



## Aan de raad

### **Samenvatting:**

*Gemeenten worden vanaf 2015 verantwoordelijk voor alle vormen van jeugdhulp. In Twente werken de 14 gemeenten hiervoor nauw samen. In de voorliggende notitie 'Samenwerken aan Jeugdzorg in Twente', is uitgewerkt welke taken de samenwerkende Twentse gemeenten gezamenlijk op willen pakken en volgens welk bestuurlijk principe. Uit de notitie komt naar voren dat de gezamenlijke taken op het gebied van jeugdhulp het beste kunnen worden belegd in een eigenstandige organisatie met een eigen bestuurscommissie, mogelijk in combinatie met regionale taken op het gebied van de ondersteuning en zorg (AWBZ/Wmo).*

*In dit voorstel worden de uitgangspunten van deze regionale positioneringstructuur nader beschreven.*

### **Opdracht:**

Voor de regionale taken op het gebied van jeugdhulp is een organisatievorm met een bestuurlijke aansturing nodig. Dit is de volgende stap, na het vaststellen van de Visienota Transformatie Jeugdzorg. De afzonderlijke gemeenteraden stellen de organisatievorm afzonderlijk vast.

### **Aanleiding:**

In Twente werken de 14 gemeenten nauw samen bij de voorbereidingen op de decentralisatie van de jeugdhulp. Niet alleen omdat dit bij een aantal jeugdhulpvormen verplicht is, maar vooral omdat de samenwerking op een aantal onderdelen voor de hand ligt. In Twente is hiertoe eerder de 'Visienota Transformatie Jeugdzorg' opgesteld die door college en onze gemeenteraad is vastgesteld. In de notitie 'Samenwerken aan Jeugdzorg in Twente', is uitgewerkt welke taken de samenwerkende Twentse gemeenten gezamenlijk op willen pakken en volgens welk bestuurlijk principe.

Met deze vastgestelde kaders is verder gewerkt aan een definitief voorstel voor het besturingsmodel voor de Twentse samenwerking - de zogenaamde governance - dat nu voorligt. In opdracht van de 14 samenwerkende Twentse gemeenten (Samen 14) heeft bureau HHM in samenwerking met BMC onderzocht welke bestuurlijke vorm voor de gezamenlijke uitvoering van jeugdhulptaken voor Twente passend kan zijn. Ook hebben zij advies uitgebracht of de gezamenlijke taken samen uitgevoerd dan wel uitbesteed zouden moeten worden. In het advies zijn uitgangspunten opgenomen.

De gehanteerde uitgangspunten zijn mede gebaseerd op eerder vastgestelde notities, en luiden:

- Vorm volgt inhoud (de behoeften van kinderen, jongeren en opvoeders staan centraal);
- Keuzes moeten passen bij de regionale visie op de decentralisatie van de jeugdzorg (de gemeenten zetten in op het versterken van eigen kracht, preventie, vroegsignalering, bieden van vraaggerichte zorg en ondersteuning, et cetera);
- Keuzes moeten passen bij de regionale keuzes wat betreft de inrichting van het jeugdzorgstelsel (de toegang ligt lokaal, gemeenten werken met het woonplaatsbeginsel en voor beschikbaarheidsdiensten geldt specifiek het solidariteitsbeginsel.);
- Keuzes moeten passen bij de regionale visie op gemeentelijke samenwerking (de lokale aanpak staat centraal, gemeenten willen van en met elkaar leren en geen onnodige bestuurlijke drukte).



De jeugdhulptaken die door Samen 14 gezamenlijk worden opgepakt zijn jeugdzorgplus, werving, en matching pleegzorg, jeugdbescherming en jeugdreclassering, residentiële jeugdhulp, advies en meldpunt kindermishandeling en huiselijk geweld (AMHK), regionale crisisdienst en ondersteunend hieraan het nieuw te vormen regionale reflectiepunt, een advies en consultatiefunctie en verschillende taken in de backoffice zoals bijvoorbeeld inkoop. De backoffice wordt overigens nog nader gedefinieerd.

**Doelstelling:**

Dit is de volgende stap in het vorm geven aan een kwalitatief goede en efficiënt georganiseerde jeugdzorg in Twente. Om dat te bereiken, is het nodig dat wordt gedefinieerd welke taken gezamenlijk worden uitgevoerd en welke organisatievorm/bestuurlijke aansturing daarvoor nodig is. Dat wordt beschreven in de voorliggende notitie.

**Mogelijke oplossingen:**

In de voorliggende notitie zijn verschillende opties in overweging genomen. Verschillende overwogen samenwerkingsvormen staan in de voorliggende notitie beschreven. Per optie zijn kenmerken en verwachte effecten op afwegingscriteria benoemd en zijn de bestuurlijke opties met elkaar vergeleken. Voor de inhoudelijke taken staat de vraag centraal of deze gezamenlijk worden uitgevoerd of worden uitbesteed.

