

Nota

Voor burgemeester en wethouders

Nummer:



Datum vergadering:

Nota openbaar: Ja

22 APR. 2014

► **Onderwerp:** milieujaarverslag 2013

Advies:

het milieujaarverslag 2013:

1. vaststellen;
2. ter kennisname aanbieden aan de commissie Grondgebied;
3. ter kennisname aanbieden aan de gemeenteraad (lijst ingekomen stukken).

Besluit B en W:

conform advies

Korte samenvatting:

Jaarlijks moet het college van B&W verslag doen aan de gemeenteraad aangaande in het voorgaande jaar uitgevoerde milieutaken. Dat vindt plaats middels het milieujaarverslag 2013. In 2013 is ondermeer beleid op het gebied van duurzaamheid vastgesteld en is er een uitvoeringsprogramma Vergunningverlening en toezicht & handhaving opgesteld. Ook is in 2013 de regionale uitvoeringsdienst (NetwerkRud) van start gegaan. Uiteraard zijn ook de reguliere activiteiten en taken op het gebied van externe veiligheid, geluid, luchtkwaliteit, bodem, water, afval, klimaat & duurzaamheid, vergunningverlening, toezicht & handhaving, ruimtelijke ordening, milieucommunicatie & doelgroepenbeleid, bedrijfsinterne milieuzorg en lichthinder uitgevoerd.

Aanleiding/inhoud:

Op grond van artikel 21.1 van de Wet milieubeheer is het college van B&W verplicht jaarlijks aan de gemeenteraad verslag te doen over de uitvoering van een aantal milieu-taken. Middels bijgevoegd verslag wordt hier invulling aan gegeven.

Relatie met het gemeentelijk milieuprogramma

De opstelling van het milieujaarverslag is onderdeel van de (milieu-)beleids- en beheerscyclus. In het milieuprogramma is aangegeven welke ontwikkelingen er in milieuland gaande zijn en welke producten op de planning staan; in het milieujaarverslag wordt aangegeven welke werkzaamheden er zijn uitgevoerd.

Voor de meeste milieubeleidsvelden (zoals geluid en externe veiligheid) is er in de afgelopen jaren al beleid opgesteld en zitten we in de uitvoeringsfase. Uitzondering hierop is het op 29 oktober 2013 vastgestelde beleid op het gebied van duurzaamheid. Ook het uitvoeringsprogramma vergunningverlening en toezicht & handhaving kan worden genoemd.

Uiteraard zijn ook de reguliere activiteiten op het gebied van externe veiligheid, geluid, luchtkwaliteit, bodem, water, afval, klimaat & duurzaamheid, vergunningverlening, toezicht & handhaving, ruimtelijke ordening, milieucommunicatie & doelgroepenbeleid, bedrijfsinterne milieuzorg en lichthinder uitgevoerd.

Op een aantal aspecten met milieurelevantie wordt hieronder kort nader ingegaan.

Uitvoeringsprogramma voor vergunningverlening én toezicht & handhaving

In 2013 is voor het eerst een integraal lokaal uitvoeringsprogramma vergunningverlening, toezicht en handhaving opgesteld, waar milieu zowel bij toezicht & handhaving alsook in het

kader van vergunningverlening en het behandelen van milieumeldingen aandacht heeft. Tot dan toe was er alleen voor toezicht en handhaving zo'n programma.

Regionale uitvoeringsdienst (NetwerkRud)

Op 1 januari 2013 is gestart met de NetwerkRud Twente. De basistaken op milieugebied (in het bijzonder m.b.t. advisering over vergunningverlening en feitelijk toezicht, inclusief advisering hierover vanuit diverse milieuaspecten zoals bodem en geluid) moeten worden uitgevoerd door de Rud, zo is landelijk bepaald. In Overijssel is gekozen voor de Netwerk-variant. Dit houdt in dat de medewerkers nog steeds in dienst zijn bij en gestationeerd zijn bij de bevoegde gezagen (gemeenten/provincie). Het overgrote deel van het werk wordt ook gewoon door die 'eigen' medewerkers uitgevoerd.

De juridische verankering van de Rud heeft plaatsgevonden middels het aangaan van een bestuursovereenkomst. De NetwerkRud kenmerkt zich dus door uitwisseling van werkvoorraad en middelen tussen de Twentse gemeenten, het waterschap Regge & Dinkel en de provincie Overijssel, dit onder het motto 'lokale binding, regionale bundeling'. De twee Overijsselse NetwerkRud's zijn per 1 januari 2013 officieel, maar er is in 2013 nog veel tijd gestoken in het verder finslijpen van de organisatie. Medewerkers van de gemeente Hellendoorn hebben meegedraaid en draaien ook in 2014 mee in Rud-kennispunten voor o.a. geluid en vergunningverlening/toezicht bij grote agrarische bedrijven (zgn. IPPC-bedrijven).

Beleidsnota duurzaamheid

Op 29 oktober 2013 is de beleidsnota "Samen werken aan een duurzaam Hellendoorn" door de gemeenteraad vastgesteld. In de beleidsnota zijn 8 speerpunten benoemd, te weten participatie, fairtrade, afval, energie en klimaat, leefomgeving, maatschappelijk verantwoord ondernemen en samenwerken.

Op basis van deze speerpunten is een activiteitenmatrix opgesteld en zijn acties beschreven die uitgevoerd gaan worden.

Tevens is aangegeven dat de gemeente zich aanmeldt als Millenniumgemeente.

duurzaamheidsprojecten

In 2013 zijn er diverse duurzaamheidsprojecten uitgevoerd of ondersteund. Genoemd kunnen worden:

- organiseren van de werkconferentie 'kansen op de lokale woningmarkt' 13 februari 2013;
- bijdrage aan de duurzaamheidskrant;
- organiseren van een duurzaamheidsmarkt 28 september 2013;
- bijdragen aan de 'lang zult u wonen markt' 23 november 2013.

bedrijfsmilieuzorg

De gemeente is ook als bedrijf te beschouwen en moet oog hebben voor het milieu. Over onderzoeken en maatregelen om als gemeentelijke organisatie energie te besparen, zijn college-, commissie- en raadsleden in november 2013 geïnformeerd.

fairtrade

In 2013 heeft fairtrade (eerlijke handel) op diverse manieren aandacht gekregen. Zo konden medewerkers van de gemeente kiezen voor een fairtrade-kerstpakket.

Relevante eerdere besluiten:

Milieuprogramma 2012-2015 (vastgesteld 13 maart 2012).

Doelstelling:

Conform wetgeving verslag doen van uitgevoerde milieutaken.

Oplossing:

Vaststellen milieujaarverslag 2013.

Effecten:

-

Planning:

Vaststelling april 2013.

Financiële consequenties:

De vaststelling van het milieujaarverslag 2013 heeft geen financiële consequenties. Voor een overzicht van de financiën wordt verwezen naar de jaarrekening 2013.

Personele consequenties:

De vaststelling van het milieujaarverslag 2013 heeft geen personele consequenties.

Juridische consequenties:

Het milieujaarverslag 2013 is intern gericht, hetgeen inhoudt dat er geen rechten aan kunnen worden ontleend door burgers, organisaties en bedrijven.

Het milieujaarverslag op zichzelf is geen besluit in de zin van artikel 1.3 Algemene wet bestuursrecht. Ook is de inspraakverordening gemeente Hellendoorn niet van toepassing.

Zienswijzen, bezwaar en beroep zijn derhalve niet mogelijk.

Informatisering / Automatisering:

-

Burger- en overheidsparticipatie:

-

Communicatie:

Op lokaal niveau zal hier via de gemeentepagina in het huis-aan huis blad 'Hellendoorn jaarnaal' en via internet bekendheid aan worden gegeven en zal het verslag ter inzage worden gelegd.

Overige consequenties:

-

Milieujaarverslag

2013

Gemeente
Hellendoorn



Inhoudsopgave

1. inleiding	5
2. algemeen beeld 2013	6
3. gemeentelijke activiteiten op aspectniveau	9
§ 3.0 algemeen/bedrijfsvoering	9
§ 3.1 externe veiligheid	10
§ 3.2 geluid	13
§ 3.3 luchtkwaliteit	15
§ 3.4 bodem	17
§ 3.5 water	21
§ 3.6 afval	23
§ 3.7 klimaat & duurzaamheid	26
§ 3.8 vergunningverlening, toezicht & handhaving milieubeheer	29
§ 3.9 instrumenten ruimtelijke ordening	33
§ 3.10 milieucommunicatie & doelgroepenbeleid	35
§ 3.11 bedrijfsinterne milieuzorg	36
§ 3.12 lichthinder	37

Bijlage 1: Activiteitenoverzicht uit het milieuprogramma Hellendoorn over 2013

Bijlage 2: Afkortingen

Het milieujaarverslag 2013 is op PM 2014 vastgesteld door het college van burgemeester & wethouders van Hellendoorn.
--

Hoofdstuk 1

Inleiding

Op grond van artikel 21.1 van de Wet milieubeheer is het college van B&W verplicht jaarlijks aan de gemeenteraad verslag te doen over de uitvoering van een aantal milieutaken. Via voorliggend verslag wordt hier invulling aan gegeven.

Plaats milieujaarverslag in de beleids- & beheerscyclus

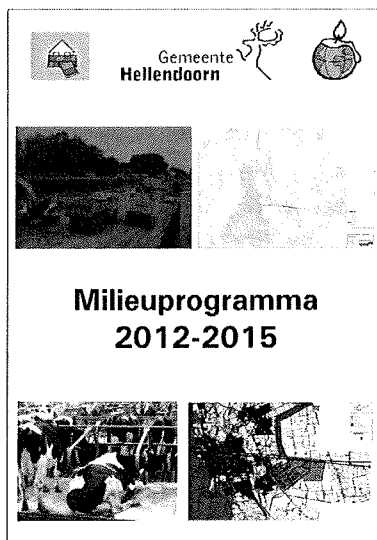
Op 13 maart 2012 is het milieuprogramma 2012-2015 door de gemeenteraad vastgesteld.

Middels de begroting, jaarrekening, managementrapportages en andere plannen, zoals de clusterplanning, zijn de taken en werkzaamheden jaarlijks vastgelegd en vindt ook evaluatie plaats.

Onderdeel van de beleids- en beheerscyclus is het in beeld brengen van hetgeen feitelijk is uitgevoerd.

De opbouw van het milieuprogramma en het milieujaarverslag zijn op elkaar afgestemd. Hierbij is het uitgangspunt gehanteerd dat in het milieuprogramma wordt ingegaan op de plannen voor de komende jaren en de nieuwste ontwikkelingen binnen het brede milieuspectrum, en in het milieujaarverslag kort wordt aangegeven in hoeverre die nieuwe speerpunten ook daadwerkelijk zijn uitgevoerd.

In voorliggend verslag wordt in hoofdstuk 2 een korte schets gegeven van het algemene beeld. In hoofdstuk 3 wordt per milieuaspect/vakgebied een aantal uitgevoerde activiteiten benoemd, waarna aan het einde van die bespreking in een kader -indien aan de orde- de kwantitatieve gegevens worden weergegeven.



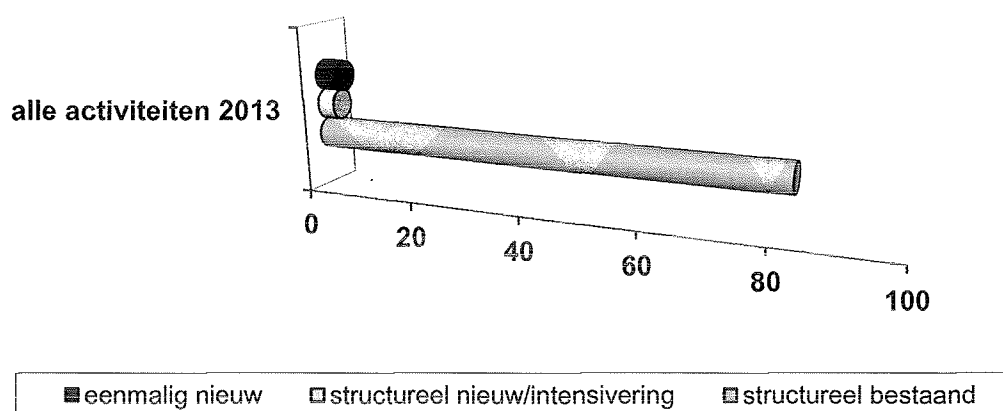
Milieuprogramma en milieujaarverslag.

Hoofdstuk 2

Algemeen beeld 2013

Aangezien de looptijd van het milieuprogramma 2008-2011 eindigde, is in 2012 een nieuw milieuprogramma (milieuprogramma 2012-2015) vastgesteld. De opbouw en diepgang is vergelijkbaar met de vorige milieuprogramma's. Het programma geeft een beeld van milieutaken die worden uitgevoerd.

Onderdeel hiervan is een 'activiteitenbeschrijving', vormgegeven middels structurele bestaande activiteiten, structurele activiteiten die nieuw zijn danwel geïntensiveerd worden en eenmalige nieuwe activiteiten.



Grafiek 1 totaaloverzicht geplande activiteiten 2013 in %

De volgende eenmalige nieuwe activiteiten stonden voor 2013 op de planning:

- opstellen klimaatbeleids- & -uitvoeringsplan '13-'16;
- evalueren/herzien beleid duurzaam bouwen;
- evaluatie huis-aan-huis inzameling oud papier;
- beleid milieu als onderdeel van Wabo-beleidsplan.

opstellen klimaatbeleids- & -uitvoeringsplan '13-'16

Voor wat betreft het beleid duurzaam bouwen en het klimaatbeleids- & -uitvoeringsplan geldt dat het opstellen hiervan mede afhankelijk is gesteld van de uitkomsten uit de beleidsvisie duurzaamheid, welke in 2013 zou worden vastgesteld. Op 29 oktober 2013 heeft de gemeenteraad de beleidsvisie duurzaamheid vastgesteld. Die visie met bijbehorende activiteitenmatrix bevat ook de aspecten die in het klimaatbeleidsplan aan de orde zouden komen en grotendeels een dubbele zijn. In de activiteitenmatrix is het opstellen van een klimaatbeleids- & - uitvoeringsplan dan ook niet meer opgenomen.

evalueren/herzien beleid duurzaam bouwen

Over duurzaam bouwen is in de beleidsvisie duurzaamheid aangegeven dat het volgen van de landelijke ontwikkelingen het uitgangspunt is. Waar de gemeente Hellendoorn budgetneutraal iets extra's kan doen dan zal zij dit niet nalaten. Gezien de huidige recessie op de woningmarkt moeten potentiële huizenkopers/bouwers geen extra drempels, bovenop de wettelijke eisen worden opgeworpen.

