



Nota

Voor burgemeester en wethouders

Nummer: 10INT00664



Datum vergadering:

20 APR 2010

► **Onderwerp:** milieujaarverslag 2009

Advies:

1. het milieujaarverslag 2009 vaststellen;
2. het milieujaarverslag 2009 ter kennisname aanbieden aan de commissie grondgebied;
3. het milieujaarverslag 2009 ter kennisname aanbieden aan de gemeenteraad (lijst ingekomen stukken);
4. het milieujaarverslag 2009 zenden aan de VROM-inspectie en de provincie.

Besluit B en W:

Conform advies

Aanleiding/inhoud:

Op grond van artikel 21.1 van de Wet milieubeheer is het college van B&W verplicht jaarlijks aan de gemeenteraad verslag te doen over de uitvoering van een aantal milieu-taken. Middels voorliggend verslag wordt hier invulling aan gegeven.

vaststelling

Tot een aantal jaren geleden werd het verslag vastgesteld door de gemeenteraad, echter omdat de wet spreekt over 'verslag doen' aan de raad, is er sinds een aantal jaren voor gekozen om het college van B&W het verslag te laten vaststellen. Voorgesteld wordt om het vervolgens ter bespreking te agenderen voor de commissie grondgebied en ter kennisname aan de raad aan te bieden (plaatsing op lijst van ingekomen stukken).

relatie met gemeentelijk milieuprogramma

De opstelling van het milieujaarverslag is onderdeel van de beleids- en beheerscyclus. In het milieuprogramma is aangegeven welke ontwikkelingen er in milieuland gaande zijn en welke producten op de planning staan, in het milieujaarverslag wordt aangegeven in hoeverre hetgeen was gepland in het afgelopen jaar ook daadwerkelijk is uitgevoerd.

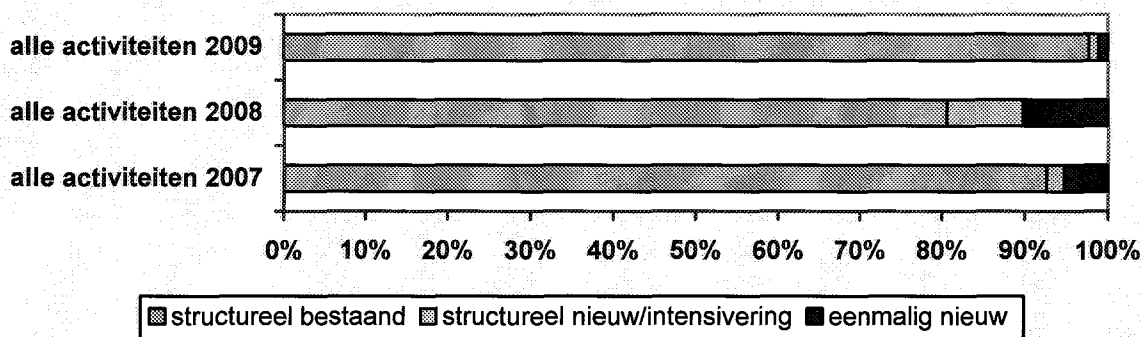
Er is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de opzet van het milieuprogramma. Hierbij geldt wel dat bij de milieuprogrammering uitgebreid wordt stilgestaan bij landelijke, regionale en lokale ontwikkelingen, terwijl het milieujaarverslag hier minder diep op ingaat en vooral terug kijkt.

beknopte samenvatting

Op 18 december 2007 is het gemeentelijk milieuprogramma 2008-2011 vastgesteld. Onderdeel hiervan is een 'activiteitenbeschrijving', vormgegeven middels 89 activiteiten in 2009.

Er is een onderscheid gemaakt in:

- structurele bestaande activiteiten (in 2009 87),
- structurele activiteiten die nieuw zijn danwel geïntensiveerd worden (in 2009 1) en
- eenmalige nieuwe activiteiten (in 2009 1).



Grafiek totaaloverzicht geplande activiteiten 2009, 2008 en 2007 in %

algemeen beeld

Kijkend naar de productie in 2009 kan worden opgemerkt dat het overgrote deel van de taken structurele (meestal ook wettelijk verplichte) activiteiten zijn.

Per voor 2009 gepland 'structureel nieuw/ intensiverend' en 'eenmalig nieuw' produkt wordt hieronder aangegeven in hoeverre deze is uitgevoerd.

eenmalige activiteiten

De enige eenmalige activiteit die voor 2009 in het milieuprogramma 2008-2011 is opgenomen is het opstellen van het milieuprogramma 2010-2013.

Het is in Hellendoorn gebruikelijk om in het milieuprogramma een tijdspanne van 4 jaren aan te houden. Het programma wordt echter alleen voor de eerste twee jaren vastgesteld. Het programma 2008-2011 zou derhalve per 1 januari 2010 aflopen.

