

Nota

Voor burgemeester en wethouders

Nummer: 12INT01042



Datum vergadering: 18 SEP 2012

Nota openaar: Ja

► **Onderwerp: Herijking subsidiebeleid: een kader voor subsidiëring van vrijwilligersorganisaties**

Advies:

1. Instemmen met het geschetste kader voor de subsidiëring van vrijwilligersorganisaties
2. Het kader ter advisering voorleggen aan de commissie Samenlevingszaken

Besluit B en W: conform advies

Korte samenvatting:

In 2012 vindt een herijking plaats van het subsidiebeleid. Dit betreft de subsidiëring van vrijwilligersorganisaties. Deze herijking moet vanaf 2013 leiden tot minder administratieve lasten voor subsidieontvangers en voor de gemeente. In bijgaande notitie is aan de hand van verschillende beleidskaders de huidige subsidiëring getoetst en van prioriteiten voorzien. Aan de hand van deze prioritering kan advies worden gevraagd aan de commissie Samenlevingszaken.

Aanleiding:

In juli 2011 heeft de raad een kader vastgesteld voor de herijking van het subsidiebeleid. Deze herijking moet vanaf 2013 leiden tot minder administratieve lasten voor subsidieontvangers en voor de gemeente. Daarnaast moet de herijking leiden tot een structurele bezuiniging van € 350.000,- vanaf 2013. Deze bezuiniging is inmiddels ingevuld, onder andere door een korting van 8% op alle subsidies m.i.v. 2012 (zowel voor professionele organisaties als voor vrijwilligersorganisaties).

In 2011 is de algemene subsidieverordening (ASV) zeer vereenvoudigd, waardoor de administratieve lastendruk zowel bij de organisaties als bij de gemeente wordt verminderd. Een voorbeeld hiervan is dat vrijwilligersorganisaties die jaarlijks een waarderingssubsidie ontvangen, deze nog maar eens per 4 jaar hoeven aan te vragen. Met ingang van 2013 kunnen deze subsidies ook digitaal worden aangevraagd. Voor sommige subsidieaanvragen geldt in de huidige situatie een omslachtige procedure. Ook dat wordt bij het proces van herijking betrokken, want het uitgangspunt is zo min mogelijk regels.

Relevante eerdere besluiten:

Raadsbesluit 5 juli 2011 (11INT00602): vaststelling van een kader voor de herijking van het subsidiebeleid als ook de vaststelling van de nieuwe Algemene Subsidieverordening. De commissie Samenlevingszaken heeft expliciet gevraagd om eerst een uitgewerkt kader voorgelegd te krijgen, voordat met subsidieontvangers in gesprek wordt gegaan.

Collegebesluit van 27 september 2011 (11INT01688) waarbij de Nadere regels maatschappelijke ontwikkeling gemeente Hellendoorn 2011 zijn vastgesteld. Hierin zijn onder andere bepalingen opgenomen over de verlening van subsidies aan vrijwilligersorganisaties.

Doelstelling:

Bij de herijking van het subsidiebeleid gaat het om de (voortzetting van) subsiëring van vrijwilligersorganisaties. Het kader voor de subsidieverlening aan professionele organisaties ligt vast in de diverse beleidsvisies, zoals het Wmo beleids- en uitvoeringsplan, nota Volksgezondheid, High Five e.d. Deze subsidies aan professionele organisaties, veelal als

budgetsubsidie verleend, worden niet bij deze herijking betrokken. Wel worden dit jaar in een separaat traject de uitgangspunten voor budgetsubsiëring onder de loep genomen.

Bij deze herijking gaat het erom om opnieuw te bepalen of de subsidieverlening aan vrijwilligersorganisaties relevant is en aan welke normen deze moet voldoen.

Oplossing:

Om de normering te bepalen voor het verlenen van de subsidies zijn de actuele kaders als uitgangspunt genomen. Allereerst het kader dat de raad in juli 2011 heeft vastgesteld. Daarnaast zijn andere kaders richtinggevend, zoals het Wmo uitvoeringsplan, de Sportnota en de cultuurnota High Five. De uitspraken in al deze beleidskaders appelleren aan het nieuwe Noaberschap: de eigen kracht van inwoners en het belang van sociale verbanden om de samenleving in stand te houden. Daarnaast wordt in de beleidskaders ook gesproken over de eigen verantwoordelijkheid van inwoners en het profijtbeginsel.

