



Nota

Voor burgemeester en wethouders

Numer: 12INT02202



Datum vergadering:

Nota openbaar: Ja 18 DEC 2012

7

► **Onderwerp: Derde wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Hellendoorn 2009.**

**Advies:**

- Het college stemt in met de voorgestelde derde wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Hellendoorn 2009 (APV 2009). Het wettelijke kader voor handhaving in het kader van (brom)fietsparkeren wordt daardoor uitgebreid met een handhavingskader tegen (brom)fietsen die voor langere tijd onbeheerd worden achtergelaten en tegen (brom)fietswrakken.
- Bijgaand conceptraadsvoorstel en –besluit tot derde wijziging van de APV 2009 worden ter advies voorgelegd aan de commissie ABZM en vervolgens ter vaststelling aan de gemeenteraad.

**Besluit B en W:** Conform advies!

**Korte samenvatting:**

Binnenkort wordt het nieuwe treinstation in gebruik genomen. Om ook daar op te kunnen treden tegen vormen van ongewenst (brom)fietsparkeren, moet de bestaande bepaling in de APV 2009 worden uitgebreid met een bepaling tegen (brom)fietsen die voor langere tijd onbeheerd worden achtergelaten en tegen (brom)fietswrakken. Na vaststelling van de wijziging van de APV, kan het college die bepalingen nader invullen met een aanwijzingsbesluit. Wij adviseren om de APV 2009 te wijzigen conform bijgaand wijzigingsbesluit.

**Aanleiding:**

Naar verwachting wordt op 1 april 2013 het nieuwe treinstation in gebruik genomen. Wij streven naar een praktische en prettige stationsomgeving voor alle gebruikers. Om dat doel te bereiken moet er ook toezicht gehouden worden en, indien nodig, opgetreden worden tegen vormen van ongewenst (brom)fietsparkeren. Tot op heden ontbreekt in artikel 2:51 van de APV 2009 echter een handhavingstitel tegen (brom)fietsen die voor langere tijd onbeheerd worden achtergelaten en tegen (brom)fietswrakken.

**Relevante eerdere besluiten:**

- 09INT00392 Raadsbesluit tot vaststelling van de APV 2009 op 2 juni 2009.
- 10INT01282 Raadsbesluit tot eerste wijziging van de APV 2009 op 14 september 2010.
- 11INT02332 Raadsbesluit tot tweede wijziging van de APV 2009 op 13 maart 2012.
- 12INT01101 Besluit commissie Grondgebied over de fietsenstallingen bij het nieuwe station op 11 juli 2012.

**Doelstelling:**

Het doel van deze nota is om te komen tot een uitbreiding van artikel 2:51 van de APV 2009, waardoor de gemeente ook kan gaan optreden tegen (brom)fietsen die voor langere tijd onbeheerd worden achtergelaten en tegen (brom)fietswrakken.

**Oplossing:**

De basis voor de handhavingsbevoegdheden ligt in het huidige tweede lid van artikel 2:51 van de APV 2009. Dit tweede lid luidt als volgt: "Het is verboden op door het college aangewezen plaatsen (brom)fietsen buiten een daarvoor bestemde stalling te plaatsen."



(Code voor postverwerking)

Dit tweede lid heeft beperkte werking. Er zijn twee problemen die vaak spelen rond stationsomgevingen, waartegen het huidige artikel 2:51 geen mogelijkheden tot optreden biedt. Dat zijn allereerst de (brom)fietsen die voor langere tijd onbeheerd worden achtergelaten. Zij belemmeren een efficiënt gebruik van de stalling. Een ander probleem dat frequent optreedt bij stationsomgevingen is het probleem van de (brom)fietswrakken. Zij tasten het uiterlijke aanzien van de omgeving en de beleving van veiligheid aan. Voorgesteld wordt om in artikel 2:51 APV 2009 de mogelijkheid te creëren om ook te kunnen optreden tegen de hiervoor benoemde twee problemen. Daarvoor moet artikel 2:51 worden gewijzigd.

Voorstel voor nieuwe redactie van artikel 2:51 APV 2009:

1. Het is verboden op een openbare plaats een fiets of een bromfiets te plaatsen of te laten staan tegen een raam, een raamkozijn, een deur, de gevel van een gebouw dan wel in de ingang van een portiek, dan wel op de zogenaamde geleidelijnen die op de weg zijn aangebracht ten behoeve van visueel gehandicapten, indien:
  - a. dit in strijd is met de uitdrukkelijk verklaarde wil van de gebruiker van dat gebouw of dat portiek;
  - b. daardoor die in- of doorgang versperd wordt.
2. Het is verboden op door het college in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente, ter voorkoming of opheffing van overlast, of ter voorkoming van schade aan de openbare ruimte of gezondheid aangewezen plaatsen, fietsen of bromfietsen onbeheerd buiten de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen te laten staan.
3. Het is verboden op door het college aangewezen plaatsen fietsen of bromfietsen langer dan een door het college vastgestelde periode onafgebroken te laten staan.
4. Het is verboden fietsen en bromfietsen, die rijtechnisch in onvoldoende staat van onderhoud en in een verwaarloosde toestand verkeren, op of aan de weg te laten staan.

