

10INK06469



LOGA

College voor
Arbeidszaken/VNG

ABVAKABO
FNV

CNV
Publieke zaak

CMHF

Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad

Landelijk Overleg
Gemeentelijke
Arbeidsvoorwaarden

GEMEENTE HELLENDOORN	
Behand.: MBU	
13 SEP 2010	
A / B Stuk	Trefw.: ISRAAD 14-0-10
Werkpr.: Rechtspositiecar	
Kopie aan: BW H/A PKN	
Archief D / N reeks / V Vertr.:	

Informatiecentrum tel.
(070) 373 8020

uw kenmerk

bijlage(n)

6

betreft

ons kenmerk

datum

Inwerkingtreding Besluit
personeel veiligheidsregio's

ECCVA/U201001923

09 september 2010

CvA/LOGA 10/18

Lbr. 10/087

Bestuurlijke samenvatting

Op 1 oktober 2010 treedt de Wet veiligheidsregio's in werking en daarmee samenhangend het Besluit personeel veiligheidsregio's. Dit besluit heeft gevolgen voor de rechtspositie van brandweerpersoneel.

Deze ledenbrief informeert u over een aantal wijzigingen in de CAR die het gevolg zijn van de invoering van het Besluit personeel veiligheidsregio's. Het betreft een aanpassing in de CAR van de verplichting van de periodieke medische keuring voor vrijwilligers en de aanpassing van de vergoedingssystematiek voor vrijwilligers.

De gewijzigde CAR-artikelen en de nieuwe vergoedingstabellen voor vrijwilligers treft u in de bijlagen.

College voor
Arbeidszaken/VNG

Aan de leden

Landelijk Overleg
Gemeentelijke
Arbeidsvoorwaarden

ABVAKABO
FNV

CNV
Publieke zaak

CMHF

Informatiecentrum tel. (070) 373 8021	uw kenmerk	bijlage(n) 6
betreft Inwerkingtreding Besluit personeel veiligheidsregio's	ons kenmerk ECCVA/U201001923 CvA/LOGA 10/18 Lbr. 10/087	datum 09 september 2010

Geacht college en gemeenteraad,

Inleiding

Op 1 oktober 2010 treedt de Wet veiligheidsregio's in werking en daarmee samenhangend het Besluit personeel veiligheidsregio's. Dit besluit heeft gevolgen voor de rechtspositie van het vrijwillige brandweerpersoneel.

De Wet veiligheidsregio's komt in plaats van de Brandweernet 1985. Het nieuwe Besluit personeel veiligheidsregio's vervangt het Besluit brandweerpersoneel. Deze ledenbrief informeert u over de volgende wijzigingen in de CAR als gevolg van de invoering van het Besluit personeel veiligheidsregio's:

1) Aanpassing in de CAR van de verplichting van de periodieke medische keuring

In het Besluit brandweerpersoneel was geregeld dat het personeel bij de aanstelling en periodiek wordt onderworpen aan een geneeskundig onderzoek. Het nieuwe Besluit personeel veiligheidsregio's stelt nog wel een keuring bij de aanstelling verplicht, maar geen periodieke keuring. LOGA-partijen vinden het wel van belang dat brandweerpersoneel periodiek wordt gekeurd. Hiervoor wordt momenteel een instrument ontwikkeld dat landelijk zal worden ingevoerd (het Periodiek Preventief Medisch Onderzoek; PPMO). Naar verwachting wordt dit instrument per 1 januari 2011 door het LOGA vastgesteld en in de periode daarna stapsgewijs geïmplementeerd. Tot die tijd biedt de huidige CAR-UWO met een minimale aanpassing voldoende grond om zowel beroepspersoneel als brandweervrijwilligers te keuren op medische geschiktheid.

2) Vergoedingssystematiek voor vrijwilligers en overige wijzigingen

In 2009 is in een Cao-afspraken vastgelegd dat zodra het Besluit personeel veiligheidsregio's wordt ingevoerd, een nieuwe vergoedingentabel voor vrijwilligers van toepassing is. Deze vergoedingentabel sluit aan bij de opleidingseisen die in het besluit gekoppeld zijn aan benoemde functies. Deze functies uit het besluit zijn eigenlijk takenpakketten. De daadwerkelijke aanstelling in een functie is en blijft een lokale aangelegenheid. Daarnaast staat er in deze brief een aantal technische wijzigingen van de rechtspositie van vrijwilligers.

De gewijzigde CAR-artikelen en de nieuwe vergoedingentabellen treft u in de bijlagen. Verder treft u in de bijlage een informatiefolder van het Project implementatie en communicatie Besluit personeel veiligheidsregio's.

1. Medische keuring

Met de invoering van de Wet veiligheidsregio's en het Besluit personeel veiligheidsregio's komt het Besluit brandweerpersoneel te vervallen. In dit besluit waren twee bepalingen opgenomen over het medisch keuren van medewerkers. Bij de aanstelling moest de medewerker blijkens geneeskundig onderzoek in staat worden geacht de op te dragen werkzaamheden te kunnen vervullen. Daarnaast was in het Besluit brandweerpersoneel geregeld dat medewerkers periodiek worden onderworpen aan een geneeskundig onderzoek. Ook was in het besluit de frequentie hiervan aangegeven. Er werd hierbij niet aangegeven voor welke functies de aanstellingskeuring en periodieke keuring gold.

Het nieuw ingevoerde Besluit personeel veiligheidsregio's regelt alleen nog een aanstellingskeuring voor medewerkers met bepaalde functies. Medewerkers die de functie manschap a, manschap b, chauffeur, voertuigbediener, gaspakdrager, verkenners gevaarlijke stoffen, bevelvoerder, instructeur, officier van dienst, adviseur gevaarlijke stoffen, meetplanleider, hoofdofficier van dienst of commandant van dienst gaan uitoefenen moeten op grond van het Besluit personeel veiligheidsregio's voorafgaand aan de uitoefenen een keuring op basis van de Wet medische keuringen ondergaan. Dit geldt voor zowel de beroeps als de vrijwilligers in deze functies.

Voor niet genoemde functies is het ook mogelijk dat de werkgever een aanstellingskeuring instelt. Voor beroepsbrandweerpersoneel is hier artikel 2:3 CAR de grondslag voor. Een soortgelijke bepaling wordt voor vrijwilligers opgenomen in hoofdstuk 19 van de CAR.

Over een periodiek geneeskundig onderzoek is in het Besluit personeel Veiligheidsregio's niets opgenomen. LOGA-partijen vinden het noodzakelijk dat brandweerpersoneel periodiek gekeurd wordt, zowel voor de gezondheid van de medewerker als voor de veiligheid van derden. Met de invoering van het Periodiek Preventief Medisch Onderzoek (PPMO) wordt de periodieke keuring

verplicht voor zowel het beroepspersoneel als voor de vrijwilligers. Naar verwachting wordt het PPMO per 1 januari 2011 door het LOGA vastgesteld en in de periode daarna stapsgewijs geïmplementeerd. Over de wijze van implementeren wordt nog overleg gepleegd met het brandweerveld. Tot die tijd maakt de CAR-UWO deze verplichting voor periodiek geneeskundig onderzoek mogelijk in artikel 7:2:4. Dit geldt echter niet voor vrijwilligers en niet voor gemeenten die alleen de CAR volgen. Voor vrijwilligers wordt daarom een artikel dat periodieke keuring mogelijk maakt opgenomen in hoofdstuk 19. Gemeenten die niet zijn aangesloten bij de UWO of de UWO volgen, moeten in hun eigen rechtspositie nagaan of deze een periodieke keuring voor beroepspersoneel mogelijk maakt.

2. Wijzigingen voor de rechtspositie vrijwilligers

2.1 Aanstelling en vergoedingen

In het onderhandelingsakkoord vrijwilligers bij de gemeentelijke brandweer (van 20 mei 2009) is afgesproken dat op de datum van inwerkingtreding van het Besluit personeel veiligheidsregio's een nieuwe vergoedingentabel voor de vrijwilligers ingevoerd wordt, waarbij de vergoedingen op basis van functies zoals omschreven in het besluit, worden uitbetaald. Voorheen werd op basis van rang vergoed. Overeenkomstig de systematiek van het Besluit personeel veiligheidsregio's zijn de vergoedingen voortaan dus gekoppeld aan functies.

Functies en takenpakketten

De functies die in het besluit zijn genoemd zijn te beschouwen als takenpakketten waarvoor verschillende opleidingen, competenties en vaardigheden noodzakelijk zijn. Hoewel de term functie gebruikt wordt in het besluit moet deze niet verward worden met een functiebeschrijving zoals opgenomen in het functieboek van de gemeente of veiligheidsregio. In deze ledenbrief wordt in het vervolg voor de duidelijkheid de term 'takenpakket' gehanteerd. Gemeenten maken lokaal hun eigen functiebeschrijvingen voor brandweervrijwilligers. Dit blijft nog steeds zo na 1 oktober 2010. De inwerkingtreding van het besluit verplicht gemeenten dus niet om lokaal een functiewaarderingssysteem in te voeren of het bestaande systeem aan te passen.

Welke lokale acties zijn nodig?

Het verschilt per korps of de vrijwilligers op dit moment zijn aangesteld in een rang of in een functie. Voor de korpsen waar vrijwilligers zijn aangesteld in een functie, verandert er niets aan de aanstelling. Wel dienen deze korpsen te kijken of de lokale functiebeschrijvingen de takenpakketten niet doorkruisen. De takenpakketten zijn namelijk gekoppeld aan wettelijke opleidingseisen. De korpsen die op dit moment hun vrijwilligers aanstellen in een rang, moeten een nieuw aanstellingsbesluit nemen en hun vrijwilligers aanstellen in een functie gelijk aan één of meerdere takenpakketten. Hieronder worden vier situaties beschreven hoe te handelen.

- 1) De vrijwilliger is in een functie aangesteld die past binnen de takenpakketten uit het besluit: er verandert niets aan de aanstelling. De werkgever stelt de vrijwilliger schriftelijk op de hoogte dat hij per 1 oktober 2010 conform het Besluit personeel veiligheidsregio's is aangesteld als ... (hier het takenpakket uit het besluit noemen) in de functie van ... (hier de lokale functienaam noemen).
- 2) De vrijwilliger is in een rang aangesteld, waaraan een taakbeschrijving is gekoppeld die past binnen de takenpakketten uit het besluit: de vrijwilliger wordt aangesteld in een functie. De werkgever besluit dat per 1 oktober 2010 zijn aanstelling in rang wordt omgezet in een aanstelling in de functie van ... (hier het takenpakket uit het besluit noemen). In dit geval is de lokale functie identiek aan het takenpakket, zoals genoemd in het besluit. De vrijwilliger wordt schriftelijk op de hoogte gesteld van dit besluit.
- 3) De vrijwilliger is in een functie aangesteld die niet aansluit bij de takenpakketten uit het besluit. Dit betekent feitelijk dat de vrijwilliger niet langer aan de wettelijk eisen voldoet om bepaalde taken uit te voeren. De werkgever en de vrijwilliger dienen dan een plan op te stellen om de vrijwilliger zo snel mogelijk de juiste diploma's te laten behalen. Zolang de juiste diploma's niet zijn behaald moeten werkgever en vrijwilliger kijken welke taken de vrijwilliger in de tussentijd nog uit mag voeren. Artikel 4 lid 3 van het besluit biedt voor de meeste functies de mogelijkheid om in de tussentijd het takenpakket als aspirant uit te voeren. Dit betekent dat ook de functie, die het betreffende takenpakket omvat, uitgeoefend kan worden als aspirant totdat de juiste diploma's zijn behaald. Op het moment dat de juiste diploma's zijn behaald, verstuurt de werkgever alsnog een brief, zoals genoemd onder 1).
- 4) De vrijwilliger is in een rang aangesteld, waarbij een taakbeschrijving hoort die niet aansluit bij de takenpakketten uit het besluit:
In dit geval geldt hetzelfde als beschreven onder 3). Het enige verschil is dat op het moment dat de juiste diploma's zijn behaald, de vrijwilliger een brief ontvangt, zoals beschreven onder 2).

Alle vrijwilligers die in dienst treden na 1 oktober 2010 worden aangesteld in een functie, overeenkomstig de eisen van het besluit.

Vakbekwaam blijven

Het besluit spreekt niet alleen van eenmalige opleidingseisen, maar met name ook over het vakbekwaam blijven. Eenmaal aangesteld in een functie met bijbehorend takenpakket, betekent dan ook structurele aandacht voor bijscholing en oefening. Ook al verandert er rechtspositioneel voor de meeste korpsen weinig, er zal door de werkgever en de vrijwilliger een inspanning geleverd moeten worden om te blijven voldoen aan de eisen die het besluit stelt. Voor meer informatie hoe

u blijvend aan de eisen kunt voldoen kunt u terecht bij het Project communicatie en implementatie kwaliteit brandweerpersoneel van de NVBR (zie bijlage 6).

Lokale functies en landelijke competenties

Naast het besluit treedt per 1 oktober 2010 ook de Regeling personeel veiligheidsregio's in werking. In deze regeling staan de kerntaken en competenties genoemd die bij de takenpakketten uit het Besluit horen. In de regeling staat dat de competenties vereist zijn om de takenpakketten te kunnen vervullen. Op het moment dat een vrijwilliger een opleiding met succes afrondt, dan wordt hij geacht te voldoen aan deze competenties. Als er lokaal wordt gewerkt met competenties, dan betekent dit niet dat de competenties uit het besluit één-op-één overgenomen moet worden in de lokale competentietaal. Het gaat erom dat de inhoud van de lokale competentietaal de lading dekt van de Regeling. Ook betekent de Regeling niet dat nu elk korps verplicht aan competentie management moet gaan doen. De kerncompetenties zijn richtinggevend en bieden ondersteuning om een goede invulling te geven aan de takenpakketten.

Koppeling takenpakketten en rangen

Aan de takenpakketten zijn maximale rangen verbonden. Vanaf 1 oktober 2010 vervalt ook een aantal rangen. De NVBR heeft de Leidraad conversie rangen ontwikkeld, waarin staat welke rang aan welk takenpakket wordt gekoppeld. De Leidraad verschijnt in september op www.nvbr.nl. Tot 1 oktober 2010 waren de vergoedingen aan de rangen verbonden. Deze systematiek is nu losgelaten. De rang volgt dus het takenpakket en daarmee indirect de lokale functie. Tussen de vergoeding en de rang bestaat niet langer een relatie.

Vergoedingen en beloningskaders vrijwilligers

Omdat per 1 januari 2011 de salarissen stijgen, zijn er twee nieuwe vergoedingentabellen:

- voor de periode 1 oktober 2010 tot en met 31 december 2010; en
- voor de periode vanaf 1 januari 2011.

De nieuwe vergoedingentabellen treft u aan in bijlagen 2 tot en met 5. In de CAR krijgen de bijlagen de nummers IIb en IIc. Bij de invoering van de nieuwe vergoedingentabel is gekozen om de systematiek van het besluit te volgen. De vergoedingen zijn dan ook gekoppeld aan de takenpakketten die hierin beschreven staan.

Het takenpakket dat binnen de functie valt is leidend voor de hoogte van de vergoeding. Valt er meer dan 1 takenpakket binnen de functie, dan gelden de vergoedingen die horen bij het hoogst gewaardeerde takenpakket. De takenpakketten zijn ondergebracht in 7 functie categorieën. Bij de samenstelling van de functie categorieën is gekeken welke takenpakketten vergelijkbaar zijn. Vergelijkbare pakketten zijn ondergebracht in één categorie. In categorie 3 is daarnaast vastgesteld wanneer de vrijwilliger overstapt vanuit categorie 2. Dit is het geval als:

- a) je als vrijwilliger langer dan 5 jaar een functie hebt uitgeoefend uit categorie 2; of

b) er 3 of meer takenpakketten tot je functie behoren (manschap A en twee specialisaties).

Het is niet mogelijk om lokaal een andere beloning vast te stellen dan op grond van de tabel gerechtvaardigd is. Tot slot is het niet mogelijk om lokaal tussencategorieën te creëren of werkzaamheden uit twee takenpakketten apart te belonen.

Bevordering vrijwilligers

Het bevorderen van vrijwilligers naar een hogere functie is een lokale aangelegenheid, net zoals het aanstellen in een functie tot het lokale domein behoort. In artikel 19:9 worden de randvoorwaarden voor bevordering opgenoemd. Hierbij wordt verwezen naar het Besluit brandweerpersoneel. Deze verwijzing wordt vervangen door een verwijzing naar het Besluit personeel veiligheidsregio's. Het besluit gaat uit van takenpakketten, waaraan een rang is gekoppeld. Om voor bevordering in aanmerking te komen moet de vrijwilliger dus beschikken over de diploma's die bij het desbetreffende takenpakket horen. Als de vrijwilliger de juiste diploma's heeft behaald kan hij bevorderd worden naar een hogere functie. Of hij daadwerkelijk wordt bevorderd is een lokale aangelegenheid.

