

Nota

Voor burgemeester en wethouders

Nummer: 12INT01820



Datum vergadering:

Nota openbaar: Ja

► **Onderwerp:** Inkoopbeleid gemeente Hellendoorn

Advies:

- 1) Kennis te nemen van bijgaand concept inkoopbeleid 20..
- 2) De commissie ABZM door middel van bijgaande brief uitnodigen in de vergadering van 17 januari 2013 haar reactie en advies over dit concept met het bestuur te delen.
- 3) De reactie van de commissie ABZM te betrekken bij het opstellen van het definitieve inkoopbeleid.

Besluit B en W: *conform advies*

Korte samenvatting:

Er zijn meerdere ontwikkelingen die een aanpassing van het huidige, in 2010 vastgestelde, inkoopbeleid wenselijk maken;

1. Op 30 oktober jl. heeft de 1^e kamer ingestemd met de nieuwe aanbestedingswet 20.., die naar verwachting 1 april 2013 in werking zal treden.
2. De commissie ABZM heeft in haar vergadering van 29 maart 2012 aangegeven invulling te willen geven aan haar kaderstellende rol t.a.v. het inkoopbeleid van de gemeente.
3. De acht Twentse Landelijke gemeenten Dinkelland, Haaksbergen, Hellendoorn, Hof van Twente, Rijssen-Holten, Tubbergen, Twenterand en Wierden hebben de wens om vanuit hun bestaande samenwerking op het gebied van inkoop te komen tot harmonisatie van hun inkoopbeleid.
4. De wens van uw college om:
 - a. De SROI doelstellingen beter af te stemmen op de huidige economische situatie
 - b. De adviezen van de BCHN naar aanleiding van hun analyses van reeds afgeronde aanbestedingen en de gemaakte algemene opmerkingen op het inkoopbeleid te betrekken bij het opstellen van het nieuwe inkoopbeleid 20..
 - c. De onderzoeksresultaten van de commissie die onderzoek doet naar de selectieprocedure De Twijn te betrekken bij het opstellen van het nieuwe inkoopbeleid 20..

Om deze ontwikkelingen en adviezen op een goede manier te verwerken zijn op ambtelijk niveau de effecten van de nieuwe aanbestedingswet geduid en verwerkt in het bijgaande concept inkoopbeleid 20... Tevens vindt er op ambtelijk niveau overleg plaats tussen de acht Twentse landelijke gemeenten over de harmonisatie van hun inkoopbeleid. Daarnaast is de BCHN gevraagd om haar advies te geven op het concept inkoopbeleid en is zij uitgenodigd om hier periodiek overleg met de gemeente over te hebben. Daarnaast is aan een commissie van wijze heren een onderzoeksopdracht gegeven om eventuele verbeterpunten aan te dragen naar aanleiding van hun onderzoek naar de selectie procedure voor "De Twijn". Tot slot heeft uw college de commissie ABZM toegezegd om reactie en advies te kunnen geven om haar kaderstellende rol bij het tot stand komen van het nieuwe inkoopbeleid te kunnen invullen. Doel van deze nota is om kennis te nemen van het concept inkoopbeleid zoals dat voor advies is voorgelegd aan de BCHN en zoals dat in de andere zeven Twentse Landelijke gemeenten als uitgangspunt voor besluitvorming wordt behandeld. Tevens biedt dit concept de mogelijkheid om aan de commissie ABZM reactie en advies te vragen.

Aanleiding:

- ✓ Komst nieuwe aanbestedingswet 20..
- ✓ De wens van het gemeentebestuur om het lokale bedrijfsleven om advies te vragen voordat zij overgaat tot het vaststellen van het nieuwe inkoopbeleid 2013.
- ✓ De wens van de acht Twentse landelijke gemeenten (8TLG) om hun inkoopbeleid te harmoniseren.
- ✓ De wens van commissie ABZM om haar kaderstellende taak bij het vaststellen van het inkoopbeleid uit te kunnen voeren.

Relevante eerdere besluiten:

- ✓ Toezegging commissie ABZM dd. 29 maart 2012.
- ✓ Toezegging wethouder Coes aangaande onderzoek selectie fase aanbesteding De Twijn en aanbesteding Leerlingenvoer 2012
- ✓ Toezegging wethouder Beintema aan Business Club Hellendoorn-Nijverdal (BCHN) aangaande evaluatie van het inkoopbeleid.
- ✓ Afspraak tussen de gemeentesecretarissen en inkoopcoördinatoren van de acht Twentse landelijke gemeenten van 17 februari 2012 over harmonisatie van hun inkoopbeleid.