Neemt niet weg dat de gemeente een voorbeeldfunctie heeft voor eigen projecten en over dit onderwerp ook met de woningstichting gesprekken voert.
In Hellendoorn-Noord kunnen voor 6 kavels de bouwers door het treffen van duurzaamheidsmaatregelen korting krijgen op de grondprijs.

evaluatie huis-aan-huis inzameling oud papier

In 2013 is nader onderzocht hoe de hoeveelheid ingezameld papier kan worden verhoogd en op welke wijze inzameling kan plaatsvinden. Hiertoe heeft ook overleg plaatsgevonden met de huidige inzamelaars.

Begin 2014 is besloten als uitgangspunt te hanteren dat in 2014 de huidige huis aan huis inzameling van oud papier en karton in de Kruidenwijk en een (groot) deel van het buitengebied wordt uitgebreid naar de hele gemeente Hellendoorn door de invoering van blauwe minicontainers bij hoog- en laagbouw.

beleid milieu als onderdeel van Wabo-beleidsplan

In 2013 is voor het eerst een integraal lokaal uitvoeringsprogramma vergunningverlening, toezicht en handhaving opgesteld, waar milieu zowel bij toezicht & handhaving alsook in het kader van vergunningverlening en het behandelen van milieumeldingen aandacht heeft.

Naast bovengenoemde eenmalige activiteiten stonden er in het milieuprogramma 2012-2015 voor 2013 ook enkele structurele taken voor 2013 benoemd die tot dan toe nog niet (volledig) werden uitgevoerd/ nog opgestart moesten worden, te weten:

- toepassen van de nieuwe structuurvisie bij ruimtelijke ontwikkelingen;
- vorm geven aan de NetwerkRud.

gemeentelijke omgevingsvisie Hellendoorn Natuurlijk Avontuurlijk

De gemeente Hellendoorn is de afgelopen 2 jaar bezig geweest met het opstellen van een omgevingsvisie (voorheen de ruimtelijke structuurvisie). De omgevingsvisie bevat een brede visie op de toekomst en vormt het kader van alle ruimtelijke ontwikkelingen. In 2012 is integraal een inventarisatiedocument voorbereid: "Hoofdlijnen van beleid in Hellendoorn." In de eerste helft van 2013 zijn op interactieve wijze workshops georganiseerd. De raad heeft vervolgens in een interactieve themasessie ook inbreng kunnen leveren. Op basis van alle geleverde output is de materie vertaald naar de nieuwe omgevingsvisie, die uiteindelijk in februari 2014 is vastgesteld door de gemeenteraad.

oprichting van de regionale uitvoeringsdienst (Rud)

Het kabinet heeft in 2009 –mede naar aanleiding van het rapport Mans (n.a.v. de Vuurwerkcramp in Enschede) – uitgesproken dat vooral de meer complexe vergunningverlening en toezicht aangaande milieu moet worden ondergebracht bij op te zetten regionale uitvoeringsdiensten (Rud's genoemd). De provincies voeren de regie op de uitvoering van het programma in alle regio's.

Op 23 maart 2010 heeft de Eerste Kamer via een motie uitgesproken dat de vorming van regionale uitvoeringsdiensten via een bottom-up proces tot stand moet komen. Binnen Twente zijn diverse initiatieven ontstaan die uiteindelijk hebben geleid tot het concept van een NetwerkRud. Uitgangspunt bij de NetwerkRud is dat gemeenten, provincie en de waterschappen regionaal samenwerken terwijl de ambtenaren in dienst van de eigen organisatie blijven.

De NetwerkRud kenmerkt zich door uitwisseling van werkvoorraad en middelen tussen de Twentse gemeenten, het waterschap Regge & Dinkel (tegenwoordig Vechtstromen) en de provincie Overijssel, dit onder het motto 'lokale binding, regionale bundeling'. De juridische verankering van de Rud heeft plaatsgevonden middels het aangaan van een bestuursovereenkomst.

Sinds 1 januari 2013 is de NetwerkRud Twente dus een feit, waarbij de basistaken op het gebied van milieu in Rud-verband worden uitgevoerd.

In 2013 is veel tijd gestoken in het fijnslijpen van veel zaken op alle niveaus. Zo zijn milieumedewerkers betrokken bij de opbouw van kennispunten.

In de diverse paragrafen van hoofdstuk 3 komen de opgestelde producten nader aan de orde.

Hoofdstuk 3

Gemeentelijke activiteiten op aspectniveau

In dit hoofdstuk komen ondermeer de onderwerpen externe veiligheid, geluid, luchtkwaliteit, bodem, water, afval, klimaat & duurzaamheid, vergunningverlening, toezicht & handhaving milieubeheer, instrumenten ruimtelijke ordening, milieucommunicatie & doelgroepenbeleid, bedrijfsinterne milieuzorg en licht aan de orde.

§ 3.0 algemeen/ bedrijfsvoering

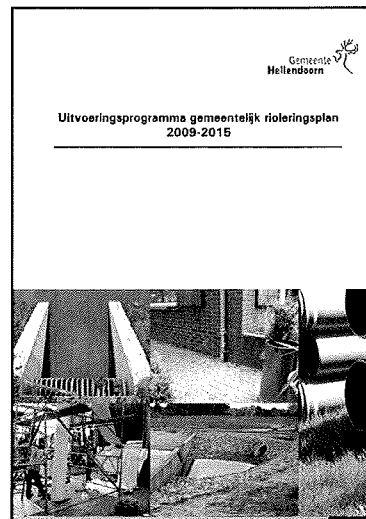
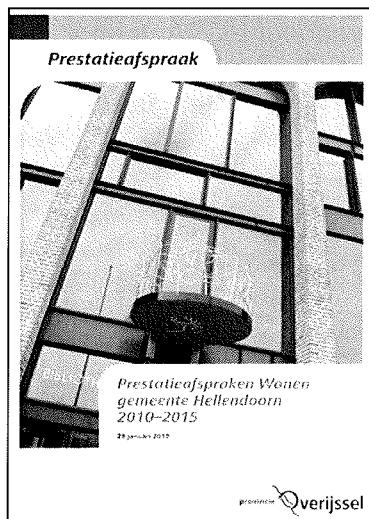
In het vorige hoofdstuk is reeds ingegaan op de algemene milieuaangelegenheden en de beleids- en beheerscyclus. Kijkend naar de productie blijkt dat er zoals gepland milieuprogrammering en milieoverslaglegging heeft plaatsgevonden.

Dit middels het milieuprogramma 2012-2015 en het milieujaarverslag 2012. Ook op aspectniveau zijn beleidsplannen opgesteld.

Naast specifieke milieuplannen zijn er ook plannen waarin milieu als onderwerp een plaats heeft.

Zo zijn milieuaspecten als bodem, energie en geluid aan de orde in het kader van het Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing (ISV) / Prestatieafspraken Wonen.

Een ander voorbeeld van een document waarin milieu een plaats heeft gekregen is het uitvoeringsprogramma vergunningverlening en toezicht & handhaving 2013.



§ 3.1 externe veiligheid

Externe veiligheid is een onderwerp/discipline dat de afgelopen jaren in toenemende mate aandacht heeft gekregen en nog steeds krijgt.

Uitvoering wettelijke taken

De gemeente heeft op grond van het aspect externe veiligheid diverse wettelijke taken. Van deze taken wordt (per type) globaal verslag gedaan van de uitgevoerde activiteiten.

Ten aanzien van het wettelijke takenpakket hebben er zich in 2013 geen specifieke wijzigingen voorgedaan.

Externe veiligheid omgevingsvergunningen activiteit milieu

In alle omgevingsvergunningen voor de activiteit milieu wordt het item externe veiligheid getoetst. In de overwegingen is terug te vinden hoe het item beoordeeld is.

In 2013 bleek er geen noodzaak om voor LPG tankstations omgevingsvergunningen te verlenen.

Het bedrijf Eurol te Nijverdal is een dynamisch bedrijf waar regelmatig overleg mee is aangaande hun ontwikkeling en toekomstplannen. In 2013 is er een aantal aanvragen om omgevingsvergunningen in behandeling genomen voor de diverse bestaande locaties. Het bedrijf heeft in 2013 kenbaar gemaakt dat zij voornemens is om zich in Almelo op het XL Businesspark te vestigen. Op dit moment is (ons) niet bekend of zij de bestaande (hoofd)locatie in Nijverdal ook geheel sluit of dat de installaties nog voor kleinere (productie-)eenheden in gebruik zal blijven.

De Ben & Jerry's ijsfabriek te Hellendoorn (welke een ammoniakkoelinstallatie heeft) heeft in 2013 verder gewerkt aan haar uitbreidingsplannen. De concept-QRA is door de deskundigenpool externe veiligheid en de Veiligheidsregio Twente beoordeeld. De aanvraag voor een omgevingsvergunning zal in 2014 worden beoordeeld en hierop zal worden beslist.



Foto: Ben & Jerry's gelegen tussen de Regge en het dorp Hellendoorn.

Ruimtelijke procedures

Ook bij de ruimtelijke procedures heeft het item externe veiligheid een plaats gekregen. Ook bij de kleine verzoeken wordt nadrukkelijk gekeken naar externe veiligheid. Niet alleen of het gaat om een mogelijk risico, maar ook bij mogelijke plaatsing van kwetsbare objecten wordt gekeken naar risico-objecten in de buurt.

In 2013 zijn enkele bestemmingsplannen van kracht geworden waar het aspect externe veiligheid een nadrukkelijke rol speelt.

bestemmingsplan "Bedrijvenpark Noord"

In het bestemmingsplan "Bedrijvenpark Noord" te Nijverdal is het bedrijf Koninklijke Ten Cate gelegen welke een aantal risicocontouren genereerd vanwege PGS-opslagen ⁽¹⁾.

bestemmingsplan "Hellendoorn Dorp 2013"

Eind 2013 is het bestemmingsplan "Hellendoorn Dorp 2013" vastgesteld. Voor dit bestemmingsplan heeft de nieuwe QRA van de Ben & Jerry's ijsfabriek als uitgangspunt gediend voor het inzichtelijk maken van de risicocontouren en de verantwoording van het groepsrisico.

bestemmingsplan "Bedrijventerrein 't Lochter 2013"

In het kader van het bestemmingsplan "Bedrijventerrein 't Lochter 2013" speelde de aanwezigheid van het Bevi-bedrijf Eurol een rol ⁽²⁾. Ook de gasopslag en gasflessenvulrichting van Lohuis op dit terrein is meegewogen ondanks het feit dat dit geen Bevi-inrichting betreft maar een zogeheten drempelwaarden bedrijf. In het gemeentelijk beleid zijn dergelijke inrichtingen als risicobronnen benoemd en heeft de verantwoording van het groepsrisico op gelijke wijze plaatsgevonden als bij een Bevi-bedrijf.

Op grond van het externe veiligheidsbeleid is voor de verantwoording van het groepsrisico in het kader van het bestemmingsplan "Bedrijventerrein 't Lochter 2013" een expliciet besluit genomen door de gemeenteraad.

In alle andere gevallen bleef de hoogte van het groepsrisico onder de waarde waarbij volstaan kan worden met een verantwoording op ambtelijk niveau in de plantoelichting.

Voor het Bedrijventerrein 't Lochter III is er in 2013 een verkenning gedaan naar de mogelijkheden van plaatsing van windmolens. Het aspect externe veiligheid speelt hierbij een duidelijke rol.

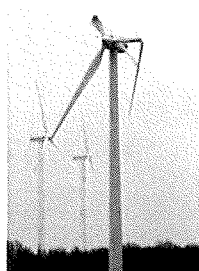


Foto: gebroken wieken ontstaan door harde wind in het noorden van Duitsland.

¹ PGS = Publicatiereeks gevaarlijke stoffen

² Bevi = Besluit externe veiligheid inrichtingen milieubeheer

Verkeer en mobiliteit

De gemeente heeft een routing gevaarlijke stoffen vastgesteld en verleent ontheffingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, indien moet worden afgeweken van de routing.

Het afgelopen jaar zijn er diverse ontheffingen voor het vervoer van LPG en vuurwerk in dit kader verleend.

Toezicht en handhaving

De gemeente is verantwoordelijk voor het toezicht op door de gemeente verleende omgevingsvergunningen en vastgestelde bestemmingsplannen.

Op grond van het 'uitvoeringsprogramma vergunningverlening en toezicht & handhaving' worden bedrijven waar externe veiligheid een belangrijke rol speelt (Bevi-inrichtingen en LPG tankstations) minimaal één keer per jaar bezocht.

Toepassen en verankeren van het gemeentelijk externe veiligheidsbeleid

Om duidelijk te maken welke externe veiligheidsrisico's in de gemeente Hellendoorn aanwezig zijn en hoe met deze en toekomstige risico's dient te worden omgegaan, is eind 2012 externe veiligheidsbeleid opgesteld.

De gemeente heeft dus een eigen externe veiligheidsbeleid en rapporteert over de gevolgen van actuele ontwikkelingen, zoals wet- en regelgeving, voor het eigen externe veiligheidsbeleid. Daarnaast wordt verslag gedaan van de mate waarin het gelukt is om het externe veiligheidsbeleid te verankeren in gemeentelijke producten, zoals structuurvisie, opleidingsprogramma, etcetera.

In het afgelopen jaar is er niet afgeweken van het externe veiligheidsbeleid. Vanwege de digitale werkprocessen heeft externe veiligheid een vaste plaats gevonden binnen de diverse procedures.

