

Nota

Voor burgemeester en wethouders

Nummer: 14INT01712



Datum vergadering:

27 MEI 2014

Nota openbaar: Ja

6

► **Onderwerp:** 1e concept beleidsplan Jeugdhulp 2015-2019

Advies:

1. Instemmen met het 1e concept van het beleidsplan Jeugdhulp 2015-2019;
2. De resultaten van de consultatie van belanghebbenden meenemen in een definitief concept dat opnieuw voor behandeling in het college wordt geagendeerd.

Besluit B en W:

Conform advies

Korte samenvatting:

De Jeugdwet schrijft voor dat de gemeenteraad periodiek een plan vaststelt dat richting geeft aan de te nemen beslissingen over preventie en jeugdhulp, de uitvoering van kinderbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering.

Het 1e concept van het beleidsplan Jeugdhulp is als bijlage bij deze nota gevoegd. Naast de visie op en de uitgangspunten voor (de toegang tot) jeugdhulp, staat ook beschreven hoe we gaan samenwerking met 13 Twentse gemeentes (Samen 14) en daarnaast hoe we de transformatie vorm willen geven.

De resultaten van de consultatie van belanghebbenden (o.a. Wmo-raad, lokaal onderwijs, commissie Samenlevingszaken) worden meegenomen in een definitief concept dat opnieuw voor behandeling in uw college wordt geagendeerd.

Aanleiding:

Met ingang van 2015 worden gemeentes verantwoordelijk voor alle vormen van jeugdhulp. Het Rijk heeft voor deze oplossing gekozen, omdat het huidige stelsel erg versnipperd is. Teveel disciplines, organisaties, teveel wet- en regelgeving, financieringsstelsels en toegangsmogelijkheden leiden er toe dat in het geval van lichte ondersteuningsbehoeften vaak te zware vormen van ondersteuning worden ingezet, terwijl in het geval van meervoudige problematiek vaak niet de integrale zorg wordt geboden die nodig is.

De Jeugdwet schrijft voor dat de gemeenteraad periodiek een plan vaststelt dat richting geeft aan de te nemen beslissingen over preventie en jeugdhulp, de uitvoering van kinderbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering.

De Jeugdwet schrijft ook voor dat we jeugdigen/ouders een rol moeten geven bij de voorbereiding van het beleid. Bovendien is er een nauwe relatie met het nieuwe stelsel voor Passend Onderwijs waar scholen vanaf dit jaar mee te maken krijgen, net als met de decentralisatie van de Participatiewet en de AWBZ.

Relevante eerdere besluiten:

1. Gemeenteraad 23 april 2013: Visienota Transformatie Jeugdzorg Twente (13INT00668);
2. Gemeenteraad 24 september 2013: Samenwerken aan de jeugdzorg in Twente (13INT02374);
3. Gemeenteraad 20 februari 2014: Positionering regionale jeugdhulptaken in Twente (14INT00618).

Doelstelling:

De afgelopen jaren is intensief samengewerkt door 14 Twentse gemeentes, waaronder Hellendoorn (Samen 14). Dit heeft ertoe geleid dat er al een aantal besluiten is genomen door de

afzonderlijke gemeenteraden (zie kopje: Relevante eerdere besluiten). Zo heeft de gemeenteraad al een inhoudelijke visie op de decentralisatie van de jeugdzorg vastgesteld, zijn er al keuzes gemaakt hoe we regionaal gaan samenwerken en ook volgens welk bestuurlijk principe (oprichting Organisatie voor Zorg en Jeugdhulp Twente (OZJT onder de vlag van de Regio Twente).

Deze besluiten en keuzes zijn terug te vinden in het beleidsplan Jeugdhulp 2015-2019.

Oplossing:

Inhoudelijk

Op 23 april 2013 heeft de raad de volgende uitgangspunten vastgesteld voor de invulling van onze nieuwe verantwoordelijkheid op het gebied van de jeugdhulp:

- Wij stellen het kind centraal; ieder kind en elke jongere is uniek, met elke eigen talenten en beperkingen. Zij moeten de ruimte krijgen van en gesteund worden door hun ouder, de sociale omgeving en door professionals die vanuit hun rol betrokken zijn bij het opvoeden en opgroeien.
- Wij vinden dat ouders zelf verantwoordelijk zijn; ouders spelen een cruciale rol bij de ontwikkeling van kinderen en jongeren. Ouders hebben zeggenschap over de zorg en ondersteuning die wenselijk en/of nodig is, over de wijze waarop deze wordt ingevuld en hoe lang deze duurt.
- Waar nodig versterken we de opvoeding; ouders moeten opvoed- en opgroevragen op een laagdrempelige en toegankelijke manier kunnen stellen, het liefst in hun eigen sociale omgeving. Daarbij ligt de focus primair op de versterking van het zelf oplossend vermogen van kinderen, jongeren, ouders en hun sociale omgeving.
- Waar nodig versterken we de ondersteuning; soms is specifieke ondersteuning nodig bij het opvoeden of opgroeien. We denken hierbij bijvoorbeeld aan vormen van ambulante ondersteuning, aan deeltijd 24-uursverblijf en deeltijd pleegzorg.
- Waar nodig nemen we de opvoeding over; wanneer ouders de verantwoordelijkheid voor de opvoeding niet aankunnen en de veiligheid van het kind in het geding is, moeten we ingrijpen. Dat doen we op basis van een zorgvuldige en afgewogen beslissing. Hierin speelt de kinderrechter een belangrijke rol.

