



**Nota**

Voor burgemeester en wethouders

Nummer: 13INT00366



Datum vergadering:

2 APR 2013

Nota openbaar: Ja

► **Onderwerp: Handhaving fietsparkeren bij nieuwe stationsomgeving**

6

**Advies:**

- Het college stelt het aanwijzingsbesluit, inclusief bijbehorende kaart, vast. In het aanwijzingsbesluit, op grond van artikel 2:51 van de Algemene Plaatselijke Verordening 2009 (APV 2009), worden de grenzen van het handhavingsgebied van de nieuwe stationsomgeving aangegeven en wordt een maximale parkeerduur van 28 dagen gegeven voor onbeheerde fietsen.
- Het college stelt het plan van aanpak vast waarin wordt beschreven hoe de gemeente Hellendoorn gaat toezien en handhaven op het fietsparkeren in de omgeving van het nieuwe station.
- Het college legt het aanwijzingsbesluit en plan van aanpak ter bespreking voor aan de commissie ABZM en ter kennisname aan de commissie Grondgebied.

**Besluit B en W:** *Conform advies*

**Korte samenvatting:**

*Vanwege de ingebruikname van het nieuwe treinstation per 1 april 2013 heeft de gemeenteraad op 5 februari 2013 artikel 2:51 van de APV 2009 gewijzigd vastgesteld. Dit artikel is de grondslag om op te kunnen treden tegen fietsen die voor langere tijd onbeheerd worden achtergelaten en tegen fietswrakken.*

*Voor de daadwerkelijke handhaving zijn een aanwijzingsbesluit en een plan van aanpak opgesteld. In het aanwijzingsbesluit wijst het college het betreffende handhavingsgebied aan en stelt een maximale parkeerduur vast van 28 dagen voor fietsen. Het plan van aanpak bevat een omschrijving van de manier waarop de gemeente Hellendoorn uitvoering wil geven aan haar handhavingstaak met betrekking tot het fietsparkeren bij de nieuwe stationsomgeving. Na vaststelling door het college worden beide stukken ter bespreking voorgelegd aan de commissie ABZM en ter kennisname aan de commissie Grondgebied.*

**Aanleiding:**

Deze nota is geschreven naar aanleiding van de volgende stukken:

- op 11 juli 2012 is in de commissie Grondgebied een nota behandeld over de fietsenstallingen bij het nieuwe stationsgebied. Daarin werd gesteld dat het nieuwe stationsgebied nog moest worden aangewezen als handhavingsgebied op grond van de APV 2009;
- op 5 februari 2013 heeft de gemeenteraad artikel 2:51 van de APV 2009 gewijzigd vastgesteld. In het raadsvoorstel werden het aanwijzingsbesluit en plan van aanpak aangekondigd.

**Relevante eerdere besluiten:**

12INT01101: fietsenstallingen bij het nieuwe station;

12INT02239: wijziging van artikel 2:51 van de APV 2009.

**Doelstelling:**

Het doel is te komen tot een goed functionerende stationsomgeving voor alle gebruikers. De omgeving zal (verkeers)veilig moeten zijn, waarbij ook voldoende aandacht is voor de ruimtelijke kwaliteit.



(Code voor postverwerking)

### **Oplissing:**

Vanwege de ingebruikname van het nieuwe treinstation per 1 april 2013 heeft de gemeenteraad op 5 februari 2013 artikel 2:51 van de APV 2009 gewijzigd vastgesteld. Dit artikel is de grondslag om op te kunnen treden tegen fietsen die voor langere tijd onbeheerd worden achtergelaten en tegen fietswrakken. Artikel 2:51 APV 2009 luidt als volgt:

1. *Het is verboden op een openbare plaats een fiets of een bromfiets te plaatsen of te laten staan tegen een raam, een raamkozijn, een deur, de gevel van een gebouw dan wel in de ingang van een portiek, dan wel op de zogenaamde geleidelijnen die op de weg zijn aangebracht ten behoeve van visueel gehandicapten, indien:*
  - a. *dit in strijd is met de uitdrukkelijk verklaarde wil van de gebruiker van dat gebouw of dat portiek;*
  - b. *daardoor die in- of doorgang versperd wordt.*
2. *Het is verboden op door het college in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente, ter voorkoming of opheffing van overlast, of ter voorkoming van schade aan de openbare ruimte of gezondheid aangewezen plaatsen, fietsen of bromfietsen onbeheerd buiten de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen te laten staan.*
3. *Het is verboden op door het college aangewezen plaatsen fietsen of bromfietsen langer dan een door het college vastgestelde periode onafgebroken te laten staan.*
4. *Het is verboden fietsen en bromfietsen, die rijtechnisch in onvoldoende staat van onderhoud en in een verwaarloosde toestand verkeren, op of aan de weg te laten staan.*

Het eerste en vierde lid zijn van kracht in de hele gemeente, het tweede en derde lid alleen op plekken die worden aangewezen door het college.

Overigens vallen wettelijk gezien onder de term "fiets(en)" ook de brom- en snorfietsen.

### **Aanwijzingsbesluit**

Om het tweede en derde lid van artikel 2:51 APV 2009 van kracht te laten worden, moet het college een aanwijzingsbesluit nemen. Dit aanwijzingsbesluit moet twee essentiële elementen bevatten, namelijk:

- a. de afbakening van het gebied voor handhaving op grond van artikel 2:51 APV 2009:  
Het stationsgebied wordt omgeven door de G. van der Muelenweg, Parkeerterrein Grotestraat-Noord, Meyboomstraat, Bouwmeesterstraat en Leo ten Brinkeweg. Als gemeente hebben we de keuze om het gebied te beschrijven aan de hand van de straatnamen of om het gebied te beschrijven aan de hand van een bijbehorende kaart. In dit geval wordt voorgesteld te kiezen voor de kaart, want de naamgeving van Parkeerterrein Grotestraat-Noord zal waarschijnlijk nog gewijzigd worden. Door het handhavinggebied via een kaart af te bakenen, wordt voorkomen dat er als gevolg van een naamswijziging een nieuw besluit genomen moet worden.
- b. de maximale parkeerduur voor het parkeren van (brom)fietsen:  
Vanuit het conceptplan van aanpak wordt een maximale parkeerduur van 28 dagen voorgesteld voor het parkeren van fietsen.

Het aanwijzingsbesluit, inclusief bijbehorende kaart, is als bijlage bij deze nota gevoegd.

### **Plan van aanpak**

Het plan van aanpak bevat een omschrijving van de manier waarop de gemeente Hellendoorn uitvoering wil geven aan haar toezicht- en handhavingstaak met betrekking tot het fietsparkeren bij de nieuwe stationsomgeving. Dit plan van aanpak gaat samengevat uit van de volgende werkwijze c.q. uitgangspunten:

- Voor wat betreft de maximale parkeerduur voor weesfietsen wordt gekozen voor een maximale parkeertermijn van 28 dagen.
- Er wordt een aanlooperperiode van maximaal twee maanden gehanteerd, waarin wordt gehandhaafd op een milde en publiekshandvriendelijke manier, namelijk door toezicht te houden, te waarschuwen en dat de toezichthouder gevaarlijke of fout geparkeerde fietsen op een goede plek zet.
- Na deze aanlooperperiode wordt overgegaan tot de publiekrechtelijke handhaving zoals aangegeven in dit plan van aanpak.
- Uit de bijbehorende nota (13INT00366) volgt dat er een beginselplicht tot handhaving bestaat. Deze plicht houdt in dat als de gemeente in de APV een wettelijke grondslag opneemt om op het (brom)fietsparkeren te gaan handhaven, zij in de praktijk ook handhavend moet gaan optreden. Net als in de huidige situatie wordt er periodiek gehandhaafd.