In 2013 is het definitief concept van de nieuwe ruimtelijke structuurvisie opgeleverd, of te wel de Omgevingsvisie Hellendoorn met als titel "Avontuurlijk Natuurlijk" waarin het beleidsveld externe veiligheid ook is benoemd.

In 2013 is door enkele ruimtelijke ordening medewerkers en de coördinator externe veiligheid deelgenomen aan de in april gehouden cursusdag welke is gegeven door Royal Haskoning DHV in opdracht van de provincie Overijssel. Ook door de provincie Overijssel en Relevant georganiseerde bijeenkomsten zijn bezocht ter vergroting en borging van de kennis en vaardigheden.

§ 3.2 geluid

Hogere grenswaarden Wet geluidhinder

De Wet geluidhinder kent een stelsel van normen voor geluidshinder. Ter bescherming van woningen zijn in dit stelsel voor verschillende geluidsbronnen (wegverkeer, railverkeer en industrie) grenswaarden opgenomen, waarbij een ondergrens (de voorkeursgrenswaarde) en een bovengrens (de maximaal toelaatbare geluidsbelasting) gelden. Op het moment dat het niet lukt om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen moet middels bron- en overdrachtsmaatregelen worden getracht om toch de voorkeursgrenswaarde te halen. Is dit uit financieel of technisch oogpunt niet mogelijk of zijn er bezwaren van stedenbouwkundige aard, dan is het in bepaalde gevallen mogelijk om middels een zogenaamde hogere waarde het plan doorgang te laten vinden. Dit neemt niet weg dat de wettelijke binnenwaarde altijd moet worden gehaald (bijvoorbeeld door het treffen van geluidsreducerende voorzieningen aan de woning).



In Nijverdal is in het kader van de wijkontwikkeling De Blokken Westzone door de woningstichting Hellendoorn een nieuwbouwplan ontwikkeld. In 2013 is voor een aantal woningen in dit plan een hogere geluidswaarde vastgesteld aangaande wegverkeerslawaaï.

Geluidsonderzoeken

Geluid is een belangrijk aspect zowel bij vergunningverlening, handhaving als ook bij ruimtelijke plannen. Daarnaast vindt er beoordeling van akoestische onderzoeken plaats, bijvoorbeeld als onderdeel van een op te stellen bestemmingsplan. Voor hogere waarden-procedures worden ook onderzoeken gedaan en beoordeeld.

Geluidsonderzoek en –sanering aan woningen ten gevolge van wegaanleg

In de gemeente Hellendoorn worden op verschillende plaatsen nieuwe wegen aangelegd of bestaande gereconstrueerd. Als uit akoestisch onderzoek blijkt dat als gevolg hiervan een hogere grenswaarde voor geluid nodig is, moet worden onderzocht of de betreffende woningen aan die weg extra akoestische voorzieningen moeten krijgen (zoals suskasten, betere kierdichting, dubbel glas) om de vereiste binnenwaarde in de woning te behalen. Zowel onderzoek als het treffen van de eventuele voorzieningen is voor rekening van de wegaanlegger. Soms is de gemeente dit zelf (zoals bij de aanleg van de Baron van Sternbachlaan/noord-zuidverbinding), soms is dat een ander overheidsorgaan (bij het combiplan is dat het Rijk).

APV-ontheffingen bouwlawaai

In de algemene plaatselijke verordening (APV) van Hellendoorn is het verbod opgenomen om zonder ontheffing van burgemeester en wethouders, voor omwonenden of overigens voor de omgeving geluidshinder te veroorzaken (artikel 4:6 APV 2009).

In het lokale geluidsbeleid is invulling gegeven aan de wijze waarop een dergelijke ontheffing aangevraagd moet worden en welke aspecten hierbij een rol spelen.

Ook in het Bouwbesluit 2012 zijn regels opgenomen over bouw- en slooplawaai bij bouw- en sloopplannen.

§ 3.3 luchtkwaliteit

Bij ondermeer ruimtelijke plannen moet -het gevolg voor- de lokale luchtkwaliteit in beeld worden gebracht. De gemeente Hellendoorn beschikt over een verkeersmilieukaart (VMK) waarin naast geluidsgegevens ook informatie aangaande luchtkwaliteit is opgenomen.

Om de luchtkwaliteit in Nederland te verbeteren is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) opgezet. In dit programma werken de Rijksoverheid en decentrale overheden samen om te zorgen dat Nederland overal tijdig aan de grenswaarden voor fijnstof (2011) en stikstofdioxide (2015) zal voldoen.



Om de voortgang te volgen is bij het NSL een monitoringsprogramma opgezet. Centraal onderdeel daarvan is een rekeninstrument waarvoor de overheden de brongegevens aanleveren. De daaruit volgende rekenresultaten zijn vervolgens door het Bureau Monitoring (samenwerkingsverband RIVM en kenniscentrum InfoMil) samengevoegd in een voortgangsrapportage.

Uit deze rapportage blijkt dat voor een groot deel van Nederland de resultaten onder de Europese grenswaarden voor PM₁₀ (fijnstof) en NO₂ liggen.

Voor de provincie Overijssel en dus ook onze gemeente Hellendoorn worden er geen problemen t.a.v. de luchtkwaliteit voorzien.

Zie hiervoor de navolgende figuren, afkomstig uit de monitoringsrapportage NSL 2013 (RIVM Rapport 680712005/2013).

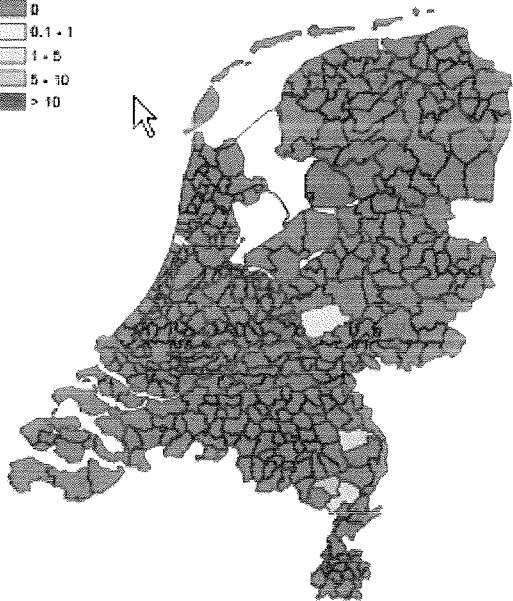
De bovenste twee figuren hebben betrekking op de luchtkwaliteit nabij wegen. De luchtkwaliteit nabij veehouderijen wordt weergegeven in de onderste figuur.

PM₁₀ > 35 dagen in 2015

Aantal km richting waarbij het aantal overschrijdingsdagen PM₁₀ > 35 dagen per gemeente inclusief zeezoutaf trek (prognose)

Aantal km

- 0
- 0.1 - 1
- 1 - 5
- 5 - 10
- > 10



NO₂ concentratie > 40,5 µg/m³ in 2015

Aantal km richting waarbij de jaargemiddelde concentratie NO₂ > 40,5 µg/m³ per gemeente (prognose)

Aantal km

- 0
- 0.1 - 1
- 1 - 5
- 5 - 10
- > 10

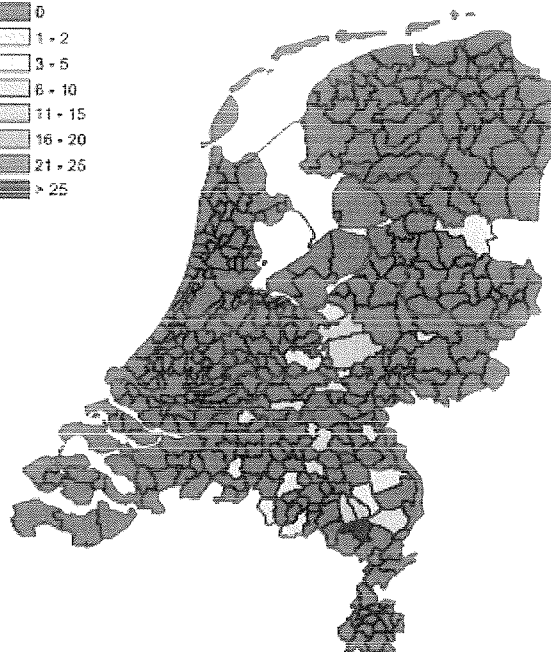


PM₁₀ veehouderijen > 35 dagen in 2012

Aantal toetspunten waarbij het aantal overschrijdingsdagen PM₁₀ > 35 dagen per gemeente inclusief zeezoutaf trek

Aantal toetspunten

- 0
- 1 - 2
- 3 - 5
- 6 - 10
- 11 - 15
- 16 - 20
- 21 - 25
- > 25



§ 3.4 bodem

Algemeen

Het jaar 2013 heeft naast de reguliere taken met name in het teken gestaan van:

- a. het begeleiden van de synchronisatie van het bodeminformatiesysteem Nazca ten behoeve van de uitwisseling van de bodemgegevens met de provincie Overijssel;
- b. op grond van het Besluit bodemkwaliteit een uitvoeringsgerichte aanpak door voorlichting en actieve handhaving;
- c. na het vaststellen en implementeren van beleid voor grondverzet bij de uitvoering van het Combiplan, het verder bijhouden van de werkzaamheden en afhandelen van meldingen;
- d. de aanleg van natuurontwikkelingen in het gebied Haarle (waterberging Linderte Leide en natuur Oude Deventerweg 8), in het gebied Wierden-Rijssen-Nijverdal (Zunasche Heide), de Groene Mal (Reggeherstel-project), natuur aanleg Ossenkampweg-Veldhuizenweg, aanleg Paarse Poort en verruiming Schaddenbeltsleiding ondersteunen voor ruimtelijke vaststelling, het vastgesteld onderzoeks- en grondverzetplan met uitvoeringsplan volgen en begeleiden;
- e. verwerking van meldingen van grondtoepassingen volgens het Besluit bodemkwaliteit in onder andere het Combiplan, het plan Zuidbroek Haarle en diverse in uitvoering zijnde (gemeentelijke) werken;
- f. beoordeling van en advisering over mobiel puinbreken bij het slopen van bebouwingen;
- g. afronding van de 3e fase sanering asbestwegen;
- h. ondersteunen en adviseren van projecten met (mogelijke of potentiële) bodemverontreiniging;
- i. het afronden van de laatste fase van de sanering van Nijverheidsweg 17 te Nijverdal inclusief verkrijging van de subsidie op grond van de Bedrijvenregeling;
- j. afstemming met en ondersteuning van de provincie m.b.t. onderzoek Rijssensestraat 108 Nijverdal (Slooyer);
- k. financiële afwikkeling uitvoering sanering bodemverontreiniging bij de reconstructie Nieuwstraat-Brugstraat Daarlerveen;
- l. ondersteunen en adviseren bij de uitvoering door de provincie van de sanering Salomonsonstraat;
- m. adviseren, begeleiden en budgetverzorging voor de noodzakelijke onderzoeken, de procedures van een saneringsplan en de aanbesteding/ opdrachtverlening voor de uitvoering van de saneringswerkzaamheden op het terrein van de watertoren met filters P.C. Stamstraat;
- n. adviseren en uitwerken vragen bij project Nijverdal aan de Regge (P.C. Stamstraat en Boomcate);
- o. adviseren, keuringen, bodemkwaliteit bij tankstations Grotestraat 74, Smidsweg 100a, Wierdensestraat 27-31 te Nijverdal en Wierdenseweg 11 te Daarle.

Bodeminformatiesysteem Nazca

Het onderwerp bodem wordt betrokken bij nagenoeg elke vorm van beheer en ontwikkeling binnen de gemeente. Hiervoor is een bodeminformatiesysteem voor ontsluiting en raadpleging van reeds bekende bodemgegevens een onontbeerlijk hulpmiddel geworden. Sinds 2001 is het bodeminformatiesysteem Nazca in gebruik voor het digitaal opslaan en verwerken van ingediende en beoordeelde bodemrapporten. In totaal zijn vanaf 2001 in het bodeminformatiesysteem circa 1600 stuks bodemrapporten ingevoerd.

De gegevens in het bodeminformatiesysteem worden met name gebruikt voor:

- het beheer van bodem(sanerings)locaties;
- de bodemtoets bij de beoordeling van bouwaanvragen, omgevingsvergunningen en bij grondverzet;
- de verkenning van mogelijkheden en eventuele beperkingen bij plannen;
- het raadplegen van bodemgegevens vooraf bij planuitwerkingen en reconstructies;
- de afstemming en de toets bij grondverzet en toepassingen in het kader van het Besluit bodemkwaliteit;
- de verstrekking tegen betaling van bodeminformatie aan externen zoals makelaars, aannemers en planontwikkelaars.

Generiek beleid en het Besluit bodemkwaliteit

In het kader van het Besluit bodemkwaliteit zijn gemeenten en waterkwaliteitsbeheerders (waterschappen/Rijkswaterstaat) bevoegd gezag voor toepassing van bouwstoffen, grond en baggerspecie binnen hun beheersgebied. Voordat bouwstoffen, grond of baggerspecie mogen worden toegepast, moet op grond van het Besluit in een aantal gevallen een melding plaatsvinden bij het bevoegd gezag (via het landelijke www.Meldpuntbodemkwaliteit.nl).

Het Besluit biedt twee keuzemogelijkheden voor gemeenten om grondverzetbeleid te voeren namelijk generiek beleid of gebiedspecifiek beleid. Omdat de gemeente Hellendoorn als overwegend schoon kan worden aangemerkt, is er geen sprake van locatiespecifieke kenmerken en dus geen noodzaak om gebieden of zones met, van de landelijke bodemkwaliteitsnormen, afwijkende kwaliteiten te bepalen. Daarom is in de gemeente Hellendoorn bij de implementatie van het Besluit bodemkwaliteit gekozen voor generiek beleid.

