



GEMEENTE HELLENDOORN	
Behand.:	
111 MRT 2014	
A / B Stuk	Trefw.:
Werkpr.:	
Kopie aan:	
Archief D / N. reeks / V Vertr.:	

Bezoekadres Gooliersed 400 1276 KT Huizen	T (035) 525 95 00 F (035) 526 37 86 E info@anko.nl I www.anko.nl
Postadres Postbus 212 1270 AE Huizen	

14INK07632



Aan Colleges van Burgemeester en Wethouders

Betreft: Formatie bestuursperiode 2014-2018: gemeente als partner voor ondernemende kappers

Huizen, 11 maart 2014

Geacht College,

De verkiezingen voor de Gemeenteraad staan voor de deur. Vlak daarna starten de onderhandelingen voor de nieuwe bestuursperiode. De Koninklijke Algemene Nederlandse Kappersorganisatie (ANKO) vraagt aandacht voor een aantal belangrijke punten die bijdragen aan de versterking van het ondernemersklimaat in uw gemeente, in het bijzonder voor ondernemers in de kappersbranche.

Wij verzoeken u deze brief door te geleiden naar uw nieuwe gemeenteraad en zien graag dat deze tevens onder de aandacht van de onderhandelaars over een nieuw college wordt gebracht.

1. Kappersbedrijf behandelen als bedrijfsactiviteit

Primair is het de keuze van een ondernemer om een onderneming te starten. Daarbij krijgen zij te maken met gemeentelijk beleid. In het kader van de ruimtelijke ordening hebben gemeenten een bepalende rol wanneer het gaat om de vraag of en op welke gronden ondernemers zich op een specifieke locatie mogen vestigen. Gemeentelijke bestemmingsplannen dienen bij te dragen aan een duidelijk en transparant ruimtelijk ordeningsbeleid. Voor bewoners en ondernemers is het van belang dat nieuwe ondernemers zich niet zomaar op elke plek kunnen vestigen.

Het uitoefenen van het kappersvak is een bedrijfsmatige activiteit en géén aan huis gebonden beroep, zoals verzekeringsagent of schoonheidsspecialist. Om een ongebreidelde groei van het aantal gevestigde kappers (ongeacht type, omvang of vestigingsplaats) in een gemeente te voorkomen is het wenselijk dat in bestemmingsplannen actief wordt geregeld dat kapsalons gevestigd zijn in winkelpanden in (buurt)winkelcentra en dat bij vestiging op andere locaties dezelfde eisen worden gesteld die gelden voor een bedrijfsactiviteit. Bovendien dient de gemeente rekening te houden met het bestaande aanbod van kappers bij de toelating van nieuwe.

2. Een gelijk speelveld voor ondernemers

Door niet zomaar op elke plek en in elk pand de vestiging van een kapperszaak toe te staan, wordt een *gelijk speelveld voor een eerlijke concurrentie* gerealiseerd. Indien iemand vrij aan huis een kapsalon kan starten zonder aan dezelfde regels te moeten voldoen als een collega in de buurt in een bedrijfspand, ontstaat een ongelijke en oneerlijke uitgangspositie. Dat is niet wenselijk. Evenmin is het wenselijk dat ondernemers in dezelfde gemeente te maken krijgen met verschillende regelgeving. De ANKO pleit ervoor dat in gemeenten wordt

KONINKLIJKE
ALGEMENE
NEDERLANDSE
KAPPERSORGANISATIE

gestreefd naar een zo eerlijk en gelijk mogelijk speelveld voor kappers (ongeacht omvang, type en vestigingsplaats).

3. Lastenverlaging

Een te hoge lastendruk vermindert de mogelijkheden van ondernemers om te investeren en/of extra personeel aan te nemen. Zeker in tijden van economische teruggang is het wenselijk dat ondernemers niet onnodig door belastingen en heffingen worden beperkt. De ANKO dringt er op aan dat gemeenten inzetten op het *verlagen en afschaffen van belastingen en heffingen*. Op gemeentelijk niveau kan het daarbij gaan om OZB, parkeertarieven, reclame- en precariobelasting.

