

- 5 NOV 2012

Nota

Voor burgemeester en wethouders

Nummer: 12INT01738



Datum vergadering:

Nota openbaar: Ja

5 NOV 2012

4

► **Onderwerp:** Externe veiligheidsbeleid

**Advies:**

1. het externe veiligheidsbeleid vaststellen voor die onderdelen waarvoor het college bevoegd is;
2. het externe veiligheidsbeleid ter advisering voorleggen aan de commissie grondgebied;
3. gehoord de commissie Grondgebied, het externe veiligheidsbeleid aanbieden aan de gemeenteraad ter vaststelling voor die onderdelen waarvoor zij bevoegd is, in het bijzonder ruimtelijke besluiten (zoals vaststellen van bestemmingsplannen).

**Besluit B en W:** Conform advies

**Korte samenvatting:**

Het externe veiligheidsbeleid (uit 2006/2007) was toe aan actualisatie. Middels bijgevoegd beleidsstuk is het beleid weer actueel. In het beleid worden ambities genoemd per gebied (woongebied, bedrijventerrein en landelijk gebied). Bij externe veiligheid gaat het om de risico's op de omgeving die samenhangen met het produceren, verwerken, opslaan en vervoeren van gevaarlijke stoffen. Deze risico's doen zich voor rondom zowel risicovolle bedrijven, transportassen als buisleidingen waarover / waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

**Aanleiding:**

De gemeente Hellendoorn hecht aan een beheersbare externe veiligheidssituatie en een veilige leefomgeving. Een aspect van die veilige omgeving is opslag, gebruik en transport van gevaarlijke stoffen. De gemeente heeft een verantwoordelijkheid als het gaat om externe veiligheid. Hiertoe is ondermeer in 2006/2007 voor het eerst externe veiligheidsbeleid opgesteld. De tijd heeft vervolgens niet stilgestaan; veranderde wet- en regelgeving en nieuwe inzichten maken het noodzakelijk om het beleid te actualiseren.

**Relevante eerdere besluiten:**

- externe veiligheidsbeleid (gemeenteraad maart 2007);
- milieuprogramma 2012-2015 (gemeenteraad 13 maart 2012).

**Doelstelling:**

Doel van het externe veiligheidsbeleid is om duidelijk te maken welke externe veiligheidsrisico's in de gemeente Hellendoorn aanwezig zijn en hoe met deze en toekomstige risico's dient te worden omgegaan.

**Inhoud:**

Bij externe veiligheid gaat het om de risico's op de omgeving die samenhangen met het produceren, verwerken, opslaan en vervoeren van gevaarlijke stoffen. Deze risico's doen zich voor rondom zowel risicovolle bedrijven, transportassen als buisleidingen waarover / waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

De normen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in landelijke wet- en regelgeving en beleidsnota's. Invulling geven aan wettelijke verplichtingen en beleid vormt een belangrijk onderdeel van het gemeentelijke externe veiligheidsbeleid.

Dit externe veiligheidsbeleid vormt een actualisatie van het in 2007 vastgestelde externe veiligheidsbeleid. Door veranderende wet- en regelgeving en nieuwe ontwikkelingen is aanpassing/actualisatie van dit beleid vereist. Deze actualisatie zorgt ervoor dat de gemeente Hellendoorn ook in de komende periode beschikt over een actueel externe veiligheidsbeleid. Met het geactualiseerde externe veiligheidsbeleid wil de gemeente Hellendoorn de behaalde resultaten vasthouden en borgen en verbeteren waar mogelijk.

#### Uitgangspunten en gebiedsgerichte ambities gemeente Hellendoorn

De gemeente Hellendoorn streeft naar een verantwoord evenwicht tussen risico's en de behoefte aan de activiteiten die de risico's veroorzaken. Daartoe conformeert de gemeente Hellendoorn zich aan haar wettelijke verplichtingen. Daar waar de gemeente als bevoegd gezag een beoordelingsvrijheid heeft maakt zij in dit beleidsdocument keuzes op het gebied van externe veiligheid. Die keuzes hebben ondermeer de vorm van algemene uitgangspunten.