In het generieke beleid zijn de bodemfuncties en -kwaliteiten ingedeeld in de klassen:

- AW2000 (landbouw en natuur met nauwelijks verhoogde gehalten / overwegend schoon);
- Wonen (licht verhoogde gehalten te verwachten en toegestaan);
- Industrie (matig verhoogde gehalten te verwachten en toegestaan).

Impuls Lokaal Bodembeheer (ILB)

Het vml. ministerie van VROM heeft onder de benaming Impuls Lokaal Bodembeheer (ILB) voor de implementatie van het Besluit aan alle gemeenten een bijdrage voor 4 fasen in de vorm van een voucher voor advies uren ter beschikking gesteld. Gemeenten hebben zich actief moeten aanmelden om in aanmerking te komen voor deze ILB-uren. In regionaal en Overijssels verband is daarbij zoveel mogelijk afstemming onderling gezocht en zijn gezamenlijk projecten opgezet en beleid ontwikkeld.

Door enkele Twentse gemeenten is ILB-vervolg subsidie verkregen voor een verdere uitwerking van het begrip ecosysteemdiensten. Daarin is de gemeente Hellendoorn betrokken als toepassende gemeente.

Grondwerken bij uitvoering combiplan

In het voorjaar van 2010 zijn de grondverzetwerkzaamheden voor het combiplan gestart. In totaal is circa 500.000 ton grond ontgraven en zal circa 350.000 ton binnen het combiplan worden hergebruikt. Bij deze werkzaamheden is tevens gebruik gemaakt van verschillende gronddepots voor tijdelijke opslag, waarvan één in de gemeente Wierden. In 2010 is door de gemeenteraad van Hellendoorn een nota bodembeheer combiplan vastgesteld. Aansluitend op de nota bodembeheer is een toezichtplan bodem combiplan Nijverdal uitgewerkt en in 2011 vastgesteld door het college.

Op grond van de uitgewerkte en vastgestelde stukken is de begeleiding van grondwerken in het combiplan uitgevoerd.

Asbestproblematiek

Binnen de gemeente zijn met name de agrarische percelen, erven en gebouwen verdacht betreffende het voorkomen van asbest in (puin)verharding, opslag van reststukken asbestplaten en nog aanwezige dakbedekkingen van asbestplaten. Ook de strook van de afloop van regenwater van asbestdakoppervlakken moet bij bodemonderzoeken als verdacht worden betrokken bij het onderzoek. Daarom moet in het kader van een bodemonderzoek / sloopmelding in het onderzoeksrapport een onderzoek naar het voorkomen van asbest zijn opgenomen.

Aanpak spoedlocaties

Op 29 november 2010 heeft de provincie Overijssel een lijst vastgesteld met bodemverontreinigingslocaties waar sprake is van onaanvaardbare risico's voor verspreiding of ecologie. De lijst die is opgesteld bevat locaties waarop een saneringsplicht rust op grond van een beschikking van de Wet bodembescherming.

In de gemeente Hellendoorn betreft het de locatie Salomonsonstraat fase 2 en Nijverheidsweg 17 te Nijverdal.

Salomonsonstraat fase 2

In 2009 hebben de voorbereidingen, inclusief bewonersinformatie, voor de saneringswerkzaamheden van de locatie Salomonsonstraat plaatsgevonden, één en ander begeleid en afgestemd met de gemeente.

Medio 2010 is begonnen met het onttrekken van het verontreinigde grondwater. Gedurende de hele periode tot eind 2015 zal het verontreinigde grondwater worden opgepompt en na zuivering via de voorziening worden afgevoerd op de rivier De Regge. Van de locatie Salomonsonstraat wordt jaarlijks een rapportage van monitoring opgesteld. Uit deze rapportage blijkt een voorspoedig verloop van de werkzaamheden.

Nijverheidsweg 17 Nijverdal

In de eerste helft van 2013 zijn de vervolgsaneringen voor de grond uitgevoerd. Van de locatie Nijverheidsweg 17 zijn de saneringswerkzaamheden reeds voltooid. Na goedkeuring van de sanering door de provincie is deze bedrijfslocatie overgedragen aan de nieuwe eigenaar voor de bouw van bedrijfsgebouwen.

Bodemverontreinigingen en -saneringen

Er zijn diverse locaties in de gemeente waar een bodemverontreiniging aanwezig is, zoals de locatie Smidsstraat 17-19 te Daarlerveen (voorheen Hammesfahr), de Brakenbeltsweg 8-10 te Nijverdal (voorheen Aaltink) en het gebied Wilhelminastraat/Rijnstraat (voorheen Roelofs/ bouwbedrijf Podt). Het aanpakken van deze bodemverontreinigingen is (nog) niet spoedeisend. Echter per 1 januari 2015 zal van alle bodemgevallen de status bekend moeten zijn en zullen in 2020 alle bodemgevallen moeten zijn gesaneerd danwel een beheerstatus moeten hebben. De regie voor de onderzoeken ligt bij de provincie, waarbij de gemeente ondersteunend is. De eigenaar/veroorzaker dient de sanering te betalen.

Er vinden over enkele locaties gesprekken plaats waarbij voor de locatie Smidsstraat 17-19 Daarlerveen de provincie, gezien de omvang, als bevoegd gezag betrokken is.

Kwantitatieve gegevens bodem

Kwantitatieve gegevens

De volgende (aantallen) bodemonderzoeken zijn beoordeeld c.q. verwerkt met advies:

Bodemonderzoek tbv	2009	2010	2011	2012	2013
Aanvraag bouwvergunning/ omgevingsvergunning bouw	45	34	35	33	33
Bodem(nul)onderzoek op bedrijfspercelen	14	5	4	12	6
Reconstructie wegen/plannen (gemeente)	9	11	8	9	9
Tanksanereringen	4	2	2	6	3
Grondtransacties (koop, verkoop, erfpacht)	8	8	6	8	6
Overige (RO, bouwen en wonen. Planontwikkeling, grote werken etc)	12	15	9	9	10
Totalen	92	75	64	77	67

Verzoeken om bodeminformatie

Bij grondtransactie wordt door bijvoorbeeld makelaars bodeminformatie opgevraagd. Dit vindt in toenemende mate digitaal plaats, via de landelijke website www.bodemloket.nl. De gegevens in het bodemloket worden samengesteld uit de bodeminformatie van alle aangesloten gemeenten en provincies. Ook komen er nog bij de gemeente rechtstreeks verzoeken binnen. Aantal verzoeken om bodeminformatie in 2011 (89), 2012 (41) en in 2013 28 stuks.

Mobiel puinbreken

Voor het mobiel puinbreken van ter plaatse van een slooplocatie vrijkomend puin worden kennisgevingen van het voornemen van puinbreken ontvangen, getoetst op volledigheid en certificering, beoordeeld, gepubliceerd en in het veld gecontroleerd en administratief afgehandeld. In 2013 zijn 2 kennisgevingen van het voornemen van puinbreken op een slooplocatie afgehandeld.

Meldingen grondverzet

Voor de toepassing van grond en zand moet volgens het Besluit bodemkwaliteit een digitale melding met partijkeuring worden ingediend. Meldingen van grondverzet en toepassing worden ontvangen, getoetst op volledigheid en certificering, beoordeeld, in het veld gecontroleerd en administratief afgehandeld. Aantal afgehandelde meldingen in 2009 (24), in 2010 (95), in 2011 (83), in 2012 (32) en in 2013 (31).

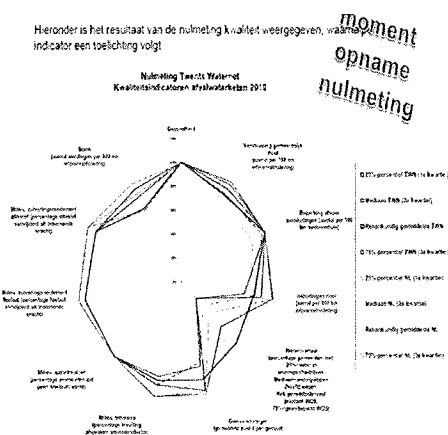
§ 3.5 water

Bestuursakkoord Water

De bestuurlijke en ambtelijke samenwerking in Twente is versterkt en verbreed. De acties uit het jaarplan Waterwinst, TAAK 2.0 zijn in gang gezet en vrijwel allemaal afgerond. Maar we zijn er nog niet. Zo moet nog meer worden ingezet op gezamenlijk onderzoek, gezamenlijke beleidsvoorbereiding, gezamenlijke investeringsbeslissingen en het uitvoeren van gezamenlijk operationeel beheer. Om meer inzicht te krijgen in waar we staan en waar we op in moeten zetten, is een winstkansenonderzoek uitgevoerd. Uit de nulmeting blijkt dat de totale uitgaven in 2010, voor riolering en zuivering, in Twente 81,9 mln. euro bedroegen. Er werd een stijging van deze uitgaven voorzien naar 113,7 mln. euro in 2020. Toepassing van de systematiek uit het nationaal Bestuursakkoord Water (BAW) betekent een structurele besparingsopgave van 14,3 mln. euro in 2020 voor Twente. Daarmee zouden de uitgaven in 2020 uitkomen op 99,4 mln. euro. De afgelopen 2 jaar is al hard gewerkt aan deze opgave. Volgens de huidige plannen worden de uitgaven voor riolering en zuivering in 2020 geraamd op 110,8 mln. euro, ofwel er is al 2,9 mln. euro 'minder-meerkosten' gerealiseerd. Om verdere besparingen te behalen worden enkele procesafspraken voorgesteld.

In 2014 zal een tweede nulmeting worden uitgevoerd op basis van de jaarrekening 2013. Op die wijze valt de samenwerking te monitoren binnen Twents Waternet en is een beeld te krijgen van de individuele opgave per gemeente.

Hieronder is het resultaat van de nulmeting kwaliteit weergegeven, waaraan de gemeente een toelichting volgt



grafiek 4 Nulmeting kwaliteitsindicatoren afvalwaterketen voor TWN in 2010

twents waternet



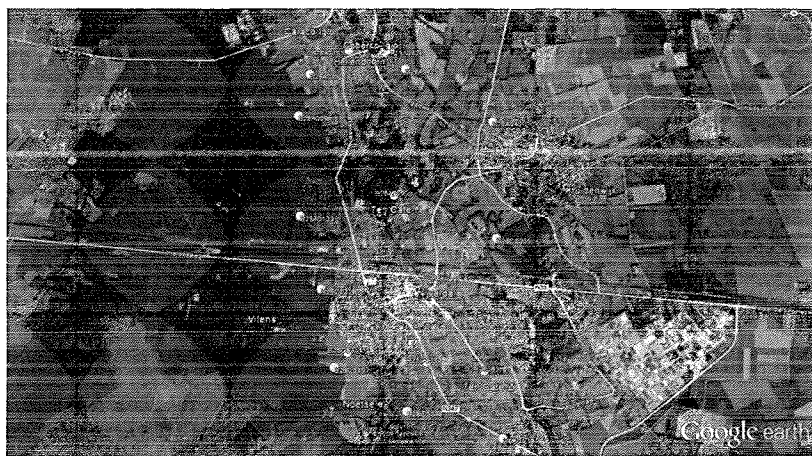
Verbreed gemeentelijk rioleringsplan (VGRP)

De gemeenteraad van Hellendoorn heeft in 2009 het 'verbreed' gemeentelijk rioleringsplan (VGRP) vastgesteld voor de periode 2009-2015.

Het VGRP geeft vorm en inhoud aan de activiteiten in het kader van duurzaam beheer van het grond- en oppervlaktewatersysteem en de waterketen (beschikbaarheid van gebruikswater en zuivering van gebruikt water). Het VGRP is hiermee een 'parapluplan' voor andere gemeentelijke plannen waarin water een rol speelt. Het VGRP geeft aan op welke manier watertaken worden ingevuld. Vanuit het onderzoeksprogramma zijn de gebieden Groot Lochter en het bedrijventerrein 't Lochter het basisrioleringsplan geactualiseerd, tevens is het incidentenplan riolering opgesteld.

Met de komst van de Waterwet in 2010 is een wettelijke zorgplicht voor grondwateroverlast-problemen geïntroduceerd. De zorgplicht heeft betrekking op het oplossen van *structurele* grondwateroverlast-problemen.

Om vast te stellen of er sprake is van een structureel grondwateroverlast-probleem zijn langdurige grondwaterstandmetingen noodzakelijk. Hieruit is gebleken dat het gemeentelijk grondwatermeetnet aangepast dient te worden. Die werkzaamheden zijn in gang gezet en zullen naar verwachting medio 2014 gereed zijn.



In de afgelopen periode is tevens gewerkt aan de taakverdeling binnen het beleidsveld Riolen. Met de waterpartners (waterschappen) wordt twee maal per jaar ambtelijk overleg gehouden. Het streven is één keer per jaar met de waterschappen bestuurlijk overleg te voeren.

Het VGRP richt zich op zowel het landelijke als het stedelijke gebied. Het VGRP geeft aan op welke manier watertaken worden ingevuld. Vanuit de beleidsuitgangspunten zijn diverse plannen opgesteld, zoals een forse inspanning voor het vervangen van riolering in combinatie met de aanleg van afkoppelvoorzieningen. In de afgelopen periode is tevens gewerkt aan het structureren en verantwoordelijkheden binnen het beleidsveld.

In het kader van het verbreed gemeentelijk rioleringsplan (VGRP 2009-2015) is het incidentenplan riolering (IPR) opgesteld. Het IPR heeft tot doel als leidraad te dienen bij afhandeling van rioleringsincidenten binnen de gemeente Hellendoorn, waarbij meerdere organisatie betrokken zijn. Het IPR heeft alleen betrekking op de openbare ruimte. Het plan geeft inzicht in de volgende zaken:

- hoe adequaat en doelgericht te handelen tijdens een incident;
- geven van duidelijkheid over bevoegdheden en coördinatie;
- geven van een compleet en helder overzicht van (mogelijke) uit te voeren maatregelen;
- hoe incidenten vast te leggen, te evalueren en ervan te leren.