2.2 Vrijwilligers die ABP pensioen opbouwen

Voor een zeer beperkte groep vrijwilligers geldt een aangepaste vergoedingentabel (gebruteerde tabel). Evenals de nieuwe vergoedingentabel is het uitgangspunt hierbij dat de vergoedingen op basis van functie worden uitbetaald. Ook hier geldt dat er per 1 januari 2011 een verhoogde tabel bestaat. Om een grondslag te bieden voor deze tabellen wordt in de CAR een nieuw artikel 19:13a toegevoegd. In bijlagen 4 en 5 treft u de beide tabellen.

De gebruteerde tabel geldt voor de zeer beperkte categorie vrijwilligers bij de brandweer voor wie de vergoedingen tot het inkomen in de zin van het Pensioenreglement worden gerekend. Het gaat hierbij om personen die vóór 1 januari 1980 een aanstelling hadden als vrijwilliger bij de gemeentelijke brandweer. Onder bepaalde voorwaarden vielen zij onder de werking van de Algemene Burgerlijke Pensioenwet (ABP). Op 1 januari 1980 is de regeling op dit punt gewijzigd en zijn vrijwilligers bij de gemeentelijke brandweer uitgesloten van het ambtenaarschap in de zin van de ABP. Bij de wijziging in 1980 is een overgangsmaatregel getroffen. Deze hield in dat vrijwilligers die op 31 december 1979 al ambtenaar waren, het ambtenaarschap behielden zolang zij in dezelfde dienstverhouding werkzaam bleven. Op grond van deze overgangsbepaling zijn er nu nog vrijwilligers bij de brandweer die overheidswerknemer zijn en pensioen opbouwen bij het ABP.

Degenen die na 1 januari 1980 zijn aangesteld, zijn per definitie geen ABP-deelnemer. Voor hen is deze aparte vergoedingentabel niet van belang, maar geldt de reguliere vergoedingentabel.

2.3 Wijziging uitkeringsmoment jaarvergoeding vrijwilligers

In 2009 is vastgesteld dat maandelijks eentwaalfde deel van de jaarvergoeding aan vrijwilligers wordt uitgekeerd. Voorheen werd het uitbetalingsmoment lokaal bepaald. De wijziging in de regelgeving is doorgevoerd, omdat enkele gemeenten in het verleden aan hadden gegeven problemen te ondervinden met de fiscus bij het achteraf uitbetalen van vergoedingen. De onbelaste delen van de vergoedingen konden alleen verstrekt worden in hetzelfde jaar als het jaar dat er aanspraak op bestond. Omdat de praktijk uitgewezen heeft dat de maandelijks uitbetaling voor werkgevers extra administratieve kosten met zich meebrengt en veel vrijwilligers bovendien liever een grotere storting ineens ontvangen, wordt de regelgeving op dit punt aangepast. Artikel 19:14 wordt gewijzigd, waarbij het moment van uitkeren aan de lokale bedrijfsvoering wordt overgelaten. Wel dient hierbij aangetekend te worden dat de belastingvrije onkostenvergoedingen in hetzelfde jaar moeten worden uitbetaald als ze zijn genoten en niet in het jaar daarop, anders worden ze belast uitbetaald. Gemeenten moeten hier dus rekening mee houden bij de uitbetaling.

2.4 Overige tekstuele wijzigingen hoofdstuk 19 CAR (vrijwilligers)

Tot slot wijzigen enkele artikelen tekstueel. Het gaat om wijzigingen die de leesbaarheid bevorderen, zoals leestekens, of wijzigingen die te maken hebben met een verwijzing naar de vergoedingentabel dan wel de nieuwe wetgeving.

3. Wijzigingen in de rechtspositie beroepspersoneel

Het beroepsbrandweerpersoneel heeft een aanstelling op grond van de CAR-UWO. Dit zal in de meeste gevallen een aanstelling in een functie zijn, maar in een enkel korps is er sprake van aanstelling in een rang. De lokale acties die nodig zijn om te zorgen dat de aanstelling voldoet aan de eisen van het BPV zijn dezelfde als genoemd in paragraaf 2.1. Het enige verschil met de vrijwilligers is dat als de beroepsbrandweerman niet aan de vereisten van het besluit voldoet het mogelijk is dat hij tijdelijk een deel van zijn werk niet uit kan voeren. Omdat dit gevolgen kan hebben voor het beroepsbrandweerpersoneel, is op 27 juni 2008 in het LOGA afgesproken dat er, conform artikel 12:2 van de CAR, wordt overlegd in het GO voordat er wijzigingen kunnen plaatsvinden in de rechtspositionele aanspraken en/of het loopbaanperspectief van het beroepsbrandweerpersoneel. Op dit lokale overleg is het overlegprotocol integraal van toepassing. Tot slot zijn de subparagrafen 'vakbekwaam blijven', 'lokale functies en landelijke competenties' en 'koppeling takenpakketten en rangen' uit paragraaf 2.1 ook van toepassing op beroepspersoneel.

4. Rechtskracht en inwerkingtreding

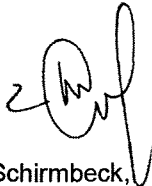
Op grond van de statuten van de VNG en het reglement van het CvA zijn de gemeenten gebonden aan de in het LOGA overeengekomen CAR-bepalingen en de wijzigingen daarin. Voor gemeenten die bij de UWO zijn aangesloten, geldt dat eveneens voor de zogenoemde UWO-

artikelen. De CAR en de UWO hebben echter niet de status van een Cao omdat het LOGA geen verordenende bevoegdheid heeft in gemeenten. Deze wijzigingen werken dan ook niet rechtstreeks door in de gemeenten. Lokale vaststelling van (wijzigingen in) de CAR-UWO is dan ook noodzakelijk. Op grond van artikel 160 van de Gemeentewet is het college bevoegd de arbeidsvoorwaardenregelingen voor het gemeentepersoneel vast te stellen.

De gemeentelijke rechtspositieregeling is een algemeen verbindend voorschrift. Artikel 139 van de Gemeentewet bepaalt dat besluiten, die algemeen verbindende voorschriften inhouden, pas verbinden, wanneer zij op de juiste manier zijn bekendgemaakt. De bekendmaking geschiedt door plaatsing in het op een algemeen toegankelijke wijze uit te geven gemeenteblad. Bij gebreke van een gemeenteblad vindt bekendmaking plaats door terinzagelegging voor de tijd van twaalf weken op de gemeentesecretarie of op een andere door het college te bepalen plaats en door het doen van mededeling daarvan in een plaatselijk verschijnend dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad. Het gemeenteblad kan op grond van artikel 139, derde lid, elektronisch worden uitgegeven. Elektronische bekendmaking is aan regels gebonden.

Deze wijzigingen treden in werking met ingang van 1 oktober 2010.

Hoogachtend,
Landelijk Overleg Gemeentelijke Arbeidsvoorwaarden



J. Schirmbeck,
secretaris

Bijlage 1: CAR wijzigingen

Bijlage 2: Vergoedingentabel vrijwilligers bij de gemeentelijke brandweer per 1 oktober 2010.

Bijlage 3: Vergoedingentabel vrijwilligers bij de gemeentelijke brandweer per 1 januari 2011.

Bijlage 4: Gebruteerde vergoedingentabel vrijwilligers bij de gemeentelijke brandweer per 1 oktober 2010.

Bijlage 5: Gebruteerde vergoedingentabel vrijwilligers bij de gemeentelijke brandweer per 1 januari 2011.

Bijlage 6: Informatiefolder Project implementatie en communicatie besluit personeel veiligheidsregio's.

Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder brieven.

CAR wijzigingen per 1 oktober 2010

- A De toelichting op artikel 1:2, eerste lid, onderdeel a, wordt geschrapt, met vernummering van de onderdelen b, c, d, e, g en h, i, tot respectievelijk a, b, c, d, f en g, h.

In de toelichting op lid 2 wordt de aanduiding "g of h" vervangen door: f of g.

Aan de toelichting wordt een toelichting op lid 3 toegevoegd:

Lid 3

Niet als ambtenaar in de zin van de CAR-UWO wordt beschouwd de vrijwilliger bij de gemeentelijke brandweer. De rechtspositie voor deze categorie is geregeld in hoofdstuk 19 van de UWO. Het personeel van de beroepsbrandweer is wel ambtenaar in de zin van de CAR-UWO.

- B Artikel 19:7, eerste lid, wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:
1 Voor aanstelling als vrijwilliger kunnen alleen die personen in aanmerking komen die voldoen aan de eisen die het Besluit personeel veiligheidsregio's daarvoor stelt.