In het kader van de jaarlijkse prioriteitsstelling is besloten om in 2009, met uitzondering van klimaatbeleid, geen milieubeleid op te pakken. Aangezien het milieuprogramma nog behoorlijk actueel is, heeft de gemeenteraad op 8 september 2009 besloten om de geldigheidsduur van het bestaande milieuprogramma 2008-2011 te verlengen voor de jaren 2010 en 2011. Er is dus besloten om niet in 2009 een milieuprogramma 2010-2013 op te stellen.

structurele activiteiten (nieuw/intensiverend)

De enige structurele activiteit nieuw/intensiverend die voor 2009 in het milieuprogramma 2008-2011 is opgenomen betreft 'workflowmanagement diverse milieutaken'.

Voor het afhandelen van milieuvergunningen was er reeds een werkproces op schrift, echter voor een aantal andere milieutaken nog niet. Begin 2009 zijn ook voor een aantal andere milieuzaken werkprocessen vastgelegd. Voorbeelden hiervan zijn werkprocesbeschrijvingen op schrift voor het afhandelen van meldingen in het kader van het Activiteitenbesluit, het Besluit bodemkwaliteit en het Besluit mobiel breken bouw- en sloopafval.

De digitalisering van het milieuvergunningenwerkproces wordt in 2010 afgerond als onderdeel van het invoeren van de omgevingsvergunning (waar de milieuvergunning in opgaat).

Naast de eenmalige activiteit 'opstellen milieuprogramma 2010-2013' en de te intensiveren activiteit 'workflowmanagement diverse milieutaken' zijn er ook nog andere documenten vastgesteld welke niet voor het jaar 2009 in het milieuprogramma waren opgenomen maar wel vermeldenswaardig zijn. Op een aantal ervan wordt hier nader ingegaan.

Lichtbeleid

Een 'eenmalige activiteit' welke naar aanleiding van de behandeling van het milieuprogramma 2008-2011 in de commissie Grondgebied in het programma is opgenomen en in 2009 is uitgevoerd is het opstellen van lichtbeleid.

De gemeente heeft als doelstelling geformuleerd om ernaar te streven dat haar openbare verlichting op een duurzame wijze en tegen acceptabele kosten bijdraagt aan de verkeersdoorstroming en verkeersveiligheid, aan het gevoel van sociale veiligheid, alsmede de visuele veiligheid en aan het creëren van kwaliteit, identiteit, sfeer en gezelligheid in de dorpen en kernen. Daarnaast is er oog voor het terugdringen van lichthinder en energieverbruik en duurzaam

inkopen. In de beleidsnota lichtbeleid openbare ruimte 2010 – 2014 zijn twaalf acties geformuleerd om deze doelstellingen na te streven.

Verbreed gemeentelijk rioleringsplan (VGRP)

De gemeenteraad van Hellendoorn heeft op 21 april 2009 het 'verbreed' gemeentelijk rioleringsplan (VGRP) vastgesteld voor de periode 2009-2015. Hierin is verwoord hoe invulling wordt gegeven aan de specifieke zorgtaken rondom afval-, hemel- en grondwater. Voor de afvalwaterzorgplicht heeft de gemeente het proces van beheer en onderhoud van de aanwezige voorzieningen vastgelegd in het beheer- & onderhoudsplan (BOR 2009).

Project energiebesparende maatregelen bestaande particuliere woningen

Eind 2008 heeft de provincie voor gemeenten de mogelijkheid geopend een aanvraag te doen om een financiële bijdrage voor een financieringsregeling gericht op energiebesparende maatregelen in bestaande particuliere woningen en voor ondersteunende voorzieningen voor deze doelgroep (bijv. een energie-loket). Het verzoek van onze gemeente om een bijdrage voor respectievelijk een subsidieregeling en een energieloket ten behoeve van de doelgroep is gehonoreerd. Op basis van deze toekenning is in het najaar van 2009 een subsidieregeling opgezet. Na goedkeuring door de raad is op 13 februari 2010 de subsidieregeling geopend met terugwerkende kracht tot 1 september 2009. Op die zaterdag 13 februari 2010 is voor de doelgroep van de bestaande particuliere woningen (bouwjaar vóór 1992) een informatiemarkt gehouden. De belangstelling, (ook) in de vorm van het aanvragen van subsidie, was zó overweldigend, dat het voor 2010 vastgestelde subsidiebudget op die 13^e februari reeds 'op' was, zo zou spoedig daarna blijken. Op 15 februari 2010 is het energieloket, ondergebracht bij het loket Bouwen en Milieu, operationeel geworden.

Kringloopactiviteiten 2Switch

Per 5 januari 2009 is het kringloopbedrijf "2Switch" het nieuwe kringloopbedrijf. Zij heeft in 2009 op een professionele wijze invulling gegeven aan het begrip kringloopbedrijvigheid. In een tussenevaluatie eind 2009 is onder meer naar voren gekomen dat de resultaten achter blijven bij de verwachtingen. Het aantal klantcontacten is op ca 50% van de verwachtingen blijven steken. Mogelijke oorzaken zijn de relatieve onbekendheid, de erfenis van het oude kringloopbedrijf, de economische crisis en de concurrentie van o.a. Dorkas en Markplaats.nl.

