

Nota

Voor burgemeester en wethouders

Nummer: 12INT01082



Datum vergadering:

30 OKT 2012

Nota openaar: Ja

11

► **Onderwerp:** Nota Parkeernormen

**Advies:**

1. Instemmen met de Nota Parkeernormen;
2. In de bestemmingsplanregels verwijzen naar de Nota Parkeernormen en deze als bijlage bij de bestemmingsplannen voegen;
3. De bijdrage voor een aan te leggen parkeerplaats, voortvloeiende uit de Nota Parkeernormen, vaststellen op € 500,-;
4. Nota Parkeernormen ter advisering voorleggen aan de raadscommissie Grondgebied;
5. Nota Parkeernormen ter besluitvorming voorleggen aan de gemeenteraad.

**Besluit B en W:**

*Conform advies punten 1 t/m 5, College voegt toe*  
**6. In de Parkeerbijdrage regeling de oude parkeernormen laten vervallen**  
**Korte samenvatting:** *en de nieuwe parkeernormen uit de Nota Parkeernormen opnemen;*  
Door uitbreiding en verdichting van de bebouwing, met name binnen de bebouwde kom, neemt de behoefte aan parkeerplaatsen toe. In de Bouwverordening is hiermee rekening gehouden door te eisen dat de extra vraag aan parkeergelegenheid op eigen terrein wordt opgelost of wordt afgekocht wanneer dit niet realiseerbaar is. Het vervallen van de mogelijkheid om parkeren te regelen in een Bouwverordening kan er toe leiden dat de parkeerdruk op het openbaar gebied wordt afgewenteld.

De extra vraag naar parkeerplaatsen kan worden uitgerekend aan de hand van parkeernormen. Een oplossing is om de parkeernormen op te nemen in het bestemmingsplan. Een wijziging van de parkeernormen of het met een omgevingsvergunning afwijken van een bestemmingsplan betekent dat het bestemmingsplan herzien moet worden. En dat betekent een lange procedure volgen, waar dat met een Bouwverordening heel vlot kan. Op dringend verzoek van veel partijen is de wijziging van de Woningwet op dit onderdeel daarom nog niet ingegaan.

Voor het vaststellen van parkeernormen, zonder alles in een bestemmingsplan te willen beschrijven, is het verstandig te beschikken over een Nota Parkeernormen. In het bestemmingsplan kan daar naar verwezen worden. Omdat de regeling via de bouwverordening eindig is, is de gemeente Hellendoorn met de Nota Parkeernormen goed voorbereid op de nieuwe aanpak van parkeren.

**Aanleiding:**

Door uitbreiding en verdichting van de bebouwing, met name binnen de bebouwde kom, neemt de behoefte aan parkeerplaatsen toe. In de Bouwverordening is hiermee rekening gehouden. Vanuit de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) is bepaald dat Bouwverordeningen geen stedenbouwkundige voorschriften meer mogen bevatten. Dus ook geen parkeernormen. Hiervoor dient een oplossing gevonden te worden.

**Relevante eerdere besluiten:**

Bouwverordening gemeente Hellendoorn 2012 (12INT00630/12INT00631) vastgesteld door de gemeenteraad op 17 april 2012

Aanpassen parkeerbijdrage regeling (08INT00020) vastgesteld door de gemeenteraad op 22 april 2008.

**Doelstelling:**

Het hebben van gemeentelijke parkeernormen voor nieuwe ruimtelijke plannen en projecten om in de toekomst in een parkeerbehoefte te kunnen voorzien en waar mogelijk de bereikbaarheid en leefbaarheid van de gemeente Hellendoorn te waarborgen.

**Oplossing:**

Nota Parkeernormen

Voor het vaststellen van parkeernormen, zonder alles in een bestemmingsplan te willen beschrijven, is het verstandig te beschikken over een Nota Parkeernormen. In het bestemmingsplan kan daar naar verwezen worden. Omdat de regeling via de bouwverordening eindig is, is de gemeente Hellendoorn met de Nota Parkeernormen goed voorbereid op de nieuwe aanpak van parkeren.

De volgende uitgangspunten zijn bij het opstellen van de Nota Parkeernormen gehanteerd:

1. De parkeernormen moeten een positieve invloed hebben op de ontwikkeling van de kernen.
2. Elke initiatiefnemer van bouwplannen draagt zorg voor zijn eigen parkeeroplossing.
3. Een nieuw bouwinitiatief mag geen parkeerproblemen in de omgeving veroorzaken.
4. Vanwege de kwaliteit van de openbare ruimte moet ernaar gestreefd worden zo weinig mogelijk parkeerplaatsen in de openbare ruimte aan te leggen waarbij de mogelijkheden voor uitwisseling en dubbelgebruik niet uit het oog verloren mogen worden.

De volgende aandachtspunten zijn in ogenschouw genomen:

1. De nota is bedoeld als normenkader van de gemeente Hellendoorn. De nota moet worden gebruikt als kader richting externe partijen (projectontwikkelaars, adviesbureaus, woningbouwverenigingen, makelaars, enzovoort).
2. De nota is van toepassing op toekomstige ruimtelijke plannen en bouw- en verbouwprojecten in de gemeente Hellendoorn en niet voor bestaande parkeersituaties.