- C Na artikel 19:7 wordt een nieuw artikel 19:7a toegevoegd:
19:7a

- 1 Het college kan bepalen dat voor bepaalde functies, waarbij aan de vervulling van de functie bijzondere eisen op het punt van medische geschiktheid moeten worden gesteld, aanstelling alleen mogelijk is na een geneeskundig onderzoek gericht op de te vervullen betrekking, waaruit blijkt dat tegen het vervullen van de betrekking uit medisch oogpunt geen bezwaren bestaan. Het geneeskundig onderzoek wordt ingesteld door de geneeskundige(n), daartoe aangewezen door het college.
2 De kosten van het geneeskundig onderzoek komen ten laste van de gemeente.

- D De toelichting op artikel 19:7a komt als volgt te luiden:
Tot 1 oktober 2010 was het Besluit brandweerpersoneel van kracht. Dit besluit regelde voor zowel beroeps als vrijwilligers een verplichte aanstellingskeuring en een verplichte periodieke keuring. Per 1 oktober 2010 is het Besluit personeel veiligheidsregio's ingevoerd dat alleen nog voor bepaalde functies een aanstellingskeuring verplicht stelt. In het eerste lid is geregeld dat het college daarnaast ook voor andere dan in het Besluit personeel veiligheidsregio's genoemde functies kan bepalen dat voor aanstelling een medische keuring noodzakelijk is. De Wet op de medische keuringen is van toepassing. Het LOGA ontwikkelt een instrument voor een aanstellingskeuring en een periodieke keuring. Tot het moment van invoering van dat instrument met bijbehorende regelgeving is het mogelijk om op grond van dit artikel en artikel 19:10 voor alle functies een aanstellingskeuring en periodieke medische keuring verplicht te stellen.

- E Artikel 19:8, eerste lid, onderdeel d, wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:
d de functie waarin de vrijwilliger is aangesteld en de vergoeding die aan hem wordt toegekend.

- F Artikel 19:9 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:
Het college kan een vrijwilliger alleen tot een hogere functie bevorderen wanneer hij voldoet aan de eisen die het Besluit personeel veiligheidsregio's daarvoor stelt. In het besluit tot bevordering worden ten minste de nieuwe functie en de daaraan verbonden vergoeding vermeld.

- G Artikel 19:10 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:
De vrijwilliger die in verband met de uitoefening van zijn werkzaamheden aan bijzonder gevaar voor zijn gezondheid blootstaat, dan wel voor een goede invulling van zijn betrekking aan bijzondere gezondheidseisen moet voldoen, is verplicht zich aan een periodiek

geneeskundig onderzoek te onderwerpen, indien dat naar het oordeel van het college, na overleg met de arbo-arts, noodzakelijk is.

- H De toelichting op artikel 19:10 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:
Tot 1 oktober 2010 was het Besluit brandweerpersoneel van kracht. Dit besluit regelde voor zowel beroeps als vrijwilligers een verplichte aanstellingskeuring en een verplichte periodieke keuring. Per 1 oktober 2010 is het Besluit personeel veiligheidsregio's ingevoerd dat alleen nog voor bepaalde functies een aanstellingskeuring regelt. Het LOGA ontwikkelt een instrument voor een aanstellingskeuring en een periodieke keuring. Tot het moment van invoering van dat instrument met bijbehorende regelgeving is het mogelijk om op grond van dit artikel 19:10 voor alle functies een periodieke keuring te verplichten.
- I Artikel 19:12, eerste zinsdeel, wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:
De vrijwilliger bericht zijn hoofdwerkgever zo spoedig mogelijk na indiensttreding dat:
- J artikel 19:13 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:
Artikel 19:13 Vergoeding
- 1 De vrijwilliger ontvangt zolang de aanstelling duurt een vergoeding overeenkomstig de regels van dit hoofdstuk en bijlage IIb van de CAR-UWO.
 - 2 In afwijking van het eerste lid, ontvangt de medewerker die vanaf 31 december 1979 onafgebroken ambtenaar en als vrijwilliger werkzaam is, zolang de aanstelling duurt een vergoeding overeenkomstig de regels van dit hoofdstuk en bijlage IIc van de CAR-UWO.
- K De toelichting op artikel 19:13 komt als volgt te luiden:
- Toelichting
Voor een zeer beperkte groep vrijwilligers geldt een aangepaste vergoedingentabel. De aangepaste tabel geldt voor de zeer beperkte categorie vrijwilligers bij de brandweer voor wie de vergoedingen tot het inkomen in de zin van het Pensioenreglement worden gerekend. Het gaat hierbij om personen die vóór 1 januari 1980 een aanstelling hadden als vrijwilliger bij de gemeentelijke brandweer. Onder bepaalde voorwaarden vielen zij onder de werking van de Algemene Burgerlijke Pensioenwet (ABP). Op 1 januari 1980 is de regeling op dit punt gewijzigd en zijn vrijwilligers bij de gemeentelijke brandweer uitgesloten van het ambtenaarschap in de zin van de ABP. Bij de wijziging in 1980 is een overgangsmaatregel getroffen. Deze hield in dat vrijwilligers die op 31 december 1979 al ambtenaar waren, het ambtenaarschap behielden zolang zij in dezelfde dienstverhouding werkzaam bleven. Op grond van deze overgangsbepaling zijn er nu nog vrijwilligers bij de brandweer die overheidswerknemer zijn en pensioen opbouwen bij het ABP.
- Degenen die na 1 januari 1980 zijn aangesteld, zijn per definitie geen ABP-deelnemer. Voor hen is deze aparte vergoedingentabel niet van belang, maar geldt de reguliere vergoedingentabel.
- L Artikel 19:14 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:
- 1 De vrijwilliger ontvangt elk kalenderjaar een jaarvergoeding.
 - 2 De jaarvergoeding wordt vastgesteld op het bedrag dat in de bijlage, genoemd in artikel 19:13 is vermeld achter de functiecategorie, behorende bij de functie waarin de vrijwilliger is aangesteld, in de tweede kolom.
- M Artikel 19:15, tweede lid, wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:
- 2 De vergoeding wordt vastgesteld aan de hand van het uurbedrag dat in de bijlage, genoemd in artikel 19:13 staat vermeld achter de functie waarin de vrijwilliger is aangesteld, in de derde kolom. Wanneer de vergoeding op nul is gesteld heeft de vrijwilliger voor die activiteit geen recht op vergoeding.
- N De toelichting op artikel 15, wordt gewijzigd in:
De toelichting op artikel 14 en 15.

- O Artikel 19:16, tweede lid, wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:
2 De vergoeding wordt vastgesteld aan de hand van het uurbedrag dat in de bijlage, genoemd in artikel 19:13 staat vermeld achter de functiecategorie, behorende bij de functie van de vrijwilliger, in de vierde kolom.
- P Artikel 19:17, eerste lid, wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:
1 De vrijwilliger die, in opdracht van het college, vijf uur of langer ingezet wordt voor oefeningen, cursussen of overige brandweerwerkzaamheden, ontvangt een vergoeding voor langdurige aanwezigheid. De vergoeding wordt vastgesteld aan de hand van het uurbedrag dat in bijlage, genoemd in artikel 19:13 staat vermeld achter de functiecategorie, behorende bij de functie waarin de vrijwilliger is aangesteld, in de vijfde kolom.
- Q Artikel 19:18, tweede zin, tweede zinsdeel, wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:
a per uur 16% van het bedrag genoemd in kolom drie van de bijlagen, genoemd in artikel 19:13 op zondagen, nieuwjaarsdag, tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag, de beide Kerstdagen, de dag waarop de verjaardag van de koningin wordt gevierd en iedere andere dag die daarnaast door het college wordt aangewezen als feestdag;
b per uur 10% van het bedrag genoemd in kolom drie van de bijlagen, genoemd in artikel 19:13 voor alle overige dagen.
- R Artikel 19:20, tweede lid, tweede zin, wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:
Indien het arbeidspatroon in deze periode sterk afwijkt van het gebruikelijke, past het college deze berekening toe op een kalenderkwartaal waarin wel sprake was van een gebruikelijk arbeidspatroon.
- S Artikel 19:26, tweede lid, wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:
2 Indien het verzekerde bedrag niet toereikend is om de in het eerste lid genoemde medische kosten van de vrijwilliger te vergoeden, kan het college in bijzondere gevallen een tegemoetkoming verstrekken in de hogere kosten.
- T Artikel 19:30, derde lid, wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:
3 De vrijwilliger die niet beschikbaar is voor de brandweerdienst, of niet kan deelnemen aan een oefening, bijeenkomst of cursus doet daarvan tijdig melding, onder opgave van redenen en overeenkomstig de instructie van het college.
- U Artikel 19:36, onderdeel c, wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:
c dienstkleding te dragen voorzien van:
i. andere rangonderscheidingsteken dan die verbonden aan de rang, behorende bij de functie die de vrijwilliger bekleedt;
ii. insignes en andere onderscheidingsteken, tenzij tot het dragen daarvan door de staat of door het college toestemming is verleend.
- V Artikel 19:38, eerste lid, wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:
1 De vrijwilliger die zich aan plichtsverzuim schuldig maakt, kan disciplinair worden gestraft.
- W Bijlage 1 bij hoofdstuk 19 CAR komt te vervallen.
- X In bijlage 1 wordt de zin: 'Met ingang van 1 januari 2011 worden de schaalbedragen verhoogd met 0,5%.' , vervangen door:

