

Nota

Voor burgemeester en wethouders

Nummer: 13INT02972



Datum vergadering:

Nota openbaar: Ja

10 SEP 2013

► **Onderwerp:** Lijst specifieke subsidies 2014 en Nijverdalse lijst met subsidies 2014

Advies:

1. De lijst met specifieke subsidies en de Nijverdalse lijst met subsidies voor vrijwilligersorganisaties voor 2014 vaststellen.
2. De onder 1 genoemde lijsten als bijlage bij de begroting 2014 voegen en door de raad vast laten stellen.

Besluit B en W: *CONFORM ADVIES*

Korte samenvatting:

In juni jl. is door de gezamenlijke commissies ingestemd met het kader voor de subsidiëring van vrijwilligersorganisaties. Een van de onderdelen van dit kader is een limitatieve lijst van organisaties die subsidie ontvangen. Deze lijst moet jaarlijks door de raad bij de begroting worden vastgesteld.

Een ander onderdeel van het subsidiekader is een bundeling van subsidies die per kern worden verleend aan de Plaatselijke Belangen/Dorpsraad. Voor Nijverdalen ontbreekt een dergelijke partij, daarom wordt voor 2014 een pragmatische oplossing voorgesteld.

Aanleiding:

De gezamenlijke commissies hebben in hun vergadering van 13 juni 2013 ingestemd met het geschetste kader voor de subsidiëring van vrijwilligersorganisaties. Dit kader bestaat uit vier onderdelen:

1. Een subsidie per kern voor leefbaarheid, maatschappelijke ontwikkeling, cultuur en educatie. *Uitwerking periode augustus-oktober in overleg met de betreffende organisaties.*
2. Een subsidie voor harmonieën, fanfares en drumbands voor het opleiden van jeugd en openbare optredens. *Uitwerking periode augustus-oktober in overleg met de betreffende organisaties.*
3. Een subsidie voor sport gericht op lagere tarieven voor jeugdigen en specifieke kosten. *Uitwerking bevoegdheid Bloss.*
4. Een limitatieve lijst van organisaties die zich richten op een specifiek algemeen belang, vaak gemeentebreed. Deze lijst wordt jaarlijks bij het vaststellen van de begroting door de raad vastgesteld. *Uitwerking op 5 november 2013 aan de raad voorleggen.*

Relevante eerdere besluiten:

13INT01805: instemming met het geschetste kader voor de subsidiëring van vrijwilligersorganisaties per 2014.

Doelstelling:

Een juridische basis creëren voor de subsidieverlening aan specifieke organisaties.

Oplissing:

De hoofdregel is dat altijd eerst gekeken wordt of er voor de subsidieverlening een wettelijke grondslag is (verordening). Als dat niet het geval is, is het een optie dat de raad deze uitzondering(en) specifiek benoemt met naam en bedrag in de gemeentebegroting. Dat is het geval met een aantal organisaties dat al jaren subsidie ontvangt; deze passen niet binnen een van de categorieën van de verordening. Er is dus geen wettelijke grondslag, terwijl wij het wel belangrijk vinden dat deze activiteiten gesubsidieerd worden. De oplossing hiervoor is om deze subsidies op een lijst te plaatsen die jaarlijks door de raad bij de begroting wordt vastgesteld. Dit is conform artikel 4:23 van de Algemene wet bestuursrecht. Onder Ad 4 en ad 1 vindt u hierop een toelichting.

Ad 4

Een van de onderdelen van het subsidiekader is dus een limitatieve lijst van organisaties die zich richten op een specifiek algemeen belang, vaak gemeentebreed. Deze lijst wordt jaarlijks bij het vaststellen van de begroting door de raad vastgesteld. Een van de uitdagingen is om de subsidieverlening aan de organisaties die op de lijst staan van een juridisch toetsbaar kader te voorzien. Als de lijst door de raad is vastgesteld, is dat op zich al een kader. Immers, deze organisaties worden daarmee specifiek door de raad aangewezen om voor subsidie in aanmerking te komen. Daarnaast moet de subsidieverlening wel passen binnen het gemeentelijk beleid op dat specifieke terrein.

De lijst met specifieke subsidies treft u bijgaand aan. Dit is een lijst van organisaties die zich richten op een **specifiek algemeen belang**, vaak **gemeentebreed**. Zij ontvangen jaarlijks subsidie voor de uitvoering van activiteiten.

Het uitgangspunt is dat specifieke subsidies zoveel als mogelijk moeten worden voorkomen vanwege het risico op favoritisme/willekeur. Het transparantiebeginsel moet hierin leidend zijn, daarom is een algemeen systeem van regels noodzakelijk.

Algemene uitgangspunten zijn de volgende:

1. Allereerst moet een specifieke subsidie **passen binnen het gemeentelijk beleid**.
2. Daarnaast **moet een organisatie gevestigd zijn in onze gemeente**.
3. Een uitzondering hierop is dat **alleen activiteiten worden gesubsidieerd van bovenlokale organisaties**, die door **inwoners uit onze gemeente worden afgenomen en die in onze gemeente niet worden aangeboden**. Achterliggende gedachte is dat daardoor lokale organisaties gestimuleerd worden in de ontplooiing van activiteiten boven regionale/provinciale organisaties.