In de Nota Parkeernormen wordt inzicht gegeven in de groei van de automobiliteit, het autobezit, de mate van verstedelijking, de totstandkoming en toepassing van de parkeernormen en het maken van afspraken met ontwikkelaars. In specifieke gevallen is maatwerk noodzakelijk en kan gemotiveerd worden afgeweken van de richtlijn.

Als het volgens de Nota Parkeernormen voorgeschreven aantal parkeerplaatsen niet kan worden gerealiseerd, dient de aanvrager van de bouwvergunning een financiële bijdrage in het parkeerfonds te storten. Als tegenprestatie zal de gemeente Hellendoorn dan binnen 10 jaar en 1000 meter van de bouwlocatie voor vervangende parkeergelegenheid zorgen of mobiliteitsmaatregelen nemen. Als het college het toestaat dat een aantal reeds bestaande parkeerplaatsen in het openbaar gebied voor de nieuwe functies mag worden gebruikt dan dient de initiatiefnemer het gebruik van deze parkeerplaatsen te compenseren door een financiële bijdrage in het parkeerfonds. Omdat steeds moeilijker aan de verplichting kan worden voldaan om de parkeerplaatsen aan te leggen stellen wij voor de bijdrage ook te mogen gebruiken voor benuttingsmaatregelen, zoals bijvoorbeeld het op niveau houden van het parkeerverwijssysteem. Op 22 april 2008 heeft de gemeenteraad de financiële bijdrage vastgesteld op € 500,- per parkeerplaats. Voorgesteld wordt om dit bedrag ook bij de uitvoering van de Nota Parkeernormen te hanteren.

Bouwverordening

Zoals gezegd zijn de parkeernormen nu nog onderdeel van de Bouwverordening. Dit betekent dat de Bouwverordening op dit deel gewijzigd moet gaan worden. Het Rijk heeft nog geen datum vastgesteld waarvoor dit moet gebeuren.

### Bestemmingsplan

Voor het definiëren van parkeernormen, zonder alles in een bestemmingsplan te willen beschrijven, is het verstandig te beschikken over een Nota Parkeernormen.

In een bestemmingsplan kan dit juridisch gezien het best in de bestemmingsplanregels worden vastgelegd. Er wordt in de bestemmingsplanregeled opgenomen dat er pas een omgevingsvergunning wordt verleend als er in voldoende parkeergelegenheid wordt voorzien volgens een aan de regels verbonden bijlage, gebaseerd op de nota Parkeernormen.

Wanneer in de bestemmingsplanregels wordt verwezen naar de Nota Parkeernormen, dan is het uiteraard wel zaak om in die regels te verwijzen naar de Nota Parkeernormen zoals die geldt ten tijde van de vaststelling van het desbetreffende bestemmingsplan. Anders zou de inhoud van het bestemmingsplan gewijzigd kunnen worden buiten de (bestemmings)planprocedure om.

Dit kan door de Nota parkeernormen als bijlage aan de desbetreffende bestemmingsplantoelichting toe te voegen. Daardoor is automatisch geregeld dat het gaat om de parkeernormen zoals die zijn vastgesteld ten tijde van de vaststelling van dat betreffende bestemmingsplan door de raad.

Wij adviseren derhalve om het parkeren (nadat de parkeernota door de raad is vastgesteld), in de bestemmingsplannen vast te leggen in de regels van het bestemmingsplan.

### Overgangsrecht

Parkeernormen kunnen, tot het vervallen van de mogelijkheid deze in de Bouwverordening op te nemen, op twee manieren van kracht zijn: via het bestemmingsplan en via de Bouwverordening. Hierbij gaat het bestemmingsplan altijd boven de Bouwverordening. De Bouwverordening wordt dan een vangnet voor het geval de parkeernormen niet in het bestemmingsplan zijn opgenomen.

Afgewacht moet worden hoe de formele wetgever (regering + Staten-Generaal) het overgangsrecht t.a.v. het parkeren gaat regelen als gevolg van het vervallen van de mogelijkheid dit te regelen in de Bouwverordening. Afhankelijk van die overgangsbepalingen moet te zijner tijd bezien worden of er bestemmingsplannen herziening behoeven.

### **Effecten:**

- Het kunnen voorzien in voldoende parkeerplaatsen om aan de parkeerbehoefte te kunnen voldoen;
- Het waarborgen van de bereikbaarheid en leefbaarheid van de gemeente Hellendoorn.

### **Planning:**

Behandeling in college op 30 oktober 2012

Behandeling in de raadscommissie Grondgebied op 21 november 2012

Behandeling in de gemeenteraad op 11 december 2012.

Ingangsdatum van de Nota Parkeernormen op 1 januari 2013.

### **Financiële consequenties:**

Geen, omdat de bijdrage per parkeerplaats ongewijzigd blijft, namelijk € 500,-.

### **Personele consequenties:**

Geen.

### **Juridische consequenties:**

1. Loskoppeling van de parkeernormen van de Bouwverordening.
2. Koppeling van de parkeernormen aan de Bestemmingsplannen.

### **Informatisering / Automatisering:**

Geen.

### **Communicatie:**

Geen.

**Overige consequenties:**  
Geen.