In 2010 wordt de eindejaarsuitkering structureel verhoogd met 0,5 procentpunt. Dit resulteert in een eindejaarsuitkering van 5,5%. De bodem in de eindejaarsuitkering wordt verhoogd van € 836,- naar € 1.750,-. Degenen die (een deel van) de maand april 2010 in dienst zijn van de gemeente ontvangen een eenmalige uitkering van 1% en een eenmalige uitkering van 0,5%. Beide eenmalige uitkeringen worden berekend over het salaris dat de medewerker ontvangen heeft in de maand april 2010 vermenigvuldigd met de factor 12. Voor medewerkers met een

deeltijdbetrekking worden de twee eenmalige uitkeringen vastgesteld naar rato van de betrekkingssomvang. De eenmalige uitkeringen zijn pensioengevend en hebben geen invloed op de hoogte van bovenwettelijke uitkeringen in verband met ontslag en werkloosheid (uitkeringen op grond van hoofdstuk 9, 9a, 9b, 9c, 10, 10a, 10d, 11 en 11a van de CAR).

Met ingang van 1 januari 2011 worden de schaalbedragen verhoogd met 0,5% en wordt de eindejaarsuitkering structureel verhoogd met 0,5 procentpunt. Dit resulteert in een eindejaarsuitkering van 6,0%. De bodem van de eindejaarsuitkering wordt niet verhoogd en blijft € 1.750, -.

Bijlage IIb

Vergoedingentabel vrijwilligers bij de gemeentelijke brandweer per 1 oktober 2010

	jaarvergoeding	uurbedrag voor oefening en cursussen e.d.	uurbedrag voor brandbestrijding en hulpverlening	uurbedrag voor langdurige aanwezigheid
1. aspirant manschap a	314	9,71	18,17	12,11
2. manschap a, chauffeur, voertuigbediener, gaspakdrager, brandweerdruiker, verkenner gevaarlijke stoffen	314	11,17	20,99	13,99
3. manschap b, duikploegleider, langer dan 5 jaar manschap a, manschap a en ten minste twee specialisaties uit categorie 2	314	12,38	23,21	15,47
4. bevelvoerder	471	15,50	29,15	19,43
5. officier van dienst	3716	0,00	37,16	0,00
6 hoofdofficier van dienst, adviseur gevaarlijke stoffen	5336	0,00	53,36	0,00
7. commandant van dienst	7938	0,00	59,55	0,00

Bijlage IIb

Vergoedingentabel vrijwilligers bij de gemeentelijke brandweer per 1 januari 2011

	jaarvergoeding	uurbedrag voor oefening en cursussen e.d.	uurbedrag voor brandbestrijding en hulpverlening	uurbedrag voor langdurige aanwezigheid
1. aspirant manschap a	316	9,76	18,26	12,17
2. manschap a, chauffeur, voertuigbediener, gaspakdrager, brandweerdruiker, verkenner gevaarlijke stoffen	316	11,23	21,09	14,06
3. manschap b, duikploegleider, langer dan 5 jaar manschap a, manschap a en ten minste twee specialisaties uit categorie 2	316	12,44	23,33	15,55
4. bevelvoerder	473	15,58	29,30	19,53
5. officier van dienst	3735	0,00	37,35	0,00
6 hoofdofficier van dienst, adviseur gevaarlijke stoffen	5363	0,00	53,63	0,00
7. commandant van dienst	7978	0,00	59,85	0,00

Bijlage IIc

Gebruteerde vergoedingentabel vrijwilligers bij de gemeentelijke brandweer per 1 oktober 2010

	jaarvergoeding	uurbedrag voor oefening en cursussen e.d.	uurbedrag voor brandbestrijding en hulpverlening	uurbedrag voor langdurige aanwezigheid
1. aspirant manschap a	318	9,85	18,47	12,31
2. manschap a, chauffeur, voertuigbediener, gaspakdrager, brandweerduiker, verkenner gevaarlijke stoffen	318	11,37	21,40	14,27
3. manschap b, duikploegleider, langer dan 5 jaar manschap a, manschap a en ten minste twee specialisaties uit categorie 2	318	12,60	23,59	15,73
4. bevelvoerder	479	15,77	29,60	19,73
5. officier van dienst	3788	0,00	37,88	0,00
6 hoofdofficier van dienst, adviseur gevaarlijke stoffen	5432	0,00	54,32	0,00
7. commandant van dienst	8088	0,00	60,61	0,00

Bijlage IIc

Gebruteerde vergoedingentabel vrijwilligers bij de gemeentelijke brandweer per 1 januari 2011

	jaarvergoeding	uurbedrag voor oefening en cursussen e.d.	uurbedrag voor brandbestrijding en hulpverlening	uurbedrag voor langdurige aanwezigheid
1. aspirant manschap a	320	9,90	18,56	12,37
2. manschap a, chauffeur, voertuigbediener, gaspakdrager, brandweerdruiker, verkenner gevaarlijke stoffen	320	11,43	21,51	14,34
3. manschap b, duikploegleider, langer dan 5 jaar manschap a, manschap a en ten minste twee specialisaties uit categorie 2	320	12,66	23,71	15,81
4. bevelvoerder	481	15,85	29,75	19,83
5. officier van dienst	3807	0,00	38,07	0,00
6 hoofdofficier van dienst, adviseur gevaarlijke stoffen	5459	0,00	54,59	0,00
7. commandant van dienst	8128	0,00	60,91	0,00

● **Vraag:**

Waar kan ik opmerkingen kwijt over leerstof en ondersteunend materiaal (bijvoorbeeld opleidingsplannen)?

▶ **Antwoord:**

U kunt hiervoor het e-mail adres gebruiken: infoleerstof@nifv.nl Voor vakinhoudelijke vragen naar aanleiding van het lesmateriaal kunt u terecht bij www.infopuntveiligheid.nl.

● **Vraag:**

Ik heb het praktijkdeel van 207 P (gaspakdrager) gedaan. Voor het theoriedeel ben ik nog niet geslaagd. Ik zie nu dat 207P geen vrijstelling geeft voor het praktijkdeel van de nieuwe toets gaspakdrager. Waarom is dat?

▶ **Antwoord:**

Het praktijkdeel van de nieuwe toets Gaspakdrager is uitgebreider dan de oude praktijktoets 207P. Vandaar dat dit niet gelijkgesteld is. Omdat je al met de oude opleiding gaspakdrager bent gestart kun je nog tot 1 oktober 2013 examen doen in de module 207S. Samen met het diploma brandwacht 1e klas is dit gelijkgesteld aan het diploma Gaspakdrager.

● **Vraag:**

Biedt de projectorganisatie na 31 december 2010 op een andere wijze ondersteuning?

▶ **Antwoord:**

Eind 2010 levert de projectorganisatie een Toolbox op waarin 'best practices' zijn vertaald naar een standaard proces voor het inrichten en uitvoeren van zowel vakbekwaam worden en blijven. Door middel van het doorlopen van de stappen van dit proces worden gebruikers van de toolbox geleid door de beslispunten, overwegingen en dilemma's die men ervaart op het moment dat een regio start met de implementatie van een (nieuwe) opleiding of een hernieuwde werkwijze op het gebied van oefenen en bijscholen.



Deze folder is een eenmalige uitgave van de projectorganisatie Implementatie en Communicatie en is tot stand gekomen in samenwerking met: VNG, NVBR, Nifv en Nbbe.