De specifieke subsidies zijn zoveel als mogelijk geclusterd om de aansluiting met het gemeentelijk beleid op dat specifieke terrein zoveel mogelijk te benadrukken. De lijst bestaat uit de clusters milieueducatie, minder validen, jeugd, ondersteuning van inwoners (regionaal), zelforganisaties, ondersteuning minima, media en overig.

Op een aantal onderdelen van de lijst is een toelichting op zijn plaats.

- Dat geldt bijvoorbeeld voor het cluster milieueducatie, in het bijzonder de huisvesting van een aantal organisaties in de Paarse Poort. Begin 2010 is met hen gesproken over de middelen die noodzakelijk zijn voor de huisvesting in de Paarse Poort. Het college heeft toen toegezegd dat zij niet verder geconfronteerd zouden worden met nieuwe bezuinigingen, anders dan de taakstelling die alle vrijwilligersorganisaties destijds opgelegd zouden krijgen (later ingevuld door de 8% taakstelling m.i.v. 2012). Deze bestuurlijke afspraak is gemaakt tussen zowel de gebruikers, het Staatsbosbeheer en de gemeente. Deze afspraak is niet schriftelijk vastgelegd, maar is mondeling bevestigd.
- Alle organisaties die op de lijst met specifieke subsidies staan, krijgen sinds jaren subsidie. Het laat onverlet dat dit geen reden is om de subsidie te continueren, maar dat steeds wordt getoetst of de subsidieverlening nog relevant is. Met de jaarlijkse vaststelling door de raad bij de behandeling van de begroting, wordt jaarlijks de afweging gemaakt of de gesubsidieerde activiteiten nog passen binnen het gemeentelijke beleid.
- Niet alle specifieke subsidies staan op de bijgevoegde lijst. Er worden namelijk ook subsidies verleend op basis van andere wettelijke grondslagen. Voorbeelden zijn de

Subsidieverordening onderhoud gemeentelijke monumenten of het Clientenplatform dat subsidie ontvangt op basis van de Wmoverordening.

Voorgesteld wordt de lijst met specifieke subsidies vast te stellen en als bijlage bij de begroting 2014 door de raad vast te laten stellen. Hierdoor wordt voorzien in een juridische basis voor de subsidieverlening.

Ad 1

Een ander onderdeel van het subsidiekader is een subsidie per kern voor leefbaarheid, maatschappelijke ontwikkeling, cultuur en educatie. De uitwerking hiervan vindt plaats in de periode augustus-oktober in overleg met de betreffende organisaties. Alle kleine kernen hebben een Plaatselijk Belang en Hellendoorn heeft een Dorpsraad. Zij zijn onze gesprekspartners hierin.

In Nijverdal ontbreekt een dergelijke gesprekspartner. Dat is de reden dat voor 2014 voor Nijverdal een pragmatische oplossing gezocht wordt in de vorm van een overgangsmaatregel. Het voorstel is om alle organisaties die in 2013 structureel subsidie ontvingen, hetzelfde subsidiebedrag ook in 2014 te verstrekken. In 2014 wordt dit onderdeel voor Nijverdal dan verder uitgewerkt waardoor met ingang van 2015 een nieuwe situatie geldt. De lijst met Nijverdalse organisaties die in 2013 structureel subsidie ontvingen, is als bijlage bijgevoegd. Deze lijst wordt ook als bijlage bij de begroting 2014 gevoegd, waardoor de raad deze vaststelt. Voor deze oplossing is gekozen omdat de relevante artikelen van de verordening zijn geschrapt bij de vaststelling van het nieuwe subsidiekader.

Voorgesteld wordt de lijst met Nijverdalse subsidies voor vrijwilligersorganisaties vast te stellen en als bijlage bij de begroting 2014 door de raad vast te laten stellen. Hierdoor wordt voorzien in een juridische basis voor de subsidieverlening.

Effecten:

Door de lijst met specifieke subsidies en de Nijverdalse lijst door de raad bij de begroting vast te laten stellen, is een juridisch correcte vorm ontstaan.

Planning:

Nvt

Financiële consequenties:

Lijst met specifieke subsidies

De budgetten voor deze subsidies zijn opgenomen in de begroting 2014.

Lijst met Nijverdalse subsidies

Voor de herverdeling van de subsidiebudgetten is per kern een berekening gemaakt voor 2014. Voor Nijverdal is een bedrag van € 68.632 beschikbaar. Voor de lijst met Nijverdalse subsidies is een bedrag nodig van € 67.974 wat dus beschikbaar is.

Personele consequenties:

Nvt

Juridische consequenties:

Na de vaststelling van de begroting door de raad ontvangen de subsidieontvangers bericht over de mogelijkheid om subsidie aan te vragen.

Informatisering / Automatisering:

Momenteel wordt alles in het werk gesteld om de subsidieaanvragen voor 2014 digitaal te laten verlopen.

Burger- en overheidsparticipatie:

Nvt

Communicatie:

Dit besluit wordt ter advisering voorgelegd aan de commissie Samenlevingszaken

Overige consequenties:
Nvt