

## Evaluatie

# Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, toezicht en handhaving 2015



Vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders op: 22 maart 2016



# Inhoudsopgave

---

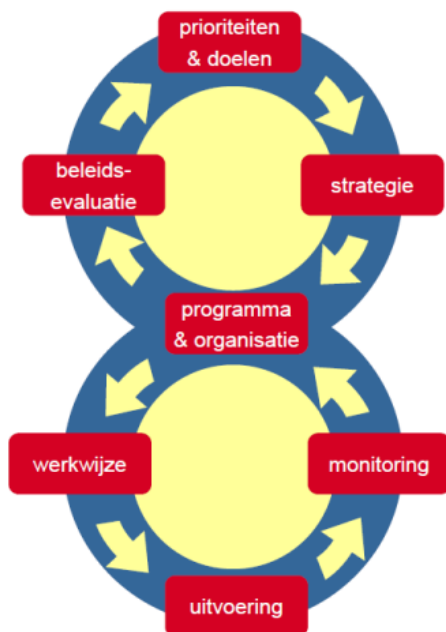
<b>1. Inleiding</b>	<b>4</b>
1.1 Wettelijk kader	4
1.2 NetwerkRUD	5
1.3 Inhoud jaarverslag	5
<b>2. Vergunningen en meldingen</b>	<b>6</b>
2.1 Evaluatie vergunningen Milieu	8
2.2 Evaluatie vergunningen Bouwen	11
2.3 Evaluatie vergunningen Brandveilig gebruik	11
2.4 Evaluatie vergunningen APV/Bijzondere Wetten	12
2.5 Evaluatie vergunningen Kap	12
<b>3. Toezicht en handhaving</b>	<b>13</b>
3.1 Evaluatie toezicht Milieu	13
3.2 Evaluatie toezicht Bouwen	14
3.3 Evaluatie toezicht Brandpreventie	18
3.4 Evaluatie toezicht APV/Bijzondere Wetten	19
3.5 Evaluatie toezicht Kap	21
3.6 Evaluatie Handhaving	21
<b>Bijlage 1:</b>	
Lijst van afkortingen en begrippen	23
<b>Bijlage 2:</b>	
Kopie stappenplan Handhavings- en gedoogstrategie Fysieke Leefomgeving Overijssel	24

# 1. Inleiding

De gemeente Hellendoorn maakt al vele jaren een handhavingsprogramma. De verplichting hiertoe is ook wettelijk verankerd. Elk bevoegd gezag moet op grond van artikel 7.3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) een handhavingsuitvoeringsprogramma opstellen. Vanaf 2013 is gekozen voor het opstellen van een integraal programma voor vergunningverlening, toezicht en handhaving, hierna te noemen VTH-programma. Naast het belang van integraal inzicht op de gehele keten van vergunningverlening, toezicht tot handhaving speelden de afgelopen periode een aantal belangrijke ontwikkelingen die vroegen om deze meer integrale aanpak. Dit betrof, onder andere de realisatie van de NetwerkRud Twente en de kwaliteitscriteria voor de VTH-taken opgesteld door het Rijk, die steeds meer van invloed zijn op het mogen en kunnen uitvoeren van de werkzaamheden en daarmee ook van invloed zijn geweest op de inhoud en de vormgeving van het programma voor 2015.

## 1.1 Wettelijk kader

Op 17 februari 2015 is het Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, toezicht & handhaving 2015 door het college van Burgemeester en Wethouders vastgesteld. Dit VTH-programma geeft inzicht in de prioriteiten en de uitvoering van vergunningverlening en de toezicht- en handhavingstaken voor het jaar 2015. De uitvoering van deze taken ligt bij het team Vergunningen, toezicht en milieu (Vtm). Dit team maakt onderdeel uit van het cluster Grondgebied. Het is zinvol om de daarin gestelde doelen en de verrichte werkzaamheden te evalueren. Op deze manier leren we van de opgedane ervaringen. Het Besluit omgevingsrecht (Bor) stelt hieraan ook eisen in artikel 7.7 Bor en artikel 10.6 van de Regeling omgevingsrecht (Mor). Zo moet in de rapportage worden aangegeven of de in het VTH-programma opgenomen werkzaamheden zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan de gestelde algemene en specifieke doelen. Het jaarverslag (evaluatie) vormt een belangrijk onderdeel van de beleidscyclus voor toezicht en handhaving overeenkomstig de zogeheten Big-8 welke hieronder is weergegeven.



In het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn kwaliteitseisen opgenomen. Deze eisen een programmatische, strategische en onderling op elkaar afgestemde uitvoering van het toezicht.

Grondslag voor professionaliteit en kwaliteit binnen toezicht en handhaving op de Wabo is de dubbele regelkring: de Big Eight. Het toezichtprotocol is het hulpmiddel om toezicht uit te voeren volgens deze Big Eight.

De bovenste regelkring betreft beleidskeuzen, strategie, het opstellen van een uitvoeringsprogramma en beleidsevaluatie. De onderste regelkring betreft het uitvoeringsprogramma en de professionele werkwijze, uitvoering en monitoring. Het iTP helpt, met behoud van de vrijheid voor lokale keuzes, aan al de elementen van de Big Eight landelijk éénduidig invulling te geven.

Kenmerkend is een keuze voor prioriteiten: belangrijke zaken krijgen veel aandacht en minder belangrijke minder. Het bestuur kan zelf de prioriteiten bepalen. De integrale checklist verbetert de wederzijdse "oog en oor"-functie en vermindert signalen over tegenstrijdig toezicht. De hulpmiddelen van het iTP zijn [modulair](#) opgebouwd.

## 1.2 NetwerkRud / kennisplatforms / inzetprocedure

Het kabinet heeft in 2009 –mede naar aanleiding van het rapport Mans (n.a.v. de Vuurwerkrap in Enschede) – uitgesproken dat vooral de meer complexe vergunningverlening en toezicht aangaande milieu moet worden ondergebracht bij op te zetten regionale uitvoeringsdiensten (Rud). De provincies voeren de regie op de uitvoering van het programma in alle regio's.

Op 23 maart 2010 heeft de Eerste Kamer via een motie uitgesproken dat de vorming van regionale uitvoeringsdiensten via een bottom-up proces tot stand moet komen. Binnen Twente zijn diverse initiatieven ontstaan die uiteindelijk hebben geleid tot het concept van een NetwerkRud. Uitgangspunt bij de NetwerkRud is dat gemeenten, provincie en de waterschappen regionaal samenwerken terwijl de ambtenaren in dienst van de eigen organisatie blijven.

De NetwerkRud kenmerkt zich door uitwisseling van werkvoorraad en middelen tussen de Twentse gemeenten, het waterschap Vechtstromen en de provincie Overijssel, dit onder het motto 'lokale binding, regionale bundeling'.

De juridische verankering van de NetwerkRud heeft plaatsgevonden middels het aangaan van een bestuursovereenkomst.

Sinds 1 januari 2013 is de NetwerkRud Twente een feit, waarbij de basistaken op het gebied van milieu in Rud-verband worden uitgevoerd.

In 2015 is veel tijd gestoken in het fijnlijpen van veel zaken op alle niveaus. Zo zijn milieumedewerkers betrokken bij de verdere op- en uitbouw van kennispunten/kennisplatforms. Ook voeren zij werkzaamheden uit die in de producten- en dienstencatalogus (pdc) zijn benoemd. Het gaat onder meer om de kennispunten/platforms geluid, bodem, sloop en asbest en IPPC agrarisch, en de in 2015 opgerichte platforms voor vergunningen, toezicht & handhaving en duurzaamheid.

In 2015 is vanuit Hellendoorn tevens deelgenomen aan de pilots constructieve veiligheid, monumenten en juridische expertise.

Nadat in 2014 met succes de EVP-trajecten zijn doorlopen heeft in 2015 de inzetcommissie zich gebogen over de inzet van de medewerkers in de NetwerkRud. De betreffende medewerkers van onze gemeente zijn –ook- door de inzetcommissie voor de Rud inzetbaar gebleken en worden ook ingezet. De inzet is geldig tot 1 januari 2018, het moment dat naar verwachting de huidige NetwerkRud is omgevormd tot Rud met de status van openbaar lichaam in de zin van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Dat de NetwerkRud moet worden omgevormd is in de in 2015 vastgestelde Wet vergunningverlening, toezicht en handhaving bepaald.

## 1.3 Inhoud jaarverslag

In voorliggend document kijken we uitgebreid terug naar het afgelopen jaar en de daarin uitgevoerde werkzaamheden op het gebied van zowel vergunningverlening (hoofdstuk 2) als toezicht en handhaving (hoofdstuk 3). Dit betreffen werkzaamheden die we voor onze eigen gemeente hebben uitgevoerd, maar ook werkzaamheden die we onder de vlag van de NetwerkRud hebben uitgevoerd. Het gaat hierbij om het zogenaamde basistakenpakket+ (btp+). De meeste milieucontroles in onze gemeente zijn –onder de vlag van de NetwerkRud- uitgevoerd door eigen medewerkers. In 2015 hebben zowel medewerkers van andere Rud-partners voor ons controles uitgevoerd, zijn gezamenlijk controles uitgevoerd en zijn er ook controles voor andere gemeenten uitgevoerd.