Niet alle subsidies kunnen direct aan een kader worden gelinkt. Daarom is gekozen voor de volgende prioritering.

I: Hoge prioriteit. Er is een directe relatie met een beleidsvisie van de gemeente Hellendoorn, een uitspraak van de raad, of er is zelfs sprake van gemeentelijke verantwoordelijkheid. Om voor subsidie in aanmerking te komen, is er sprake van zelfstandige vrijwilligersorganisaties. Deze organisaties of hun gebruikers kunnen niet zelf (een deel van) de lasten dragen op grond van de eigen verantwoordelijkheid en/of het profijtbeginsel, waardoor verlening van subsidie noodzakelijk/zeer gewenst is.

II: Lage prioriteit. Er is een afgeleide relatie met een beleidsvisie van de gemeente Hellendoorn. Er is weliswaar sprake van zelfstandige vrijwilligersorganisaties, maar deze organisaties of hun gebruikers kunnen zelf de lasten dragen op grond van de eigen verantwoordelijkheid en/of het profijtbeginsel, waardoor verlening van subsidie niet noodzakelijk is.

III: Zeer beperkte prioriteit. Er is geen relatie met een beleidsvisie van de gemeente Hellendoorn, of er is sprake van een vrijwilligersorganisatie die onderdeel uit maakt van een andere organisatie. Deze organisaties of hun gebruikers kunnen zelf de lasten dragen op grond van de eigen verantwoordelijkheid en/of het profijtbeginsel.

NB: voor elke prioriteit geldt dat het uitgangspunt is dat het moet gaan om lokaal gevestigde organisaties. In een heel specifiek geval kan hiervan worden afgeweken.

Aan de hand van deze prioritering kunnen de activiteiten die tot nu toe in aanmerking kwamen voor subsidie gerubriceerd worden. **Ten behoeve van de discussie, wordt het uitgangspunt gehanteerd dat alleen organisaties met prioriteit I subsidie blijven ontvangen.**

In bijgaande notitie 'Herijking subsidiebeleid' vindt u de uitwerking, waarbij alle organisaties die het afgelopen jaar/de afgelopen jaren voor subsidieverlening in aanmerking kwamen, zijn beoordeeld.

Na instemming door u, zal deze notitie ter advisering aan de commissie Samenlevingszaken worden voorgelegd. Na het advies van de commissie zal het kader, zoals geschetst in de notitie, zonodig worden bijgesteld. Met dit definitieve kader kan dan het gesprek worden aangegaan met de categorieën vrijwilligersorganisaties, genoemd in de hoofdstukken 2, 3 en 4. Deze gesprekken zullen met name gaan over de vraag voor welke kosten subsidie kan worden verleend en over de systematiek van verdeling van de subsidiebudgetten. De uitkomsten hiervan zullen worden vertaald in herziene Nadere regels maatschappelijke ontwikkeling gemeente Hellendoorn en ter vaststelling aan u worden voorgelegd.

NB: voor wat betreft het subsidiëren van sportactiviteiten (hoofdstuk 4): deze bevoegdheid hebt u overgedragen aan de BLOS.

Effecten:

Bij de herijking worden alle verleende subsidies opnieuw in het licht van de diverse beleidskaders gezien. Uiteindelijk levert dit proces een actueel subsidiekader op voor wat betreft de categorieën vrijwilligersorganisaties genoemd in de hoofdstukken 2, 3, 4 en 5 van de bijgevoegde notitie,

evenals een actuele lijst met vrijwilligersorganisaties die specifiek door de raad worden genoemd in de begroting.