Doelstelling:

- ✓ Actualisatie van het inkoopbeleid van de gemeente Hellendoorn zodat deze voldoet aan de Aanbestedingswet 20...
- ✓ Kaderstellende voorwaarden gemeenteraad verwerken in het nieuw inkoopbeleid.
- ✓ Harmonisatie van het inkoopbeleid van de acht Twentse landelijke gemeenten (8TLG).
- ✓ Kennis nemen van en eventueel overnemen van adviezen BCHN en de onderzoekscommissie "De Twijn" bij opstellen nieuwe inkoopbeleid.
- ✓ Uitvoering van de SROI doelstelling bijstellen om maatwerkoplossingen mogelijk te maken in overleg met marktpartijen en Twentse gemeenten.

Oplossing:

Opstellen van concept inkoopbeleid 20.., gebaseerd op de aanbestedingswet zoals die op 30 oktober 2012 door de 1^e Kamer is vastgesteld. Daarbij het door de VNG aangereikte model inkoopbeleid hanteren. Dit concept voorleggen aan de kaderstellende en adviserende gremia. De input van deze gremia gebruiken bij het vaststellen van het nieuwe inkoopbeleid.

Hierna vindt u een korte toelichting per onderdeel zoals genoemd in het hoofdstuk aanleiding:

➤ Aanbestedingswet 20..

Op 30 oktober 2012 heeft de eerste kamer de aanbestedingswet aangenomen. De daadwerkelijke invoering wordt 1 april 2013 verwacht. In het voorliggende concept inkoopbeleid 20.. wordt deze wet van toepassing verklaard en zijn specifieke elementen geïmplementeerd. Denk daarbij aan het verplicht gebruiken van het Aanbestedingsreglement werken 2012 (ARW 2012) en het nog vast te stellen aanbestedings richtsnoer diensten, en uniforme eigen verklaringen.

➤ Betrekken lokale bedrijfsleven bij opstellen en evalueren van het gemeentelijk inkoopbeleid.

Net als bij het vaststellen van het vorige inkoopbeleid is het lokale bedrijfsleven via de BCHN gevraagd haar visie en mening over het voorliggende concept inkoopbeleid te geven. In een aantal sessies met vertegenwoordigers van de BCHN, wethouder Economische zaken en ambtelijke vertegenwoordiging zijn op- en aanmerkingen van de BCHN besproken. Veel van hun opmerkingen waren vragen om toelichting, die na het geven van die toelichting geen aanpassing van het document meer vereisten. Een opmerking die wel is overgenomen betreft het expliciet benoemen van het feit dat de uitgangspunten van de gids proportionaliteit verder reiken dan de eisen/voorwaarden en criteria. Een wezenlijke wijziging ten opzichte van de huidige

aanbestedingswetgeving is dat er in de gids proportionaliteit richtlijnen worden gegeven over de te hanteren drempelbedragen bij aanbesteding. Effect daarvan is dat lokale bedrijven gerichter kunnen worden uitgenodigd voor meervoudige onderhandse aanbestedingen. Tot slot is met de BCHN overeengekomen het inkoopbeleid periodiek met elkaar te bespreken en effecten van het inkoopbeleid samen te evalueren.

In de afgelopen periode is er door een commissie van wijze heren onderzoek gedaan naar twee recente aanbestedingen. Het betreft de selectie procedure van de Design en Build opdracht voor De Twijn en de Europese aanbesteding voor het leerlingenvervoer 2012 – 2017. Op 12 december jl. heeft het college het rapport van de commissie ontvangen. Het rapport wordt nu zowel ambtelijk als bestuurlijk bestudeerd. Op 14 januari 2013 zal de onderzoekscommissie haar rapport toelichten aan de opdrachtgevers.

➤ Harmonisatie inkoopbeleid acht landelijke Twentse gemeenten

In 2012 is ambtelijk besloten tot verdergaande afstemming (harmonisatie) van het inkoopbeleid van de acht Twentse landelijke gemeenten om zodoende een eenduidiger beleid, eenduidige voorwaarden en een eenduidig eisenpakket richting opdrachtnemers te creëren. Naast de afspraak met de acht Twentse landelijke gemeenten is ook in Twents verband, met de 14 Twentse gemeenten en de Regio Twente, overeengekomen dat dezelfde algemene inkoopvoorwaarden voor leveringen en diensten (model VNG) worden gehanteerd. Als gevolg van voorgaande wordt de samenwerking tussen de acht gemeenten vergemakkelijkt doordat een overleg en beslisstructuur is vastgelegd en wordt tevens continuïteit in de (kwetsbare) inkoopadvisering bereikt. Op bijeenkomsten met opdrachtnemers wordt dit initiatief van harte ondersteund. Bijgaand concept inkoopbeleid 20.. is op dit moment bij alle acht betrokken gemeenten onderwerp van besluitvorming.

➤ Kaderstellende rol commissie ABZM

Zoals in de commissie vergadering van 27 maart jl. is toegezegd zal bijgaand concept inkoopbeleid 20.. aan de commissie worden voorgelegd om op die wijze haar kaderstellende rol in te kunnen vullen. Door middel van bijgaande brief wordt de commissie dan ook gevraagd dit concept beleidsstuk in haar vergadering van 17 januari 2013 te behandelen. De reacties en adviezen van de commissie kunnen dan worden betrokken bij het definitieve inkoopbeleid.

➤ Social Return on Investment (SROI)

Een ander belangrijk onderwerp is het vinden van een betere invulling van de SROI doelstelling binnen het inkoopbeleid. De huidige 5% eis bij opdrachten boven de € 200.000, = in werken- en diensten sfeer ondervindt veel weerstand bij opdrachtnemers. In de huidige economisch moeilijke tijd met een overschot aan arbeidspotentieel bestaat er een grote kans op het zogenaamde draaideur- en verdring effect. Opdrachtgevers- en nemers overleggen samen om te komen tot een duurzamer oplossing om mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt toch (duurzaam) aan het arbeidsproces te laten deelnemen. Conclusie van deze overleggen is dat er afhankelijk van de situatie maatwerk mogelijkheid moet zijn. Daarnaast is het de intentie dat er bij dit onderwerp over de gemeente grenzen heen wordt gekeken. In het concept inkoopbeleid is dit nader uitgewerkt, voorbeelden hiervan zijn initiatieven voor het opzetten van een arbeidspool voor zijinstroom voor BB'ers en de prestatieladder Sociaal Ondernemen (PSO ladder). Daarnaast wordt er op Twentse schaal gewerkt aan duurzame en uniforme werkwijzen m.b.t. de invulling en toetsing van SROI criteria.

Effecten:

Door het vaststellen van het inkoopbeleid 20.. voldoet de gemeente aan de relevante wet en regelgeving (EU richtlijn voor het verlenen van overheidsopdrachten, aanbestedingswet en algemene maatregelen van het bestuur). Heeft de gemeente een geharmoniseerd beleid met de 8TLG, komt zij tegemoet aan de wens van de opdrachtnemers naar meer uniformiteit op het gebied van inkoop en aanbesteden bij gemeenten en geeft zij invulling aan de uitgangspunten die de gemeenteraad aan het gemeentelijk inkoopbeleid stelt.

Planning:

- ✓ 17-02-2012: Ambtelijke voorbereiding acht landelijk gemeenten(inkoopfunctionarissen).
- ✓ 24-09-2012: Voorleggen concept inkoopbeleid 2013 aan BCHN.
- ✓ 05-12-2012: Reacties BCHN verwerkt
- ✓ 10 -12-2012: Laatste ambtelijke afstemming acht Twentse landelijke gemeenten
- ✓ 18-12-2012: Behandelen concept inkoopbeleid 20.. in college b&w
- ✓ 17-01- 2013: Behandelen concept inkoopbeleid 20.. in commissie ABZM
- ✓ Februari 2013 Afstemming op en aanmerkingen op concept 8TLG
- ✓ Maart 2013 Aanbieden definitieve inkoopbeleid voor besluitvorming in b&w

Financiële consequenties:

N.v.t.

Personele consequenties:

N.v.t.

Juridische consequenties:

Met het vaststellen van het inkoopbeleid 20.. wordt voldaan aan de nieuwe aanbestedingswet en bijbehorende algemene maatregelen van het bestuur waaronder Gids Proportionaliteit.

Informatisering / Automatisering:

Het inkoopbeleid wordt uitgewerkt in een inkoophandboek (werkwijzen, protocollen en modellen) en via intranet op een gemakkelijke wijze ontsloten voor gebruikers in de gemeentelijke organisatie (Metrokaartmodel).

Burger- en overheidsparticipatie:

Het vaststellen van het inkoopbeleid is voorbehouden aan het gemeentebestuur met in achtneming van de kaderstellende taak van de gemeenteraad. Daarbij geeft u als college, invulling aan "burgerparticipatie" door in het inkoopbeleid vast te leggen dat u als gemeentebestuur het inkoopbeleid periodiek met de BCHN zult bespreken en hun op- en aanmerkingen zal betrekken bij het opstellen/aanpassen van het inkoopbeleid in de toekomst.

Communicatie:

Via website en regulier overleg met BCHN.

Overige consequenties:

In de acht Twentse Landelijke gemeenten vindt besluitvorming m.b.t. vaststelling van het inkoopbeleid plaats op een zelfde wijze als in Hellendoorn. Streven van de 8TLG is om een zo uniform mogelijk inkoopbeleid vast te stellen. Voor opdrachtnemers ontstaat er zo een uniforme en transparante (Twentse) overheidsmarkt en voor de acht Twentse landelijke gemeenten een betere uitgangspositie voor gemeenschappelijke aanbestedingen.