### *Speerpunten c.q. gestelde prioriteiten voor 2015*

In het programma voor 2015 zijn speerpunten bepaald en de toetsniveau's voor de verschillende taakvelden vastgelegd. Deze zijn ook breed gecommuniceerd. In het kader van deze speerpunten is in verband met risico's, sterk veranderende wetgeving en naleefgedrag in 2015 extra gecontroleerd bij grotere agrarische bedrijven en bedrijven met gevaarlijke stoffen. Bij evenementen is vooral gekeken naar constructieve- en brandveiligheid. Als het gaat om toezicht in de openbare ruimte is vooral ingezet op het afhandelen van klachten en tips die bij de meldlijn openbare ruimte zijn gedaan. Daarnaast is gecontroleerd of jeugd jonger dan 18 jaar zich houdt aan het alcoholverbod. Dit geldt ook voor supermarkten, horecagelegenheden en organisatoren van evenementen.

*Doelstellingen Vergunningen, toezicht en handhaving 2015*

Aan de hand van de resultaten kan worden geconcludeerd dat voor wat betreft vergunningverlening de algemene gestelde doelstelling om 90% van de aanvragen te behandelen binnen de geldende termijnen net als de afgelopen jaren is behaald met een percentage van 99%. Aangaande toezicht en handhaving zijn de gestelde doelstellingen voor de verschillende taakvelden allemaal gehaald, behoudens een beperkt deel van de toezichtscontroles door de Brandweer Twente met betrekking tot brandpreventie. De uitgevoerde controles vergden meer tijd en inspanning, gelet op de toets aan het Bouwbesluit 2012 voor bestaande bouw die momenteel ook moet plaatsvinden om te kunnen beoordelen of aan de vereisten wordt voldaan. Dit was op voorhand al bekendgemaakt door de Brandweer Twente en dit was ook als zodanig opgenomen in het VTH-programma 2015.

## 2. Vergunningen en meldingen

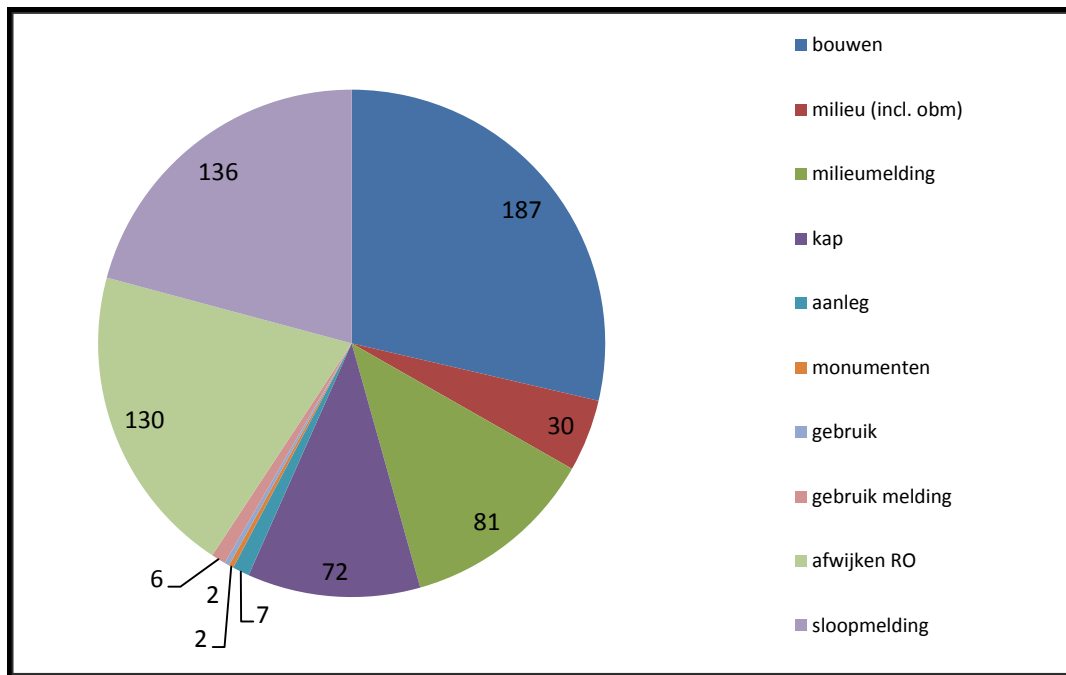
De gemeente Hellendoorn is op basis van wet- en regelgeving verplicht om voor de fysieke leefomgeving vergunningverlening op haar grondgebied vorm en inhoud te geven. Deze plicht is in verschillende wetgeving opgenomen.

Met het in werking treden van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) per 1 oktober 2010 is het regime van de omgevingsvergunning ingevoerd. Door middel van de omgevingsvergunning krijgen burgers en bedrijven die toestemming van de overheid willen voor een bepaalde activiteit, die van invloed is op de fysieke leefomgeving, één besluit van één bevoegd gezag. Voor dit besluit hoeft men slechts één procedure te doorlopen wat betreft aanvraag, inspraak, bezwaar en beroep. Tevens moeten burgers en bedrijven terecht kunnen bij één loket (de gemeente) en één handhavend bestuursorgaan.

In de praktijk betekent dit dat alle vergunningaanvragen moeten worden beoordeeld en er op enigerlei wijze op moet worden beschikt (geheel of deels vergunnen, weigeren of buiten behandeling laten). In dit hoofdstuk wordt per taakveld binnen het team Vergunningen, toezicht en milieu (Vtm) beschreven hoeveel vergunningen, meldingen en andere toestemmingen in 2015 zijn behandeld. Anders dan de paragraaftitels doen vermoeden, gaat het in de paragrafen overigens niet alleen om vergunningen maar –afhankelijk van het regime- ook om meldingen, ontheffingen en andere toestemmingen.

Al enige jaren wordt het vereiste gehanteerd dat we 90% van de aanvragen om omgevingsvergunning afhandelen binnen de geldende termijn. Dit om van rechtswege verleende vergunningen zoveel mogelijk te voorkomen. In 2015 is dit uitgangspunt, met 99%, ruimschoots gehaald.

In onderstaand figuur is per omgevingsvergunningactiviteit (en andere ruimtelijke toestemmingen zoals meldingen) aangegeven hoeveel er in 2015 zijn ingediend.



### 2.1 Evaluatie vergunningen Milieu

De milieutaken op het gebied van vergunningverlening die moeten worden uitgevoerd vallen voor een groot deel onder de taken die onder de vlag van de Regionale uitvoeringsdienst Twente moeten worden uitgevoerd (btp+). Uiteraard heeft een gemeente veel meer milieutaken dan verlening van

omgevingsvergunningen milieu en het afhandelen van milieumeldingen in het kader van het Activiteitenbesluit. Verantwoording van het brede scala aan milieutaken vindt plaats door middel van het milieujaarverslag. In voorliggende evaluatie wordt vooral gekeken naar –zoals de naam al aangeeft- vergunningverlening, toezicht en handhaving.

In het kader van de jaarplanning voor de NetwerkRud Twente wordt er jaarlijks een zgn. plannings-/inventarisatietool ingevuld waar de NetwerkRud-partners onder andere aangeven voor het btp+ wat zij dat jaar voor producten verwachten die via de NetwerkRud moeten worden afgenomen, waarbij tevens wordt aangegeven of zij dit door eigen mensen wensen uit te voeren of door mensen van de NetwerkRud-partners. Tevens wordt aangegeven of er eigen mensen beschikbaar zijn om werkzaamheden voor andere partners uit te voeren.

Voor het overgrote deel van de producten geldt dat deze door medewerkers vanuit de eigen gemeentelijke organisatie worden uitgevoerd. In het VTH-programma is aangegeven hoeveel producten er in de gemeente Hellendoorn werden verwacht in 2015 (op basis van ervaringscijfers en het inrichtingenbestand), wat de gemeente aanbiedt aan de NetwerkRud en de gemeente vraagt aan de NetwerkRud.

De uren per product volgen rechtstreeks uit de door de NetwerkRud opgestelde inventarisatietool welke door alle partners wordt gebruikt en zijn derhalve voor alle partners een vast gegeven. Bij toezicht kan de gemeente van de uitkomsten afwijken door bepaalde bedrijven vaker of minder frequent te controleren. Hellendoorn wijkt voor 2015 alleen in positieve zin af (enkele branches worden vaker gecontroleerd dan volgens de tool zou 'moeten').

Voor het in het VTH-programma opgenomen overzicht van vraag en aanbod milieu geldt dat ten tijde van vaststelling van het VTH-programma er nog geen fiat van de NetwerkRud was ontvangen. De opgenomen gegevens moesten derhalve als concept worden beschouwd.

Voor vergunningverlening en specialistische taken speelt in het bijzonder dat niet altijd goed in te schatten is welke aanvragen en meldingen er in het betreffende jaar binnen zullen komen. Dat blijft dus altijd een aannname. Voor Hellendoorn gold en geldt dat de wettelijke taken op het vereiste niveau worden uitgevoerd. Komt er meer werk binnen dan vooraf was voorzien, dan wordt er extra uitbesteed via de NetwerkRud. Dit bleek in 2015 niet nodig anders dan ten gevolge van ziekte en inzet bij andere Rudpartners.

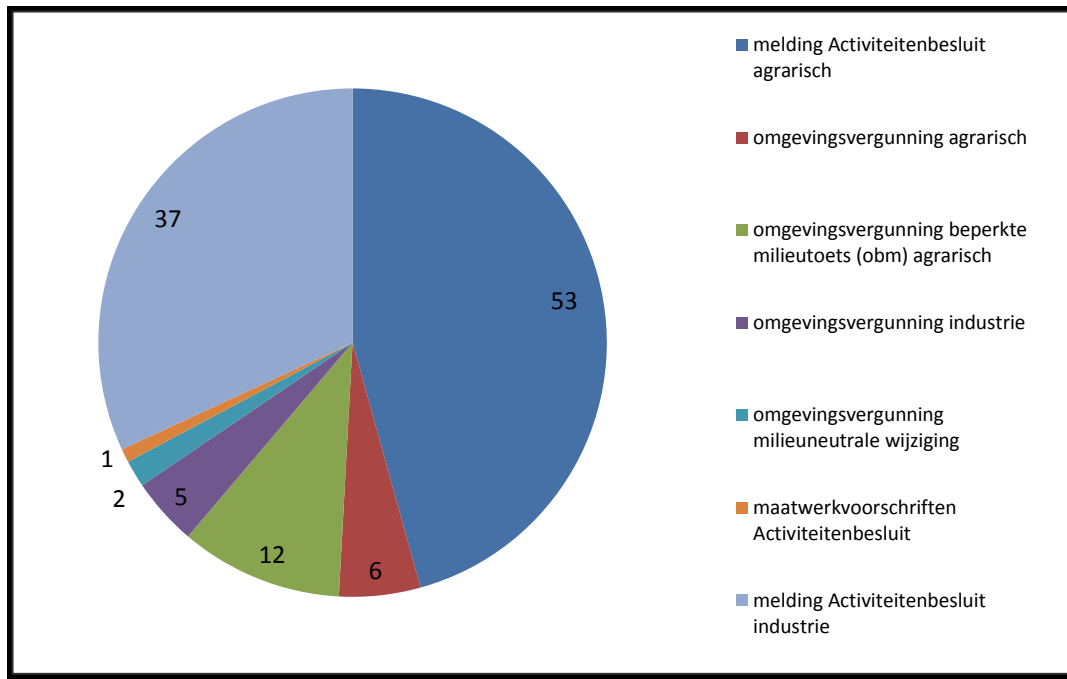
In het VTH-programma is er, met betrekking tot vergunningverlening en specialismen, vanuit gegaan dat vrijwel alle vergunnings- en meldingsproducten in de gemeente Hellendoorn waarvoor de gemeente bevoegd gezag is, door eigen medewerkers worden uitgevoerd (totaal beschikbaar voor milieu: 4,6 fte; 7322 effectieve technische uren). In onderstaande tabel is het aantal verleende vergunningen en afgehandelde meldingen (op Hellendoorns grondgebied) voor het vakgebied milieu weergegeven. Voor al deze producten geldt dat deze door eigen medewerkers zijn afgehandeld (dus niet door NetwerkRud-collega's uit andere gemeenten).

	Aantal in 2015 afgehandeld*
verleende omgevingsvergunningen activiteit milieu:	
- omgevingsvergunning milieu uitgebreide procedure	11
- omgevingsvergunning milieu reguliere procedure	2
- omgevingsvergunning milieu OBM reguliere procedure	11
- omgevingsvergunning milieu OBM uitgebreide procedure	1
- maatwerkvoorschriften	1
AMvB meldingen Activiteitenbesluit	90

\* Het gaat hierbij niet om het aantal ingediende aanvragen/meldingen in 2015 maar het aantal afgehandelde aanvragen en meldingen. Dit geeft dus een enigszins vertekend beeld ten opzichte van het figuur aan begin hoofdstuk 2. Immers dat figuur gaat uit van ontvangen aanvragen en meldingen. Een aantal van de in 2015 ingediende aanvragen zijn nog in behandeling in 2016.

In het volgende figuur zijn de totalen opgesplitst naar soort regime.





In het VTH-programma 2015 is er vanuit gegaan met betrekking tot vergunningverlening en specialismen dat onze medewerkers ook voor de NetwerkRud-partners werkzaamheden uitvoeren. Het gaat hierbij om vergunningverlening agrarische bedrijven, het specialisme geluid en werkzaamheden aangaande het aspect sloop met asbest.

Terugkijkend naar het jaar 2015 kan worden gesteld dat medewerkers van de gemeente Hellendoorn onder de vlag van de NetwerkRud werkzaamheden voor collega-gemeenten hebben uitgevoerd aangaande advisering op het gebied van vergunningverlening voor agrarische IPPC-bedrijven. Er zijn in dit kader werkzaamheden uitgevoerd voor de gemeenten Wierden en Hof van Twente. Voor de gemeente Wierden heeft advisering aangaande vergunningverlening voor een industrieel bedrijf plaatsgevonden.

Alle aanvragen voor Hellendoorn zijn door eigen medewerkers van Hellendoorn uitgevoerd.

In 2015 zijn op één beoordeling na alle specialistische geluidtaken door de eigen NetwerkRud-medewerker uitgevoerd. Hij is niet ingehuurd door andere partners van de NetwerkRud.

In 2015 zijn alle specialistische taken met betrekking tot bodem en bouwstoffen en water door de eigen NetwerkRud-medewerkers uitgevoerd. Voor de provincie Overijssel is de specialistische taak bodem (projectleider bodemsanering) door een medewerker van de gemeente uitgevoerd (ca. 350 uur).

De medewerkers sloop met asbest zijn alleen ingezet op grondgebied van de gemeente Hellendoorn. Naast eigen taken zijn de betreffende medewerkers ook ingezet voor de provincie Overijssel om te adviseren/controleren omtrent sloop met asbest voor de in de gemeente Hellendoorn gelegen provinciale vestiging van Ten Cate in Nijverdal.

De algehele conclusie aangaande vergunningverlening milieu en specialistische taken is dat de gemeente in 2015 nagenoeg alle taken door eigen medewerkers heeft kunnen laten uitvoeren. De verwachte inzet van onze gemeentelijke medewerkers bij andere partners is achtergebleven bij waar bij het invullen van de tool vanuit is gegaan. De belangrijkste oorzaken van het achterblijven van de werkzaamheden voor anderen, is een gebrek aan vraag en aanbod van de partners en een grotere hoeveelheid werk binnen de eigen organisatie. Daarmee zijn de geplande uren wel volledig aan het taakveld besteed.

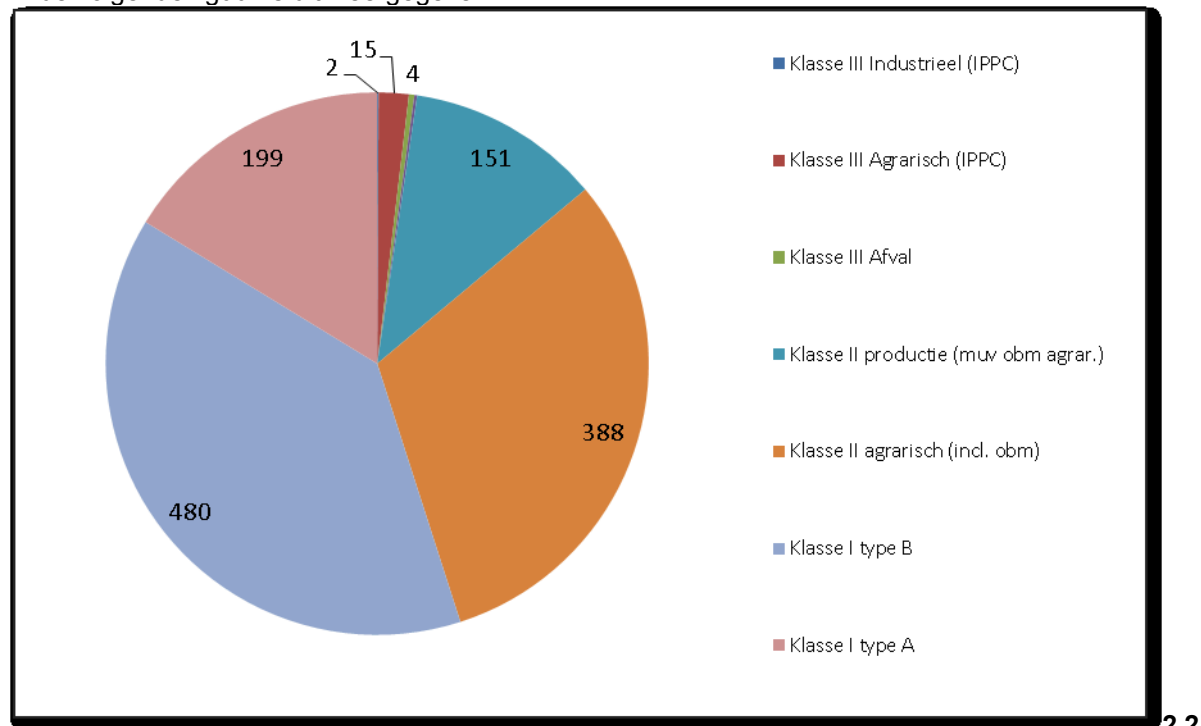
Het totale inrichtingenbestand in de gemeente Hellendoorn is weergegeven in onderstaande tabel.

Inrichtingenbestand milieubeheer conform tool	Aantal bedrijven
Klasse III BRZO	-
Klasse III Industrieel (IPPC)	2
Klasse III Agrarisch (IPPC)	15
Klasse III Afvalverwerking	4
Klasse III productie (niet-chemisch gerichte inrichtingen)	-
Klasse III productie chemie	-
Klasse II (niet agrarisch gebonden inrichtingen)	151
Klasse II (agrarisch gebonden inrichtingen)	388
Klasse I type B (conform kwaliteitscriteria kpmg)	480
Klasse I type A (conform kwaliteitscriteria kpmg)*	199

Bovenstaande informatie betreft gemeentelijke inrichtingen.

\* voor zover geregistreerd, type A bedrijven hoeven zich niet te melden.

In de volgende figuur is dit weergegeven:



2.2

## 2.2 Evaluatie vergunningen Bouwen

Aanvragen om omgevingsvergunningen ten aanzien van bouwen, gebruik en brandpreventie worden behandeld en afgehandeld door accountmanagers vergunningen. Hiervoor is 3,0 fte beschikbaar wat in 2015 neerkwam op 4628 effectieve technische uren. Dit zijn uren inclusief brandpreventie en kap.

Om bij dergelijke aanvragen ook de expertise van het betreffende taakveld te kunnen betrekken, worden in de meeste gevallen deze aanvragen voor advies voorgelegd aan onder andere:

- de brandweer Twente (extern);
- het Oversticht m.b.t. welstand (extern);
- specialist Groen;
- specialist Wegen, riolen en verkeer;
- specialist Milieu algemeen;
- specialist Milieu geluid en externe veiligheid;
- specialist Milieu bodem;
- medewerker BAG.

Het aantal aangevraagde omgevingsvergunningen in 2015 is opgenomen in onderstaand overzicht. Deze aantallen komen ongeveer overeen met de planning 2015 en de gegevens van 2014 (alleen het aantal sloopmeldingen is met ruim 20 meldingen gestegen, dit heeft zowel landelijk, regionaal als gemeentelijk ook extra prioriteit).

Soort	Aantal
Aantal omgevingsvergunningaanvragen bouwgerelateerd	187
Aantal sloopmeldingen	136
Aantal omgevingsvergunningen aanleggen	7
Aantal omgevingsvergunningen monumenten	2
Aantal omgevingsvergunningen afwijkingen bestemmingsplan	130
Aantal beoordelingen vergunningvrije projecten	4

## 2.3 Evaluatie vergunningen Brandpreventie/brandveilig gebruik van gebouwen

In 2012 is het Gebruiksbesluit opgegaan in het Bouwbesluit 2012. Daarmee is voor veel categorieën gebouwen een meldingsplicht gaan gelden in plaats van een vergunning (omgevingsvergunning voor de activiteit brandveilig gebruik). Het accountmanagement m.b.t. de gebruiksmeldingen en – vergunningen ligt bij het team Vtm. De Brandweer Twente is belast met de inhoudelijke advisering. De gemeente is bevoegd gezag voor de vergunningverlening (overigens ook voor de handhaving). In onderstaand overzicht is het aantal ingediende aanvragen om omgevingsvergunningen en gebruiksmeldingen opgenomen. Dit aantal is al jaren achtereen ongeveer hetzelfde.

Soort	Aantal
Aanvragen om omgevingsvergunning gebruik	2
Gebruiksmeldingen	6

Brandweer Twente heeft een ruimere adviestaak, onder andere ook ten aanzien van externe veiligheid, evenementen enz. In onderstaand schema is opgenomen hoeveel adviezen zij aan ons hebben uitgebracht en voor welk onderdeel.

	Omgevingsvergunning (Milieu/Bouwen/ Gebruik)	Bestemmingsplan/ Bluswater/ Bereikbaarheid	Externe Veiligheid	Evenementen	Ad-hoc
<b>Totaal 2015</b>	83	3	6	114	3

## 2.4 Evaluatie vergunningen APV/Bijzondere Wetten

De vergunningplicht voor wat betreft evenementen, standplaatsen, collectes enz. is vastgelegd in de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Hellendoorn 2009 (APV). Daarnaast is onder dit taakveld de Drank- en Horecawet en de Wet op de Kansspelen ondergebracht. Binnen dit taakveld is 2,2 fte werkzaam (omgerekend 3068 effectieve technische uren).

Soort	Aantal
Evenementen	224, waarvan 98 vergunningvrij
Ontheffingen art. 35 Drank- en Horecawet	67
Ontheffingen geluid	103
Meldingen 12-dagen-regeling	111
Ontheffingen sluitingstijd	5
Ontheffingen Zondagswet	22
Toestemming aanbrengen borden/spandoeken	80
Ontheffing branden/paasvuur	29, waarvan 6 paasvuren
Standplaatsvergunningen	Jaarplaatsen: 16, dagplaatsen: 21
Collectevergunningen	18
Bingo's/loterijvergunningen	26
Routering gevaarlijke stoffen	6
Helikoptervluchten, luchtballonvaart, vuurwerk	19
Kermis/circusvergunningen	3
Drank- en Horecavergunningen	11
Meldingen wijzigingen leidinggevendend	15
Meldingen paracommercie bijeenkomsten	7
Aanwezigheidsvergunningen speelautomaten	10

Deze aantallen komen ongeveer overeen met de planning 2015 en de aantallen uit 2014. Daarbij wordt nog wel opgemerkt dat regionaal gezien deze cijfers aan de hoge kant zijn. Dit heeft ermee te maken dat in onze gemeente veel evenementen plaatsvinden (zowel met vergunning als vergunningvrij).

## 2.5 Evaluatie vergunningen Kap

De vergunningplicht voor wat betreft het kappen van bomen ("het vellen van een houtopstand") in de gemeente Hellendoorn is vastgelegd in de kapverordening. Sinds medio 2012 kent de gemeente Hellendoorn een waardevolle bomenkaart voor (niet-gemeentelijke) bomen die binnen de bebouwde kom staan. Staat een dergelijke boom niet op deze kaart en betreft het ook geen boom die in het kader van de herplantplicht is geplant, dan is de kap van deze boom vergunningvrij. Wordt hieraan niet voldaan dan is een omgevingsvergunning vereist. Dit geldt eveneens voor gemeentelijke bomen en een houtopstand buiten de bebouwde kom met een diameter van 30 cm (op 1.30 m hoogte). Zoals al eerder in dit hoofdstuk vermeldt, ligt het accountmanagement m.b.t. de omgevingsvergunningen kap bij het team Vtm. De specialist Groen van het team Ruimte en groen is belast met de inhoudelijke advisering.

Soort	Aantal
Aanvragen om omgevingsvergunning kap	72

Dit aantal is iets hoger dan vorig jaar (2014: 63), maar worden deze aantallen vergeleken met de periode voor de invoering van de waardevolle bomenkaart dan is een afname duidelijk zichtbaar (het aantal aanvragen in 2012 was bijvoorbeeld 132). Gesteld kan dan ook worden dat de ingezette deregulering een positief effect heeft gehad op het aantal aanvragen.

### 3. Toezicht en handhaving

---

Zoals in hoofdstuk 2 vermeld is per 1 oktober 2010 de Wabo in werking getreden. De Wabo kent verschillende vergunningen zoals de omgevingsvergunning (enkelvoudig dan wel meervoudig), tijdelijke omgevingsvergunningen, omgevingsvergunningen voor een deelproject enz.. Medewerkers handhaving van het team Vtm houden toezicht op deze verleende vergunningen en treden daar waar nodig, tegen afwijkingen en/of clandestiene situaties handhavend op.

#### *24-uurs bereikbaarheid*

Naast de 'reguliere' taken is elke Rud verplicht om een 24-uurs bereikbaarheidsdienst in te stellen. Voor de gemeente Hellendoorn was dit tot en met 2014 geregeld in de vorm van het Meldpunt Overijssel. Dit was het loket van de provincie Overijssel voor alle klachten, vragen en meldingen op het gebied van milieu en verkeersveiligheid. Gelet op het kostenaspect is door alle Twentse gemeenten besloten om dit vanaf januari 2015 zelf te gaan regelen. Wij hebben dit geregeld via de Storings- en wachtdienst van de gemeente Hellendoorn, welke ook buiten kantooruren bereikbaar is. Daarmee was in 2015 en is de gemeente 24 uur per dag bereikbaar.