- Uit de bijbehorende nota (13INT00366) volgt dat er bij het stationsgebied bebording moet worden aangebracht met daarin een verwijzing naar artikel 2:51 APV 2009.
- Vanwege de aanwezigheid van voldoende stallingsruimte is handhaving op het gebied van de weesfietsen minder urgent. Er wordt volstaan met enkele handhavingsacties per jaar, eventueel gekoppeld aan onderhouds- of schoonmaakwerkzaamheden aan de stalling.
- De handhaving op fietsparkeren bij de nieuwe stationsomgeving zal worden uitgevoerd door de gemeentelijke BOA. Hiervoor zijn uren gereserveerd in het Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening en toezicht & handhaving 2013.

Het plan van aanpak is als bijlage bij deze nota gevoegd. Dit is overigens gebaseerd op reeds bestaande werkwijzen van gemeenten, waarmee inmiddels goede ervaringen zijn opgedaan, onder andere in de gemeenten Apeldoorn, Enschede en Almelo.

**Effecten:**

Een goed functionerende stationsomgeving voor alle gebruikers. Na verloop van een jaar na invoering van het handhavingstraject zal er een korte evaluatie plaatsvinden en worden aangeboden aan de commissie Grondgebied.

**Planning:**

Na vaststelling van de stukken volgt z.s.m. publicatie. Een dag daarna treedt dan e.e.a. in werking.

Het aanwijzingsbesluit en plan van aanpak worden na vaststelling door het college ter bespreking voorgelegd aan de commissie ABZM en ter kennisname aan de commissie Grondgebied. In april 2014 zal e.e.a. worden geëvalueerd.

**Financiële consequenties:**

De in beslaggenomen fietsen kunnen tegen betaling van een vergoeding € 10,00 weer worden teruggekregen. De opbrengst hiervan is bedoeld ter dekking van de kosten die met de inbeslagname en bewaring zijn gemoeid. De niet opgehaalde fietsen kan de gemeente op grond van artikel 5:30 van de Algemene wet bestuursrecht verkopen, vernietigen of om niet geven aan een derde partij. Naar verwachting kan één en ander budgetneutraal gebeuren. Mocht dat niet het geval zijn, dan wordt dat op een later moment in de Burap aangekaart.

**Personele consequenties:**

Er wordt bij de huidige twee stationslocaties nu ook al periodiek gehandhaafd. Qua benodigde handhavingscapaciteit verwachten we dan ook geen wijzigingen. De benodigde uren voor het toezicht en de handhaving zijn al gereserveerd in het Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening en toezicht & handhaving 2013.

**Juridische consequenties:**

- Er bestaat een beginselplicht tot handhaving. Deze plicht houdt in dat als de gemeente in de APV een wettelijke grondslag opneemt om op het fietsparkeren te gaan handhaven, zij in de praktijk ook handhavend moet gaan optreden. Net als in de huidige situatie wordt voorgesteld om periodiek te gaan handhaven.
- Bij het stationsgebied moet bebording worden aangebracht met daarin een verwijzing naar artikel 2:51 APV 2009.

**Informatisering / Automatisering:**

Niet van toepassing

**Burger- en overheidsparticipatie:**

Niet van toepassing

**Communicatie:**

Het aanwijzingsbesluit is niet vatbaar voor bezwaar, aangezien ze als nadere regels van de APV 2009 het karakter van een algemeen verbindend voorschrift hebben. Er kan worden volstaan met publicatie in het Hellendoorn Journaal nadat het besluit is vastgesteld. Ook moet het besluit elektronisch worden bekendgemaakt via het gebruikelijke kanaal van de Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving van [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).

Voor wat betreft de communicatie rond de daadwerkelijke handhaving wordt er in overleg tussen team VTM en de unit Communicatie gekozen voor een gepaste manier van publieksvoorlichting via de geëigende kanalen (Hellendoorn Journaal, HOI TV, website, enzovoort).

**Overige consequenties:**

Niet van toepassing.