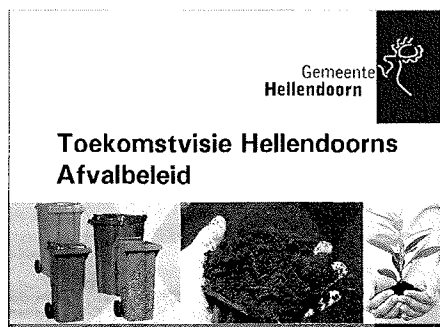
Opgemerkt wordt dat het IPR vooral gericht is op de eigen gemeentelijke organisatie. Het is niet zozeer een juridisch document, maar moet handvatten geven voor de eigen organisatie, gericht op taken en verantwoordelijkheden.

§ 3.6 afval

Toekomstvisie Hellendoorns afvalbeleid

Het Hellendoorns afvalstoffenplan (HAP) heeft beleidsdoelstellingen en maatregelen geformuleerd tot en met 2010. De voortschrijdende inzichten op het gebied van afvalinzameling en de landelijke doelstellingen dragen bij tot een heroriëntatie op het gemeentelijk afvalbeleid. In oktober 2012 is er een nieuw gemeentelijk afvalbeheerplan vastgesteld, de 'toekomstvisie Hellendoorns afvalbeleid' geheten.

Een belangrijke doelstelling uit deze visie is een afvalloze samenleving in 2030 waarin alle grondstoffen en producten in duurzame kringlopen rondgaan. Als tussendoelstelling wordt gestreefd naar een vermindering van het restafval van 25% in 2015 (ten opzichte van 2010).



Toekomstvisie 'Naar een afvalloos Twente'

In 2013 is door 14 gemeenten in de Regio Twente de ambitie van een afvalloos Twente uitgesproken, waarbij gestreefd wordt naar een hergebruikspercentage van 90% en nog 50 kilogram restafval per inwoner per jaar in 2030. De 14 gemeenten streven naar een verdere verbetering van de grondstoffenrecycling.

Waar staan we nu

Het gemeentelijk afvalbeleid is voor een groot deel bepaald door landelijke wet- en regelgeving. De landelijke doelstelling uit het landelijk afvalbeheersplan voor nuttige toepassing van huishoudelijk afval is 60% in 2015. Omdat kleinere gemeenten eenvoudiger een hogere respons halen bij de gescheiden afvalinzameling dan grotere gemeenten zijn de doelstellingen gedifferentieerd naar stedelijkheidsklasse. Hellendoorn valt in stedelijkheidsklasse 4. Gemeenten dragen in verschillende mate bij aan het behalen van de doelstelling: klasse 4 dient een doelstelling van 60% te behalen. De doelstelling per gemeente geldt voor de totale hoeveelheid huishoudelijk afval, inclusief grof restafval. Wel worden er richtlijnen gegeven in kg/inwoner per component, waarbij grof restafval in percentages wordt gemeten. De inzamelwijze is hierbij zeer bepalend voor het halen van de richtlijnen.

Stedelijkheids klasse	GFT	Papier	Glas	Textiel	KCA	Grofvuil %
1	35	60	20	5	2	75
2	85	75	23	5	2	75
3	105	85	23	5	2	75
4	125	90	23	5	2	75
5	140	95	23	5	2	75

Richtlijnen voor bronscheiding per component tot 2021 (in kg per inwoner).

In de toekomstvisie Hellendoorns afvalbeleid wordt ook ingegaan op de vraag 'waar staan we nu'. Korthedshalve wordt daar naar verwezen. Onderstaande analyse is afkomstig uit voornoemde toekomstvisie.

In de gemeente Hellendoorn wordt zo'n 62% van de totale hoeveelheid huishoudelijk afval gescheiden ingezameld. Landelijk wordt per inwoner per jaar 263 kg restafval (minicontainer + grof restafval) verwijderd (cijfers 2010). In de gemeente Hellendoorn ligt dit cijfer lager, namelijk 219 kg per inwoner. We doen het dus beter dan landelijk!

Om de ambitie van 25% minder restafval in 2015 ten opzichte van 2010 te halen is er nog een inspanningsverplichting van ca. 55 kg te scheiden restafval.

Twee keer per jaar worden er in de gemeente Hellendoorn sorteeroproeven gehouden om in beeld te krijgen waar het restafval precies uit bestaat.

Uit sorteeroproeven van het restafval is de afgelopen jaren gebleken dat er nog winst te behalen is bij het scheiden van de stromen oud papier en karton, kunststof verpakkingsmateriaal en GFT.

Het restafval bestaat binnen de bebouwde kom nog voor circa 10% uit oud papier en karton, 19,9% kunststof verpakkingsmateriaal en 30,5% GFT. In het buitengebied zit nog 5,7% oud papier en karton, 24,5% kunststof verpakkingsmateriaal en 32,4% GFT in de restcontainer.

Oud papier en karton

Oud papier en karton wordt op diverse manieren ingezameld, zoals inzameling door verenigingen middels verzamelcontainers.

Ook vindt door de gemeente huis aan huis inzameling plaats in de Kruidenwijk en sinds oktober 2013 als proef in de hoogbouw.

In 2013 is met 11 gemeenten een nieuw regionaal contract getekend met Dusseldorp voor de inzameling en transport van oud papier en karton met verzamelcontainers. Daarnaast is in 2013 een nieuwe vergoedingsstructuur vastgesteld voor de inzamelende verenigingen die meer recht doet aan de ingezamelde hoeveelheid oud papier versus de kosten en de te betalen vergoeding.

In 2013 is nader onderzocht hoe de hoeveelheid ingezameld papier kan worden verhoogd en op welke wijze inzameling kan plaatsvinden. Hiertoe heeft ook overleg plaatsgevonden met de huidige inzamelaars.

Begin 2014 is besloten als uitgangspunt te hanteren dat in 2014 de huidige huis aan huis inzameling van oud papier en karton in de Kruidenwijk en een (groot) deel van het buitengebied wordt uitgebreid naar de hele gemeente Hellendoorn door de invoering van blauwe minicontainers bij hoog- en laagbouw.

Inzameling en verwerking van huishoudelijk afval

De trend is duidelijk zichtbaar dat de totale hoeveelheid ingezameld afval afneemt. Dit betreft een landelijke trend. De oorzaak kan worden gevonden in de terugval van de economie waardoor er minder wordt geconsumeerd.



Kwantitatieve gegevens afval

Kwantitatieve gegevens

soort afvalstof	ingezameld 2008	ingezameld 2009	ingezameld 2010	ingezameld 2011	ingezameld 2012	ingezameld 2013
GFT-afval	4.544 ton	4.568 ton	4.257 ton	4.515 ton	4.257 ton	4.114 ton
(grof) restafval	8.884 ton	8.235 ton	7.855 ton	7.804 ton	7.295 ton	7.694 ton
papier	2.727 ton	2.378 ton	2.213 ton	2.176 ton	2.047 ton	1.997 ton
textiel	225 ton	220 ton	245 ton	226 ton	211 ton	214 ton
glas	759 ton	744 ton	813 ton	755 ton	807 ton	756 ton
kca	51 ton	45 ton	45 ton	42 ton	41 ton	39 ton
puin	1.792 ton	1.667 ton	1.653 ton	1.838 ton	1.550 ton	1.540 ton
hout	820 ton	747 ton	732 ton	804 ton	719 ton	732 ton
asbest	104 ton	86 ton	76 ton	84 ton	91 ton	81 ton
kunststof	-	-	204 ton	208 ton	204 ton	224 ton

§ 3.7 klimaat & duurzaamheid

Beleidsnota "Samen werken aan een duurzaam Hellendoorn"

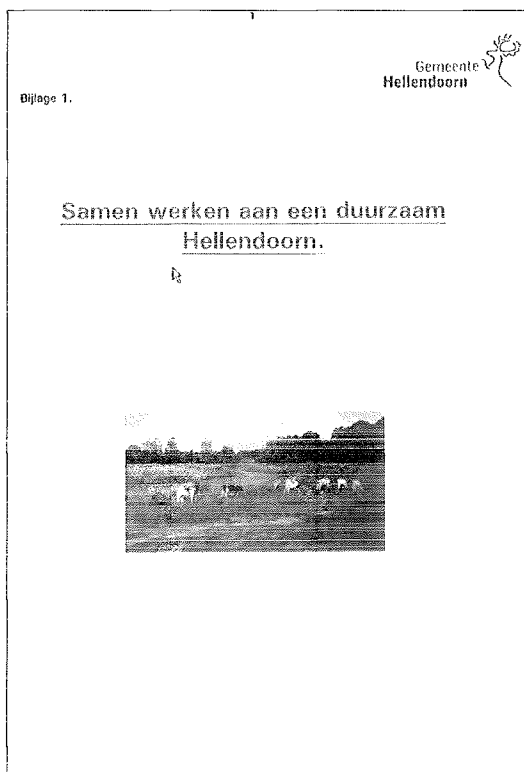
Op 29 oktober 2013 heeft de gemeenteraad de beleidsnota "Samen werken aan een duurzaam Hellendoorn" vastgesteld. De gemeente meldt zich aan als Millenniumgemeente en kiest daarbij voor twee Millenniumdoelen nl.:

1. er leven meer mensen in een duurzaam milieu en
2. er is meer eerlijke handel, schuldhulpverlening en hulp.

Er is gekozen voor een brede definitie van duurzaamheid. Er is aansluiting gezocht bij de door de VN-commissie Brundtland gehanteerde definitie. Deze luidt: *"Duurzame ontwikkeling is ontwikkeling die aansluit op de behoeften van het heden zonder het vermogen van toekomstige generaties om in hun eigen behoeften te voorzien in gevaar te brengen."*

In de beleidsnota zijn 8 speerpunten benoemd:

1. participatie;
2. fairtrade;
3. afval;
4. energie en klimaat;
5. natuur en landschap;
6. leefomgeving;
7. maatschappelijk verantwoord ondernemen (MVO);
8. samenwerken.



Op basis van deze speerpunten is een activiteitenmatrix opgesteld. In de activiteitenmatrix zijn acties beschreven die de komende tijd worden uitgevoerd. Er is gezien de financiële situatie en de beperkte capaciteit gekozen voor het scenario

Realistisch. In de beleidsnota is meer samenhang en focus gebracht in het duurzaamheidsbeleid. Ook is het duurzaamheidsbeleid organisatorisch geborgd.

monitoring

Afgesproken is dat de monitoring van het duurzaamheidsbeleid plaatsvindt door de duurzaamheidmonitor van het COS (Centra voor Ontwikkelings Samenwerking) jaarlijks in te vullen. Het invullen van de vragenlijsten van de duurzaamheidsmonitor heeft een plaats in de middenmoot opgeleverd van de ruim 100 gemeentes die de monitor hebben ingevuld. De gemeente Hellendoorn kon 61% van de vragen op het gebied van People, Planet, Profit met een ja beantwoorden.

De resultaten van de Gemeentelijke Duurzaamheids Index (GDI) die voor 2013 voor het eerst gemaakt is, leveren een 166^e plaats op in de lijst van in totaal 408 gemeentes. Qua energieverbruik en het produceren van duurzame energie scoren we minder goed dan het landelijke gemiddelde.

Uit de klimaatmonitor van de Dienst voor de Leefomgeving van Rijkswaterstaat komt naar voren dat er tot eind 2013 in de gemeente Hellendoorn ongeveer 2365 kWp aan vermogen zonne-energie is geplaatst. Daarmee laat Hellendoorn regiogemeentes als Hengelo, Wierden, Twenterand, Almelo en Rijssen-Holten achter zich. Ondanks alle beperkingen die bovenstaande monitoringresultaten met zich meebrengen kan geconcludeerd worden, dat er nog veel inspanningen moeten worden geleverd om het energieverbruik te beperken en de productie van duurzame energie te verhogen.

Energieloket

In 2013 is, net als in 2012, uitvoering gegeven aan het, door de provincie ondersteunde, energieloket. Het energieloket is bedoeld om de samenleving meer bewust te maken van hun mogelijkheden om energie te besparen. Het energieloket communiceert met eigenaren van woningen over de (mogelijkheden met de) duurzaamheidslening en de duurzaamheidspremie.

In het kader van de actieve marktbenadering voor Loket 2.0 (provincie) is op 13 februari in het Huis voor Cultuur en Bestuur voor de lokale marktpartijen de werkconferentie 'Kansen op de lokale woningmarkt' georganiseerd. Een reeks van plaatselijke bedrijven heeft de conferentie bijgewoond. In de loop van het jaar is met meerdere partijen overleg gepleegd over een gewenst vervolg op deze conferentie en over de benadering van de doelgroep van de bestaande particuliere woningen in het voorjaar van 2014.

In de loop van het jaar is ook een bijdrage gegeven aan de eenmalige Twentse duurzaamheidskrant van de Twentse regiogemeentes en is facilitaire medewerking toegezegd aan een project van Warmtenet uit Hengelo tot verduurzaming van de warmtevoorziening voor het zorgcomplex Krönnenzommer in Hellendoorn.

Gedurende het jaar hebben stapsgewijs ruim 100 particulieren vanuit de gemeentelijke Energiepremieregeling (EPR) een financiële bijdrage gekregen voor de isolatie van hun woning. Deze doelgroep is ook naar aanleiding van vragen door het Energieloket geïnformeerd over de EPR en over de provinciale duurzaamheidspremie en -lening.

Duurzaamheidsmarkt

Op 28 september is de jaarlijkse duurzaamheidsmarkt georganiseerd, met het doel de inwoners kennis te laten maken met middelen en mogelijkheden om hun woning en huishouding te verduurzamen. Diverse plaatselijke ondernemers hebben zich hier gepresenteerd aan de samenleving.

Op 23 november is in het kader van de verduurzaming van de bestaande particuliere woningen een bijdrage gegeven aan de 'Lang Zult U Wonen-markt'.

Zonnekaart

In december 2013 is de Zonnekaart aangeschaft, welke per 2014 gedurende 3 jaar ter beschikking wordt gesteld aan de inwoners. Met dit instrument kan op eenvoudige wijze gezien worden hoe de kansen voor zonne-energie op een locatie liggen.