#### Uitgangspunten

1. Voor de toepassing van dit externe veiligheidsbeleid onderscheidt de gemeente Hellendoorn drie gebiedstypen: woongebieden, bedrijventerrein en landelijk gebied.
2. Een balans dient gevonden te worden tussen enerzijds wonen en werken en anderzijds veiligheid en risico, waarbij de nadruk ligt op veiligheid.
3. In woongebieden staat de veiligheid voorop. In woongebieden worden dan ook geen nieuwe risicobronnen toegelaten.
4. De gemeente heeft weinig ruimte voor de vestiging van zware industrie en bedrijven met een groot externe veiligheidsrisico.
5. Op het bedrijventerrein en in het landelijke gebied accepteert de gemeente een enigszins minder streng veiligheidsregime dan in woongebieden en is de komst van inrichtingen met enige risicobelasting op de omgeving onder voorwaarden mogelijk.
6. Waar zich externe veiligheids-knelpunten voor (kunnen) doen, besteedt de gemeente vooral aandacht aan bronmaatregelen om het risico te verkleinen. Pas daarna komen effectmaatregelen aan de orde.
7. Bij het beoordelen van risicosituaties worden aanvullend op de beoordeling van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico ook de mogelijke effecten en beheersbaarheid van een calamiteit betrokken. Hierbij wordt zorgvuldig rekening gehouden met het advies van de regionale brandweer in het kader van de verantwoordingsplicht groepsrisico.

In de aangehechte bijlage wordt een korte samenvatting gegeven van het beleid.

#### **Oplossing:**

Vaststellen van voorliggend beleid.

#### **Effecten:**

Door een actueel externe veiligheidsbeleid in combinatie met de toepassing van dat beleid bij ruimtelijke plannen en omgevingsvergunningen, worden externe veiligheidsaspecten goed afgewogen bij besluiten hieromtrent.

#### **Planning:**

Het is de bedoeling het externe veiligheidsbeleid nog in 2012 vast te stellen (door B&W en gemeenteraad), waarna er uitvoering aan zal worden gegeven.

#### **Financiële consequenties:**

n.v.t.

#### **Personele consequenties:**

n.v.t.

#### **Juridische consequenties:**

Het beleid wordt toegepast bij alle gemeentelijke besluiten/producten die het externe veiligheidsniveau binnen de gemeente beïnvloeden. Externe veiligheid is feitelijk een milieuaspect (net als bijvoorbeeld bodem en geluid) dat bij planvorming aandacht verdient. Omdat het beleid

wordt toegepast bij de uitvoering van taken waar de bevoegdheid bij het college van B&W ligt maar ook voor taken waar de bevoegdheid bij de gemeenteraad ligt, dienen zij allebei het beleid vast te stellen 'voor dat deel waarvoor de bevoegdheid bij hen ligt'. Voor het college gaat het dan in het bijzonder om besluitvorming en communicatie aangaande omgevingsvergunningen voor de activiteit milieu en omgevingsvergunningen met een ruimtelijke component, als ook voor de routing van gevaarlijke stoffen en het voeren van de risicokaart.

Aangezien besluiten soms door de gemeenteraad worden genomen (in het bijzonder bestemmingsplannen) en het beleid ook bij de opstelling van die besluiten wordt toegepast, wordt het beleid ook door de gemeenteraad vastgesteld.

Na vaststelling van dit beleid is dat het nieuwe beleidskader aangaande externe veiligheid.

**Informatisering / Automatisering:**

n.v.t.

**Burger- en overheidsparticipatie:**

n.v.t.

**Communicatie:**

Na vaststelling door de gemeenteraad zal dit op de gemeentepagina in het Hellendoorn journaal worden bekend gemaakt. Het beleid zal te raadplegen zijn via de gemeentelijke website.

**Overige consequenties:**

n.v.t.

## Bijlage

### SAMENVATTING

#### Aanleiding

De gemeente Hellendoorn wil haar burgers een veilige leefomgeving bieden. Eén aspect van die veilige omgeving is opslag, gebruik en transport van gevaarlijke stoffen. In die zin draagt de gemeente een belangrijke verantwoordelijkheid als het gaat om externe veiligheid. Om die verantwoordelijkheid in te vullen heeft de gemeente Hellendoorn externe veiligheidsbeleid geformuleerd.

Bij externe veiligheid gaat het om de risico's op de omgeving die samenhangen met het produceren, verwerken, opslaan en vervoeren van gevaarlijke stoffen. Deze risico's doen zich voor rondom zowel risicovolle inrichtingen, transportassen als buisleidingen waarover / waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

De normen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in landelijke wet- en regelgeving en beleidsnota's. Invulling geven aan wettelijke verplichtingen en beleid vormt een belangrijk onderdeel van het gemeentelijke externe veiligheidsbeleid.