Voor opmerkingen of vragen -over inhoud of verspreiding- kunt u terecht op www.infopuntveiligheid.nl

Redactie: Implementatie en Communicatie KBP
Ontwerp: Studio Fête
Drukwerk: Veenman drukkers

augustus 2010

WAT
ZIJN
DE
GEVOLGEN
VAN DE
INWERKINGTREDING
VAN
DE WET
VEILIGHEIDSREGIO'S,
HET BESLUIT
PERSONEEL
VEILIGHEIDSREGIO'S
EN
DE REGELING
PERSONEEL
VEILIGHEIDSREGIO'S?

nieuw
kwaliteitstelsel
voor
brandweerpersoneel

Nieuw kwaliteitstelsel voor brandweerpersoneel

De brandweer vervult binnen de brandweezorg, de rampen- en crisisbeheersing een cruciale rol. Het is van belang dat zowel de brandweerorganisatie als het personeel aan (minimaal) de basiseisen voldoen. De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) is verantwoordelijk voor het stellen van landelijke kaders ten aanzien van de kwaliteit van het brandweerpersoneel in Nederland. Dit is ingevuld door het Project Kwaliteit Brandweerpersoneel (KBP). In dit project is sinds 2005 intensief (samen) gewerkt door de branche (Nederlandse Vereniging voor Brandweezorg en Rampenbestrijding, NVBR), door de landelijke instituten (Nederlands Instituut Fysieke Veiligheid, NIFV en Nederlands bureau brandweerexamens, Nbbe), door BZK en door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, VNG. In deze folder informeren deze partijen u over de betekenis van de inwerkingtreding van de wet en gevolgen hiervan voor de 32 functies die betrekking hebben op overheidsbrandweer.

**VAKBEKWAAM
WORDEN
VAKBEKWAAM
BLIJVEN**

Nieuw kwaliteitstelsel

Het project KBP leidt tot invoering van een nieuw kwaliteitstelsel voor brandweerpersoneel in overheidsdienst, dat gericht is op het behoud van vrijwilligheid. Aan de vrijwilligers worden dezelfde eisen gesteld als aan het beroepspersoneel.

De functies die in het Besluit zijn genoemd, zijn geen functies in rechtspositionele zin. Het zijn in feite takenpakketten. Als we vanaf nu spreken over functies uit het Besluit personeel veiligheidsregio's, doelen we dan ook op de takenpakketten en niet op aanstellingen in rechtspositionele zin.

Door de opleidingen zo goed mogelijk te laten aansluiten bij de functie-eisen worden de vrijwilligers zoveel mogelijk ontlast. Het nieuwe kwaliteitstelsel richt zich zowel op het vakbekwaam worden als op het vakbekwaam blijven en vindt zijn wettelijke verankering in de Wet veiligheidsregio's, het Besluit personeel veiligheidsregio's en de Regeling personeel veiligheidsregio's. In de Regeling zijn voor iedere brandweerfunctie de kerntaken, competenties en beoordelingscriteria beschreven. Deze vormen de uitgangspunten voor het bekwaam worden en blijven.

De praktijk als uitgangspunt

Kenmerkend van het stelsel is dat het opleiden, examineren, oefenen en bijscholen geen losstaande onderdelen meer vormen maar één geheel. Alle medewerkers van de brandweer worden dus voortaan opgeleid, geëxamineerd, geoefend en bijschoold voor de functie die zij daadwerkelijk uitoefenen. De praktijk wordt dus het uitgangspunt. Hierdoor kan de brandweer nog beter en veiliger werken en effectiever samenwerken met andere partijen bij een calamiteit. Ook wordt de vakbekwaamheid van het brandweerpersoneel beter meetbaar. Dit biedt een betere basis om gericht aan verhoging van kwaliteit te werken daar waar dit nodig of wenselijk is.

Consequenties voor opleiden, oefenen en bijscholen

De stelselwijziging heeft consequenties voor de regionale organisatie, voor het gemeentelijke/lokale korps en voor het (regionale of bovenregionale) opleidingsinstituut (ROI). Korpsen en het opleidingsinstituut worden anders dan voorheen nadrukkelijk partners in het leerproces, waarin de cursist centraal staat.

Het nieuwe kwaliteitstelsel:

- gaat uit van een functiegerichte benadering in plaats van de ranggerichte benadering.
- beoogt dat personeel vakbekwaam wordt en blijft voor de functie die wordt uitgevoerd.

Kwalificatiedossiers

Voor de 32 functies voor de brandweer in overheidsdienst zijn kwalificatiedossiers opgesteld (voor een uitgebreide omschrijving hiervan verwijzen we je naar het dossier Kwaliteit Brandweerpersoneel op www.infopuntveiligheid.nl). De verandering heeft de grootste impact op de vorm van het leren (werkend leren in een duaal stelsel) en daarmee op alle medewerkers die in het leren een rol vervullen.

- De invoering van het kwaliteitstelsel resulteert in een aantal nieuwe rollen en functies, die in de leerorganisatie aan werken.
- De consequentie van het functiegerichte stelsel is dat onderwijs via een duaal stelsel met werkend leren wordt aangegeven.
- Vakbekwaam worden en vakbekwaam blijven voor brandweervak maken beide deel uit van invoering van het nieuwe kwaliteitstelsel.

Het is van belang om in de leerorganisatie een aantal nieuwe rollen en functies te onderkennen.

Op lokaal niveau bij het korps:

De **leerwerkplekbegeleider** die de cursist begeleidt in het leerproces en als vakman of vakvrouw een vakinhoudelijke bijdrage levert aan het leerproces. De leerwerkplekbegeleider begeleidt, evalueert het leerproces, overlegt en werkt samen met anderen in de leerorganisatie. De positionering van de leerwerkplekbegeleider is meestal in het korps, voor de regionale organisatie is hierin een coördinerende taak weggelegd (zie ook onder: trajectbegeleider).

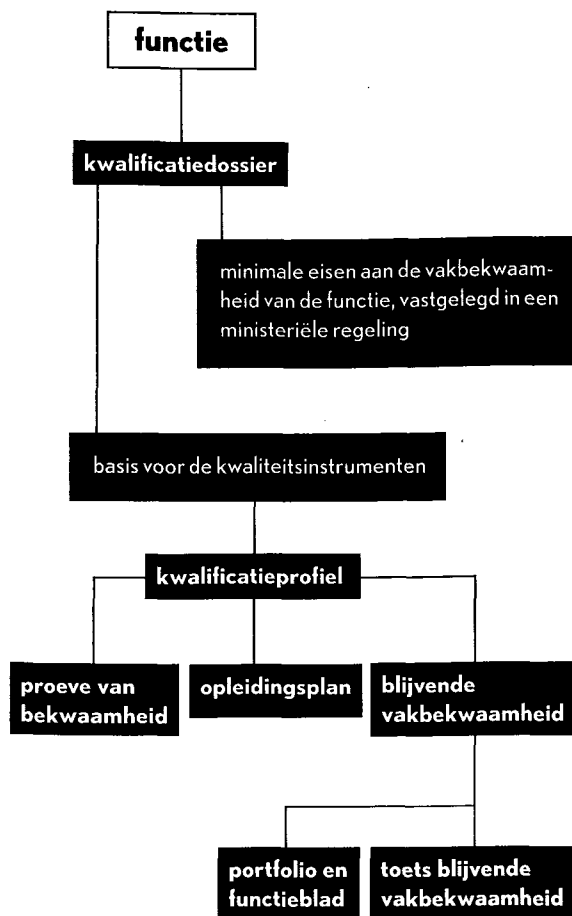
Op regionaal niveau:

De functie van **trajectbegeleider**. De trajectbegeleider volgt de cursist in het leerproces, zorgt voor passende leerwerkplekken en de kwaliteit van het werkend leren. Hiertoe zorgt de tra-

jectbegeleider voor het aanstellen en bewaken van een netwerk leerwerkplekbegeleiders. De trajectbegeleider functioneert vaak op regionaal niveau en is meestal gepositioneerd bij de regionale organisatie.

Bij de leerorganisatie:

De **docent** is een nieuwe functie die ook is opgenomen in het Besluit. De docent is breder geschoold dan de huidige brandweerinstructeur en heeft een didactische aantekening die ook geldig is in het reguliere onderwijs (lesbevoegdheid). Instructeur blijft als functie naast de docent bestaan. Beide functies zijn in kwalificatiedossiers beschreven.



Vakbekwaam worden

Op 1 oktober 2010 treedt de wet- en regelgeving in werking. Dit betekent dat bij de inwerkingtreding van de Wet veiligheidsregio's het opleiden en examineren volledig conform het nieuwe stelsel plaatsvindt met inachtneming van de overgangsregeling. Nadelige gevolgen voor cursisten worden hiermee tot een minimum beperkt. Maar wat betekent dit concreet voor de opleidingen en de examens?

Opleiden

Is een opleiding gestart voor 1 oktober 2010?

Als je voor deze datum al met een opleiding uit het ranggerichte, modulaire opleidingsstelsel was gestart, dan heb je nog drie jaar lang de tijd om deze opleiding af te ronden en het bijbehorende modulaire examen af te leggen. Je krijgt dan het oude, ranggerichte diploma.

Ook kun je ervoor kiezen de oude opleiding te volgen en op de nieuwe manier examen te doen. Op www.nbbe.nl vind je een interactieve adviesmodule die je laat zien welke toets nog moet worden gedaan. Je ontvangt in dit geval zowel het oude, ranggerichte als het nieuwe, functiegerichte diploma.

