

Nota

Voor burgemeester en wethouders

Nummer: 14INT04103



Datum vergadering: 21 OKT. 2014

Nota openbaar: Ja

► **Onderwerp:** Wijziging kapverordening

Advies:

De gemeenteraad voorstellen om bijgaande kapverordening incl. artikelsgewijze toelichting vast te stellen. Dit onder gelijktijdige intrekking van de huidige kapverordening van 3 december 2013.

Besluit B en W: Conform advies

Korte samenvatting:

Op 3 december 2013 heeft de gemeenteraad de huidige kapverordening vastgesteld. De verordening voorziet in het vaststellen van een waardevolle bomenkaart voor niet-gemeentelijke bomen binnen de bebouwde kom (Boswetgrens). Daarnaast is bepaald dat voor 1 januari 2015 ook voor buiten de bebouwde kom een waardevolle bomenkaart moet worden vastgesteld. In de lijn van dat amendement is uitgebreid onderzoek gedaan naar de mogelijkheden. De conclusie daarvan is dat het opstellen van een waardevolle bomenkaart voor het buitengebied een aantal nadelige effecten kent en daarmee het doel voorbijschiet. Daarnaast legt het een onevenredig groot beslag legt op uren en middelen. In deze nota wordt daarom gemotiveerd waarom we de raad voorstellen een gewijzigd besluit te nemen.

Aanleiding:

In de kapverordening is voorzien dat het college een waardevolle bomenkaart vaststelt. Dit betreft de waardevolle bomenkaart binnen de boswetgrens, wat neer komt op de niet-gemeentelijke bomen binnen de komgrenzen. Daarnaast is bepaald er voor 1 januari 2015 een waardevolle bomenkaart voor niet-gemeentelijke bomen in het buitengebied wordt opgesteld.

Relevante eerdere besluiten:

Herziening kapverordening 3 december 2013: 13INT03338.

Actualisatie waardevolle bomenkaart: 12 februari 2013.

Doelstelling:

Vaststellen van een nieuwe kapverordening door de gemeenteraad en zo invulling geven aan het beschermen van echt waardevolle bomen, met vermindering van regeldruk.

Oplossing:

Zoals bekend is bij het vaststellen van de kapverordening aangegeven dat er voor 1 januari 2015 een waardevolle bomenkaart voor niet-gemeentelijke bomen in het buitengebied wordt opgesteld.

Op verzoek van de raad zijn daarom in de huidige kapverordening extra bepalingen opgenomen. In deze bepalingen, onder de nummers III tot en met VIII, is vastgelegd dat met ingang van 1 januari 2015 een waardevolle bomenkaart voor niet-gemeentelijke bomen bestaat, die geldt voor de gehele gemeente (zowel binnen als buiten de bebouwde kom).

De afgelopen maanden is intensief nagedacht hoe een waardevolle bomenkaart samen te stellen. Hierover is ook meerdere malen contact geweest met de Milieuraad.

Gezien de hoeveelheid werk die de inventarisatie van bomen in het buitengebied en het onderhouden van de lijst met zich meebrengt, is het de vraag of een dergelijke kaart voor het buitengebied de meest verstandige keuze is. Daarom is onder andere gekeken naar hoe andere gemeenten het doen en wat de voor- en nadelen van een waardevolle bomenkaart voor het buitengebied zijn.

Huidige situatie

Volgens de huidige kapverordening zijn kort gezegd alle gemeentelijke bomen, zowel binnen als buiten de bebouwde kom (Boswetgrens) met een diameter van 30 cm of groter (gemeten op 1.30m boven maaiveld) vergunningplichtig. Niet-gemeentelijke bomen binnen de bebouwde kom (Boswetgrens) zijn vergunningplichtig als ze op de waardevolle bomenkaart staan. Niet-gemeentelijke bomen buiten de bebouwde kom (Boswetgrens) zijn vergunningplichtig als ze een diameter hebben van 30 cm of groter (gemeten op 1.30m boven maaiveld).

Hieronder treft u een tabel aan met een overzicht van het aantal kapaanvragen van de afgelopen twee jaar.