4. Verminderen regels ondernemers

Ondernemers hebben er belang bij dat onnodige regelgeving wordt afgeschaft. Gemeenten kunnen een bijdrage leveren aan de versterking van het ondernemersklimaat en de werkgelegenheid door met een stofkam door alle regels te gaan. Ook doet de ANKO een beroep op gemeenten om de regelgeving zo aan te passen dat mengformules kunnen ontstaan. Zolang de kappersactiviteit de hoofdactiviteit is, is het toestaan van uitbreiding van de dienstverlening van toegevoegde waarde voor de klant en de lokale economie.

5. Winkelstraatmanagement

Gemeenten kunnen investeren in de lokale economie door in te zetten op winkelstraatmanagement in de verschillende straten en buurten met (potentiële) economische importantie. Hiermee kunnen bruggen worden geslagen tussen ondernemers en de overheid. Straatmanagers fungeren als belangrijk informatiepunt voor ondernemers die overwegen zich in een gemeente te vestigen of juist naar een andere locatie willen verhuizen.

Hoge deelname aan enquête

In november 2013 hebben wij alle gemeenten geënquêteerd over hun huidige beleid betreffende de vestiging van het kappersbedrijf. Meer dan 160 gemeenten hebben daarop gereageerd. *Belangrijkste conclusie is dat gemeenten niet of nauwelijks weten hoeveel kapsalons er in hun gemeente gevestigd zijn.* Evenmin is bekend hoeveel er daarvan in een bedrijfspand of elders gevestigd zijn. Tevens blijkt dat er, een enkele gemeente daargelaten, geen specifiek beleid voor de vestiging van kappers is maar dat dit veelal wordt geschaard onder een algemene regeling betreffende "aan huis gebonden beroepen". Als bijlage treft u een samenvatting van de enquêteresultaten aan.

Meer informatie is te vinden op de website www.anko.nl/vestigingsbeleid. Voor vragen, opmerkingen en aanvullende informatie kunt u ook telefonisch (035-5259500) of per e-mail (info@anko.nl) contact met ons opnemen.

Tot slot wensen wij u toe dat de verkiezingen en de formatie een bijdrage leveren aan een constructief en optimaal ondernemersklimaat in uw gemeente, in het bijzonder voor kappers.

Met vriendelijke groet,



Rob Vos
Directeur

Bijlage: samenvatting enquête onder gemeenten

Samenvatting inventarisatie gemeentelijk vestigingsbeleid kappers¹

Inventarisatie gemeentelijk vestigingsbeleid 2013

In het najaar 2013 heeft in opdracht van de ANKO een inventarisatie naar het huidige gemeentelijk vestigingsbeleid voor kappers plaatsgevonden. Een onder 408 gemeenten uitgezette enquête gaf een goede respons van 160 gemeenten (39%).

De respons laat een goede geografische spreiding zien. Dit geldt ook voor de omvang van de gemeenten. Zowel grote steden als middelgrote en kleinere gemeenten hebben gereageerd op de enquête. Het algemene beeld is dat de enquête serieus is ingevuld. Met andere woorden ook de kwaliteit van de respons is hoog te noemen.

De uitkomsten van de enquête kunnen gezien voorgaande als representatief worden beschouwd. Een overzicht van de respondenten is bijgevoegd.

Vestigingsbeleid kappers geen prioriteit

Ondanks de positieve respons is een groot deel van de gemeenten (nog) in het geheel niet bezig met vestigingsbeleid en lijkt hiervoor ook geen belangstelling te hebben. Een ander (kleiner) deel is wel actief met vestigingsbeleid voor kappers maar ook vaak nog zoekende naar een juiste praktische aanpak.