Start een opleiding na 1 oktober 2010?

Als je na 1 oktober 2010 start met een opleiding dan word je opgeleid volgens de nieuwe, functiegerichte opleidingsstructuur. Dit betekent dat je wordt opgeleid voor één van de 32 brandweerfuncties uit het Besluit en dat je de bijbehorende functiegerichte proeve van bekwaamheid moet afleggen om het diploma te ontvangen.

Les- en leerstof voor brandweerfuncties

De Brandweeracademie ontwikkelt - als niet-wettelijke taak - les- en leerstof voor opleidingen op het niveau van manschappen en bevelvoerders die aansluit bij de functiegerichte manier van opleiden.

Op 1 oktober 2010 zijn de opleidingsplannen voor alle 32 brandweerfuncties gereed. Hierin staat bijvoorbeeld beschreven hoe de opleidingen voor de diverse functies eruit gaan zien.

Voor wat betreft de les- en leerstof: voor een aantal functies is deze bij de inwerkingtreding van de wet nog niet ontwikkeld. Voor die functies geldt dat er al wel functiegericht opgeleid en geëxamineerd moet worden, maar dat docenten en instructeurs nog geen gebruik kunnen maken van functiegerichte les- en leerstof. Afgesproken is dat voor deze functies in overleg met het Nbbe bekeken wordt op welke manier de examinering plaatsvindt. De concrete uitwerking hiervan is uiterlijk half september beschikbaar. Kijk voor meer informatie op www.nbbe.nl en www.infopuntveiligheid.nl. Er worden inspanningen gedaan om voor alle functies zo spoedig mogelijk les- en leerstof te ontwikkelen.

Kijk voor meer informatie op www.brandweeracademie.nl - Lesmateriaal.

Lesstof leergang gereed op 1-10-2010

- adviseur gevaarlijke stoffen
- bevelvoerder
- centralist meldkamer
- docent
- hoofdofficier van dienst
- manschap a
- manschap b
- medewerker brandpreventie
- meetplanleider
- officier van dienst
- operationeel manager
- specialist brandpreventie
- specialist operationele voorbereiding
- specialist opleiden en oefenen
- specialist risico's en veiligheid
- tactisch manager
- voertuigbediener

Lesstof leergang niet gereed op 1-10-2010

- brandweerdruiker
- chauffeur (gereed 4^e kwartaal 2011)
- controleur brandpreventie
- duikploegleider
- gaspakdrager (gereed 1^e kwartaal 2011)
- instructeur (gereed 4^e kwartaal 2010)

- medewerker operationele voorbereiding
- medewerker opleiden en oefenen
- oefencoördinator
- ploegchef
- verkenner gevaarlijke stoffen

Noot 1: Kijk voor meer informatie over de functies waarvoor nog geen lesstof beschikbaar is op: www.infopuntveiligheid.nl

Noot 2: Voor de functies commandant van dienst, regionaal commandant, strategisch manager en manager veiligheid worden vooralsnog geen kwaliteitsinstrumenten ontwikkeld.

Noot 3: Voor de functies op officiersniveau heeft de invoering van functiegericht onderwijs al in 2006 plaatsgevonden. Het gaat om de volgende functies: officier van dienst, hoofdofficier van dienst, adviseur gevaarlijke stoffen, meetplanleider, specialist brandpreventie, specialist operationele voorbereiding (voorheen specialist planvorming en rampenbestrijding), specialist risico's en veiligheid, specialist opleiden en oefenen, operationeel manager en tactisch manager.

Examineren

Als op 1 oktober 2010 de wet- en regelgeving in werking treedt, vindt ook het examineren volledig plaats conform het nieuwe stelsel, met inachtneming van de overgangsregeling. Wat houdt deze overgangsregeling in en wat betekent dit concreet voor de toetsen en diploma's?

Overgangsregeling

De overgangsregeling houdt kortweg in dat binnen drie jaar na inwerkingtreding van de wet- en regelgeving kandidaten nog op de 'oude' manier examen kunnen doen mits met de opleiding is begonnen vóór de inwerkingtreding van de wet- en regelgeving. Voor alle 32 brandweerfuncties die zijn genoemd

De uitgangspunten van de overgangsregeling: ledere cursist die al vóór 1 oktober 2010 met een opleiding uit de ranggerichte, modulaire structuur was gestart krijgt de gelegenheid het bijbehorende diploma te behalen. De overgangsregeling kent een maximale termijn van drie jaar.

in het Besluit personeel veiligheidsregio's geldt dat na inwerkingtreding van de wet niet meer volgens de ranggerichte, modulaire structuur opgeleid en geëxamineerd kan worden. Vanaf 1 oktober 2010 wordt functiegericht opgeleid en geëxamineerd. Toch kan zich de situatie voordoen dat een cursist opgeleid moet worden voor een functie waarvoor op 1 oktober 2010 nog geen functiegerichte les- en leerstof beschikbaar is. Afgesproken is dat voor deze functies in overleg met het Nbbe bekeken wordt op welke manier de examinering plaatsvindt. De concrete uitwerking hiervan is uiterlijk half september beschikbaar. Kijk voor meer informatie op www.nbbe.nl en www.infopuntveiligheid.nl.

Adviesmodule

Het Nbbe heeft in overleg met het ministerie van BZK, de NVBR en de opleidingsinstituten een adviesmodule ontworpen waarin de waarde van de modulen in het nieuwe functiegerichte stelsel aangegeven wordt. De adviesmodule houdt daarbij rekening met de bepalingen uit het Besluit personeel veiligheidsregio's ten aanzien van de gelijkwaardigheid.

Om de overgangsregeling inzichtelijk te maken heeft het Nbbe de adviesmodule gedigitaliseerd. Hierin geef je aan welke oude modulen je al hebt behaald en krijg je antwoord op de vraag wat je nog moet doen om een nieuw functiegericht diploma

te behalen. In deze adviesmodule is voor de volledigheid ook de gelijkwaardigheid van de diploma's op basis van de gelijkstellingsregeling opgenomen. Kijk voor een nadere toelichting op de overgangsregeling en de adviesmodule op www.nbbe.nl.

Gelijkwaardigheid van diploma's

In het Besluit personeel veiligheidsregio's is een gelijkstellingsregeling opgenomen (zie <http://wetten.overheid.nl/BWBR0027841/#Bijlage2>). Deze gelijkstellingsregeling laat zien welke oude diploma's benodigd zijn om een nieuwe functie te mogen uitvoeren (gelijkwaardigheid). Zo is bijvoorbeeld opgenomen dat het modulaire diploma Onderbrandmeester gelijkwaardig is aan het nieuwe diploma Bevelvoerder.

EVC en vrijstellingen

Voor een aantal functies is het mogelijk vrijstelling aan te vragen. Zo kan iemand die beschikt over een eerste- of tweedegraads lesbevoegdheid, vrijstelling aanvragen voor de functie docent. Ook kan een Ervaringscertificaat worden aangevraagd.

Verdere informatie over vrijstellingen en competentiescans kun je vinden op www.evcbureaubrandweer.nl.

**VANAF 1 OKTOBER
WORDT FUNCTIEGERICHT
OPGELEID**

Rangen en functies

In navolging op het Besluit personeel veiligheidsregio's wordt brandweerpersoneel voortaan aangesteld in een functie en niet meer in een rang. Ook wordt het aantal rangen teruggebracht van vijftien naar zeven: brandwacht, hoofdbrandwacht, brandmeester, hoofdbrandmeester, commandeur, adjunct-hoofdcommandeur en hoofdcommandeur.

Rechtspositionele gevolgen

De functies die in het Besluit zijn genoemd, zijn geen functies in rechtspositionele zin. Het zijn in feite takenpakketten. Gemeenten maken lokaal hun eigen functiebeschrijvingen voor brandweerpersoneel. Dit blijft nog steeds zo na 1 oktober 2010. Deze lokale functiebeschrijvingen kunnen takenpakketten bevatten die ook genoemd zijn in het Besluit. Het verschilt per gemeente of brandweerpersoneel is aangesteld in een rang of in een functie. Voor de korpsen waar het personeel al is aangesteld in een functie, verandert er niets aan de aanstelling. Wel moet door de werkgever bekeken worden of de lokale functiebeschrijving aansluit op het takenpakket. Voor het brandweerpersoneel dat nu nog is aangesteld in een rang gaat er wel wat veranderen: hun aanstelling moet gewijzigd worden in een functiegerichte aanstelling.

De VNG brengt in september 2010 een Ledenbrief uit, waarin de rechtspositionele gevolgen van de inwerkingtreding van wet- en regelgeving voor het brandweerpersoneel in overheidsdienst worden beschreven.

Kijk voor rechtspositionele vragen op:
www.vrijwilligebrandweer.nl

Rangen

In het nieuwe stelsel kunnen rangen toegekend worden aan repressieve en beheersmatige functies of een combinatie

● Vraag:

Ik heb vorig jaar mijn diploma brandwacht gehaald. Wat moet ik nu nog doen om het diploma manschap a te behalen?

► Antwoord:

Als je in de adviesmodule op de website www.nbbe.nl in geeft dat je het diploma brandwacht bezit dan krijg je als resultaat dat je de kerntaken HV, OGS en WO nog moet doen.

● Vraag:

Verkrijgt elke bevelvoerder de rang van brandmeester, ook al heeft deze het diploma brandmeester niet behaald?

► Antwoord:

Een huidige onderbrandmeester die -op basis van de gelijkstellingsregeling- aangesteld wordt in de functie bevelvoerder kan op grond van deze functie gekoppeld worden aan de rang brandmeester zonder dat hij/zij daar aanvullende modules voor hoeft te volgen. Kortom, zowel een huidige bevelvoerder onderbrandmeester als een huidige bevelvoerder brandmeester kunnen in de toekomst aangesteld worden als bevelvoerder met daaraan gekoppeld de rang van brandmeester.

daarvan. In het Besluit is vermeld welke rang bij welke functie hoort. Voor repressieve functies geldt dat de bijbehorende rang automatisch wordt toegekend. Voor beheersmatige functies geldt een maximale rang waar de werkgever van kan afwijken. De werkgever bepaalt ook of dragen van een uniform voor deze categorie verplicht is. Het behalen van de opleiding valt niet meer samen met het verkrijgen van de rang. Het aangesteld zijn in de functie is bepalend.

De NVBR heeft de 'Leidraad conversie rangen' ontwikkeld die gebruikt kan worden bij het aanstellen van medewerkers in één van de functies en het bepalen van de bijbehorende rang. Deze leidraad verschijnt in september 2010.

Kijk voor meer informatie op www.nvbr.nl

WAT ZIJN DE GEVOLGEN VAN DE INWERKINGTREDING VAN DE WET VEILIGHEIDSREGIO'S, HET BESLUIT PERSONEEL VEILIGHEIDSREGIO'S EN DE REGELING PERSONEEL VEILIGHEIDSREGIO'S?

Kwaliteitsverbetering brandweeronderwijs

Met het project Implementatie en communicatie Kwaliteit brandweerpersoneel wordt stelselmatig gewerkt aan kwaliteitsverbetering van het brandweeronderwijs en de verhoging en borging van deze kwaliteit. Het project geeft sturing, begeleiding en ondersteuning aan de implementatie van het nieuwe kwaliteitstelsel voor brandweerpersoneel en draagt bij aan de bestuurlijke borging van dit functiegericht en samenhangend stelsel van opleiden, examineren, bijscholen en oefenen bij de Nederlandse brandweer.

De Wet veiligheidsregio's:

De Wet veiligheidsregio's (Wvr) en de daarbij behorende Besluiten en Regeling treden op 1 oktober 2010 in werking. De nieuwe wet vervangt de Brandweerwet 1985, de Wet geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen (Wghor) en de Wet rampen en zware ongevallen (Wrzo). In de wet is onder meer opgenomen:

- de bestuurlijke inbedding en de basisvereisten voor de organisatie van de hulpverleningsdiensten;
- de taken van het bestuur van een veiligheidsregio;
- de basiseisen voor hulpverleners als de regionale brandweer en geneeskundige diensten en het materieel dat ze gebruiken.

De veiligheidsregio's hebben tot doel de brandweertzorg, de geneeskundige hulpverlening en de rampenbestrijding en crisisbeheersing onder één regionale bestuurlijke regie te realiseren. Daarmee wordt de gewenste vergroting van de bestuurlijke en operationele slagkracht gerealiseerd.

Besluit personeel veiligheidsregio's:

Het nieuwe Besluit personeel veiligheidsregio's zorgt voor de volgende veranderingen:

- Het besluit richt zich op functies. Voorheen werd uitgegaan van rangen terwijl in de praktijk veel meer sprake is van functies.
- Het besluit gaat verder dan het diploma om in dienst te komen bij de brandweer. Het richt zich ook op bijscholen en oefenen, gericht op de functie die je uitoefent. Vakbekwaam blijven dus.
- Er komen landelijke functiegerelateerde basiseisen voor brandweerpersoneel waaraan iedereen moet voldoen. Deze eisen zijn een uniforme basis voor iedereen, zowel beroepsmedewerkers als vrijwilligers. Een werkgever kan eventueel aanvullende eisen stellen.

In deze nieuwsbrief gaan wij met name in op het vakbekwaam worden en vakbekwaam blijven:

Vakbekwaam worden houdt het opleiden tot beginnend beroepsbeoefenaar in, zodat deze beroepsbeoefenaar alle kerntaken uit het kwalificatiedossier in voldoende mate beheerst. Dit betekent dat iemand na het behalen van het diploma direct aan de slag kan in de beroepspraktijk.

Vakbekwaam blijven houdt in dat iemand zijn of haar vakbekwaamheid onderhoudt en blijft ontwikkelen door te oefenen en zich bij te scholen.

Vakbekwaam blijven



De gemeente of de veiligheidsregio is, als werkgever, eindverantwoordelijk voor de vakbekwaamheid van het brandweerpersoneel. Personeel moet voor het uitvoeren van bepaalde functies bekwaam zijn. Dit betekent voor het brandweerpersoneel dat het niet alleen vakbekwaam moet worden (opleiding en examinering), maar ook vakbekwaam moet blijven (door onder andere oefening en bijscholing). Op zich is dat geen nieuwe eis die komt door de invoering van de Wet veiligheidsregio's. Er werden immers al eisen gesteld op grond van de Arbeidsomstandighedenwet. Wel wordt dit door de invoering van de wet duidelijker geïmplementeerd.

Oefenen en bijscholen

Vakbekwaam blijven is dan ook een verantwoordelijkheid van werkgever én werknemer.

Met het project Kwaliteit Brandweerpersoneel zijn twee kwaliteitsinstrumenten ontwikkeld die door de werkgever ingezet kunnen worden om de blijvende vakbekwaamheid van het personeel inzichtelijk en meetbaar te maken.

- Portfolio met het functieblad: hierin houdt de medewerker samen met de werkgever bij hoe per kerntaak van zijn of haar functie vakkennis, houding en gedrag zich ontwikkelen.
- Toets blijvende vakbekwaamheid: deze diagnostische toets richt zich op de meest kritische aspecten van de repressieve functie (keuzes en dilemma's). Dit instrument kan ingezet worden door de werkgever om de vakbekwaamheid meetbaar te maken en om inzicht te krijgen in ontwikkelpunten.

Bij oefenen is het periodiek onderhouden van vaardigheden van belang en het bijscholen richt zich meer op thematische kennisoverdracht rond nieuwe ontwikkelingen en het aanleren van nieuwe vaardigheden.

Voor zowel oefenen als bijscholen zijn ook andere instrumenten landelijk beschikbaar. Denk hierbij aan:

- Herziene Leidraad Oefenen
- Oefenbank Brandweer
- Inhoudelijke bijscholingscursussen Brandweeracademie

In het programma 'Verbeteren Lerend Vermogen Brandweer' van de NVBR vindt verdere ontwikkeling plaats van kennisontwikkeling, kennisoverdracht en kennisborging.

Meer informatie over deze kwaliteitsinstrumenten vind je op: www.infopuntveiligheid.nl

● **Vraag:**

Ik heb het diploma brandwacht en het diploma brandwacht 1e klas. Wat moet ik doen om manschap a te worden?

▶ **Antwoord:**

Niets. Volgens de gelijkstellingsregeling in het Besluit personeel veiligheidsregio's is het bezit van de diploma's brandwacht en brandwacht 1e klas gelijk aan het diploma manschap a.

● **Vraag:**

Tot wanneer biedt de projectorganisatie Implementatie en communicatie landelijke ondersteuning bij de invoering van het nieuwe kwaliteitsstelsel?

▶ **Antwoord:**

De landelijke ondersteuning vanuit de projectorganisatie stopt op 31 december 2010.

● **Vraag:**

Ik bezit het diploma brandwacht 1e klas en het certificaat pompbediener. Moet ik nu de opleiding voertuigbediener gaan volgen om als pompbediener te kunnen blijven functioneren?

▶ **Antwoord:**

Nee, dat hoeft niet. Het diploma brandwacht 1e klas met het certificaat pompbediener is gelijkgesteld aan het diploma voertuigbediener met als specialisatie pompbediener.