	Binnen de kom	waarvan gemeentelijk	Buiten de kom	waarvan gemeentelijk
2013	37	25	33	9 (incl. provincie/DLG)
2012	90	56	37	5 (incl. provincie)

Er zijn dus circa dertig niet-gemeentelijke aanvragen buiten de kom (Boswetgrens) per jaar.

Sinds 1 januari 2013 worden leges in rekening gebracht. De leges voor een omgevingsvergunning voor de activiteit kap bedraagt momenteel €109,10 (tweemaal advertentiekosten à €29,25 plus €50,60).

Doelstelling waardevolle bomenkaart

'Waardevolle bomenkaart: minder regels, wel bescherming', dat is de doelstelling zoals deze op de gemeentelijke website staat vermeld. Een vermindering van de regelgeving voor de inwoners is het hoofddoel van de aangepaste kapverordening. Door het werken met een waardevolle bomenkaart moet het aantal kapaanvragen verminderen en tegelijkertijd moet het de waardevolle bomen beschermen door deze onder het regime van kapverordening te plaatsen.

Vergelijking andere gemeenten

Er zijn enkele andere gemeenten met een waardevolle bomenkaart, ook voor het buitengebied. Maar zijn de omstandigheden min of meer vergelijkbaar met die in Hellendoorn? Een aantal gemeenten is bekeken. Dit zijn de gemeenten die hebben deelgenomen aan de cursus Beoordelingscriteria bij kappen, gestart op 6 december 2012. De volgende gemeenten werken met een (gedeeltelijke) waardevolle bomenkaart: Halderberge, Lingewaal, Middelburg, Nieuwegein, Oss, Twenterand, Uithoorn, Vianen, Voorschoten.

Slechts één gemeente is qua inwoneraantal en oppervlakte te vergelijken met Hellendoorn. Dat is Twenterand. Maar Twenterand heeft, evenmin als Hellendoorn, geen waardevolle bomenkaart voor het buitengebied. De overige gemeenten zijn wat betreft inwoneraantal en met name oppervlakte bodemgesteldheid en hoeveelheid aanwezige bomen niet te vergelijken met Hellendoorn. Hellendoorn is een landelijke gemeente met een groot buitengebied. Een waardevolle bomenkaart voor het buitengebied zal in Hellendoorn dan ook aanzienlijk groter zijn dan bij andere gemeenten. Dit maakt het opstellen van deze kaart ook een stuk intensiever en complexer.

Milieuraad

De afgelopen periode is diverse malen overlegd met de Milieuraad hoe een eventuele waardevolle bomenkaart voor het buitengebied vorm te geven. De Milieuraad geeft aan absoluut niet gelukkig te zijn met een dergelijke kaart (en het daarmee beschermen van waardevolle bomen). Niet alleen de inventarisatie, maar ook het up-to-date houden van de kaart is een immense klus. Een goede inbreng van de Milieuraad is, niet te doen.

Met de Milieuraad is ook gesproken over het mogelijk 'oprekken' van de diameter. Nu is het zo dat bomen (gemeentelijk en niet-gemeentelijk) in het buitengebied met een diameter van 30 cm (op 1.30 m¹ boven het maaiveld) vergunningplichtig zijn. Vergroten we deze diameter, dan beschermen we traag-groeiende waardevolle bomen onvoldoende. Een els van 35 cm bijvoorbeeld is al volwassen en vertegenwoordigt een grote ecologische waarde. De Milieuraad adviseert de situatie te laten zoals deze nu is.

(Tijds-)investering

Op de huidige waardevolle bomenkaart staan zo'n 300 bomen en/of boomgroepen binnen de kom (boswetgrens).

Hieronder staat een overzicht van het aantal uren dat er in deze lijst is gestoken.

• Inventarisatie: 2 man 120 uur:	240 uur
• Beoordeling inventarisaties derden (waaronder Milieuraad):	120 uur
• Verwerken inventarisaties:	240 uur
• Collegebesluiten voorbereiden en aanpassen kaart en verordening:	<u>160 uur</u>
Totaal	760 uur

Het opstellen van een waardevolle bomenkaart voor het gebied binnen de kom heeft dus al 760 uur gekost. Het ligt in de lijn der verwachting dat een waardevolle bomenkaart voor het buitengebied een veelvoud aan bomen en boomgroepen zal bevatten. De voorzichtige schatting is dat het om meer dan 2.000 bomen en boomgroepen zal gaan.

De verwachting is dat vergeleken met de kaart binnen de kom enkele processen soepeler verlopen omdat het wiel niet opnieuw hoeft te worden uitgevonden. Aan de andere kant levert de uitgestrektheid van het buitengebied ook weer extra inventarisatieuren op.

Een voorzichtige schatting van de benodigde tijd voor het opstellen van deze kaart bedraagt:

• Inventarisatie (al dan niet gedeeltelijk door derden):	1.200 uur
• Beoordeling inventarisaties van derden:	320 uur
• Verwerken inventarisaties:	400 uur
• Collegebesluiten voorbereiden en aanpassen kaart en verordening:	<u>160 uur</u>
Totaal	2.080 uur

Het samenstellen van een waardevolle bomenkaart voor het buitengebied zal dus naar schatting ruim 2.000 uur (ca. 1,25 formatieplaats) gaan kosten. De financiële consequentie is, dat dit ca. € 80.000,- tot € 90.000,- kost. Daar tegenover wordt slechts € 1.500,- op leges bespaard (leges voor dertig aanvragen minus de advertentiekosten). De efficiencywinst is nihil. Te meer door ook beheer van de gegevens moet worden uitgevoerd. De financiële last voor de wel verleende vergunningen wordt daarmee juist onevenredig groot. Middelen ontbreken om een dergelijke omvangrijke inventarisatie en vervolgens het beheer op goede wijze te kunnen uitvoeren. De vraag is daarom gerechtvaardigd of deze investering opweegt tegen de voordelen van een waardevolle bomenkaart voor het buitengebied.

Voorgestelde oplossing

Het uitgangspunt van de kapverordening is primair het in stand houden van waardevolle houtopstanden. Uiteraard is het goed om te streven naar dezelfde omstandigheden voor een kapaanvraag binnen en buiten de kom. Het samenstellen van een waardevolle bomenkaart voor het buitengebied is echter bijzonder veel werk. Als we het aantal kapaanvragen van niet-gemeentelijke bomen in het buitengebied (zijnde circa dertig per jaar) afzetten tegen de inspanning om de kaart samen te stellen en up-to-date te houden, weegt dat niet tegen elkaar op.

Daarbij is de kans om bomen te vergeten groot, waardoor waardevolle bomen zonder vergunning gekapt zouden kunnen worden. Gezien de hoeveelheid bomen op de percelen in het buitengebied kan het voor de eigenaar ook onduidelijk zijn welke bomen wel en niet op de kaart staan.

Alles overziend wordt, mede gezien de beschikbare uren en middelen, geadviseerd om de raad een gewijzigd besluit te laten nemen en geen waardevolle bomenkaart voor het buitengebied te gaan opstellen.

Effecten:

Met het vaststellen van de voorliggende kapverordening heeft de gemeente Hellendoorn een helder en degelijk instrumentarium om belangrijke houtopstanden te beschermen.

Planning:

N.v.t.

Financiële consequenties:

N.v.t.

Personele consequenties:

N.v.t.

Juridische consequenties:

Geen, de bomen in het buitengebied worden voldoende beschermd door de 30-cm-regel.

Informatisering / Automatisering:

N.v.t.

Burger- en overheidsparticipatie:

Het voorstel om de raad te adviseren geen waardevolle bomenkaart voor het buitengebied op te stellen is driemaal besproken met de Milieuraad. De Milieuraad onderschrijft volledig het hierboven beschreven voorstel.

Communicatie:

Na vaststelling door de raad inwoners informeren met een persbericht.

Overige consequenties:

Geen

Bijlage

1. Verordening
2. Raadsvoorstel