Uitvoering geven aan het bedrijfsmilieuzorg-plan 2008-2010

Op 3 juli 2008 is het bedrijfsmilieuzorgplan 2008-2010 (BIM) vastgesteld. Daarmee is er –i.t.t. eerdere jaren- niet meer sprake van BIM op adhoc basis, maar ligt er een plan aan ten grondslag waarin staat aangegeven wat er aan BIM zal worden gedaan tijdens de looptijd van het plan. In dat plan zijn een zestal taakstellingen benoemd, te weten het invoeren van een energiemonitoringssysteem, milieubarometer, inkoopcriteria in het inkoopbeleid, verzorgen van energielabeling voor de grootste gemeentelijke gebouwen, het uitvoeren van een BIM-audit (eind 2010) en het meedoen aan de campagne "Fietsen Scoort". In 2009 is aan het plan uitvoering gegeven. Hieronder wordt op de campagne "Fietsen Scoort" kort nader ingegaan.

Fietsen Scoort

Half maart 2009 is als één van de acties vanuit voornoemd bedrijfsmilieuzorgplan (BIM-plan) gestart met de campagne Fietsen Scoort. Op de bijbehorende website kunnen medewerkers van de gemeente Hellendoorn hun woon/werk- en hun recreatieve fietskilometers registreren. De deelnemers maken kans op diverse prijzen.

De website houdt voor de deelnemer o.a. de gefietste kilometers, verbrande calorieën en besparing op de autokosten bij, en berekent hoeveel CO₂-uitstoot is vermeden.

Ook in 2010 gaat de gemeente Hellendoorn door met de campagne Fietsen Scoort.

Vorbereiden op de komst van het regime van de omgevingsvergunning

Het ministerie van VROM wil in het kader van de herijking van de (VROM-)regelgeving onder andere de verschillende vergunningen (maar ook ontheffingen en andere toestemmingen) voor wonen, ruimte en milieu zoveel mogelijk samenvoegen.

Het gaat dan onder meer om de milieuvergunning, bouwvergunning, sloopvergunning, kapvergunning, gebruiksvergunning en vrijstellingen/ontheffingen van het bestemmingsplan.

Dit wordt wettelijk verankerd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Deze introduceert het regime van de omgevingsvergunning. Na inwerkingtreden van de Wabo worden geen bouw-, milieu-, sloop- en kapvergunningen meer verleend maar omgevingsvergunningen. De bestaande toetsingskaders blijven –vooralnog- in stand.

De Wabowet- & regelgeving is recent in het Staatsblad geplaatst. De planning is dat de omgevingsvergunning 1 juli 2010 wordt ingevoerd.

De komst van de omgevingsvergunning heeft grote impact op de gemeentelijke organisatie. In 2009 en nog steeds wordt hard gewerkt om als organisatie op tijd klaar te zijn om aanvragen om omgevingsvergunningen (digitaal) te kunnen ontvangen, te kunnen beoordelen, te kunnen verlenen en te kunnen handhaven. In 2009 is ondermeer het werkproces voor de omgevingsvergunning verfijnd en is gestart met het inregelen van de digitale werkprocessen, keuze van programmatuur (Sesom) werkplekopstellingen en dergelijke. Tevens is er door (werk-)groepen die zich bezig houden met oa. ICT/digitalisering, werkprocessen, juridische zaken en degelijke, stappen gezet om op tijd Wabo-proof te zijn.

Het milieujaarverslag 2009 is bijgevoegd en maakt onderdeel uit van voorliggende nota.

Oplossing:

Vaststellen milieujaarverslag 2009

Effecten:

-

Planning:

Vaststelling in april 2009.

Financiële consequenties:

De vaststelling van het milieujaarverslag 2009 heeft geen financiële consequenties. Voor een overzicht van de financiën wordt verwezen naar de jaarrekening 2009.

Personele consequenties:

De vaststelling van het milieujaarverslag 2009 heeft geen personele consequenties.

Juridische consequenties:

Het milieujaarverslag 2009 is intern gericht, hetgeen inhoudt dat er geen rechten aan kunnen worden ontleend door burgers, organisaties en bedrijven.

Het milieujaarverslag op zichzelf is geen besluit in de zin van artikel 1.3 Algemene wet bestuursrecht. Ook is de inspraakverordening gemeente Hellendoorn niet van toepassing.

Zienswijzen, bezwaar en beroep zijn derhalve niet mogelijk.

Informatisering / Automatisering:

-

Communicatie:

Het milieujaarverslag zal aan Gedeputeerde Staten en de regionale VROM-inspectie bekend worden gemaakt. Op lokaal niveau zal hier via de gemeentepagina in het huis-aan huis blad 'Hellendoorn journaal' en via internet bekendheid aan worden gegeven en ter inzage worden gelegd.

Overige consequenties: