



Nota

Voor burgemeester

Nummer: 13INT00911



Datum vergadering: **2 APR 2013**

Nota openbaar: Ja

► **Onderwerp: Implementatienota Drank- en Horecawet**

5

Advies:

1. Inhoud van de implementatienota voor kennisgeving aannemen;
2. Instemmen met de ambtelijke voorstellen ten aanzien van beleid, toezicht en handhaving waarvoor de burgemeester het bevoegde gezag is.
3. De gemeenteraad vragen in te stemmen met de ambtelijke voorstellen inzake de op te stellen verordening;
4. Deze adviesnota, inclusief de implementatienota, voorafgaande aan de gemeenteraadsvergadering, ter advisering aanbieden aan de commissie ABZM en ter kennisname aan de commissie SLZ en de BLOS.

Besluit B en W: *Gewijzigd besluit => zie bijlage.*

Korte samenvatting:

Op 1 januari 2013 is de nieuwe Drank- en Horecawet (DHW) in werking getreden. De vernieuwde wet maakt het mogelijk om verstoringen van de openbare orde vanwege alcoholgebruik en het alcoholgebruik onder jongeren terug te dringen. Daarnaast draagt de nieuwe wet bij aan het verminderen van de administratieve lasten voor de horecaondernemers.

Met de nieuwe wet is de burgemeester het bevoegde gezag geworden voor zowel vergunningverlening als ook voor toezicht en handhaving. Daartoe bevat de nieuwe wet een aantal verplichtingen, maar ook algemeen gestelde normen waarvoor de gemeente zelf keuzes moet maken die vervolgens bij verordening vastgesteld moeten worden. De bijgevoegde implementatienota, welke is opgesteld in WT4-verband, bevat de wijzigingen van de wet, de verschillende bevoegdheden, de te maken keuzes en de ambtelijke voorstellen.

Aanleiding:

Per 1 januari 2013 is de nieuwe Drank- en Horecawet (DHW) in werking getreden. Deze nieuwe wet richt zich op de volgende doelen:

- Het tegengaan van schadelijk alcoholgebruik onder jongeren:
Door zowel de vergunningverlening als de handhaving bij gemeenten neer te leggen en meer handhavende taken aan de gemeenten te geven, krijgen de gemeenten meer mogelijkheden om op lokaal niveau effectief op te treden tegen de negatieve aspecten van alcoholverstrekking.
- Het terugdringen en voorkomen van alcohol gerelateerde overlast en ordeverstoring:
Het tweede doel van de nieuwe DHW is logischerwijs een afgeleide van de eerste doelstelling. Het alcoholgebruik leidt in de praktijk tot overlast en verstoring van de openbare orde. De nieuwe DHW biedt gemeenten meer mogelijkheden om deze overlast te (kunnen) verminderen.
- Het reduceren van de administratieve lasten voor ondernemers en vrijwilligers:
Om de administratieve lasten voor de ondernemers en vrijwilligers te beperken is het vergunningenstelsel vereenvoudigd. Dit wordt bereikt door onder andere het wijzigen van een leidinggevende via een melding te laten verlopen. Voor 1 januari 2013 werd dit afgehandeld via een vergunning.

De wet voorziet dan ook in het vereenvoudigen van procedures, het aanscherpen van de regels en het toekennen van bevoegdheden aan gemeenteraden en burgemeesters. Ook zijn gemeenten vanaf 1 januari 2013 verantwoordelijk geworden voor het toezicht en handhaving van deze wet.

De wet schrijft een aantal zaken voor die verplicht moeten worden geregeld, bijvoorbeeld het opstellen van een verordening voor de paracommerciële horecabedrijven, en aantal zaken waarin keuzes kunnen / moeten worden gemaakt, onder andere het uitoefenen van het toezicht. Het jaar 2013 geldt dan ook als een overgangsjaar, waarin gemeenten de tijd hebben om de wet te implementeren op lokaal niveau.

Relevante eerdere besluiten:

Besluitvorming B & W d.d. 27 november 2012 over stand van zaken voorbereidingen nieuwe Drank en Horecawet, kenmerk 12INT02348.

Doelstelling:

Inzicht geven in de nieuwe Drank- en Horecawet, de bevoegdheden van de burgemeester en de gemeenteraad, de verschillende keuzes die gemeenten kunnen maken ten aanzien van beleid, toezicht en handhaving en de ambtelijke voorstellen hoe de wet te implementeren in de WT4-gemeenten.

Oplossing:

Regionale samenwerking behoort, zeker bij de uitvoering van de nieuwe Drank- en Horecawet, tot de mogelijkheden. De gemeenten Rijssen-Holtten, Wierden, Twenterand en Hellendoorn hebben deze samenwerking al op meerdere onderdelen opgezocht. Vanaf het begin was de gedachte om de nieuwe taken in het kader van de Drank- en Horecawet ook in samenwerking met de WT4-gemeenten op te pakken en in uitvoering te brengen. In WT4-verband is vervolgens aan een werkgroep de opdracht verstrekt de verschillende aandachtspunten en keuzemogelijkheden helder te maken die noodzakelijk zijn om uitvoering te kunnen geven aan de nieuwe DHW. Dit is uitgewerkt in bijgevoegde implementatienota. In deze nota wordt uitgebreid ingegaan op de wetswijzigingen, de bevoegdheden van zowel de burgemeester als de gemeenteraad, de te maken keuzes op het gebied van beleid, toezicht en handhaving en de ambtelijke voorstellen hoe het e.e.a. gezamenlijk te implementeren in de WT4-gemeenten. In deze adviesnota is voor de duidelijkheid een samenvatting opgenomen van de bevoegdheden en te maken keuzes.

Samenvatting bevoegdheden en voorstellen voor te maken keuzes

Eén van de belangrijkste wijzigingen betreft de bevoegdheden en de hieruit voortvloeiende wettelijk verplichte en niet wettelijk verplichte uit te voeren werkzaamheden.

Bevoegdheden burgemeester

De burgemeester is vanaf 1 januari 2013 het bevoegd gezag voor vergunningverlening en toezicht/handhaving op de naleving van de DHW in de gemeente en krijgt hiervoor extra instrumenten. Daarnaast kan de burgemeester ook de volgende bevoegdheden gebruiken; het vaststellen van:

- beleidsregels ontheffingenbeleid paracommercie (artikel 4, lid 4)
- beleidsregels schorsing van de DHW vergunning (artikel 19a en 32)
- beleidsregels ontheffingen jaarlijks terugkerende gelegenheden zoals bedoeld in (artikel 35, lid 5).
- beleidsregels bestuurlijke boete (artikel 44a)

In de bijgevoegde implementatienota worden deze bevoegdheden enz. in hoofdstuk 3, paragraaf 3.2 en verder, nader uitgewerkt en wordt samengevat het volgende voorgesteld:

- uitgangspunten, ambities en doelen en/of speerpunten opnemen in het op te stellen gemeentelijk toezichtbeleid, evenals de verschillende toezichtsvormen, uitvoering van het toezicht en de eventuele handhaving;
- om ook effectief, op een eenduidige en al bekende wijze handhavend te kunnen optreden tegen overtredingen op grond van de DHW, de strategie aanvullen met de bepalingen van de DHW. De in de wet genoemde handhavingsinstrumenten worden daarin verwerkt;

- voor het bepalen van de benodigde formatie uitgaan van de gegevens uit rekenmethode 2: Pilotgemeenten. Dit betekent dat er ongeveer 1,5 fte nodig is voor het minimaal uitvoeren van deze taken in de WT4-gemeenten (0,45 fte voor Hellendoorn). Ervan uitgaande dat een groot deel van de controles in duo worden uitgevoerd, is er minimaal 2-3 fte benodigd;
- de uitvoering van de toezichtstaken in WT4-verband te organiseren. Of dit daadwerkelijk op deze manier zal worden georganiseerd, is afhankelijk van de keuzes die gemaakt worden in de verschillende gemeenten met betrekking tot de uitvoering. Indien alle WT4 gemeenten besluiten om de uitvoering van de toezichtstaken in WT4verband te organiseren, zal dit nader worden uitgewerkt.

Aan de burgemeester(s) van de WT4-gemeenten wordt geadviseerd om in te stemmen met deze ambtelijke voorstellen.

Bevoegdheden gemeenteraad

Ten aanzien van de bevoegdheden van de raad wordt onderscheid gemaakt in zaken die (wettelijk) moeten worden geregeld en zaken die kunnen worden geregeld.

Wat moet de gemeenteraad regelen?

De wijziging van de DHW brengt één verplichting met zich mee namelijk dat de gemeenteraad binnen één jaar na het inwerkingtreden van de wet een verordening paracommercie¹ moet opstellen. Dit is geregeld in artikel 4 van de DHW. In deze verordening moeten regels worden opgenomen over op welke dagen en tijden paracommerciële inrichtingen alcohol mogen verstrekken. Het doel is het voorkomen van oneerlijke mededinging tegenover de reguliere horeca.

Wat kan de gemeenteraad regelen?

De gemeenteraad kan in een verordening het volgende opnemen:

- Beperken of verbieden van de verkoop van alcohol in bepaalde horeca inrichtingen bijvoorbeeld gericht op jeugd en in bepaalde delen van de gemeente of op bepaalde tijden (artikel 25a).
- Een toelatingsleeftijd voor bezoekers van horecalokaliteiten en/of terrassen van ten hoogste 21 jaar, waarbij er onderscheid gemaakt kan worden naar soort inrichting, deel van de gemeente en tijdsruimte (artikel 25b).
- Verbod op of beperking van verkoop zwak-alcoholische drank op bepaalde tijden bij detailhandel, met uitzondering van slijterijen, maar ook niet vergunning plichtige horeca en levering door bierkoeriers (artikel 25c).
- Prijsacties verbieden, dit kan zowel voor horeca inrichtingen als voor de detailhandel (artikel 25d)
- Een formulier vaststellen met aanvullende vragen voor zover de aanvraag betrekking heeft op para commerciële rechtspersonen of de aanvraag betrekking heeft op een inrichting waarvoor aanvullend iets gesteld is op grond van artikel 25a of artikel 25b.

In hoofdstuk 3, paragraaf 3.1 zijn deze bevoegdheden nader uitgewerkt en wordt samengevat het volgende voorgesteld:

- de modelverordening van de VNG als uitgangspunt nemen;
- de volgende (extra) regels voor de horeca in de verordening op te nemen:
 - tijdelijk stilleggen van de alcoholverkoop;
 - toelatingsleeftijd koppelen aan de sluitingstijden (dit is voornamelijk van belang voor de grote horeca zoals discotheken. Deze regel wordt door alle WT4-gemeenten opgenomen, maar alleen in Rijssen-Holten toegepast ivm aanwezigheid Lucky;
 - Verbod op prijsacties van 40% korting of meer;

¹ Onder paracommercie wordt verstaan: "een vorm van oneerlijke concurrentie door instellingen die buiten hun doelstelling om horeca- en recreatieve diensten verlenen aan publiek. Het gaat hierbij om instellingen van wie de activiteiten geheel of grotendeels liggen op het terrein van onder andere gezondheidszorg, welzijn, godsdienstuitoefening, cultuur, sport, onderwijs, defensie of andere overheidsactiviteiten."

- de volgende (extra) regels voor de paracommerciële horeca in de verordening op te nemen:
 - het opnemen van tijdvakken (ma t/m do van 16.00 uur tot 23.00 uur en vr t/m zo 12.00 uur tot 24.00 uur) waarin alcoholhoudende drank mag worden verstrekt;
 - het houden van maximaal 6 bijeenkomsten van persoonlijke aard;
 - mogelijkheid om ontheffing te verlenen van de regels uit artikel 4 van de DHW.
- de volgende (extra) regel voor de supermarkten en slijterijen opnemen:
 - tijdelijk stilleggen of beperken van de alcoholverkoop.

Aan de gemeenteraden van de WT4-gemeenten wordt voorgesteld om in te stemmen met deze voorstellen ten aanzien van de verordening.

Aanvullend wordt hierbij nog opgemerkt dat de implementatienota nagenoeg gelijktijdig aan alle colleges en de gemeenteraden van de WT4-gemeenten wordt aangeboden, zodat iedereen zoveel mogelijk gelijktijdig wordt geïnformeerd en besluitvorming door de vier gemeenten kan worden uitgewisseld.

Effecten:

Indien wordt ingestemd met de voorstellen opgenomen in de implementatienota zullen de betreffende verordening en beleidsdocumenten conform de gestelde uitgangspunten nader worden uitgewerkt, zodat deze door het bevoegde gezag kunnen worden vastgesteld en de nieuwe Drank- en Horecawet tijdig in de WT4-gemeenten is geïmplementeerd.

Planning:

Na besluitvorming zullen de nog uit te voeren werkzaamheden, zoals het daadwerkelijk uitwerken van de verordening, het opstellen van beleid enz. worden voorbereid voor besluitvorming door de bevoegde gezagen. Een voorlopige planning hiertoe is opgenomen in hoofdstuk 4 van de bijgevoegde implementatienota.

Financiële consequenties:

In 2007 hebben de gemeenten via het gemeentefonds extra financiële middelen ontvangen in relatie tot het programma 'Samen werken, samen leven'. De extra financiële middelen waren echter niet gelabeld. Dit bedrag is dan ook ingezet ten gunste van het genoemde programma zonder rekening te houden met de toekomstige DHW. Gemeenten worden niet nogmaals gecompenseerd. De inschatting is, gelet op de economische ontwikkelingen en de nog te vervullen taakstelling binnen het team Vergunningen, toezicht en milieu, dat er geen geld beschikbaar wordt gesteld. Dit betekent dat om uitvoering te kunnen geven aan de DHW in de gemeente Hellendoorn, de taken zullen moeten worden ondergebracht bij de bestaande formatie. Dit zal, gezien de huidige wettelijke toezichtstaken c.q. de werkvoorraad van de boa en andere toezichthouders welke beschreven staat in het Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, toezicht & handhaving, grote consequenties hebben voor de invulling van de huidige functie, voor het al dan niet kunnen uitvoeren van het bestaande takenpakket, maar ook voor de werktijden enz. (zie ook de tekst onder personele consequenties). In de implementatienota wordt hierop nader ingegaan.

Personele consequenties:

Zoals hiervoor ook al onder financiële consequenties vermeld, zal het onderbrengen van de toezicht- en handhavingstaken bij de bestaande formatie grote consequenties hebben voor de invulling van de huidige functie(s), voor het al dan niet kunnen uitvoeren van het bestaande takenpakket (hierin zullen t.z.t. in het Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, toezicht & handhaving, keuzes gemaakt moeten worden welke werkzaamheden niet meer of minder worden uitgevoerd), de nog te volgen opleidingen, maar ook voor de werktijden enz. (men zal in het kader van de DHW ook controles moeten gaan uitvoeren buiten kantooruren, veelal in de avond- en nachturen en in het weekend).

Juridische consequenties:

Geen

Informatisering / Automatisering:

n.v.t.

Burger- en overheidsparticipatie:

Tijdens de rondvraag van de commissievergadering ABZM d.d. 14 februari 2013 is gevraagd of een thema-/discussieavond over dit onderwerp kan worden belegd, zodat in een open setting in de raad gezamenlijk met (sport)verenigingen, horeca en wijk/buurtcentra kan worden gediscussieerd over de inhoud van de nieuwe Drank- en Horecawet. Deze avond staat gepland voor dinsdag 16 april 2013.

Communicatie:

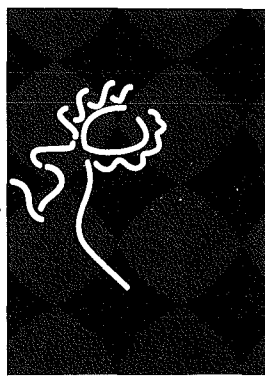
Zowel intern als extern betrokken partijen zijn en worden ook gaande het proces geïnformeerd. Daarnaast vindt er op 16 april 2013 een thema-/discussieavond over dit onderwerp plaats.

Overige consequenties:

Geen

Besluit B en W

Gemeente
Hellendoorn



Nummer : 13BW00145
13INT00911

Datum vergadering: 2 april 2013

Implementatienota Drank- en Horecawet

Onderwerp:

Advies:

1. Inhoud van de implementatienota voor kennisgeving aannemen;
2. Instemmen met de ambtelijke voorstellen ten aanzien van beleid, toezicht en handhaving, waarvoor de burgemeester het bevoegde gezag is.
3. De gemeenteraad vragen in te stemmen met de ambtelijke voorstellen inzake de op te stellen verordening;
4. Deze adviesnota, inclusief de implementatienota, voorafgaande aan de gemeenteraadsvergadering, ter advisering aanbieden aan de commissie ABZM en ter kennisname aan de commissie SLZ en de BLOS.

GEWIJZIGD COLLEGE BESLUIT

1. Instemmen met de inhoud van de implementatienota
2. De beleidswijzigingen daaruit voorleggen aan de Raad alvorens de verordening in procedure wordt gebracht.
3. Het raadsvoorstel en de implementatienota, voorafgaande aan de raadsvergadering voor advies voorleggen aan de Commissie ABZM en ter kennisname aan de commissie SLZ en de BLOS.