Doel van het externe veiligheidsbeleid is om duidelijk te maken welke externe veiligheidsrisico's in de gemeente Hellendoorn aanwezig zijn en hoe met deze en toekomstige risico's dient te worden omgegaan. Dit betekent dat onder meer invulling wordt gegeven aan de wettelijke verplichting om het groepsrisico (GR) en plaatsgebonden risico (PR) te overwegen.

#### Aanpak/proces totstandkoming

Dit externe veiligheidsbeleid vormt een actualisatie van het externe veiligheidsbeleid voor de periode 2006-2010. Door veranderende wet- en regelgeving en nieuwe ontwikkelingen is aanpassing/actualisatie van dit beleid vereist. Ook in het kader van het Meerjarenprogramma externe veiligheid (MEVO)<sup>1</sup> zijn hierover afspraken gemaakt met oa. de provincie Overijssel. Deze actualisatie zorgt ervoor dat de gemeente Hellendoorn ook in de komende periode beschikt over een actueel externe veiligheidsbeleid. Met het geactualiseerde externe veiligheidsbeleid wil de gemeente Hellendoorn de behaalde resultaten vasthouden en borgen en verbeteren waar mogelijk.

Voor de wijze van totstandkoming van het voorliggende externe veiligheidsbeleid is gekozen voor bestuurlijke betrokkenheid van zowel het College van B en W als de Gemeenteraad. Te vormen beleid kan alleen rekenen op bestuurlijke acceptatie als de betreffende bestuurders de te volgen koers (blijven) onderschrijven. Om bij besluiten betreffende wettelijke externe veiligheidstaken te kunnen verwijzen naar het externe veiligheidsbeleid, zal het beleid vastgesteld moeten worden door zowel het College van B&W als de Gemeenteraad.

#### Risico's en ruimtelijke ordening gemeente Hellendoorn

##### Risicobronnen

De gemeente Hellendoorn kent een aantal Bevi<sup>2</sup>-inrichtingen en een aantal drempelwaardebronnen. Er is sprake van 3 LPG tankstations, een ammoniak koelinstallatie en 3 opslaglocaties met meer dan 10 ton aan gevaarlijke stoffen. Voor wat betreft drempelwaardelijst-bronnen gaat het om 2 gasdrukmeet- en regelstations en diverse propaantanks met een inhoud tussen de 3 en 13 m<sup>3</sup>. Naast de genoemde risicobronnen zijn er in de gemeente ook nog diverse propaantanks met een inhoud van minder dan 3 m<sup>3</sup>. Ook zijn er diverse vuurwerkopslagen van minder dan 10.000 kg. Voor deze categorieën geldt dat de externe veiligheidsrisico's zeer beperkt zijn. De betreffende bedrijven voldoen aan de voor hen geldende milieuregels.

---

<sup>1</sup> Het Meerjarenprogramma Externe Veiligheid Overijssel 2011-2014 (MEVO) is tot stand gebracht in een samenwerking tussen provincie, gemeenten en de hulpverleningsdiensten. Het MEVO is een uitvoeringsprogramma waarmee in de periode 2011-2014 wordt gewerkt aan het veiliger maken van Overijssel.

<sup>2</sup> Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi-inrichtingen)

Voor wat betreft het vervoer van gevaarlijke stoffen geldt dat de gemeente Hellendoorn voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg sinds 2008 een routing voor gevaarlijke stoffen heeft ingesteld. Deze routingsroute betreft de Burgemeester Boersingel (de weg van Wierden naar Rijssen nabij industrieterrein 't Lochter) te Nijverdal. De routing is afgestemd op de gemeenten binnen de regio Twente. Voornamelijk voor de bevoorrading van de LPG-tankstations zijn er ontheffingsroutes ingesteld. Voor vervoer van gevaarlijke stoffen over waterwegen kan het volgende worden opgemerkt. In de gemeente Hellendoorn is een gedeelte van het kanaal Almelo - de Haandrik gelegen. Dit kanaal is in het (concept) Basisnet Water opgenomen als een groene route. Een groene route is de aanduiding voor scheepvaart zonder frequent vervoer van gevaarlijke stoffen. Daardoor is er bij deze vaarweg geen sprake van een verantwoordingsplicht van het groepsrisico en hoeft er ook geen rekening gehouden te worden met een plasbrandaandachtsgebied. In de gemeente Hellendoorn vindt over het spoor geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats en is ook niet opgenomen in het Basisnet Spoor.