§ 3.8 vergunningverlening, toezicht & handhaving milieubeheer

NetwerkRud

Het kabinet heeft in 2009 –mede naar aanleiding van het rapport Mans (n.a.v. de Vuurwerkramp in Enschede) – uitgesproken dat vooral de meer complexe vergunningverlening en toezicht aangaande milieu moet worden ondergebracht bij op te zetten regionale uitvoeringsdiensten (Rud's genoemd). De provincies voeren de regie op de uitvoering van het programma in alle regio's.

Op 23 maart 2010 heeft de Eerste Kamer via een motie uitgesproken dat de vorming van regionale uitvoeringsdiensten via een bottom-up proces tot stand moet komen. Binnen Twente zijn diverse initiatieven ontstaan die uiteindelijk hebben geleid tot het concept van een NetwerkRud. Uitgangspunt bij de NetwerkRud is dat gemeenten, provincie en de waterschappen regionaal samenwerken terwijl de ambtenaren in dienst van de eigen organisatie blijven.

De NetwerkRud kenmerkt zich door uitwisseling van werkvoorraad en middelen tussen de Twentse gemeenten, het waterschap Regge & Dinkel (tegenwoordig Vechtstromen) en de provincie Overijssel, dit onder het motto 'lokale binding, regionale bundeling'. De juridische verankering van de Rud heeft plaatsgevonden middels het aangaan van een bestuursovereenkomst.

Sinds 1 januari 2013 is de NetwerkRud Twente dus een feit, waarbij de basistaken op het gebied van milieu in Rud-verband worden uitgevoerd.

In 2013 is veel tijd gestoken in het fijnslipen van veel zaken op alle niveaus. Zo zijn milieumedewerkers betrokken bij de opbouw van kennispunten. Bovendien heeft het Rijk kwaliteitscriteria ontwikkeld voor het gehele werkveld van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

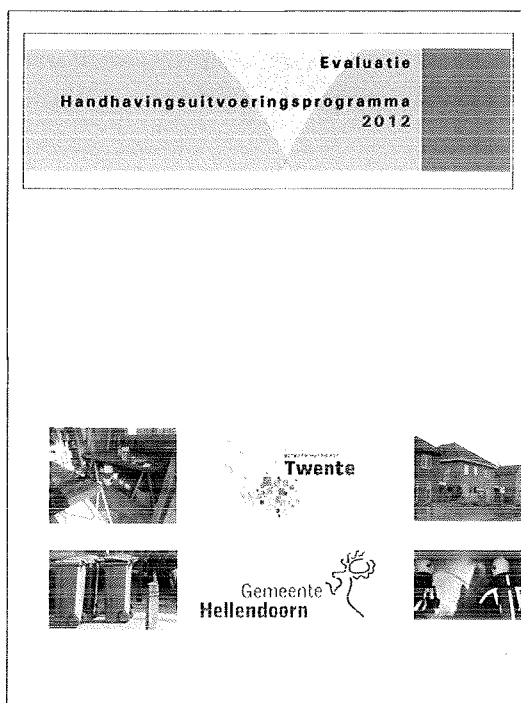
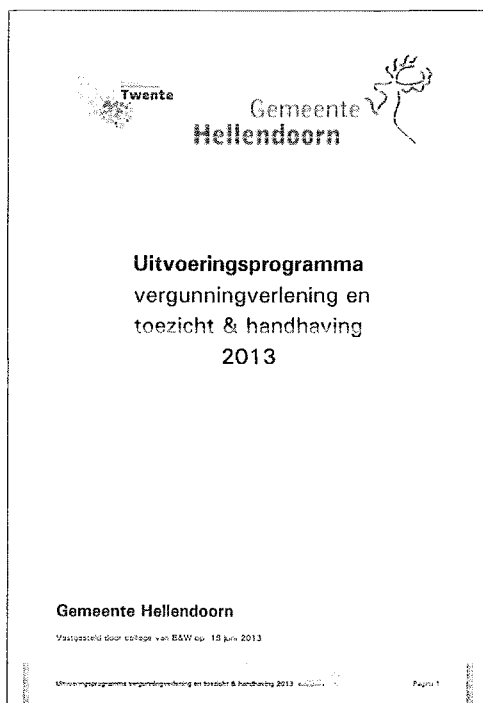
Uitvoeringsprogramma vergunningverlening en toezicht & handhaving 2013

Voorgaande jaren werd er een afzonderlijk handavingsprogramma opgesteld en werd de vergunningverlening betrokken bij de begroting en jaarrekening. Gezien het gegeven dat het programma naast de vaststelling van de uitvoering voor de komende periode ook steeds meer het instrument wordt om de samenwerking te kunnen realiseren, is voor 2013 een integraal uitvoeringsprogramma vastgesteld voor de taken t.a.v. vergunningverlening, toezicht en handhaving (ook wel afgekort als VTH-programma). Het gaat hierbij zowel om taken die wij als gemeente volledig zelfstandig uitvoeren als taken die in Rud-verband worden uitgevoerd.

Voor het opstellen van het programma is met betrekking tot de milieutaken die onder het basistakenpakket plus vallen (BTP+) gebruik gemaakt van de Rud-instrumenten – de risico-analyse, de producten- en dienstencatalogus, de professional tool, en de rekentool daarbij.

Het VTH-programma 2013 kijkt in tegenstelling tot het vroegere handavings(uitvoerings-)programma niet terug. Er is in 2013 een aparte evaluatie van het handavingsuitvoeringsprogramma 2012 opgesteld.

Zowel het VTH-programma 2014 als de evaluatie over 2013 zullen separaat worden vastgesteld in het 2^e kwartaal 2014.



Milieu-items bij andere vergunningregimes

Het onderwerp milieu speelt niet alleen bij regimes op basis van de Wet milieubeheer, zoals vergunningen milieu en milieumeldingen. Een voorbeeld van een regime met een duidelijke milieucomponent waarvan de basis niet in de Wet milieubeheer ligt, is het ontheffingenregime voor (bouw-) lawaai op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en het Bouwbesluit.

In het lokale geluidsbeleid is invulling gegeven aan de wijze waarop een dergelijke ontheffing aangevraagd moet worden en welke aspecten hierbij een rol spelen.

Actieplan Ammoniak Veehouderij

De (voormalige) ministeries van VROM en LNV, de provincies en de VNG hebben in het jaar 2009 een "Actieplan Ammoniak Veehouderij" opgesteld. Dit actieplan is een gedoogbeleid voor middelgrote varkens- en pluimveebedrijven die niet voor 1 januari 2010 voldeden aan het "Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij" (Besluit huisvesting). Het actieplan is niet van toepassing op de grote intensieve veehouderijen (de zgn. IPPC-bedrijven) en de kleinere intensieve veehouderijen. Op grond van het actieplan krijgen bedrijven langer de tijd om te voldoen aan de eisen van het Besluit huisvesting. Om mee te doen met het gedoogbeleid moesten veehouders een bedrijfsontwikkelingsplan (BOP) indienen. In het BOP moet de huidige situatie zijn beschreven, moet staan hoe de noodzakelijke aanpassingen worden uitgevoerd en hoeveel tijd daarmee gemoeid is. Als een bedrijf een BOP heeft ingediend, dienden op grond van het actieplan de stalaanpassingen uiterlijk 1 januari 2014 te zijn uitgevoerd en te worden voldaan aan de voorwaarden van het Besluit huisvesting.

Stoppersregeling:

Onderdeel van het Actieplan ammoniak zijn de speciale maatregelen voor stoppers. Deze zijn speciaal bedoeld voor bedrijven die tussen 1 januari 2013 en 1 januari 2021 willen stoppen met hun intensieve veehouderij activiteiten.

De stoppersmaatregelen moesten vanaf 1 januari 2013 gemeld worden en uiterlijk 1 april 2013 zijn gerealiseerd. Met de maatregelen die worden getroffen moet een even grote ammoniakemissiereductie worden gerealiseerd dan wanneer erkende emissiearme

stalsystemen zouden worden toegepast. De maatregelen kunnen bestaan uit het toepassen van aangepast voer, managementmaatregelen of het houden van minder dieren. De stoppersregeling geldt ook voor kleine veehouderijen die per 1 januari 2013 aan het Besluit huisvesting moesten voldoen en niet onder het Actieplan vielen. Vanaf 1 januari 2013 zijn zij gelijk gesteld aan de bedrijven die al eerder onder het Actieplan vielen.

Controle en handhaving:

De controle en handhaving of bedrijven die zich voor stoppersregeling hebben aangemeld aan de voorwaarden voldoen, vindt vanaf 1 april 2013 plaats. De bedrijven die een BOP hebben ingediend worden vanaf 1 januari 2014 gecontroleerd op de voorwaarden uit Besluit huisvesting.

Toezicht grondstromen

Bij bouwwerken wordt vaak grond aangevoerd en afgevoerd. Een zeer groot project in dit kader is het combiplan.

Voor grondstromen geldt vaak een meldingsplicht. O.a. het toepassen van grond boven de 50 m³ dient centraal en digitaal bij de landelijke overheid gemeld te worden.

Vervolgens is de gemeente belast met beoordeling en afhandeling van die meldingen. De gemeentelijke inspecteur van handhaving toetst deze meldingen op de toepassing. Bij deze werkzaamheden wordt administratief en fysiek gecontroleerd.

Voor het combiplan is een toezichtsplan opgesteld, waarin is vastgelegd op welke wijze het toezicht wordt georganiseerd.

Ook in 2013 zijn diverse meldingen ontvangen en beoordeeld en heeft er toezicht plaatsgevonden.

Een belangrijk deel van het werk op VTH-gebied is het controleren van bedrijven en het verlenen van vergunningen en het afdoen van milieumeldingen. In onderstaande tabellen worden de kwantitatieve gegevens weergegeven over dit onderwerp.

Kwantitatieve gegevens toezicht & handhaving milieu

<i>Kwantitatieve gegevens</i>		
Soort controle milieu	Aantal uitgevoerd 2012*	Aantal uitgevoerd 2013
Reguliere milieucontrole (waarvan oplevercontroles)	221 (13)	259 (6)
Deelcontroles	33	22
Administratieve controles	80	124
Hercontroles	103	69
Tegenlezen van vergunningen	17	22
Handhavingsindicator milieu	Aantal 2012*	Aantal 2013
Opgestelde handhavingsbeschikkingen	-	-
Feitelijk uitvoeren/innen handhavingsbeschikkingen	1	1

**Bron aantallen 2012: evaluatie handhavingsprogramma 2012*

Kwantitatieve gegevens vergunningen & meldingen milieu

tabel 1

Inrichtingenbestand *	
Activiteitenbesluit inrichtingen type A **	198
Activiteitenbesluit inrichtingen type B	959
Vergunningplichtige inrichtingen (type C, niet-IPPC)	47
Vergunningplichtige IPPC inrichtingen	23
Besluit mestbassins (sec.)	6

* aantallen zoals geregistreerd in het gemeentelijk registratiesysteem MPM (excl. provinciale bedrijven)

** voor zover geregistreerd, type A bedrijven hoeven zich niet te melden

tabel 2

	jaar 2012	jaar 2013
verleende omgevingsvergunningen activiteit milieu uitgebreide procedure (incl. maatwerkprocedure)	25	9
waarvan:		
- vergunningen op verzoek	17	5
- actualisatie voorschriften/maatwerk	2	4
- (gedeeltelijke) intrekkingen op verzoek	6	-
omgevingsvergunning activiteit milieu reguliere procedure incl. omgevingsvergunning beperkte milieutoets (obm)	14	8
Amvb meldingen	45	50

tabel 3

Wettelijke termijnen van orde m.b.t. een vergunning op aanvraag	Aantal keren niet gehaald 2012	Aantal keren niet gehaald 2013
besluit nemen binnen 6 maanden na aanvraag (artikel 3:18 lid 1 Awb)	4*	-**
verlenging 6 maandentermijn i.v.m. ingewikkeld of omstreden onderwerp (artikel 3.18 lid 2 Awb)	-	-

Toelichting bij tabel 3:

*Voor de 17 vergunningen op verzoek die in 2012 zijn verleend, waren er 10 buiten de 6 maandentermijn. Voor 6 van die 10 geldt dat de aanvraag niet volledig was en de 6 maanden-termijn formeel is opgeschort/nadien aanvullende gegevens zijn ingediend. Aantal is gesteld op 4.

**Voor de 5 vergunningen op verzoek die in 2013 zijn verleend (waarvan 1 milieuvergunning), waren allen buiten de 6 maandentermijn. Voor allen geldt dat de aanvraag niet volledig was en de 6 maanden-termijn formeel is opgeschort/nadien aanvullende gegevens zijn ingediend. Aantal is gesteld op 0.

Ingevolge artikel 3:18 lid 4 Awb moet een definitief besluit worden genomen binnen 4 weken na afloop van de termijn waarop kan worden geageerd tegen het ontwerp (mits er tegen het ontwerp niet is geageerd). In 2012 was in 3 gevallen deze termijn langer dan 4 weken. In 2013 was in 2 gevallen deze termijn langer dan 4 weken.

Voor de omgevingsvergunning milieu in de reguliere procedure geldt een termijn van 8 weken. Voor alle betreffende vergunningen die in 2012 en 2013 zijn vergund, geldt dat deze –al dan niet met een verzoek om nadere gegevens/ verdagingsbesluit-, binnen de wettelijke termijn zijn afgehandeld. Aangaande de 4 in 2013 verleende obm's geldt dat er twee buiten de geldende termijn zijn afgedaan, echter dit betroffen geen vergunningen van rechtswege.

§ 3.9 instrumenten ruimtelijke ordening

Milieu en ruimtelijke ordening zijn sterk met elkaar verbonden en grijpen ook in elkaar. Bij het ordenen van de ruimte speelt de milieusituatie een belangrijke rol. Bij ruimtelijke procedures moet er altijd aandacht zijn voor milieuaspecten. Het gaat daarbij zowel om de gevolgen van een ruimtelijk plan op de omgeving als de gevolgen van een omgeving op het ruimtelijke plan. Hierbij dient getoetst te worden aan diverse aspecten zoals externe veiligheid, luchtkwaliteit, stank, stof, geluidsbelasting en bodemkwaliteit. Dit zowel bij kleine plannen als bij grote projecten.