Planning:

Na vaststelling van dit voorstel in uw college, zal de volgende planning worden gehanteerd. Commissie Samenlevingszaken: 9 oktober 2012. De commissie wordt om advies gevraagd over de herijking/prioritering van het subsidiebeleid omtrent vrijwilligersorganisaties. De raadscommissie heeft met nadruk verzocht om eerst een uitgewerkt kader voorgelegd te krijgen, voordat het veld wordt bevraagd. Nadat de commissie zich heeft uitgesproken, vindt dus pas overleg plaats met de subsidieontvangers. De vrijwilligersorganisaties worden wel persoonlijk uitgenodigd voor de vergadering van de commissie.

Vervolgens zal het advies van de commissie worden verwerkt in de definitieve notitie 'Herijking subsidiebeleid' en zullen gesprekken met de vrijwilligersorganisaties worden georganiseerd. Na afronding van dit proces, zullen de bevindingen worden verwerkt in herziene Nadere regels maatschappelijke ontwikkeling, welke ter vaststelling aan u zullen worden aangeboden. Ingangsdatum nieuw subsidiebeleid: 1 januari 2013

Financiële consequenties:

De vaststelling van het beleidskader heeft geen financiële consequenties voor de gemeentelijke begroting. Met ingang van 2012 is al 8% bezuinigd op de subsidies voor vrijwilligersorganisaties. Mogelijk volgen in de toekomst nieuwe bezuinigingsrondes. Het beleidskader kan dan helpen om keuzes te maken.

Personele consequenties:

In het kader van de gemeentebrede taakstelling is 0,5 fte bezuinigd op de ambtelijke capaciteit die nodig is voor de subsidieverlening. Het beleidskader gaat daarom uit van zo min mogelijk regels, daarnaast wordt momenteel een uitwerking gemaakt van de mogelijkheid om subsidies digitaal aan te vragen.

Juridische consequenties:

1. De raad heeft het kader en de Algemene Subsidieverordening vastgesteld. Bovendien stelt de raad de budgetten beschikbaar. Het college heeft de bevoegdheid om dit nader in te vullen.
2. Dit jaar vindt een afwijkende procedure plaats voor het aanvragen van de subsidies. Gebruikelijk was dat vrijwilligersorganisaties na de zomervakantie een aanvraagformulier kregen toegezonden en dat de subsidie ruim voor het eind van het jaar werd verleend. Dit jaar zal de procedure wat later in de tijd plaatsvinden, vanwege het herijkingsproces en vanwege de digitalisering. Het streven is wel dat uiterlijk in december de vrijwilligersorganisaties de subsidie voor 2013 digitaal kunnen aanvragen. In de uitnodigingsbrief die de vrijwilligersorganisaties voor de commissie ontvangen, wordt hiervan mededeling gedaan.

Informatisering / Automatisering:

Nvt

Communicatie:

Adviesaanvraag bij commissie Samenlevingszaken. Alle vrijwilligersorganisaties worden hiervoor uitgenodigd.

Overige consequenties:

Budgetsubsiëring

De herijking van het subsidiebeleid gaat over de subsidiëring van vrijwilligersorganisaties. De subsidieverlening aan professionele organisaties gebeurt op basis van verschillende beleidsvisies die regelmatig geëvalueerd of bijgesteld worden.

Deze subsidies worden in de meeste gevallen verleend als budgetsubsidie, gebaseerd op uitgangspunten die een aantal jaren geleden zijn vastgesteld. Deze uitgangspunten worden dit jaar samen met de subsidieontvangers geëvalueerd en waar mogelijk bijgesteld. Daarna worden

deze uitgangspunten ter vaststelling aan u voorgelegd om per 1 januari 2013 in werking te treden.

Subsidieregister

Naar aanleiding van een motie van de raad, wordt vanaf juli 2012 een overzicht op de website geplaatst van verleende subsidies. Het gaat dan om subsidies die voorheen in het zogenaamde subsidieboek werden gepubliceerd, subsidies die vanuit MO worden verleend. Bij het herijkingsproces wordt ook het feit betrokken dat vanuit de gemeente nog andere subsidies worden verleend, waaronder aan particulieren. De vraag moet worden beantwoord hoe transparant een subsidieregister moet zijn en hoe zich dat verhoudt met individuele belangen.