De gemeente Hellendoorn heeft een groot aantal ondergrondse aardgasbuisleidingen van de Gasunie binnen haar gemeentegrenzen liggen maar ook net over de grens in de gemeente Raalte. Er loopt een aantal leidingen van noord naar zuid ter hoogte van Haarle, van oost naar noordwest ten noorden van Hellendoorn als ook centraal door Nijverdal ten behoeve van vestigingen van Ten Cate. Door het in werking treden van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) is de Gasunie een programma gestart om eventuele saneringssituaties ten gevolge van haar buisleidingen op te lossen.

#### Ruimtelijk ontwikkelingsperspectief

De gemeente Hellendoorn kenmerkt zich door een afwisselend landschap met veel natuur en recreatie. In de gemeente zijn enkele bedrijventerreinen gelegen van grotere omvang met relatief grote bedrijven. Daarnaast liggen verspreid bij de diverse kernen risicovolle bedrijven op kleinere bedrijventerreinen of in landelijk gebied. Voor de ontwikkeling van de gemeente Hellendoorn gelden de volgende uitgangspunten:

- Grote ruimtelijke ontwikkelingen die aan de orde zijn in de gemeente Hellendoorn zijn de herinrichting van het centrum en de aanleg van een tunneltracé voor de N35 (categorie C tunnel) en de spoorlijn Almelo – Zwolle;
- De gemeente Hellendoorn wil het Hellendoornse bedrijfsleven letterlijk de ruimte geven om zich binnen de wet- en regelgeving en beleidskaders zo optimaal mogelijk te ontplooiën en tegelijk spaarzaam omgaan met de beschikbare ruimte. De bedrijventerreinen –waaronder ook het bedrijvenpark Lochter III- bieden het komende decennium voldoende ruimte voor uitbreiding en nieuwvestiging.
- De terugloop van werkgelegenheid in het landelijke gebied wil de gemeente opvangen door het stimuleren van bedrijvigheid in voormalige agrarische gebouwen (VAB);
- De gemeente is terughoudend ten aanzien van 'zwaardere' bedrijvigheid en bedrijven met een groot externe veiligheidsrisico, waarbij wel opgemerkt dient te worden dat de toekomstige ontwikkelingen van Koninklijke Ten Cate op het bedrijventerrein in Noord Nijverdal zeker wel gewenst zijn. Ook het bedrijf Ola heeft wensen met betrekking tot uitbreiding. Bij de noodzakelijke procedures zal het aspect externe veiligheid een belangrijke rol spelen.
- Over het algemeen kan gesteld worden dat de gemeente Hellendoorn zich richt op een goed leef-, woon- en ondernemersklimaat en een dynamische en veilige gemeente wil zijn.

Er zijn geen problemen wat betreft externe veiligheid te verwachten naar aanleiding van de te verwachten ruimtelijke ontwikkelingen. De gemeente beoordeelt per nieuwbouwontwikkeling / bedrijfsuitbreiding het aspect externe veiligheid.

#### Gebiedstypen

Op basis van de beschrijving en ligging van de risicobronnen, bedrijventerreinen, woongebieden etc. is vanuit het perspectief van externe veiligheid een indeling gemaakt in gebieden waarvoor het wenselijk kan zijn om een verschillend veiligheidsniveau na te streven. Bij de beoordeling van aanvragen/bestemmingsplannen is voor de keuze van het toe te passen gebiedstype, de ligging van de risicobron bepalend.

Het gaat om de volgende typering van gebieden:

#### *Woongebieden*

Gebieden met als voornaamste bestemming wonen waar een hoog veiligheidsniveau gewenst is.

#### *Bedrijventerreinen*

Gebieden met als voornaamste bestemming bedrijvigheid (werken) en waar onder voorwaarden plaats is voor risicovolle bedrijven.

#### *Landelijk gebied (recreatiegebied/natuurgebied)*

Gebieden met als voornaamste bestemmingen agrarische doeleinden, recreatieve doeleinden en natuur en waar risicobronnen onder voorwaarden op bescheiden schaal zijn toegestaan.

### **Uitgangspunten en gebiedsgerichte ambities gemeente Hellendoorn**

De gemeente Hellendoorn streeft naar een verantwoord evenwicht tussen risico's en de behoefte aan de activiteiten die de risico's veroorzaken. Daartoe conformeert de gemeente Hellendoorn zich aan haar wettelijke verplichtingen. Daar waar de gemeente als bevoegd gezag een beoordelingsvrijheid heeft, maakt zij in dit beleidsdocument keuzes op het gebied van externe veiligheid. Die keuzes hebben de vorm van algemene uitgangspunten en gebiedsgerichte ambities.

#### Uitgangspunten

1. Voor de toepassing van dit externe veiligheidsbeleid onderscheidt de gemeente Hellendoorn drie gebiedstypen: woongebieden, bedrijventerrein en landelijk gebied.
2. Een balans dient gevonden te worden tussen enerzijds wonen en werken en anderzijds veiligheid en risico, waarbij de nadruk ligt op veiligheid.
3. In woongebieden staat de veiligheid voorop. In woongebieden worden dan ook geen nieuwe risicobronnen<sup>3</sup> toegelaten.
4. De gemeente heeft weinig ruimte voor de vestiging van zware industrie en bedrijven met een groot externe veiligheidsrisico.
5. Op het bedrijventerrein en in het landelijke gebied accepteert de gemeente een enigszins minder streng veiligheidsregime dan in woongebieden en is de komst van inrichtingen met enige risicobelasting op de omgeving onder voorwaarden mogelijk.
6. Waar zich externe veiligheidsknelpunten voor (kunnen) doen, besteedt de gemeente vooral aandacht aan bronmaatregelen om het risico te verkleinen. Pas daarna komen effectmaatregelen aan de orde.
7. Bij het beoordelen van risicosituaties worden aanvullend op de beoordeling van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico ook de mogelijke effecten en beheersbaarheid van een calamiteit betrokken. Hierbij wordt zorgvuldig rekening gehouden met het advies van de regionale brandweer in het kader van de verantwoordingsplicht groepsrisico.

#### Gebiedsgerichte ambities

Op basis van de beschrijving en ligging van de risicobronnen, bedrijventerreinen, woongebieden, etc. is vanuit het perspectief van externe veiligheid een indeling gemaakt in gebieden waarvoor het wenselijk is om een verschillend ambitieniveau op het gebied van externe veiligheid na te streven.

WOONGEBIEDEN	
Gebiedseigen kwaliteiten	<ul style="list-style-type: none"><li>• Voornaamste bestemming wonen.</li><li>• Geen introductie van nieuwe risicobronnen.</li><li>• Geschikt voor (beperkt) kwetsbare objecten.</li></ul>

<sup>3</sup> Onder risicobronnen worden in dit document verstaan: inrichtingstypen die vallen onder de werking van het Bevi en de IPO-VNG drempelwaardenlijst, transportleidingen voor gas, olie en chemicaliën (buisleidingen) en transporten met routeplichtige gevaarlijke stoffen met uitzondering van ontheffingsroutes waarbij woongebieden zoveel mogelijk worden vermeden. De aangewezen routes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen kunnen wel (noodgedwongen) door of vlak langs woonwijken lopen.

Ambities plaatsgebonden risico	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Geen kwetsbare objecten binnen de contour PR <math>10^{-6}</math> van een risicobron (wet).</li> <li>• Beperkt kwetsbare objecten binnen <math>10^{-6}</math> contour van een risicobron ongewenst, tenzij er zwaarwegende redenen aanwezig zijn en de procedure t.a.v. de verantwoording van het groepsrisico wordt doorlopen. Er dient hierbij aandacht te zijn voor mogelijke bronmaatregelen, effectmaatregelen en beheersmaatregelen.</li> </ul>
Ambities groepsrisico	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Toename van het groepsrisico is ongewenst.</li> <li>• De verantwoording van het groepsrisico dient plaats te vinden conform de procedure zoals aangegeven in paragraaf 4.4 verantwoording groepsrisico. Er dient hierbij aandacht te zijn voor mogelijke bronmaatregelen, effectmaatregelen en beheersmaatregelen.</li> </ul>

#### BEDRIJVENTERREINEN

Gebiedseigen kwaliteiten	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Voornaamste bestemming bedrijvigheid (werken).</li> <li>• Vestiging nieuwe risicobronnen onder voorwaarden mogelijk.</li> <li>• Vestiging van zware industrie en bedrijven met een groot externe veiligheidsrisico ongewenst.</li> <li>• Voor bestaande risicovolle activiteiten geldt dat bij verkleining van de risicovolle activiteit de vergunde (omgevingsvergunning) risicoruimte wordt aangepast aan de nieuwe situatie, bij beëindiging van de risicovolle activiteit wordt de vergunde risicoruimte ingetrokken.</li> <li>• Geschikt voor beperkt kwetsbare objecten.</li> <li>• Aanwezigheid kwetsbare objecten onder voorwaarden mogelijk.</li> </ul>
Ambities plaatsgebonden risico	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Geen kwetsbare objecten binnen <math>10^{-6}</math> van een risicobron (wet).</li> <li>• Beperkt kwetsbare objecten binnen <math>10^{-6}</math> contour van een risicobron ongewenst, tenzij er zwaarwegende redenen aanwezig zijn en de procedure t.a.v. de verantwoording van het groepsrisico wordt doorlopen. Er dient hierbij aandacht te zijn voor mogelijke bronmaatregelen, effectmaatregelen en beheersmaatregelen.</li> <li>• De <math>10^{-6}</math> contour van een risicobron moet binnen de inrichtingsgrens blijven<sup>4</sup>. Uitzondering op deze regel betreft situaties waarin de PR <math>10^{-6}</math> contour door het stimuleren van bronmaatregelen gereduceerd is, en daarna uitsluitend een gebied inneemt buiten de inrichtingsgrens waarbinnen nu en in de toekomst binnen de contour geen (beperkt) kwetsbare objecten gevestigd zijn of zullen worden. Ook wanneer deze contour binnen de inrichtingsgrens valt, besteedt de gemeente vooral aandacht aan het treffen van bronmaatregelen.</li> </ul>
Ambities groepsrisico	<ul style="list-style-type: none"> <li>• De verantwoording van het groepsrisico dient plaats te vinden conform de procedure zoals aangegeven in paragraaf 4.4 verantwoording groepsrisico. Er dient hierbij aandacht te zijn voor mogelijke bronmaatregelen, effectmaatregelen en beheersmaatregelen.</li> </ul>

<sup>4</sup> In lijn met de opvatting van de gemeente dat in nieuwe situaties de contour van de plaatsgebonden risicocontour (PR  $10^{-6}$ ) van risicovolle inrichtingen binnen de inrichtingsgrens dient te blijven, zal de gemeente zich in gevallen waarin zij niet het bevoegd gezag voor zulke of andere risicobronnen is inspannen om de contouren van het plaatsgebonden risico ook zo dicht mogelijk bij de bron te houden. Daartoe treedt de gemeente in overleg met het bevoegd gezag en de risicobron om haar standpunt uit te dragen. Aanvullend daarop maakt de gemeente in relevante procedures gebruik van haar mogelijkheden om als wettelijk adviseur haar externe veiligheidsstandpunt uit te dragen.

LANDELIJK GEBIED (RECREATIEGEBIED/ NATUURGEBIED)	
Gebiedseigen kwaliteiten	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Voornaamste bestemming agrarische doeleinden, recreatieve doeleinden en natuur.</li> <li>• Meest voorkomende activiteiten: werken (hoofdzakelijk agrarisch bedrijvigheid), wonen en recreëren.</li> <li>• Vestiging nieuwe risicobronnen onder voorwaarden op bescheiden schaal mogelijk.</li> <li>• Voor bestaande risicovolle activiteiten geldt dat bij verkleining van de risicovolle activiteit de vergunde (omgevingsvergunning) risicoruimte wordt aangepast aan de nieuwe situatie, bij beëindiging van de risicovolle activiteit wordt de vergunde risicoruimte ingetrokken.</li> <li>• Geschikt voor (beperkt) kwetsbare objecten.</li> </ul>
Ambities plaatsgebonden risico	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Geen kwetsbare objecten binnen <math>10^{-6}</math> van een risicobron (wet).</li> <li>• Beperkt kwetsbaar objecten binnen <math>10^{-6}</math> contour van een risicobron ongewenst, tenzij er zwaarwegende redenen aanwezig zijn en de procedure t.a.v. de verantwoording van het groepsrisico wordt doorlopen. Er dient hierbij aandacht te zijn voor mogelijke bronmaatregelen, effectmaatregelen en beheersmaatregelen.</li> <li>• Geen inrichtingsgrens overschrijdende <math>10^{-6}</math> contour van een risicobron. De <math>10^{-6}</math> contour van een risicobron moet binnen de inrichtingsgrens moet blijven. Uitzondering op deze regel betreft situaties waarin de <math>10^{-6}</math> contour: <ul style="list-style-type: none"> <li>• door het stimuleren van bronmaatregelen gereduceerd is, en daarna uitsluitend een gebied inneemt buiten de inrichtingsgrens waarbinnen nu en in de toekomst binnen de contour geen (beperkt) kwetsbare objecten gevestigd zijn of zullen worden. Ook wanneer deze contour binnen de inrichtingsgrens valt, besteedt de gemeente veel aandacht aan het treffen van bronmaatregelen.</li> </ul> </li> </ul>
Ambities groepsrisico	<ul style="list-style-type: none"> <li>• De verantwoording van het groepsrisico dient plaats te vinden conform de procedure zoals aangegeven in paragraaf 4.4 verantwoording groepsrisico. Er dient hierbij aandacht te zijn voor mogelijke bronmaatregelen, effectmaatregelen en beheersmaatregelen.</li> </ul>

### Realisatie van uitgangspunten en ambities

#### Context en kader

- Integraal werkveld – Het onderwerp externe veiligheid kent een takenveld waaraan vele gemeentelijke disciplines een bijdrage moeten leveren: milieu, RO, brandweer, verkeer en vervoer, openbare orde en veiligheid, bouwen, communicatie, economische zaken.
- Wetgeving en beleid – Uitvoering van externe veiligheidstaken vindt haar grondslag in wettelijke regels en gekozen ambities op grond van wettelijk toegestane lokale beleidsruimte.
- Inhoud en proces – Bij de uitvoering van externe veiligheidstaken gaat het om procesmatige (de ‘hoe’ vraag) en inhoudelijke aspecten (de ‘wat’ vraag).
- Incidentele en structurele taken – De gemeente Hellendoorn zal het gewenste externe veiligheidsniveau realiseren door het (laten) uitvoeren van incidentele taken en structurele taken.
- Monitoren en bijsturen – Om te bepalen of hoe effectief en efficiënt de gemeente opereert bij de uitvoering van wettelijke en ‘wenselijke’ externe veiligheidstaken dient periodiek monitoring plaats te vinden.



#### Taakuitvoering – procesmatig

- Deskundigheid en capaciteit – In het kort: er dienen voldoende ambtelijk deskundigen te zijn om de omschreven taken uit te voeren. Verder moeten deze personen beschikken over voldoende expertise.
- Taakborging – Kwaliteit van procesvoering is er ook mee gebaat als taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden structureel zijn verankerd in procedures en beschrijvingen van werkprocessen.
- Actueel extern veiligheidsbeleid / kenbaarheid & integratie – Het externe veiligheidsbeleid van de gemeente dient bestuurlijk te zijn vastgesteld door het College van B&W en door de gemeenteraad. Voorts dient het beleid te zijn geïntegreerd in overige gemeentelijke gerelateerd beleid. Het externe veiligheidsbeleid dient kenbaar te zijn binnen de organisatie, in ieder geval bij die ambtelijk deskundigen die er in hun dagelijks werk mee moeten werken.

#### Taakuitvoering – inhoudelijk

Het takenpakket externe veiligheid voor de gemeente speelt zich af rond de volgende onderwerpen:

- Signaleren en registreren.
- Toepassen wettelijke en 'wenselijke' externe veiligheidsaspecten in gemeentelijke producten.

#### Monitoring en bijsturing

Monitoring en evaluatie van de output en outcome van het externe veiligheidsbeleid en de veelal wettelijke taken bieden aanknopingspunten om de koers waar nodig te verleggen en accenten te wijzigen.

Elke vier jaar zal dit externe veiligheidsbeleid worden beoordeeld op actualiteit en toepasbaarheid. Indien nodig zal het beleid aangepast worden aan belangrijke wijzigingen. Die wijzigingen kunnen zich voordoen binnen de gemeente (risicoprofiel, RO-perspectief, etc.) of daarbuiten (verandering in wetgeving, etc.).