Milieu in ruimtelijke plannen

In ruimtelijke plannen zoals bestemmingsplannen is er altijd aandacht voor milieuaspecten. De uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) is een standaard in de gemeentelijke praktijk voor de ruimtelijke inpassing van bedrijven en bedrijventerreinen. De Staat van Bedrijfsactiviteiten, die in de uitgave is opgenomen, heeft in alle bestemmingsplannen een plek gevonden.

'Bedrijven en milieuzonering' is een hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke inrichting. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een juiste plek in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven komen te staan.

In 2013 zijn de laatste bestemmingsplannen vastgesteld om daarmee te voldoen aan de verplichting om voor de hele gemeente een actueel bestemmingsplan te hebben. Als laatste betreffen dit het bestemmingsplan voor de Kruidenwijk, bedrijventerrein 't Lochter, bedrijvenpark Noord en het woongebied Groot Lochter. Het bedrijventerrein is nu gezoned op basis van milieucategorieën. De zwaardere categorieën zijn alleen toegestaan op voldoende afstand van burgerwoningen. Indien een bestaand bedrijf valt in een hogere categorie, dan wat bij recht is toegestaan is deze specifiek aangeduid en heeft het bedrijf te maken met extra eisen in het kader van de verlening van de omgevingsvergunning milieu of de melding Activiteitenbesluit.

In 2013 is het bestemmingsplan Hellendoorn Dorp vastgesteld. De vorige vaststelling dateert uit 2003 en daarmee is dit bestemmingsplan het eerste plan wat weer herzien wordt na de wettelijke termijn van 10 jaar. Ook in dit plangebied geldt weer, dat aandacht benodigd is voor milieuaspecten. Een voorbeeld is de inpassing van ijsfabriek Ola.

Gemeentelijke omgevingsvisie Hellendoorn Natuurlijk Avontuurlijk

De gemeente Hellendoorn is de afgelopen 2 jaar bezig geweest met het opstellen van een omgevingsvisie (voorheen de ruimtelijke structuurvisie). De omgevingsvisie bevat een brede visie op de toekomst en vormt het kader van alle ruimtelijke ontwikkelingen. In 2012 is integraal een inventarisatiedocument voorbereid: "Hoofdpijnen van beleid in Hellendoorn." In de eerste helft van 2013 zijn op interactieve wijze workshops georganiseerd, waarbij de output direct aan het college is teruggekoppeld. De raad heeft vervolgens in een interactieve themasessie ook inbreng kunnen leveren. Op basis van alle geleverde output is de materie vertaald naar de nieuwe omgevingsvisie, die uiteindelijk in februari 2014 is vastgesteld door de gemeenteraad.

De visie is opgebouwd in 3 lagen (identiteit/context/kernvisie).

- De *identiteit*, gericht op versterken van de kwaliteit van een gebied: Deze geeft niet aan welke ontwikkelingen waar mogelijk zijn, maar meer binnen welke identiteit een bepaalde ontwikkeling moet worden uitgewerkt/vormgegeven.
- De *context* kaart geeft de functionele opgave weer; Dit vanuit het huidige programma wonen, werken, natuur en verkeer.
- De *kernvisie*
De kernvisie geeft aan op welke ontwikkelingen de focus ligt en welke dwarsverbanden kunnen worden gelegd.

De visie richt zich onder andere op het versterken en verbinden van de natuur, het toerisme en de economie met de dorpskernen.

De visie betreft een integrale visie voor het komende decennium die voorziet in een ruimtelijk raamwerk voor de gemeente en een doorkijk naar 2030.

De omgevingsvisie "Natuurlijk Avontuurlijk" presenteert een ruimtelijke visie en spreekt zich verder uit voor een werkwijze die uitgaat van uitnodigingsplanologie, burgerparticipatie en een faciliterende rol van de overheid, in deze visie genoemd "co-creatie". Bij ontwikkelingen wordt voorgestaan maatschappelijke partners te zoeken en vanuit gezamenlijke doelen de kansen te creëren en te benutten.

Vanuit de Kernvisie worden de volgende concrete opgaven benoemd:

- Grotestraat;
- een fiets- en voetgangersverbinding (bijv. in de vorm van een fly over) tussen het ten noorden en ten zuiden van de N35 gelegen deel van de Sallandse heuvelrug;
- spin-off toeristische trekpleisters op dorpskernen;
- verbinden Nijverdal met Sallandse Heuvelrug;
- recreatieve Regge - Uitwerken zone "Ondernemen met Natuur en Water" (rood voor groen methodiek).



§ 3.10 milieucommunicatie & doelgroepenbeleid

Milieucommunicatie en doelgroepenbeleid is verweven met de verschillende andere aspecten. Een goed voorbeeld hiervan zijn de projecten aangaande duurzaamheid.

► Duurzaamheidsmarkt op zaterdag 28 september

Op zaterdag 28 september is er voor de tweede keer een duurzaamheidsmarkt in de centrale hal in het Huis voor Cultuur en Bestuur. Van 10.00 tot 16.00 uur bent u welkom om de stands te bezoeken die een breed scala van producten en diensten tonen die kunnen prikkelen en bijdragen tot meer duurzaamheid in ons dagelijks leven.

Vorig jaar wisten honderden mensen al de duurzaamheidsmarkt in de hal van het Huis voor Cultuur en Bestuur te vinden. Duurzaamheid is door de jaren heen een breed begrip geworden en omvat alles wat te maken heeft met maatschappelijk verantwoord leven, milieu, ecologie en toekomstgericht denken. De duurzaamheidsmarkt is

laagdrempelig, praktisch en interactief. U kunt bij de kraampjes zelf de producten 'zien en voelen' en op een informele manier een praatje aanknopen met de deelnemers. Deelnemers aan de markt zijn vooral de lokale ondernemers met duurzame producten. Het college heeft duurzaamheidsbeleid voor de komende jaren vastge-

legd in een besluit 'Samen werken aan een duurzaam Hellendoorn'. Deze beleidsnotitie wordt nog aan de raad voorgelegd. U bent van harte uitgenodigd de duurzaamheidsmarkt te bezoeken en laten we vooral de discussie aangaan met elkaar wat duurzaam kan en hoe.

20 september 2013, Burgemeester en wethouders van Hellendoorn

Een vast onderdeel van communicatie over milieuaangelegenheden is de jaarlijkse afvalkalender die ook voor 2013 en 2014 is opgesteld.

2014 Afvalkalender

Gemeente Hellendoorn
www.hellendoorn.nl

Ophaalschema
Voor elke afvalsoort is er een ophaalschema. Dit geldt voor de gemeentelijke containers. Ook papier wordt in de gemeente Hellendoorn op zaterdagochtend 07.00 uur opgehaald. In de gemeentelijke containers wordt geen oud papier gebracht. Voor meer informatie over ophaal- en ophaalpunten van oud papier kunt u de website www.hellendoorn.nl/wonen/leven/afval/oudpapier bezoeken. Ook vindt u op de website www.hellendoorn.nl informatie over afval.

Recyclen van grondstoffen
Oud papier, glas, textiel, oud leer, herbruikbare goederen, etc. zijn een grondstof voor recycling. Actuele informatie hierover kunt u vinden op de website www.hellendoorn.nl/wonen/leven/afval.

Standplaatsen inzameling
Klein chemisch afval (kca) kunt u gratis afgeven op het Afvalbrengpunt. Daarnaast kunt u gebruik maken van de standplaatsen van de chemiekat bij u in de buurt.

Feestdagen
Op de feestdagen halen we geen afval op. In plaats daarvan wordt op de volgende (zaterdag) ochtenden:

- 1 januari (Nieuwjaarsdag) verschuift naar za 4 januari.
- 21 april (E Pasdag) verschuift naar za 19 april.
- 5 mei (Erevingsdag) normale inzameling.
- 22 mei (Herenfeestdag) verschuift naar za 21 mei.
- 8 juni (De Pinksterdag) verschuift naar za 7 juni.
- 25 december (De Kerstdag) geen gft-afval inzameling.
- 26 december (De Kerstdag) geen gft-afval inzameling.
- 1 januari 2015 (Nieuwjaarsdag) verschuift naar za 3 januari.

* In week 52 vindt er geen inzameling van gft-afval plaats.

Containers horen bij het huis
De grijze en groene container en de ka-box horen bij de woning. Laat deze daarom achter wanneer u verhuist.

Containers omruilen
Eens per jaar kan men kostenloos containers ruilen. Wanneer deze mogelijkheid heeft, kunt u dat doen in de gemeentelijke administratie in het Hellendoorn Journaal. Ruilwensen kunt u melden bij het loket. Ruilen na verhuizing is ook gratis. Dit dient echter wel binnen een maand na verhuizing aangemeld te worden bij het loket Bouwen, milieu en openbare ruimte. Wilt u op een ander moment uw container omruilen, dan wordt € 15,00 in rekening gebracht.

Bouwen, milieu en openbare ruimte (0548) 630214

bmo@hellendoorn.nl

Afvalbrengpunt
Dinsdag 11.30 - 12.30 uur
Vrijdag 9.00 - 12.00 uur
Zaterdag 9.00 - 12.00 uur

Correct aanbieden containers
De gemeente Hellendoorn leent enkele vuilniscontainers met een zijlader. Uw container wordt dus niet aan de achterzijde van het innamevoertuig geplaatst, maar aan de zijkant. Voor het doelmstig leggen van de containers door de zijlader is het nodig dat de containers twee aan twee 89x81 tegen elkaar worden aangelegd. Ook mogen er geen obstakels zijn (bijvoorbeeld niet tegen een boom, direct naast of onder een voortuinpoot of een hek plaatsen) en moet de container ongeveer 20 cm van de ophaalstrook. De opening van de container moet naar de straat gericht zijn. In de gebieden waar geen zijlader komt, leent een aanbesteding van containers. In dat geval moet u de container met het handvat naar de straatkant toe. Voor vragen over de inzameling in uw wijk, neem dan contact op met het Loket Bouwen, milieu en openbare ruimte (0548) 630214.

Soort afval	Zondevs
Restaafval niet gescheiden afval	€ 2,00
Groenafval en grotf tussentijd	€ 2,00
Hout C-afval	€ 2,00
Hout C-afval	€ 4,00
Papier	€ 1,43
Groenafval/groenresten	€ 0,50
Ashoud tot 100 kg	€ 0,50
Ashoud vanaf 100 kg	€ 10,00
Metaal	€ 0,50
Glas (massaglas)	€ 0,50
Vastglas	€ 0,50
Wit de bruingoed	€ 0,50
KCA	€ 0,50

Kunststofverpakkingen
Verspreid over de gemeente Hellendoorn zijn ca. 15 locaties aangegeven waar kunststof verpakkingen ingeleverd kunnen worden. U hebt de keuze uit vier bestemde locaties aan de groene kleur met oranje emblemen en vindt ze met name in de buurt van de glasontainers bij supermarkten. Ook op het afvalbrengpunt kunnen de kunststof verpakkingen ingeleverd worden. Op www.hellendoorn.nl/wonen/leven/afval/kunststofverpakkingen vindt u een overzicht van de locaties waar de containers staan. Zoekt u meer algemene informatie, kijk dan op de website van Plastic Heroes: www.plasticheroes.nl.

Plaagdierenbestrijding
Voor de bestrijding van ratten, muizen en andere plaagdieren in woonhuizen kunt u gebruik maken van de gemeentelijke dierplagenbestrijdingsdienst. Adviezen over dierplagenbestrijding zijn gratis. Voor bestrijding gelden verschillende tarieven.

Aanbieden huishoudelijk afval
De gemeente leent de grijze en groene container om de week op te voor u bekende dag. De container voor het gft-afval heeft een groen deksel en de container van het restafval heeft een rood deksel.

Alle inwoners hebben een afvalkalender over alle aspecten van de afvalinzameling ontvanger. De afvalkalender is onderdeel van de gemeentegids en door de perforatie makkelijker uitneembaar om op te hangen (b.v. schuur of keuken).

§ 3.11 bedrijfsinterne milieuzorg

Een bedrijfsintern milieuzorgsysteem is een systeem waarmee organisaties gestructureerd vorm kunnen geven aan hun beleid op het gebied van milieuzorg, waardoor zij beter in staat zijn de milieubelasting te beheersen en waar mogelijk terug te dringen. Het milieuzorgsysteem moet ten minste gericht zijn op de naleving van wettelijke voorschriften en regels. Het doel is het continue verbeteren van de milieuprestaties van de bedrijfsvoering en het verminderen van de CO2 uitstoot.

Een gemeente is ook als een bedrijf te beschouwen en dient derhalve ook oog te hebben voor bedrijfsinterne milieuzorg (BIM).

(Uitvoerings-)plan bedrijfsinterne milieuzorg

In 2012 is het BIM-plan 2008-2010 geëvalueerd en is een start gemaakt met het opstellen van een nieuw BIM-plan. Lopende 2012 is door het team Informatie en Faciliteiten de keuze gemaakt om geen zelfstandig BIM-plan op te stellen maar acties in het kader van bedrijfsinterne milieuzorg in te brengen in het duurzaamheidsplan dat in 2013 zou worden opgesteld. Dit met behoudt van de verantwoordelijkheid voor BIM voor genoemd team Informatie en Faciliteiten.

De beleidsvisie duurzaamheid met activiteitenmatrix is op 29 oktober 2013 door de gemeenteraad vastgesteld. Hierin zijn ook BIM-acties opgenomen.

Voorbeelden van acties uit 2013

In november 2013 zijn de gemeentelijke duurzaamheidsmaatregelen aan gemeentelijke gebouwen en duurzaamheidsmaatregelen binnen de gemeentelijke organisatie geïnventariseerd en aan de commissie- en gemeenteraadsleden verstrekt. Op enkele maatregelen die in 2013 zijn uitgevoerd wordt hieronder nader stilgestaan.

