

Aan de raad

Samenvatting:

Om duidelijk te maken welke externe veiligheidsrisico's in de gemeente Hellendoorn aanwezig zijn en hoe met deze en toekomstige risico's dient te worden omgegaan, is externe veiligheidsbeleid opgesteld. In het voorliggende externe veiligheidsbeleid worden ambities genoemd per gebied (woongebied, bedrijventerrein en landelijk gebied). Bij externe veiligheid gaat het om de risico's op de omgeving die samenhangen met het produceren, verwerken, opslaan en vervoeren van gevaarlijke stoffen. Deze risico's doen zich voor rondom zowel risicovolle bedrijven, transportassen als buisleidingen waarover / waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Het externe veiligheidsbeleid wordt ondermeer toegepast bij het opstellen van ruimtelijk beleid/ het opstellen van bestemmingsplannen.

Opdracht:

Het komen tot nieuw externe veiligheidsbeleid is opgenomen in het milieuprogramma 2012-2015. Met de provincie Overijssel zijn in het kader van Meerjarenprogramma Externe Veiligheid Overijssel 2011-2014 (MEVO) afspraken gemaakt over het komen tot nieuw beleid. Hieraan wordt uitvoering gegeven middels het vaststellen van voorliggend beleid.

Aanleiding:

De gemeente Hellendoorn hecht aan een beheersbare externe veiligheidssituatie en een veilige leefomgeving. Een aspect van die veilige omgeving is opslag, gebruik en transport van gevaarlijke stoffen. De gemeente heeft een verantwoordelijkheid als het gaat om externe veiligheid. Hiertoe is ondermeer in 2006/2007 voor het eerst externe veiligheidsbeleid opgesteld. De tijd heeft vervolgens niet stilgestaan; veranderde wet- en regelgeving en nieuwe inzichten maken het noodzakelijk om het beleid te actualiseren.

Doelstelling:

Doel van het externe veiligheidsbeleid is om duidelijk te maken welke externe veiligheidsrisico's in de gemeente Hellendoorn aanwezig zijn en hoe met deze en toekomstige risico's dient te worden omgegaan.

Mogelijke oplossingen:

Het vaststellen van beleid is feitelijk de enige oplossing om het doel te bereiken.

Voorgestelde oplossingen:

Vaststellen van het externe veiligheidsbeleid.

Vaststelling:

Het beleid wordt toegepast bij alle gemeentelijke besluiten/producten die het externe veiligheidsniveau binnen de gemeente beïnvloeden. Externe veiligheid is feitelijk een milieuaspect (net als bijvoorbeeld bodem en geluid) dat bij planvorming aandacht verdient. Omdat het beleid wordt toegepast bij de uitvoering van taken waar de bevoegdheid bij het college van B&W ligt maar ook voor taken waar de bevoegdheid bij de gemeenteraad ligt, dienen beiden het beleid vast te stellen 'voor dat deel waarvoor de bevoegdheid bij hen ligt'. Voor het college gaat het dan in het bijzonder om besluitvorming en communicatie aangaande omgevingsvergunningen voor de activiteit milieu en omgevingsvergunningen met een ruimtelijke component, als ook voor de routing van gevaarlijke stoffen en het voeden van de risicokaart.



Aangezien de gemeenteraad ook besluiten neemt waar externe veiligheid een rol speelt (in het bijzonder het vaststellen van bestemmingsplannen), wordt het beleid ook aan de gemeenteraad voorgelegd ter vaststelling.

Inhoudelijke toelichting:

Bij externe veiligheid gaat het om de risico's op de omgeving die samenhangen met het produceren, verwerken, opslaan en vervoeren van gevaarlijke stoffen. Deze risico's doen zich voor rondom zowel risicovolle bedrijven, transportassen als buisleidingen waarover / waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

De normen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in landelijke wet- en regelgeving en beleidsnota's. Invulling geven aan wettelijke verplichtingen en beleid vormt een belangrijk onderdeel van het gemeentelijke externe veiligheidsbeleid.

Dit externe veiligheidsbeleid vormt een actualisatie van het in 2007 vastgestelde externe veiligheidsbeleid. Door veranderende wet- en regelgeving en nieuwe ontwikkelingen is aanpassing/actualisatie van dit beleid vereist. Deze actualisatie zorgt ervoor dat de gemeente Hellendoorn ook in de komende periode beschikt over een actueel externe veiligheidsbeleid. Met het geactualiseerde externe veiligheidsbeleid wil de gemeente Hellendoorn de behaalde resultaten vasthouden en borgen en verbeteren waar mogelijk.

Uitgangspunten en gebiedsgerichte ambities gemeente Hellendoorn

De gemeente Hellendoorn streeft naar een verantwoord evenwicht tussen risico's en de behoefte aan de activiteiten die de risico's veroorzaken. Daartoe conformeert de gemeente Hellendoorn zich aan haar wettelijke verplichtingen. Daar waar de gemeente als bevoegd gezag een beoordelingsvrijheid heeft maakt zij in het beleidsdocument keuzes op het gebied van externe veiligheid. Die keuzes hebben ondermeer de vorm van algemene uitgangspunten.

Uitgangspunten

1. Voor de toepassing van het externe veiligheidsbeleid onderscheidt de gemeente Hellendoorn drie gebiedstypen: woongebieden, bedrijventerrein en landelijk gebied.
2. Een balans dient gevonden te worden tussen enerzijds wonen en werken en anderzijds veiligheid en risico, waarbij de nadruk ligt op veiligheid.
3. In woongebieden staat de veiligheid voorop. In woongebieden worden dan ook geen nieuwe risicobronnen toegelaten.
4. De gemeente heeft weinig ruimte voor de vestiging van zware industrie en bedrijven met een groot externe veiligheidsrisico.
5. Op het bedrijventerrein en in het landelijke gebied accepteert de gemeente een enigszins minder streng veiligheidsregime dan in woongebieden en is de komst van inrichtingen met enige risicobelasting op de omgeving onder voorwaarden mogelijk.
6. Waar zich externe veiligheids-knelpunten voor (kunnen) doen, besteedt de gemeente vooral aandacht aan bronmaatregelen om het risico te verkleinen. Pas daarna komen effectmaatregelen aan de orde.

Bij het beoordelen van risicosituaties worden aanvullend op de beoordeling van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico ook de mogelijke effecten en beheersbaarheid van een calamiteit betrokken. Hierbij wordt zorgvuldig rekening gehouden met het advies van de regionale brandweer in het kader van de verantwoordingsplicht groepsrisico.

Gebiedsgerichte ambities

Op basis van de beschrijving en ligging van de risicobronnen, bedrijventerreinen, woongebieden, etc. is vanuit het perspectief van externe veiligheid een indeling gemaakt in gebieden waarvoor het wenselijk is om een verschillend ambitieniveau op het gebied van externe veiligheid na te streven.

Burger en overheidsparticipatie:

Er is geen sprake van burger- of overheidsparticipatie.

Communicatie:

Communicatie naar externen zal plaatsvinden na vaststelling van het beleid middels de website en het Hellendoorn journaal.

Effecten meten:

Monitoring vindt plaats in het kader van de milieujarverslaglegging en in het kader van de verantwoording richting de provincie in het kader van het meerjarenprogramma externe veiligheid (MEVO).

Planning:

Het beleid zal direct na vaststelling en bekendmaking worden toegepast.

Concept Besluit:

Wij stellen u voor het bijgevoegde externe veiligheidsbeleid vast te stellen, voor die onderdelen waarvoor de raad bevoegd is (in het bijzonder ruimtelijke besluiten).

Nijverdal, 5 november 2012

Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn,

De secretaris,

F. Dijkstra MBA,

de burgemeester,

mevr. A.H. Raven BA,

Advies commissie(s):

De commissie grondgebied stemt ermee in dat het voorstel wordt voorgelegd aan de raad.

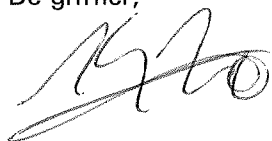
Nr. 12INT02213

Nijverdal, 11 december 2012

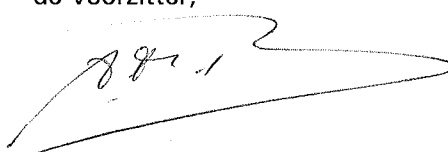
Aldus besloten,

De raad van Hellendoorn,

De griffier,



de voorzitter,



Bijlagen:

Het externe veiligheidsbeleid, (deze ligt voor u bij de stukken ter inzage).