievoorstel 2011

In de gesprekken tussen de adviescommissie contributie en de VNG-delegatie stonden de volgende uitgangspunten centraal:

- aan de leden moet een meerjarenperspectief worden geboden in de vorm van een nieuwe contributiesystematiek;
- de contributie van de VNG zou daarin moeten meebewegen met de financiële situatie van de leden ("samen trap op, samen trap af");
- de contributiesystematiek moet eenvoudig van opzet zijn.

Zowel het bestuur van de VNG als de adviescommissie scharen zich achter het voorliggende voorstel. Zij zijn van mening dat daarbij aan deze uitgangspunten recht wordt gedaan. Het centrale uitgangspunt van het contributievoorstel is het meeademen van de ontwikkeling van de contributie met de financiële situatie van de gemeenten.

Het voorstel is om voor 2011 het oorspronkelijke, eerdere voorstel te volgen. Daarmee wordt een verlaging van de contributie gerealiseerd, terwijl het gemeentefonds dat jaar nog stijgt. In de jaren vanaf 2012 wordt een nieuwe contributiesystematiek gevolgd.

In deze contributiesystematiek zou de voorgestelde contributiewijziging uit de volgende hoofdmodules moeten bestaan:

<u>Module A</u>	Koppeling contributie VNG aan ontwikkeling algemene uitkering (accres) gemeentefonds
<u>Module B</u>	Compensatie voor gevolgen herindeling voor contributie-inkomsten VNG
<u>Module C</u>	Beleidsintensiveringen en extensiveringen VNG

Ad Module A

- De huidige regeling voor compensatie van de VNG voor loon- en prijsstijgingen is vervallen. In plaats daarvan loopt de VNG mee met de systematiek voor compensatie van loon- en prijsstijgingen in het gemeentefonds. Daarmee worden de VNG en de gemeenten op dit punt gelijkgeschakeld.
- Het accres in het gemeentefonds wordt beschouwd als een goede graadmeter voor de financiële situatie van de gemeenten en daarmee als een goed ijkpunt voor de contributie van de VNG. Voorgesteld wordt om de contributie een op een te koppelen aan de prognose voor de ontwikkeling van het accres, dat bekend wordt gemaakt in de mei-circulaire. Het percentage waarmee het accres stijgt of daalt is derhalve het percentage waarmee de contributie stijgt of daalt. Afhankelijk van het tijdstip van verschijnen van de mei-circulaire informeert de VNG de leden over het exacte percentage.
- Aandachtspunt is dat bij koppeling aan het accres in het gemeentefonds de gelden die gemeenten ontvangen resp. verliezen voor nieuwe resp. wegvallende taken niet van invloed zijn op de contributie van de VNG (***zie toelichting op module C***).

Ad Module B

- De compensatie van de VNG voor teruglopende contributie-inkomsten als gevolg van gemeentelijke herindeling blijft gehandhaafd. Deze voorziening voorkomt dat de totale contributie die de gezamenlijke leden betalen, daalt als gevolg van gemeentelijke herindeling. Deze component is niet ter discussie gesteld
- Er vindt geen nacalculatie plaats voor de feitelijke ontwikkeling van het accres in het gemeentefonds. De reden daarvoor is allereerst dat nacalculatie pas twee jaar later mogelijk is. De contributie is immers gebaseerd op een prognose (de mei-circulaire) voor de ontwikkeling van het gemeentefonds in het volgende jaar. De feitelijke ontwikkeling van het gemeentefonds wordt weer een jaar later pas vastgesteld. Door af te zien van nacalculatie wordt onduidelijkheid en onzekerheid over de hoogte van de contributie weggenomen en wordt de contributiesystematiek vereenvoudigd. Naar verwachting zal nacalculatie jaarlijks slechts een relatief klein financieel effect hebben op gemeenten. Bovendien zal een meerjarig effect nog geringer zijn omdat gemeenten soms profiteren en soms inleveren als gevolg van nacalculatie.

Ad module C

- Hiermee wordt de mogelijkheid behouden dat de VNG gemotiveerde voorstellen aan de leden voorlegt in verband met beleidsintensiveringen of extensiveringen van de vereniging. Via deze module kan rekening worden gehouden met extra inspanningen die de VNG moet verrichten in de belangenbehartiging en ondersteuning van de leden in verband met nieuwe taken van gemeenten. Denk aan de nieuwe gemeentelijke taken in het kader van de Wmo, die ook de VNG veel werk hebben opgeleverd. Vanzelfsprekend zal de VNG eerst pogen in de staande organisatie capaciteit vrij te maken, dan wel trachten bij het rijk middelen te verkrijgen voordat bij de leden wordt aangeklopt. Indien sprake is van wegvallende gemeentelijke taken, kunnen via deze module juist voorstellen worden gedaan voor een verlaging van de contributie.

Ontwikkeling accres gemeentefonds en gevolgen voor de contributie

Over de ontwikkeling van het gemeentefonds in de periode 2012-2015 bestaat nog geen zekerheid. Naar verwachting zal een nieuw kabinet ombuigen ter grootte van € 1,240 miljard (oplopend tot 2015) in het algemeen accres realiseren. In de meerjarencijfers van de Miljoenennota 2011 staat een positieve reeks voor de jaarlijkse toevoeging aan het gemeentefonds. Het totale pakket dat in het regeerakkoord is opgenomen heeft een drukkend effect op deze jaarlijkse accressen. Op basis van die gegevens wordt voor de komende jaren een positief nominaal accres voor het gemeentefonds verwacht dat oploopt tot € 990 miljoen in 2015.

	2012	2013	2014	2015
Reservering Miljoenennota 2011	331	854	1482	2230
Doorwerking trap op/trap af regeerakkoord	-287	-647	-980	-1240
Groei GF (cumulatief)	44	207	502	990
Jaarlijkse groei	44	163	295	488
Ontwikkeling accres in % (= ontwikkeling contributie VNG)	0,28%	1,03%	1,85%	3,01%

In de voorgestelde nieuwe contributiesystematiek is de (percentuele) ontwikkeling van het accres bepalend voor de (percentuele) ontwikkeling van de contributie van de VNG. Bij een gematigde loon- en prijsontwikkeling de komende jaren betekenen deze cijfers dat er sprake is van een nagenoeg reële nulgroei van het gemeentefonds. Het scenario van een reële nullijn betekent dat gemeenten voor de daadwerkelijke ontwikkeling van lonen en prijzen worden gecompenseerd middels de stijging van het accres. Gemeenten krijgen in dit scenario dus niet te maken met een reële daling in de financiële ruimte uit hoofde van het accres.

Voorstel aan de leden

Wij stellen de leden voor om in te stemmen met:

- De nieuwe contributiesystematiek, waarin de koppeling van de contributie aan het accres in het gemeentefonds ("samen trap-op trap-af") centraal staat;
- De hantering van deze contributiesystematiek voor een periode van vier jaar (2012-2015), waarna een evaluatie plaatsvindt;
- De contributie in 2011 een nominale nullijn te laten volgen, waarmee de contributie lager uitvalt dan de lichte stijging van het accres in het gemeentefonds in 2011.

De Buitengewone ALV op 12 november a.s.

De procedure

Amendementen op het contributievoorstel 2011 kunnen tot uiterlijk negen werkdagen voorafgaand aan de algemene vergadering worden ingediend. Dat betekent dat amendementen **uiterlijk maandag 1 november a.s., 12.00 uur** bij het bureau van de Vereniging moeten zijn ingediend (schriftelijk of via e-mail bestuursbureau@vng.nl). Vervolgens zullen wij de leden op de hoogte stellen van de ingediende amendementen en de preadviezen van het bestuur daarbij, zodat zij op basis daarvan de standpuntbepaling binnen de gemeente kunnen voorbereiden.

Wij hopen u hiermee een heldere toelichting te hebben gegeven op de totstandkoming van en de gedachte achter het contributievoorstel 2011 en de nieuwe "samen trap op, samen trap af" contributiesystematiek, die recht doet aan de financiële situatie van de gemeenten. Mocht u naar aanleiding van deze ledenbrief vragen hebben, dan zullen wij deze graag beantwoorden.

Hoogachtend,
Vereniging van Nederlandse Gemeenten



A. Jorritsma-Lebbink
Voorzitter

Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder brieven.

BIJLAGE BIJ DE LEDENBRIEF VAN 15 OKTOBER 2010

Contributievoorstel 2011

Behandeling contributievoorstel in de ALV van 8 juni 2010

In de ALV van 8 juni jl. zijn het contributievoorstel voor 2011 van het bestuur en een aantal amendementen van leden in stemming gebracht. In het contributievoorstel werd, gezien de verwachte financieel economische situatie, afgezien van de berekende benodigde contributieverhoging van 4%. Voorgesteld werd de contributiestijging vast te stellen op 0%. Het gemis aan contributieopbrengsten werd binnen de begroting van de VNG opgevangen.

Contributievoorstel BALV 12 november

In overleg met de adviescommissie contributie is besloten om de leden een nieuwe contributiesystematiek voor te stellen en het contributievoorstel voor 2011 - strekkende tot een contributiestijging van 0% - te handhaven. Voor de VNG heeft dit tot gevolg dat de contributie-inkomsten uitkomen op € 20.656.000, gelijk aan de contributie-inkomsten van 2010.

Naast het bevriezen van de contributiebijdrage wordt eveneens voorgesteld om de totale contributiebijdrage voor het benchmarkinstrumentarium in 2011 gelijk te stellen aan de bijdrage van 2010. Deze bijdrage zal afzonderlijk worden gefactureerd en zal door de VNG aan KING worden afgedragen.

Tarieven 2011

In 2011 zullen de tarieven op basis van het voorliggend voorstel gelijk zijn aan de tarieven van 2010.

Het bedrag, dat door een gemeente aan contributie wordt betaald, is afhankelijk van het aantal inwoners. Het uitgangspunt voor het aantal inwoners wordt per 1 januari van het betreffende jaar bepaald a.d.h.v. de cijfers van het CBS.

Er gelden 4 tarieven:

1. Een tarief van 0 tot 5.000 inwoners
2. Een tarief van 5.000 tot 25.000 inwoners
3. Een tarief van 25.000 tot 200.000 inwoners
4. Een tarief vanaf 200.000 inwoners

In 2010 werden de volgende tarieven gehanteerd:

- | | |
|--------------------------------------|---------------------|
| 1. Van 0 tot 5.000 inwoners : | € 1,473 per inwoner |
| 2. Van 5.000 tot 25.000 inwoners : | € 1,354 per inwoner |
| 3. Van 25.000 tot 200.000 inwoners : | € 1,165 per inwoner |
| 4. Vanaf 200.000 inwoners : | € 0,580 per inwoner |