Toelichting op de gewijzigde redactie van artikel 2:51 APV 2009:

Het eerste lid is niet gewijzigd. Het tweede lid, dat gaat over het verbod om (brom)fietsen te plaatsen buiten de stallingen, is uitgebreid met de doelen die we nastreven (redactie conform model VNG). Het derde lid is nieuw. Het bevat een bepaling voor de onbeheerde (brom)fietsen (redactie conform model VNG). En ten slotte is er een nieuw vierde lid, met daarin een bepaling voor de (brom)fietswrakken (redactie aanbevolen door het Fietsberaad, dat is het kenniscentrum van en voor overheden in Nederland).

Vervolgtraject:

Het eerste en vierde lid zijn van kracht in de hele gemeente, het tweede en derde lid alleen op plekken die worden aangewezen door het college. Om het tweede en derde lid van kracht te laten worden, zal het college hiervoor een zogenoemd aanwijzingsbesluit moeten nemen. In een dergelijk aanwijzingsbesluit wordt het gebied bepaald waar opgetreden kan worden en worden termijnen genoemd die van belang zijn bij de handhaving. Het vaststellen van een dergelijk aanwijzingsbesluit zal zo spoedig mogelijk gebeuren na vaststelling van deze wijziging van de APV 2009. Hiervoor zal afzonderlijk geadviseerd worden in een handavingsnota. In die nota zal ook het plan van aanpak voor de daadwerkelijke handhaving aan de orde komen. Omdat de vaststelling van een aanwijzingsbesluit een bevoegdheid is van het college, is behandeling in raad niet aan de orde. Overigens zal die nota wel ter kennisname bij de commissie ABZM worden ingediend.

**Effecten:**

Met de voorgestelde wijziging van artikel 2:51 van de APV 2009 komen er meer mogelijkheden om op te kunnen treden tegen vormen van ongewenst (brom)fietsparkeren dan dat nu het geval is. Bovendien komt er dan een einde aan de praktijk om fietswrakken zonder wettelijke titel te verwijderen.

**Planning wijziging APV 2009:**

Commissie ABZM	17 januari 2013
Raad	5 februari 2013
Publicatie	15 februari 2013
Inwerkingtreding	16 februari 2013

**Planning aanwijzingsbesluit m.b.t. artikel 2:51 APV 2009, inclusief plan van aanpak toezicht en handhaving door college:**

Cie Grondgebied	27 maart 2013
College	2 april 2013
Publicatie	12 april 2013
Inwerkingtreding	13 april 2013

**Financiële consequenties:**

De wijziging van de APV 2009 heeft geen financiële consequenties. Op eventuele consequenties in het kader van de daadwerkelijke handhaving wordt in de handhavingsnota nader ingegaan.

**Personele consequenties:**

De wijziging van de APV 2009 heeft geen personele consequenties. Op eventuele consequenties in het kader van de daadwerkelijke handhaving wordt in de handhavingsnota nader ingegaan.

**Juridische consequenties:**

Met de voorgestelde wijziging van artikel 2:51 van de APV 2009 wordt een breder handhavingskader geschapen dan dat nu het geval is. Bovendien komt er dan een einde aan de praktijk om fietswrakken zonder geldige handhavingstitel te verwijderen. Het al eerder genoemde Fietsberaad adviseert de regels die gelden in het beheersgebied met borden zichtbaar aan te kondigen. Een dergelijke aankondiging is echter in strikte zin juridisch niet noodzakelijk. De borden moeten geplaatst worden op duidelijk zichtbare plaatsen. Op de bebording moet altijd worden verwezen naar het van toepassing zijnde artikel uit de APV. Omdat de gemeente nu kiest voor publiekrechtelijke handhaving via de APV, mogen er geen borden uit het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (RVV) worden gebruikt. Hieronder is het voorbeeldbord van het Fietsberaad opgenomen:



**Informatisering / Automatisering:**

Niet van toepassing.

**Burger- en overheidsparticipatie:**

Niet van toepassing

**Communicatie:**

De wijziging wordt, na vaststelling door de raad, bekend gemaakt in het Hellendoorn Journaal en op de gemeentelijke website. Tevens wordt de gewijzigde regeling opgenomen in de Centrale Voorziening Decentrale Regelingen die voor burgers te benaderen is via [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Het wijzigingsbesluit zal eveneens worden verzonden naar de Rechtbank en het Openbaar Ministerie in Almelo.

**Overige consequenties:**

Niet van toepassing.