LED- verlichting

Nadat in 2012 op sportpark De Voordam een tweetal velden is voorzien van LED-verlichting, is medio december 2013 de parkeergarage in Nieuw Dunant voorzien van LED- verlichting.

E-scooter

Aan het einde van 2013 is er een e-scooter aangeschaft.

Verdere digitalisering

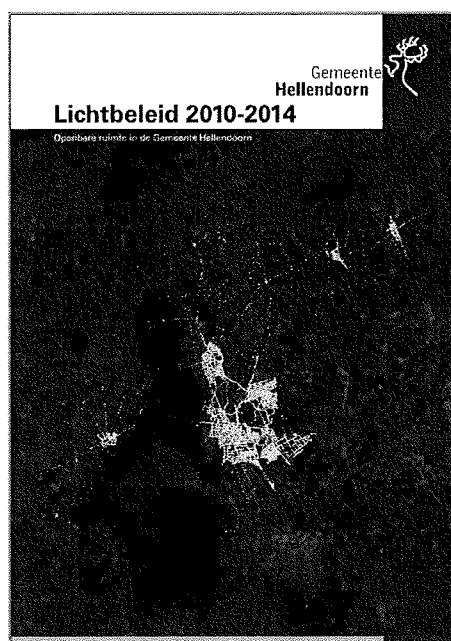
De digitalisering is op dit moment in volle gang. De processen in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) zijn volledig digitaal. Daarnaast worden facturen digitaal afgehandeld in de organisatie en is het digitaliseren van de personeelsdossiers afgerond.

In 2013 zijn er energiezuinige printers geplaatst in het Huis voor Cultuur en Bestuur. Daarnaast is het aantal printers verminderd, is er een printquota ingesteld en ziet de gebruiker nu wat een printje kost en wat hij/zij tot op heden heeft verbruikt.

Fairtrade

Alle medewerkers van de gemeente Hellendoorn konden in 2013 kiezen voor een fairtrade kerstpakket.

§ 3.12 Lichthinder



Uitvoeringsprogramma 'donker waar mogelijk, licht waar nodig'

In 2010 is de nota lichtbeleid openbare ruimte 2010-2014 vastgesteld, waarin aandacht werd gevraagd voor het beperken van lichthinder van reclame, skybeamers, verlichting van sportinrichtingen, tankstations, paardenbakken en stallen en het aanlichten van bijzondere gebouwen.

Samen met de Regio Twente, de provincie en een negental gemeenten is in 2010 gestart met het proces om te komen tot een gezamenlijk document.

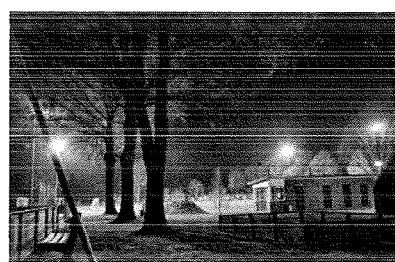
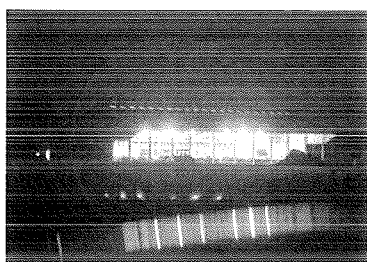
Dit heeft geleid tot het basisbeleidsplan 'Donker waar mogelijk, licht waar nodig' van de Regio Twente met een basisuitvoeringsprogramma. In 2011 is gestart met de vertaling van dat basisuitvoeringsprogramma naar een gebiedsgericht Hellendoorns uitvoeringsprogramma op maat. Het lokale uitvoeringsprogramma is in 2012 vastgesteld.

In het uitvoeringsprogramma is een onderscheid gemaakt in acties per verlichtingsbron, zijnde openbare verlichting, parkeerterreinen, reclame in beheer gemeente, bedrijven, sportvelden, paardenbakken, open stallen, monumenten en kunstwerken, en communicatie in het algemeen.

Voor de verplichtingsbronnen waar voor 2013 acties waren opgenomen, wordt hieronder ingegaan in hoeverre / hoe deze acties zijn uitgevoerd.

ACTIE	PLANNING	UITGEVOERD? (met toelichting)
Bron openbare verlichting - Uitvoeringsplan buitengebied	2013-2014	Het definitieve uitvoeringsplan is vastgesteld op 27 januari 2013 en akkoord bevonden in de commissie Grondgebied d.d. 27-03-2013. Daadwerkelijk uitvoering start mei 2014.
Bron reclame in beheer gemeente - Eisen in nieuwe bestekken	2012	Alle lichtbakken aan de lichtmasten in de gemeente zijn inmiddels voorzien van ledverlichting.

Bron bedrijven <ul style="list-style-type: none"> - Hotspots in kaart brengen - Meenemen bij bestemmingsplan/structuurvisie - Aandachtspunt bij vergunningaanvragen 	2013-2014	Hotspots zijn in kaart gebracht. Tijdens thema-avonden en gesprekken wordt aandacht gevraagd voor de verlichting op terreinen. Een student HBO Bedrijfskunde MER gaat enkele bedrijven benaderen om gezamenlijk mogelijke besparingen in beeld te brengen. De gemeente ondersteunt hierin.
Bron sportvelden <ul style="list-style-type: none"> - Hotspots in kaart brengen 	2013	Hotspots zijn in kaart gebracht. In gesprekken met gebruikers/beheerders worden mogelijke verbeteringen aangedragen. Donker & Licht wordt betrokken bij de actualisatie van het sportbeleid in 2014 en onder de aandacht gebracht bij de sportverenigingen.
Bron paardenbakken <ul style="list-style-type: none"> - Aandachtspunt bij vergunning aanvraag. 	2013	Doorgaande actie
Bron open stallen <ul style="list-style-type: none"> - Hotspots in kaart brengen - In gesprek met eigenaren open stallen - Aandachtspunt bij vergunning aanvraag. 	Februari 2012 3 ^e kwartaal 2012	Doorgaande actie
Bron monumenten en kunstwerken <ul style="list-style-type: none"> - Inventarisatie hotspots - In gesprek met beheerders 	Afgerond 2013	Zijn geïnventariseerd. Geen aanvullende acties noodzakelijk. Branden niet continu.



Voorbeelden van lichtproductie in de gemeente Hellendoorn

Bijlage 1

Activiteitenoverzicht uit het milieuprogramma Hellendoorn over 2013

Activiteit	Status o.b.v. programma m.b.t. 2013	Paragraaf milieuverlag 2013
Algemeen /bedrijfsvoering		3.0
Management en uitvoeringsprogrammering		
Opstellen milieujaarverslag		
I&A Inrichtingenbestand		
Actueel houden onderdeel milieu rampenplan		
Workflowmanagement div. milieutaken		
Regionale samenwerking ISP (milieubeleid)		
Regionale samenwerking SEPH (handhaving)		
1. Externe veiligheid		3.1
Implementatie/uitvoering extern veiligheidsbeleid RO		
Implementatie/uitvoering extern veiligheidsbeleid vergunningen		
Actueel houden risicoregister (RRGS)		
Actueel houden Risicokaart		
Actueel houden ISOR		
Implementatie Bevi in vergunningen en RO		
Implementatie niet-Bevi onderdelen met risico's		
Aanpak risicobedrijven(o.a. LPG, CPR 15-2/3 opslag)		
Bevi verder vertalen naar lokale situatie		
Ontheffingen vervoer gevaarlijke stoffen		
Toepassing geven aan het Besluit externe veiligheid buisleidingen		
2. Geluid		3.2
Toepassen lokaal geluidsbeleid		
Onderzoek en sanering woningen i.k.v. infraprojecten		
Sanering A-woningen in het kader van ISV		
Akoestische adviezen/onderzoeken bouwplannen		
Akoestische adviezen/onderzoeken RO-plannen		
Hogere waarden procedures: aanvragen		
Hogere waarden procedures: verlenen		
Zonebeheer industrieterrein Nijverdalen Noord		
3. Luchtkwaliteit		3.3
Beoordeling luchtkwaliteit in ruimtelijke plannen		
Luchtkwaliteitstoetsing bij vergunningen		
Toetsing NeR bij vergunningen		
4. Bodem		3.4
Invoer rapporten in bodeminformatiesysteem (BIS)		
Uitvoering geven aan de prestatie-afspraken wonen 2010-2015/ISV		
Uitvoering Besluit bodemkwaliteit		
Milieuadvisering asbest		
Bodemonderzoeken en advisering bij aan/verkoop		
Bodemtoets bestemmingsplannen		

Activiteit	Status o.b.v. programma m.b.t. 2013	Paragraaf milieuverlag 2013
Bodemonderzoek bouwplannen		
Bodemadvisering civiele werken		
Bodemsaneringen		
Bodeminformatie makelaars		
5. Water		3.5
Uitvoeren waterplan		
Watertoets bestemmingsplannen		
Uitvoering verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan III / uitvoeringsprogramma		
Hygiëne en veiligheid water		
Baggerplan uitvoeren		
6. Afval		3.6
Uitvoeren beleid afvalbranden		
Uitvoeren verbetermaatregelen HAP		
<i>Evaluatie huis aan huisinzameling oud papier</i>		
Jaarlijks uitvoeren van sorteeroproeven		
Monitoren afvalstromen		
Project intergemeentelijke samenwerking		
7. Klimaat en duurzaamheid		3.7
Uitvoering geven aan klimaatbeleids- & -uitvoeringsplan		
Projecten doelgroepen		
<i>Evaluëren/herzien beleid duurzaam bouwen</i>	2012 + 2013	
Algemene milieutoets vergunningen bouw		
EPN-toets vergunningen		
<i>Klimaatbeleids- & uitvoeringsplan '13-'16 opstellen</i>	2012 + 2013	
<i>Uitvoering geven aan beleidsvisie duurzaamheid</i>	X 2012 + 2013	
8. Vergunningverlening, toezicht & handhaving milieubeheer		3.8
Toepassing verruimde reikwijdte Wet milieubeheer		
Toepassen besluit / regeling externe veiligheid inrichtingen		
Vergunningverlening milieu		
Meldingen 8.40 milieu o.a. Activiteitenbesluit		
Intrekken vergunningen milieu		
Programmering actualisering milieuvergunningen		
<i>Beleid milieu als onderdeel van Wabo-beleidsplan</i>	2012 + 2013	
(verdere) Implementatie van het Activiteitenbesluit		
(verdere) Implementatie van het Vuurwerkbesluit		
(verdere) Implementatie omgevingswetgeving		
<i>Vorm geven aan de NetworkRud (regionale uitvoeringsdienst)</i>	X 2012 + 2013	
Handhaving milieu als onderdeel handhavingprogramma		
Feitelijke milieucontroles		
Uitvoering landelijke, regionale en lokale projecten		
Digitaal mobiel toezicht		
Roulatiesysteem voor milieuhandhavers		
Lokaal handhavingsoverleg (LHO)		
Overleg partneroverheden (SEPH-overleg)		
Opstellen management informatie module		
9. Instrument ruimtelijke ordening		3.9
Milieuadvisering strategische projecten		

Activiteit	Status o.b.v. programma m.b.t. 2013	Paragraaf milieuverslag 2013
Milieuadvisering ruimtelijke plannen		
Coördinatie natuur en landschap		
<i>Toepassen structuurvisie bij ruimtelijke ontwikkelingen</i>	X 2012 + 2013	
10 Doelgroepenbeleid & milieucommunicatie		3.10
Duurzame bedrijvigheid (projecten)		
Ondersteuning Centrum Natuur & Milieu Educatie		
Agrarische overleggen		
Opstellen informatie materiaal		
Diverse overleggen doelgroepen		
Diverse gezamenlijke projecten uitvoeren		
Afvalkalender		
11. Bedrijfsinterne milieuzorg (BIM)		3.11
Uitvoering uitvoeringsplan bedrijfsinterne milieuzorg		
12. lichthinder		3.12
Uitvoering geven lokaal uitvoeringsprogramma 'donker waar mogelijk, licht waar nodig'		
Uitvoering geven aan lokaal lichtbeleid		

Legenda

	Structurele activiteit die nu al uitgevoerd wordt
	<i>Eenmalige activiteit</i>
X	<i>Structurele taak die nog niet (volledig) uitgevoerd wordt en/of nu gestart wordt</i>

Bijlage 2

Afkortingen

APV	Algemene plaatselijke verordening
Awb	Algemene wet bestuursrecht
BAW	bestuursakkoord water
Bevi	Besluit externe veiligheid inrichtingen milieubeheer
BIM	bedrijfsinterne milieuzorg
BOP	bedrijfsontwikkelingsplan
BTP(+)	basistakenpakket (plus)
COS	centra voor ontwikkelingssamenwerking
CO2	koolstofdioxide
Fairtrade	eerlijke handel
GDI	gemeentelijke duurzaamheidsindex
GFT	groente-, fruit- en tuinafval
ILB	impuls lokaal bodembeheer
IPR	incidentenplan riolering
ISV	investeringsbudget stedelijke vernieuwing
kWp	kilowattpiek (vermogen van een PV installatie)
Led	light-emitting diode (bekend van LED-verlichting)
LNV	voormalige Ministerie van Volksgezondheid, Natuur en Voedselkwaliteit
MVO	maatschappelijk verantwoord ondernemen
NO2	stikstofdioxide
NSL	Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit
PGS	publicatiereeks gevaarlijke stoffen
PM10	fijnstof
PV-panelen	panelen voor fotovoltaïsche zonne-energie
QRA	kwantitatieve risicoanalyse
RIVM	Rijksinstituut voor volksgezondheid en milieu
Rud	regionale uitvoeringsdienst
SLOK	subsidieregeling lokale klimaatinitiatieven
TAAK	Twents afvalwater akkoord
VGRP	verbreed gemeentelijk rioleringsplan
VN	Verenigde Naties
VNG	Vereniging van Nederlandse Gemeenten
VROM	voormalige Ministerie van Volksgezondheid, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
VTH	vergunningverlening, toezicht en handhaving
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Wmo	Wet maatschappelijke ondersteuning