#### **3.1 Evaluatie toezicht Milieu**

In het programma milieu stonden de volgende specifieke doelen voor 2015 opgenomen. Voor dit taakveld was 2,7 fte beschikbaar wat neerkomt op 3907 effectieve technische uren.

- **Uitvoeren van inrichtingsgebonden controles conform de inventarisatietool.**

Het Besluit omgevingsrecht (onderliggend besluit Wabo) schrijft voor dat het bevoegd gezag een analyse maakt van de problemen (handavingsrisico's) die zich kunnen voordoen m.b.t. de naleving van de wetten waar hij bevoegd toe is. De werkgroep Risico-analyse Milieu (werkgroep vanuit de NetwerkRud) heeft in juni 2012 een nieuwe versie van de risico-analyse voor het onderdeel milieu gepresenteerd. Deze risico-analyse (methodiek Oranjewoud) is tot stand gekomen door middel van een expertsessie, waarbij deskundigen van de gemeenten en provincie vertegenwoordigd waren. Deze risico-analyse is vervolgens geïmplementeerd. Dit betekent dat per bedrijf is aangegeven in welke branche (prioriteitsklasse) deze valt. Op deze manier is duidelijk welke bedrijven o.b.v. de risico-analyse prioriteit kennen. Bedrijven met een goed naleefgedrag kennen een lager risico dan bedrijven met een slecht naleefgedrag. Deze analyse is betrokken bij het VTH-programma 2015.

In het VTH-programma 2015 zijn 285 regulier te controleren bedrijven opgenomen. In 2015 zijn de volgende milieucontroles uitgevoerd.

<b>Soort milieucontrole</b>	<b>Aantal uitgevoerd 2015</b>
Reguliere geplande milieucontroles	327
Oplevercontroles	22
Deelcontroles	15
Administratieve controles	106
Hercontroles	89
Tegenlezen van vergunningen en meldingen	9

Volgens de planning moesten er in 2015 285 reguliere milieucontroles uitgevoerd worden. Dit aantal is ruim gehaald. Meer dan 100 reguliere controles zijn door medewerkers die niet in dienst zijn van de gemeente Hellendoorn uitgevoerd. Dit was nodig in verband met ziekte enerzijds en inzet van één van de 'eigen' controleurs voor de provincie Overijssel anderzijds. Daarnaast zijn bedrijven waarbij naar aanleiding van onderlinge afspraken en volgens de kwaliteitscriteria uitbesteding aan andere NetwerkRud-partners nodig was, door andere NetwerkRud-partners gecontroleerd.

Zoals uit bovenstaande tabel blijkt zijn er ook vele andersoortige milieucontroles uitgevoerd. Tevens zijn aanvragen om omgevingsvergunningen milieu en milieumeldingen daar waar relevant tegengelezen door een toezichthouder milieu.

- **De zogenaamde RRGs-inrichtingen (register risicosituaties gevaarlijke stoffen), (minimaal) 1 keer per jaar te controleren, uitgaande van de risico-analyse milieu in de inventarisatiestool.**

Alle bedrijven die onder de categorie zware industrie (IPPC) vallen zijn in 2015 gecontroleerd. Ook alle Bevi-bedrijven zijn gecontroleerd.

- **Vuurwerkverkooppunten (minimaal) 1 x vooraf en 1 x tijdens de verkoopdagen controleren.**

Genoemde controles zijn in 2015 allemaal uitgevoerd. De bedrijven die vuurwerk verkopen zijn allen in het voortraject bezocht en minimaal 1 keer tijdens de verkoopperiode.

- **Overige werkvoorraad**

Naast bovenbeschreven doelen voor 2015 zijn in paragraaf 5.2 van het VTH-programma ook nog enkele andere ontwikkelingen / werkzaamheden benoemd, welke hier worden besproken.

#### Project Besluit (emissiearme) huisvesting / stoppersregeling agrarische bedrijven

Sinds 1 januari 2014 moesten bedrijven met varkens en de meeste soorten kippen voldoen aan het Besluit huisvesting. In 2014 en 2015 zijn controles op het Besluit huisvesting (tegenwoordig Besluit emissiearme huisvesting) en stoppers projectmatig aangepakt. Dit project is in 2015 afgerond, hetgeen niet wegneemt dat bij deze doelgroep ook de komende jaren controles aan de orde zullen zijn (alleen niet projectmatig).

#### Project illegale afvalinzameling door middel van containers

In de gemeente Hellendoorn is een inzamelingsstructuur vastgelegd voor (afval)stoffen. Gebleken is dat door diverse partijen buiten deze structuur afvalstoffen worden ingezameld. Voorbeeld hiervan is het plaatsen van onbewaakte containers waar iedereen zijn of haar metaalafval kan achterlaten. Daarom is in 2015 een inventarisatie gemaakt van de aanwezige losse containers bij verenigingen enz., het gebruik van deze containers en de toets aan de geldende wet- en regelgeving (milieu, bestemmingsplan / ro, de afvalstoffenverordening en het in 2015 vastgestelde nieuwe uitvoeringsbesluit afvalstoffen). Hieruit is gebleken dat op 12 locaties nog containers staan voor opslag materiaal sportvereniging, maar ook kleding, frituurvet enz. In 2 situaties (containers kledinginzameling) is uiteindelijk de formele handhavingprocedure gestart. Over 2 situaties (containers oud ijzer) zijn we nog in gesprek met de betreffende verenigingen.

#### Project gevelcontroles bedrijventerrein 't Lochter

Op het bedrijventerrein vinden regelmatig mutaties plaats. Dit wordt echter lang niet altijd gemeld bij de gemeente. Vaak vinden controles plaats omdat volgens de planning een bedrijf aan de beurt is om weer gecontroleerd te worden. Echter in het kader van gevelcontroles wordt juist in bijvoorbeeld een straat gekeken welke bedrijven er zitten en in hoeverre dit matched met de bij de gemeente bekende gegevens. Ook in 2015 zijn controles op deze manier uitgevoerd, waardoor ook wijzigingen aan de orde kwamen die door middel van een milieumelding Activiteitenbesluit formeel geregeld konden worden.

#### Opstellen nieuw Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP)

In 2015 stond het opstellen van een nieuw gemeentelijk rioleringsplan op de planning. Zoals voorzien is deze in december 2015 vastgesteld. Medewerkers van het team Vergunningen, toezicht en milieu hebben een bijdrage geleverd aan de totstandkoming van dat nieuwe GRP.

### **3.2 Evaluatie toezicht Bouwen**

Voor wat betreft het beleidsveld toezicht – bouwen (3,0 fte; 3782 effectieve technische uren) stonden de volgende doelen in het programma voor 2015 opgenomen.

#### *Vergunningen bouwen*

- **Bij toezicht op omgevingsvergunningen bouwen prioriteit geven aan constructieve en brandpreventieve veiligheid.**
- **In principe een zichtcontrole uitvoeren bij de omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen, waarvan de kosten minder dan € 50.000,-- bedragen.**
- **Bouwvergunningen van de overige werkvoorraad verleend voor 1 oktober 2010, 100 % controleren en afhandelen (gereedmelden of actief intrekken).**

Het verlenen van een omgevingsvergunning bouw houdt geen bouwplicht in. Er kan geruime tijd zitten tussen vergunningverlening en start bouw/eindoplevering. Dat is ook terug te zien in de werkvoorraad. De werkvoorraad vergunningen bouwen bestaat uit de volgende onderdelen:

- de actuele werkvoorraad omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen (vergunningen verleend op grond van de Wabo, deze vergunningen zijn aangevraagd na 1 oktober 2010). Tijdens het toezicht van de actuele werkvoorraad omgevingsvergunningen inzake bouwen, is in 2015 prioriteit gegeven aan:
  - constructieve veiligheid (fundering, verdiepingsvloeren, in het werk gestorte vloeren enz.);
  - gebruiks- en brandveiligheid;
- de overige werkvoorraad bouwvergunningen (verleend op grond van de Woningwet, deze vergunningen zijn aangevraagd voor 1 oktober 2010). Ten aanzien van deze vergunningen moet nog een eindcontrole plaatsvinden omdat de initiatiefnemer nog niet heeft gemeld dat de bouw is begonnen of gereed is. Deze bouwvergunningen worden dus minimaal één keer gecontroleerd. Tijdens deze controle wordt bekeken of de werkzaamheden al zijn voltooid en of gebouwd is conform de verleende bouwvergunning.
- Adhoc c.q. losse inspecties.  
Dit betreffen controles n.a.v. bijvoorbeeld meldingen/klachten, vragen, beoordeling van situaties op de mogelijkheden van vergunningvrij bouwen of clandestiene situaties.

In het hierna volgende schema is opgenomen hoeveel controles er zijn uitgevoerd waarbij de vergunning is afgedaan (gereedgemeld of ingetrokken) of de vergunning op in uitvoering is gezet. In dit overzicht zijn niet alle tussencontroles benoemd die zijn uitgevoerd bij al in uitvoering zijnde vergunningen. Toezicht op vergunningen vindt namelijk, afhankelijk van het te bouwen bouwwerk, plaats op een aantal momenten gedurende de bouwwerkzaamheden, namelijk:

- bij de start;
- bij het grondwerk;
- bij de aanleg van de fundering;
- bij de verdiepingsvloeren;
- bij de kap/ruwbouw;
- tussencontroles.

Soort controle	gepland	gereedgemeld/ uitgevoerd	ingetrokken	Totaal gecontroleerd
Actuele werkvoorraad omgevingsvergunningen bouwen	409 waarvan 150 in principe alleen een zichtcontrole	355	2 + 8 procedures tot intrekken vergunning gestart	<b>365 + 51 dossiers</b> <i>gecontroleerd maar nog in uitvoering</i>
Overige werkvoorraad bouwvergunningen tot en met 2010	244	173	26 + 6 procedures tot intrekken vergunning gestart.	<b>205 +</b> <i>24 dossiers</i> <i>gecontroleerd</i> <i>maar nog in</i> <i>uitvoering</i>
Losse inspecties		106		<b>106</b>
<b>Totaal</b>	<b>521</b>	<b>634</b>	<b>42</b>	<b>751</b>

Gelet op de gegevens in dit overzicht kan worden geconcludeerd dat het totaal aantal geplande controles ruimschoots is gehaald. Daarbij wordt opgemerkt dat de gecontroleerde dossiers niet allemaal konden worden gereedgemeld en afgedaan omdat de werkzaamheden nog in uitvoering waren.

#### Meldingen slopen

- **Bij toezicht op meldingen sloop / mobiel puinbreken prioriteit geven aan het verwijderen van asbest, veiligheid en het voorkomen van overlast en hinder voor de omgeving.**

De werkvoorraad meldingen slopen bestaat uit een actuele werkvoorraad meldingen voor de activiteit slopen (op grond van het Bouwbesluit 2012). Tijdens het toezicht is in 2015 prioriteit gegeven aan:

- het verwijderen van asbest;
- de veiligheid;
- het voorkomen van overlast en hinder voor de omgeving.

Van de in totaal 75 geplande te controleren meldingen sloop zijn alle meldingen gecontroleerd en gereedgemeld. Daarnaast zijn 14 clandestiene situaties met betrekking tot het slopen van asbest geconstateerd (er was in de planning rekening gehouden met 10 van dergelijke situaties). Al deze controles zijn uitgevoerd conform de Rud-werkwijze voor sloop met asbest. Dit houdt in dat de meldingen zijn beoordeeld en gecontroleerd aan de hand van de checklists opgesteld door het Kennispunt Sloop en asbest. Deze werkwijze kost wel meer tijd dan de voorheen gehanteerde werkwijze maar hierbij heeft ook een kwaliteitsslag plaatsgevonden. Uniformering heeft als voordeel dat alle gemeenten binnen Twente dezelfde werkwijze hanteren. In 2015 waren –en zijn nog steeds– medewerkers van de gemeente Hellendoorn vertegenwoordigd in het betreffende kennispunt.

- **Overige zaken**

#### BAG

Op 1 juli 2009 is de wet- en regelgeving rond de Basisregistraties Adressen en Gebouwen (BAG) in werking getreden. Alle gemeenten zijn daarmee vanaf 1 juli 2009 verplicht een complete adressen- en gebouwenregistratie te hebben en te leveren aan de Landelijke Voorziening. De BAG bevat gegevens over adressen en gebouwen, zoals:

- alle woonplaatsen, straatnamen en nummeraanduidingen;
- panden, verblijfsobjecten en (semi-) permanente stand- en ligplaatsen.

Sinds 1 juli 2011 moeten de BAG gegevens worden gebruikt in alle overheidstoepassingen; niet alleen gemeenten moeten gebruik maken van de BAG, ook alle andere overheden moeten dan de aansluiting gerealiseerd hebben.

Het team Vtm vervult een belangrijke rol bij de BAG. Zo dient de BAG-beheerder te worden geïnformeerd over de verleende vergunningen en geaccepteerde meldingen, de start en voltooiing van alle bouwwerkzaamheden, de voltooiing van alle sloopwerkzaamheden en bepaalde handhavingsacties. Daarnaast worden verzoeken inzake het toekennen van een extra huisnummer(s) door dit team behandeld. In 2015 zijn 16 van dergelijke verzoeken behandeld (in 2014 waren dit er 18



dit aantal komt nagenoeg overeen). De werkzaamheden hiertoe bestaan uit het starten van een onderzoek, het uitvoeren van een controle ter plaatse om te kunnen beoordelen of het rechtvaardig is dat een extra huisnummer wordt toegekend en het opmaken van een zogenaamd brondocument op basis waarvan het huisnummer al dan niet wordt toegekend. Een af te geven (extra) huisnummer dient te worden geregistreerd in de BAG. Tot slot komen er steeds vaker zogenaamde terugmeldingen, onder andere van het Kadaster, waarbij nader moet worden onderzocht welke gegevens al dan niet correct zijn. Hiervoor zijn dan ook apart uren gereserveerd in het uitvoeringsprogramma.

#### Digitaal handhaven

De ontvangst en behandeling van aanvragen voor een omgevingsvergunning gebeurt binnen de gemeente Hellendoorn nagenoeg volledig digitaal in de backoffice applicatie. Een papieren dossier, zoals dat nog voor de invoering van de Wabo bestond, wordt daarom steeds meer verleden tijd. Zodra een omgevingsvergunning is verleend wordt toezicht gehouden op de van toepassing zijnde voorschriften. Omdat de omgevingsvergunning volledig digitaal wordt aangevraagd, is het niet meer mogelijk en wenselijk om voor het toezicht het papieren dossier mee te nemen. Immers het papieren dossier is veelal niet aanwezig. Voor een goede beoordeling van de situatie is het noodzakelijk om tijdens de controles te kunnen beschikken over actuele bouwtekeningen, voorschriften en bijbehorende bijlagen. Tevens is het van belang om eerder geconstateerde tekortkomingen tijdens een vervolgccontrole of hercontrole voorhanden te hebben.

Een andere ontwikkeling die daarbij van belang is, is het Integraal toezichtsprotocol (iTP). Het iTP is een "slimme" checklist waar bouw- sloop-, brandveilig gebruik- en milieuvoorschriften op elkaar worden afgestemd. Hierdoor is het voor de inspecteurs eenvoudiger geworden om de verschillende controles op elkaar af te stemmen. Het overnemen van controles voor elkaar wordt hierdoor mogelijk gemaakt. Daarnaast kan met het iTP worden vastgelegd welke voorschriften gecontroleerd zijn en welke niet en op welk niveau een controle is uitgevoerd.

In 2012 is in Overijssel met de verschillende gemeenten gekeken welke "tool" het meest geschikt is om aan de in ieder geval hierboven genoemde behoeften te voldoen ten aanzien van het digitaal handhaven. Eén inspecteur handhaving BWT/RO is bij dit onderzoek betrokken geweest. Echter, de verschillen tussen de diverse gemeenten ten aanzien van digitaal handhaven waren erg groot. Daarom is in 2013/2014 in Hellendoorn een pilot gestart met Key2 handhaving. Tijdens deze pilot is gebleken dat hetgeen door Centric beloofd was, in de praktijk niet zodanig werkte.

In Rud-verband is in Twente besloten om allen over te gaan op het pakket Squit XO van Roxit. In 2015 is in Hellendoorn besloten om ook over te stappen op het pakket Squit XO en met betrekking tot digitaal handhaven te gaan werken met Squit2Go. Squit zal zowel voor de Wabo als voor APV/bijzondere wetten worden ingevoerd. Implementatie en gebruik van zowel Squit XO als Squit2Go zal in 2016 gaan plaatsvinden.

#### Permanente bewoning recreatiewoningen

Permanente bewoning van recreatiewoningen (situatie strijdig met het bestemmingsplan) is een landelijk probleem. In de gemeente Hellendoorn zijn in dat kader permanent bewoonde recreatiewoningen nader onderzocht en is in 2013 (nieuw) gemeentelijk beleid vastgesteld door de gemeenteraad. In het gemeentelijk beleid kennen we twee vormen van toegestane permanente bewoning.

1. Objectgebonden recht van bewoning (de recreatiewoning mag bewoond worden)  
Indien kan worden aangetoond, via minimaal twee vormen van bewijs, dat de recreatiewoning of anderszins ononderbroken permanent bewoond is geweest sinds 20 maart 1996, dan mag dit worden voortgezet. De bestemming blijft dan wel gelijk, maar er wordt via een herziening van het bestemmingsplan op de betreffende locatie de functieaanduiding "specifieke vorm van recreatie – permanent wonen toegestaan". De permanente bewoning kan in dat geval worden overgedragen aan opvolgende bewoners. Wanneer de bewoning gedurende een periode langer dan een jaar niet meer aanwezig is, mag de permanente bewoning niet meer hervat worden.
2. Persoonsgebonden recht van bewoning (de huidige bewoner mag de recreatiewoning blijven bewonen)  
Indien bewoners kunnen aantonen, via minimaal twee vormen van bewijs, dat zij er al wonen voor/sinds 31 oktober 2003, dan kunnen deze bewoners blijven wonen. De bestemming wordt dan niet herzien, maar de bewoner kan via een af te geven persoonsgebonden

omgevingsvergunning in de recreatiewoning blijven wonen. Bij vertrek van de betreffende bewoner mag de recreatiewoning niet meer door andere bewoners gebruikt worden voor permanente bewoning.

Situaties van permanente bewoning van na 31 oktober 2003 zijn conform landelijk beleid niet toegestaan en zullen al dan niet via bestuurlijke handhavingsmaatregelen beëindigd moeten worden.

Voor wat betreft het behandelen van de aanvragen om omgevingsvergunningen, is inzet vereist van het onderdeel vergunningen en voor het toezicht houden en handhavend optreden is inzet vereist van het onderdeel toezicht. Daarom is in het werkplan 2014 ten aanzien van toezicht en handhaving reeds bepaald dat, gelet op de problematiek en de beschikbare capaciteit, de inzet op de handhaving van permanent bewoonde recreatiewoningen beperkt zal zijn en gefaseerd zal worden uitgevoerd verdeeld over meerdere jaren. In 2015 is voornamelijk inzet gepleegd op het toezicht houden en handhaven van permanent bewoonde recreatiewoningen op Vakantiepark Hellendoorn (zo'n 5 situaties) en Recreatiepark De Tolplas. Voor het uitvoeren van deze controles is het bureau MBALL te Maarssen ingehuurd evenals voor de juridische afwikkeling. Hierdoor is alleen beperkte bijstand door de medewerkers van het team Vtm noodzakelijk.

### **3.3 Evaluatie toezicht Brandpreventie**

Voor dit taakveld stonden de volgende specifieke doelen in het VTH-programma 2015 opgenomen.

- **Alle gebruiksvergunningplichtige gebouwen, klasse 1 en 2 zoals opgenomen in het Twents controleplan, minimaal 1 keer per 2 jaar controleren op brandveilig gebruik. Dit betreft met name bouwwerken ingericht voor overnachting of dagverblijf van gehandicapten en/of kinderen jonger dan 12 jaar.**

De toezichtstaken op het gebied van brandpreventie worden sinds 1 januari 2013 door medewerkers van de Brandweer Twente uitgevoerd. Over de uitvoering van de taken, overdracht van de controleresultaten naar de gemeente enz. zijn diverse afspraken gemaakt.

De gemeente blijft immers wel het bevoegde gezag. Ook het opstarten van eventuele handhavingprocedures blijft een taak voor de gemeente.

Brandweer Twente heeft de te controleren objecten ingedeeld in de prioriteiten hoog (82 objecten in de gemeente Hellendoorn aanwezig), gemiddeld (26 objecten) en laag (165 objecten). Op basis van de (verwachte) beschikbare capaciteit van Brandweer Twente in relatie tot de toezichtstaken bij de andere gemeenten heeft Brandweer Twente in 2015 al aangegeven bij alle Twentse gemeenten alleen de objecten met de prioriteit hoog te kunnen controleren. Uiteraard konden gemeenten wel aangegeven ook andere objecten gecontroleerd te willen hebben. In dat geval zou in overleg worden gekeken naar de mogelijkheden.

In 2015 heeft Brandweer Twente de volgende controles uitgevoerd en ons daarvan, conform de gemaakte afspraken, de resultaten doen toekomen:

Soort controle	Aantal uitgevoerd
Gebruikscontrole regulier	41
Gebruikscontrole hercontrole	31
Gebruikscontrole 2 <sup>e</sup> hercontrole	11
Controles realisatiefase (bouw)	6
Controles evenementen	6
Controles adhoc	3
<b>Totaal aantal uitgevoerde controles</b>	<b>98</b>

Dit is niet conform de planning. Redenen hiervoor zijn dat de uitgevoerde controles meer tijd en inspanning vergden, gelet op de toets aan het Bouwbesluit 2012 voor bestaande bouw die tegenwoordig ook moet plaatsvinden om te kunnen beoordelen of aan de vereisten wordt voldaan en dat veelal ook weer hercontroles moesten worden uitgevoerd om te bezien of de tekortkomingen waren opgeheven. Dit is echter een regionaal beeld.

### **3.4 Evaluatie toezicht APV / Bijzondere wetten**

Voor wat betreft het beleidsveld APV/Bijzondere wetten (hiervoor is 1,0 fte beschikbaar wat neerkomt op 1501 effectieve technische uren), inclusief afval, stonden de volgende doelen in het programma voor 2015 opgenomen.

- **Continue aandacht voor toezicht openbare ruimte. Daarbij wordt prioriteit gegeven aan hondenuitlaat (uitlaatgebieden, loslopende honden en overlast van hondenpoep).**

Er wordt continue aandacht besteed aan controles in het openbaar gebied. Dit betreffen controles op onder andere het gebied van:

- afval (illegale dump);
- reiniging (het aanbieden van afvalcontainers);
- het los laten lopen van honden / hondenpoep;
- bijtincidenten honden;
- het aanbrengen van reclame;
- het branden van snoeihout en materialen / afval;
- illegale kap;
- grondstromen.

Naast bestuursrechtelijk handhavend op te treden, kan ook strafrechtelijk handhavend worden opgetreden door middel van het opmaken van processen-verbaal (pv's). In 2010 is besloten om de bestuurlijke strafbeschikking in te voeren en voor de beschreven onderwerpen zogenaamde combibonnen uit te vaardigen. Tot op heden is het echter nog niet noodzakelijk geweest om hiervoor een combibon (bestuurlijke strafbeschikking) uit te vaardigen. Daarnaast is er één uitgebreide pv opgemaakt met betrekking tot milieu (bodem). Overigens dient te worden opgemerkt dat het uitvaardigen van combibonnen/pv's geen doel op zich is, maar dat dit slechts een instrument is om te bereiken dat aan de geldende wet- en regelgeving wordt voldaan.

- **Meldingen opgenomen in het medewerkersportaal 100 % behandelen en naar aanleiding daarvan controles uitvoeren.**

Naast bovengenoemde controles in het openbaar gebied wordt ook continue aandacht besteed aan klachten die worden ontvangen via het medewerkersportaal (deze applicatie wordt gebruikt sinds maart 2013). Van gevonden voorwerpen moeten burgers sinds die tijd zelf melding doen via de gemeentelijke website. Wanneer we de gevonden voorwerpen buiten beschouwing laten, zijn er in 2015 totaal 185 meldingen ingediend en behandeld. Dit zijn 10 meldingen meer dan 2014. Een verdeling van de ingediende meldingen naar onderwerp is opgenomen in onderstaand schema zowel van 2014 als 2015. Opvallend is dat er iets minder meldingen zijn ingediend met betrekking tot hondenpoep en meer over vandalisme/vernielingen. Een verklaring hiervoor is niet te geven.

Soort melding	2014	2015
Clandestien afval asbest / banden	1	2

Clandestien afval illegale storting	31	27
Clandestien afval overig	14	13
Huisvuilcontainer te lang aan de straat	3	8
Straatmeubilair vernielingen / vandalisme	3	2
Bomen illegale kap	2	3
Bedrijven geluidoverlast	5	2
Bedrijven overlast afval op bedrijfsterrein	2	2
Bedrijven stankoverlast	2	1
Particulieren stank hinder/overlast	10	7
Verontreiniging asbest gebruikt / in bodem	1	2
Verontreiniging bodem	1	3
Honden algemeen	2	5
Hondenpoep	32	25
Vandalisme / vernielingen	45	64
Parkeren wrakken / caravans / handhaving algemeen	21	19
<b>Totaal</b>	<b>175</b>	<b>185</b>

- **Periodiek dagelijks toezicht houden bij de stationsomgeving inzake het stallen van fietsen en handhavend optreden conform het plan van aanpak “Fietsen stallen bij het station”.**

Vanwege de ingebruikname van het treinstation per 1 april 2013 heeft de gemeenteraad op 5 februari 2013 artikel 2:51 van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Hellendoorn 2009 (APV) gewijzigd vastgesteld. Dit artikel is de grondslag om op te kunnen treden tegen fietsen die voor langere tijd onbeheerd worden achtergelaten en tegen fietswrakken. Voor de daadwerkelijke handhaving zijn een aanwijzingsbesluit en een plan van aanpak opgesteld. Het plan van aanpak bevat een omschrijving van de manier waarop de gemeente Hellendoorn uitvoering wil geven aan haar handhavingstaak met betrekking tot het fietsparkeren bij de stationsomgeving.

In de praktijk betekent dit dat de inspecteur handhaving APV/Bijzondere Wetten in 2015 met enige regelmaat heeft gecontroleerd of de fietsen worden gestald conform de geldende wet- en regelgeving. Indien dit niet het geval was, zijn waarschuwingen uitgedeeld dan wel is de fiets alsnog op de juiste wijze gestald. In 2015 is het beleid geëvalueerd en is de begunstigingstermijn voor fout geparkeerde fietsen (fietsen die buiten de daarvoor bestemde voorzieningen zijn geplaatst) gewijzigd van 8 naar 2 uur. Deze 8 uur vormde in de praktijk namelijk een groot probleem om te kunnen handhaven. Immers wanneer werd geconstateerd dat een fiets fout stond gestald kreeg de overtreder zelf de gelegenheid om binnen een 8 uur een einde te maken aan de overtreding. Over het algemeen was de overtreding binnen deze termijn opgeheven, maar daarmee was veelal het probleem niet opgelost, omdat deze overtredders elke dag de fiets weer foutief parkeerden. Dit belemmerde een effectieve en efficiënte handhaving. In 2016 zal via verschillende acties dit gewijzigde beleid in praktijk worden gebracht en, zal indien nodig, handhavend worden opgetreden door middel van het effectueren van bestuursdwang (in beslagname fietsen welke na betaling weer kan worden opgehaald).

- **Bij toezicht evenementen prioriteit geven aan constructieve- en brandveiligheid.**

Elk jaar vinden er zo'n 8-10 grotere publieksevenementen plaats in de gemeente Hellendoorn. Dit betreffen evenementen zoals Dauwpop, Nachtmart Nijverdal, Helders Fees, Bruisend Nijverdal, de Strongmanrun en de rally. In het kader van deze evenementen geeft de betreffende inspecteur vooraf een advies op de aanvraag om evenementenvergunning. Daarnaast vindt er bij grote evenementen vooraf een zogenaamd vooroverleg plaats en, indien nodig, een evaluatie over het verloop van het evenement. In 2015 zijn al deze evenementen minimaal één keer gecontroleerd, al dan niet samen met of door andere disciplines, zoals de brandweer Twente, taakveld handhaving-bouwen of handhaving-milieu. Daarbij is met name gekeken naar de constructieve- en brandveiligheid. Daarnaast zijn 34 middelgrote en kleine evenementen gecontroleerd.

- **Overige zaken**

### Paasvuren / stookontheffingen

De 6 ontheffingen inzake de paasvuren zijn gecontroleerd. Voor wat betreft de overige verleende stookontheffingen (in 2015 zijn 23 stookontheffingen afgegeven), geldt dat zo'n 15 ontheffingen, die met een verhoogd risico, zijn gecontroleerd.

### Ontruiming van woningen

Tijdens ontruiming van woningen wordt de inboedel soms op de weg geplaatst. Dit is in strijd met de APV. Om te voorkomen dat wordt gehandeld in strijd met artikelen van de APV wordt in dergelijke gevallen naar de opdrachtgever van de ontruiming een vooraankondiging gestuurd. Hierin wordt aangegeven dat tegen overtreding van het betreffende artikel van de APV met bestuursdwang zal worden opgetreden. Dit betekent dat goederen van gemeentewege, doch op de kosten van de opdrachtgever, van de openbare weg zullen worden verwijderd, indien men dat zelf niet vrijwillig doet.

In 2015 hebben we in 14 brieven van deurwaarders ontvangen aangaande woningontruiming. Er stonden 18 ontruiming gepland waarvan 13 van de Woningstichting Hellendoorn. Met hen zijn afspraken gemaakt hoe te handelen bij ontruiming en de spullen die op de weg worden geplaatst. De spullen worden altijd in hun opdracht door een derde partij opgeruimd en afgevoerd. In 2015 is in geen enkel geval geconstateerd dat de inboedel op straat werd geplaatst dan wel is overleg gevoerd met de deurwaarder dat de inboedel werd opgeruimd. Daarom hoefden ook geen bestuurlijke maatregelen te worden getroffen.

### **3.5 Evaluatie toezicht Kap**

De werkzaamheden met betrekking tot het taakveld kap worden normaliter uitgevoerd door de inspecteur handhaving APV/Bijzondere Wetten. Onder andere als gevolg van overdracht van taken van het Rijk naar de gemeente waaronder de Drank- en Horecawet en bestuurlijke prioriteiten zoals het op juiste wijze stallen van fietsen bij de stationsomgeving, waardoor een tekort aan uren is ontstaan bij deze betreffende medewerker zijn keuzes gemaakt in de uit te voeren taken. Besloten is in dat kader om in 2015 beperkt aandacht te besteden aan de controles van de kapvergunningen (herplantplicht) en hiermee alleen een eerste start te maken (dit heeft zo'n 80 uren gekost). In 2016 zal hierop een nadere inhaalslag moeten worden gemaakt om weer helemaal "bij te zijn" met de uit te voeren controles. Hiervoor zijn in het programma voor 2016 ook de uren gereserveerd.

### **3.6 Evaluatie handhaving**

Indien overtredingen worden geconstateerd, wordt allereerst getoetst, conform jurisprudentie, of de betreffende situatie alsnog kan worden gelegaliseerd. Als dit niet mogelijk is, dan wordt tegen de overtredingen handhavend opgetreden aan de hand van de handhavings- en gedoogstrategie Fysieke Leefomgeving Overijssel. Dit is een kader dat aan de hand van een stappenplan aangeeft hoe met handhaving wordt omgegaan, welke sanctie wordt toegepast en welke vervolgstappen volgen als deze sanctie niet tot het gewenste resultaat leidt. Het betreffende stappenplan is opgenomen als bijlage 2. Wanneer handhaven absoluut onredelijk is, zal op grond van de in de strategie opgenomen mogelijkheden en de daaraan gekoppelde voorwaarden, gehandeld worden. Daarbij kan gedacht worden aan het bepalen van een gelijkwaardige oplossing of het gedogen van een situatie. In onderstaand overzicht zijn de bestuurlijke maatregelen opgenomen die in 2015 zijn getroffen, om te bereiken dat een einde werd gemaakt aan de tijdens de uitgevoerde controles geconstateerde overtredingen.

*Overzicht bestuurlijke maatregelen*

<b>Werkzaamheden</b>	<b>Aantal</b>
Bouwstop	14
Sloopstop	14
Besluiten op verzoeken om handhaving	7
Handhavingsbeschikkingen bestuursdwang	0
Handhavingsbeschikkingen dwangsom	4 4 inzake permanente bewoning recreatiewoningen
Invorderen dwangsommen	2 situaties
Gedoogbeschikkingen	0
WOB-verzoeken / verzoeken om informatie	3

## Bijlage 1: Lijst van afkortingen en begrippen

---

AMvB	: Algemene Maatregel van Bestuur (zoals het Activiteitenbesluit)
APV	: Algemene Plaatselijke Verordening
BAG	: Basisregistraties Adressen en Gebouwen
Bevi	: Besluit externe veiligheid inrichtingen
Boa	: Buitengewoon opsporingsambtenaar
Bor	: Besluit omgevingsrecht
Bris	: Bouwregelgeving informatiesystemen
BTP+	: Basistakenpakket plus
BWT/RO	: Bouw- en Woningtoezicht / Ruimtelijke ordening
CKB	: Collectieve kwaliteitsnormering bouwvergunningen
DHW	: Drank- en Horecawet
EVC	: Ervaringscertificaat
EVOA	: Europese verordening inzake internationale afvaltransporten
EVP	: Ervaringsprofiel
GNBB	: Geen nood bij brand
HUP	: Handhavingsuitvoeringsprogramma
ICS	: Informatie Coördinatie Sturingseenheid
I&M	: (ministerie van) Infrastructuur en Milieu (voormalig VROM)
IPPC	: Integrated Pollution Prevention and Control (in Nederland GPBV)
iTP	: integraal toezichtsprotocol
LOM	: Landelijk Overleg Milieuhandhaving
MKB	: Midden- en Kleinbedrijf
Mor	: Ministeriele regeling omgevingsrecht
Nbw	: Natuurbeschermingswet
NCW	: Nederlands Christelijk Werkgeversverbond
OBM	: Omgevingsvergunning beperkte milieutoets
OESO	: Organisatie voor Economische Ontwikkeling en Samenwerking
OM	: Openbaar Ministerie
PDC	: Producten en diensten catalogus
Pv	: proces-verbaal
RRGS	: Register risicosituaties gevaarlijke stoffen
Rud	: Regionale uitvoeringsdienst
SepH	: Servicepunt handhaving Overijssel
STOOM	: Structureel terugdringen van ongewenste en onechte meldingen
TBO	: Trekkersnetwerk Bodemkwaliteit Overijssel
VNG	: Vereniging van Nederlandse Gemeenten
VNO	: Verbond Nederlandse Ondernemingen
VROM	: voormalige ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
VTH	: vergunningverlening, toezicht en handhaving
Vtm	: team Vergunningen, toezicht en milieu
NVWA	: Nederlandse Voedsel- en Waren Autoriteit
Wabo	: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
WKO	: Warmte koude opslagsystemen
Wm	: Wet milieubeheer

## Bijlage 2: Kopie stappenplan Handhavings- en gedoogstrategie Fysieke Leefomgeving Overijssel