De volgende organisatorische elementen zijn uitgangspunt:

- We zetten in op het versterken van de eigen kracht; kinderen, jongeren en hun ouders zijn leidend bij de vormgeving en invulling van de zorg en ondersteuning.
- We leggen nadruk op preventie en vroegsignalering; we zetten in op het voorkomen van problemen met kwalitatief hoogwaardige preventieve voorzieningen.
- We organiseren de ondersteuning zo dichtbij mogelijk; de directe leefomgeving van kinderen en jongeren is en blijft het belangrijkste om veilig en gezond te kunnen opgroeien.
- We bieden de ondersteuning integraal op basis van het uitgangspunt één gezin, één plan. De regie en zeggenschap over het plan ligt daarbij in principe bij het gezin. Als de veiligheid van kinderen of jongeren in het geding is, waarborgen wij als gemeente de coördinatie van de hulp.
- We bieden de ondersteuning zo intensief als nodig en zo lang als nodig.
- We bieden de ondersteuning vraaggericht, niet aanbodgericht; professionals bepalen samen met kinderen, jongeren en opvoeders hoe het beste ingespeeld kan worden op hun behoeften.
- We geven organisaties en professionals vertrouwen; we sturen op resultaten en maatschappelijke effecten en beperken de administratieve lasten.

Procedure

Het concept van het beleidsplan Jeugdhulp 2015-2019 wordt op twee momenten aan u voorgelegd, in mei '14 en in augustus '14. De reden daarvoor is dat de komende maanden georganiseerd overleg plaatsvindt met belanghebbenden, zoals de Wmo-raad, het lokaal onderwijs, de commissie Samenlevingszaken en daarnaast openbare bijeenkomsten worden gehouden. De reacties daaruit worden meegenomen in een definitief concept dat opnieuw aan u wordt voorgelegd in augustus en dat vervolgens ter vaststelling aan de raad wordt voorgelegd. Daarnaast wordt de komende tijd meer duidelijk over de beschikbare financiën (meicirculaire), de rol van MEE, vindt de eerste (Twentse) aanbesteding over een inkoopcontract plaats en komen de eerste resultaten van de pilots beschikbaar. Ook deze zaken worden meegenomen in het definitieve concept.

Gelijktijdig met de eerste behandeling van het 1^e concept van het beleidsplan, wordt de nota Toegang tot jeugdhulp aan u voorgelegd. Dit is een beleidsnota rondom de uitvoering van de jeugdhulp, op basis waarvan de uitvoeringsorganisatie in de tweede helft van 2014 vorm wordt gegeven zodat de organisatie met ingang van 2015 staat.

Effecten:

Het 1^e concept van het beleidsplan wordt bijgesteld aan de hand van de reacties die tijdens de consultatie binnen komen.

Planning:

Het 2^e concept wordt opnieuw ter behandeling aan uw college aangeboden (augustus '14), ter advisering aan de commissie Samenlevingszaken aangeboden (september '14) en ter vaststelling aan de gemeenteraad voorgelegd (oktober '14).

Financiële consequenties:

In hoofdstuk 7 zijn de laatst bekende financiële gegevens opgenomen. In de Meicirculaire 2014 worden de nieuwe gegevens bekendgemaakt. Ons uitgangspunt is dat de continuering van zorg binnen de naar ons toekomende budgetten wordt georganiseerd.

Personele consequenties:

De personele consequenties staan beschreven in de nota Toegang tot jeugdhulp.

Juridische consequenties:

Idem.

Informatisering / Automatisering:

Nvt

Burger- en overheidsparticipatie:

Het 1^e concept van het beleidsplan Jeugdhulp 2015-2019 wordt geagendeerd voor de Wmo-raad, het lokaal onderwijs beleid (Op Overeenstemming Gericht Overleg OOGO/BOLO) en voor behandeling door de commissie Samenlevingszaken. Daarnaast worden openbare bijeenkomsten georganiseerd voor alle belanghebbenden.

Communicatie:

Voor de communicatie rondom de drie decentralisaties wordt een communicatieplan opgesteld.

Overige consequenties:

Nvt