Belangrijkste uitkomsten

- Gemeenten hebben over het algemeen geen goed beeld van het aantal kappersbedrijven dat in de gemeente is gevestigd. Slechts 39% van de gemeenten zegt te weten hoeveel kappersbedrijven in de betreffende gemeente gevestigd zijn.
- Bij gemeenten ontbreekt het met name aan inzicht in het aantal en de vestigingslocatie van (kleinere) kapsalons aan huis.
- Slecht 14% van de gemeenten hanteert RO-beleid voor kappers, ongeveer 30% hanteert RO-beleid voor ambachtelijke bedrijven. Veelal werken gemeenten met beleid voor beroep en bedrijf aan huis.
- Kapperszaken in een winkelpand vallen veelal onder de bestemming detailhandel, centrumbestemming of bestemming gemengd met als omschrijving dienstverlening.
- De vestiging van een kapsalon aan huis wordt vaak binnen de bestemming wonen via het beleid bedrijf/beroep aan huis toegestaan.
- Gemeenten hanteren zelden een scherp onderscheid tussen bedrijfsmatige activiteit en beroep aan huis.
- Handhaving van het RO-beleid voor kappers heeft geen enkele prioriteit binnen gemeenten. In 48% van de gemeenten vindt geen handhaving plaats, 48% werkt met reactieve handhaving en slechts 6% van de gemeenten met proactieve handhaving.
- De "Handreiking vestigingsbeleid kappers" van de ANKO is bij 30% van de gemeenten bekend, maar slechts 5% past deze handreiking ook daadwerkelijk toe.

Toekomstige aanpak

Mede op basis van de uitkomsten van de enquête werkt de ANKO aan een aanpak gericht op het bevorderen van de lokale economie en een goede planologische inpassing van het kappersbedrijf. De kern van deze aanpak is een level playing field voor de kapper dat concurreren onder gelijke omstandigheden mogelijk maakt.

Het instrumentarium voor deze aanpak wordt de komende maanden uitgewerkt. Vanaf medio dit jaar worden in 20 gemeenten pilots gestart om deze aanpak te proefondervindelijk implementeren. Gemeenten die belangstelling hebben om pilotgemeente te worden kunnen zich aanmelden bij de ANKO op info@anko.nl.

¹ Het volledige rapport is te vinden op www.anko.nl/eindrapportvestigingsbele.d2013

Uitkomsten enquête per vraag

Onderstaand zijn per vraag de uitkomsten van de enquête weergegeven als ook een nadere toelichting op deze uitkomsten.

Vraag 1: aantal kappersbedrijven

1. Weet u hoeveel kappersbedrijven in uw gemeente zijn gevestigd?
Ja totaal (aantal) en hiervan gevestigd in een winkelpand(aantal).
Nee

Uitkomsten

- Het % gemeenten dat het aantal gevestigde kappers kent 39%
- Het gemiddeld aantal kappers per gemeente (als wordt aangegeven dat aantal bekend is) 43
- Het % kappers in winkelpand (als totaal aantal ook genoemd is) 42%

Toelichting

- Een meerderheid van de gemeenten weet niet hoeveel kappers er gevestigd zijn en of deze in een winkelpand zijn gevestigd. 39% (62) van de gemeenten zegt het aantal kappers wel te kennen.
- Van deze 62 gemeenten kunnen:
 - 43 gemeenten het totaal noemen als ook hoeveel in een winkelpand gevestigd zijn;
 - 16 gemeenten het totaal noemen maar niet hoeveel hiervan in winkelpand;
 - 3 gemeenten het totaal niet noemen maar wel aangeven hoeveel in winkelpand.
- Het percentage gemeenten dat het aantal kappers daadwerkelijk kent, ligt gezien voorgaande lager dan het percentage van 39% doet geloven. 43 van de 160 gemeenten (27%) kan specifieke aantallen bedrijven noemen en ook aangeven of deze in een winkelpand gevestigd zijn.
- Deze 43 respondenten geven aan dat gemiddeld 42% van de kappers gevestigd is in een winkelpand. 58% is dus aan huis of anders gevestigd.

Vraag 2: actueel overzicht aard kappersbedrijven

2. Heeft u een actueel overzicht van de aard van de kappersbedrijven (omvang, soort kappersbedrijf) die in uw gemeente zijn gevestigd?
Ja
Nee
Toelichting.....

Uitkomsten

- Het % gemeenten dat de aard van de gevestigde kappersbedrijven kent 19%

Toelichting

- De reactie op deze vraag laat zien dat 19% (30) van de gemeenten weet hoe het actueel staat met het aantal en de aard van de gevestigde kappersbedrijven. 81% van de gemeenten weet dit derhalve niet.

- De gemeenten die aangeven wel inzicht te hebben in het actuele aantal en de aard van de gevestigde bedrijven geven bijna allemaal aan gebruik te maken van KvK bestanden. Hiervoor hanteren ze SBI-code haarverzorging 96021.
- Diverse gemeenten geven aan dat de registratie van (kappers)bedrijven niet tot het reguliere takenpakket van een gemeente behoort.
- Een aanzienlijk deel van de gemeenten geeft aan dat vooral het aantal kleinere kapsalons aan huis onbekend is.

Vraag 3: specifiek RO-beleid ambachtelijke branches

3. Hanteert uw gemeente specifiek RO-beleid voor ambachtelijke branches?
 Ja
 Nee
 Toelichting.....

Uitkomsten

- Het % gemeenten met specifiek RO-beleid voor ambachtelijke branches 30%

Toelichting

- 48 van de 160 gemeenten (30%) geven aan specifiek Ruimtelijke Ordeningsbeleid voor ambachtelijke branches te hanteren.
- Veel gemeenten voeren beleid of hebben regels voor de vestiging van een beroep en/of bedrijf aan huis.
- Kapperszaken vallen veelal onder de bestemming detailhandel, centrumbestemming (met omschrijving dienstverlening) of de bestemming gemengd.
- Bij beroep en/of bedrijf aan huis worden door gemeenten voorwaarden gesteld zoals het aantal m², een maximum percentage van totale m², voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein, geen reclame-uitingen aan de gevel, maximaal 1 medewerker, etc.
- Tussen beroep of bedrijf aan huis wordt vaak geen onderscheid gemaakt.

Vraag 4: specifiek RO-beleid kappers

4. Hanteert uw gemeente specifiek RO-beleid voor kappers bijvoorbeeld in de vorm van beleidsregels?
 Ja
 Nee
 Toelichting.....

Uitkomsten

- Het % gemeenten met specifiek RO-beleid voor kappers 14%

Toelichting

- Het percentage van de gemeenten met RO-beleid voor kappers ligt slechts op 14%. In veel gevallen verwijzen de respondenten naar vraag 3 (RO-beleid ambachten). Met andere woorden specifiek beleid voor kappers is geen issue, specifiek beleid voor ambachten eigenlijk ook niet.
- Slechts enkele gemeenten hebben duidelijk beleid voor kappers.

Vraag 5: specifieke regels voor kappers in bestemmingsplannen

5. Worden in bestemmingsplannen specifieke regels gesteld voor kappers? Ja <input type="checkbox"/> Nee <input type="checkbox"/> Toelichting.....
--

Uitkomsten

- Het % gemeenten met specifieke regels voor kappers in bestemmingsplannen 14%

Toelichting

- Het percentage gemeenten dat met specifieke regels voor kappers in bestemmingsplannen werkt ligt op 14%. Dit relatief lage percentage is verklaarbaar vanwege de insteek dat gemeenten aangeven in bestemmingsplannen niet te veel in detail te willen regelen vanwege de gewenste flexibiliteit.
- In veel gevallen verwijzen de respondenten bij de beantwoording van vraag 5 naar vraag 3 (RO-beleid voor ambachten).

Vraag 6: toepassing bedrijfsmatige activiteit

6. Worden kappersbedrijven in bestemmingsplannen altijd behandeld als bedrijfsmatige activiteit of ook als beroep aan huis? <input type="checkbox"/> enkel als bedrijfsmatige activiteit <input type="checkbox"/> ook als beroep aan huis en wel in (%) van de gevallen Toelichting.....

Uitkomsten

- Het % gemeenten dat kappersbedrijven enkel behandeld als bedrijfsmatige activiteit 29%
- Het % gemeenten dat kappersbedrijven ook behandeld als beroep aan huis 67%
- Het gemiddelde % beroep aan huis (in geval beroep aan huis van toepassing is) 73%

Toelichting

- Slechts 29% van de gemeenten ziet een kapsalon als een bedrijfsmatige activiteit zoals volgens de jurisprudentie zou moeten.
- Gemeenten maken veelal beleid voor beroep en/of bedrijf aan huis. Ontheffingen zijn mogelijk onder woonbestemming, vaak wel onder het stellen van de nodige voorwaarden.

Vraag 7: handhaving

7. Wordt specifiek beleid voor kappers pro-actief of reactief gehandhaafd? <input type="checkbox"/> pro-actieve handhaving <input type="checkbox"/> reactieve handhaving <input type="checkbox"/> geen handhaving Toelichting.....
--

Uitkomsten

- Het % gemeenten met proactieve handhaving 6%
- Het % gemeenten met reactieve handhaving 48%
- Het % gemeenten zonder handhaving 48%

Toelichting

- De respondenten geven aan dat handhaving geen prioriteit heeft. Slechts 6% van de gemeenten werkt met proactieve handhaving.
- Ongeveer de helft van de gemeenten kiest voor reactieve handhaving en in de andere helft van de gemeenten vindt geen handhaving plaats.
- Een groot aantal respondenten dat als antwoord "reactieve handhaving" geeft, meldt in de toelichting dat handhaving echter nog niet heeft plaatsgevonden.
- Het totaal van de drie antwoorden ligt op 102 % omdat enkele gemeenten meerdere opties hebben aangegeven (zowel reactieve als proactieve handhaving).

Vraag 8: bekendheid Handreiking

8. Bent u bekend met de "Handreiking gemeentelijk vestigingsbeleid kappers" vanuit de ANKO?
- ja, ik ken de handreiking en pas deze ook toe
 - ja ik ken de handreiking, maar gebruik deze niet
 - nee, ik ken de handreiking niet.
- Toelichting.....

Uitkomsten

- Het % gemeenten dat de handreiking kent en ook toepast 5%
- Het % gemeenten dat de handreiking kent maar niet gebruikt 25%
- Het % gemeenten dat de handreiking niet kent 71%

Toelichting

- 71% van de respondenten kent de "Handreiking gemeentelijk vestigingsbeleid kappers" niet. Van deze 114 respondenten geven 50 expliciet aan deze wel graag te willen ontvangen. Met andere woorden men is ontvankelijk voor de informatie.
- Slechts 5% van de respondenten kent de handreiking en past deze (of elementen hieruit) ook daadwerkelijk toe in het gemeentelijk beleid.

Overzicht gemeenten waarvan reactie is ontvangen

Aalten	Ferwerderadiel
Almelo	Franekeradeel
Ameland	Gennep
Amstelveen	Geertruidenberg
Arnhem	Gilze en Rijen
Bedum	Goeree-Overflakkee
Beesel	Goes
Bergen	Gorinchem
Bergeijk	Gouda
Bergambacht	Groesbeek
Bergen op Zoom	Grootegast
Binnenmaas	Gulpen Wittem
Bladel	Haarlem
Bloemendaal	Haarlemmermeer
Bodegraven - Reeuwijk	Harderwijk
Boekel	Hardinxveld-Giessendam
Borger-Odoorn	Harlingen
Borne	Heemskerk
Boxtel	Heerde
Brielle	Heeze-Leende
Bronckhorst	Helmond
Bunnik	Heumen
Bunschoten	Hoorn
Cromstrijen (Numansdorp)	Houten
Dalfsen	Kampen
Dantumadiel	Kapelle
Delfzijl	Koggenland
De Friese Meren	Kerkrade
De Wolden	Laarbeek
Den Helder	Leek
Dongen	Leeuwarden
Drimmelen	Leeuwarderadeel
Dronten	Lingewaal
Duiven	Lingewaard
Echt-Susteren	Losser
Eersel	Medemblik
Elburg	Meerssen
Emmen	Menterwolde
Enschede	Middelburg

Midden-Drenthe	Twenterand
Moerdijk	Tholen
Naarden	Tynaarlo
Nieuwegein	Tytsjerksteradiel
Nieuwkoop	Ubbergen
Noordenveld	Uithoorn
Noord-Beveland	Utrechtse Heuvelrug
Nuth	Valkenswaard
Nijkerk	Veendam
Oegstgeest	Veere
Oldebroek	Veldhoven
Olst-Wijhe	Venray
Opsterland	Vlaardingen
Onderbanken	Vlagtwedde
Oosterhout	Vlissingen
Oost Gelre	Voorschoten
Oss	Wassenaar
Overbetuwe	Weert
Papendrecht	Weesp
Pekela	Westervoort
Purmerend	West Maas en Waal
Putten	Weststellingwerf
Pijnacker-Nootdorp	Wierden
Raalte	Winsum
Reusel-De Mierden	Winterswijk
Rozendaal	Woensdrecht
Rucphen	Woerden
Rijssen-Holten	Wijchen
Schagen	IJsselstein
Schiedam	Zaltbommel
Schiermonnikoog	Zeewolde
Schinnen	Zeevang
Schouwen-Duiveland	Zederik
Schijndel	Zeist
Sint-Oedenrode	Zoeterwoude
Sittard-Geleen	Zuidhorn
Slochteren	Zuidplas
Smallingerland	
Soest	
Someren	
Strijen	
Texel	

Gemeentebestuur Hellendoorn - Formatie bestuursperiode 2014-2018: gemeente als partner voor ondernemende kappers

Van: Info Anko <info@anko.nl>
Datum: 11-3-2014 15:49
Onderwerp: Formatie bestuursperiode 2014-2018: gemeente als partner voor ondernemende kappers
Bijlagen: brief + samenvatting enquete 11 maart 2014.pdf

Aan het secretariaat van het College van Burgemeester en Wethouders.

Geachte heer, mevrouw,

Volgende week vinden de verkiezingen voor de Gemeenteraad plaats. Daarna starten de coalitieonderhandelingen voor de nieuwe bestuursperiode, ook voor ons als kappersorganisatie een belangrijk moment. Met het oog daarop hebben wij enkele aandachtspunten geformuleerd. Graag zien wij die onder de aandacht gebracht van de 'nieuwe' gemeenteraad.

En, om te beginnen, vragen wij u onze wensen op te nemen in het formatiedossier, zodat ze onderdeel worden van de besprekingen voor een nieuw college.

Als Koninklijke Algemene Nederlandse Kappersorganisatie (ANKO) en vertegenwoordiger van 6.000 ondernemende kappers, vragen wij graag uw aandacht voor een aantal specifieke wensen ter versterking van het ondernemersklimaat voor deze kappers in uw gemeente. Meer specifiek vragen wij in te zetten op het voeren van een actief beleid voor de vestiging van kapsalons dat als resultaat heeft dat het ambachtelijke kappersbedrijf blijft bestaan in winkelcentra en bijdraagt aan de leefbaarheid van deze centra én zorgt voor werkgelegenheid.

Met vriendelijke groet,

Mr. Rob Vos

Directeur



Koninklijke Algemene Nederlandse Kappersorganisatie
Gooierserf 400, 1276 KT Huizen

T: (035) 525 95 00

F: (035) 52 68 294

W: www.anko.nl

Banknummer: NL61 INGB 0697414760

Aan dit bericht kunnen geen rechten worden ontleend



THE NEW EVENT FOR HAIR PROFESSIONALS
16-17 MAART 2014 - **AHOY ROTTERDAM**
WWW.THEHAIRPROJECT.EU

 **Denkt u alstublieft aan het milieu voordat u deze e-mail print.**