**Het expertadvies van HHM/BMC luidt: oprichten van een nieuwe organisatie met een eigen bestuurscommissie, onder de Regio Twente.**

**Voorgestelde oplossingen:**

Uit de notitie komt naar voren dat de gezamenlijke taken op het gebied van jeugdhulp het beste kunnen worden belegd in een eigenstandige organisatie met een eigen bestuurscommissie, mogelijk in combinatie met regionale taken op het gebied van de ondersteuning en zorg (AWBZ/Wmo). De organisatie zal door de Regio Twente gefaciliteerd kunnen worden. Deze bestuursvorm noemen we Organisatie voor de Zorg en de Jeugdhulp in Twente (OZJT = werknaam) vanwege de potentiële raakvlakken tussen de jeugdhulp en de ontwikkelingen op het gebied van de langdurige zorg en maatschappelijke ondersteuning (AWBZ/Wmo). Daarbij kunnen gemeenten samen enkele taken uitbesteden. Dit betreft onder meer specialistische jeugdhulp, jeugdbescherming en jeugdreclassering, residentiële jeugdhulp, werving pleegzorg en crisishulp. De organisatie wordt zo ingericht dat gemeenten (van Raad tot portefeuillehouder) in de lead blijft.

Andere taken kunnen gezamenlijk worden uitgevoerd. Dat zijn onder andere het Advies en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling (AMHK), crisismeldingen, advies en consultatie en alle backoffice taken.

De oprichting van een OZJT voldoet het beste aan de criteria doelmatigheid, bestuurbaarheid en legitimiteit. Door de jeugdhulptaken bij een OZJT onder te brengen, wordt bereikt dat deze complexe, nieuwe taak een eigen gezicht en ontwikkelagenda krijgt en daarmee de aandacht krijgt die het nodig heeft. Bovendien wordt hiermee voorkomen dat er in de beeldvorming vermenging optreedt tussen preventie (kerntaak GGD/de jeugdgezondheidszorg) en het gedwongen kader in de jeugdhulp (de jeugdbescherming).

*Doelmatigheid: een OZJT benut het 'apparaat' van de regio*

Gebruik van de Regio Twente voor uitvoering van regionale jeugdhulptaken draagt bij aan kosteneffectiviteit en de regionale samenwerking aan de versterking van de lokale uitvoering, omdat gebruik kan worden gemaakt van het beschikbare ambtelijke apparaat en de expertise die daarbinnen beschikbaar is.

In de bestuurscommissie heeft vanuit elke gemeente de betrokken portefeuillehouder zitting. De relatie met het lokale bestuur en de bestuurlijke verantwoordelijkheid is in deze werkwijze verankerd. De portefeuillehouder dient over de gemaakte keuzen zich ook lokaal te kunnen verantwoorden.

De bestuurscommissie behartigt de belangen van de 14 samenwerkende Twentse gemeenten (Samen 14) op het gebied van jeugdhulp en voert directe aansturing en controle uit.

**Kanttekeningen:**

De wijze van organisatie van de bestuurlijke samenwerking wordt in de volgende fase tot december 2014 uitgewerkt. Daarbij zijn de volgende kanttekeningen relevant. Die worden in de notitie verder toegelicht.

1. *Jeugdhulptaken blijven voorlopig gescheiden van de jeugdgezondheidszorg (JGZ).*
2. *Er is tijd nodig om het OZJT tot ontwikkeling te brengen en de regionale taken stevig neer te zetten in aansluiting met de lokale situaties rond kinderen en gezinnen die ondersteuning nodig hebben.*
3. *De taken waar de gemeente verantwoordelijk voor wordt zijn complex en vergen 'fine-tuning'.*
4. *De positioneringsvraag is urgent en moet worden beantwoord tegen de achtergrond van het stoppen van de WGR plus-regeling en de lopende verkenningen over de toekomstige vormgeving van de Regio Twente.*

**Burger- en overheidsparticipatie:**

N.v.t.

**Communicatie:**

De regiegroep 'Communicatie' van Samen14 borgt de communicatie naar externen, onder wie financiers, instellingen en vrijgevestigden. Een gezamenlijk persbericht wordt opgesteld.

**Effecten meten:**

Binnen het op te richten OZJT zal een reflectiepunt worden ingericht.

**Planning:**

Met het nemen van dit besluit door de Raad zijn wij er nog niet. Een aantal vervolgbesluiten zijn nodig om dit besluit te kunnen effectueren. Het algemeen bestuur (AB) van de regio Twente (de regiораad) is bevoegd de gemeenschappelijke regeling te wijzigen. Dit is nodig om het doel te wijzigen/nieuwe taken te verbinden. Hiertoe dient de Raad toestemming te verlenen (voor het wijzigen van de regeling). Vervolgens dient het AB dan de bestuurscommissie OZJT in te stellen (bevoegdheid AB).

Ter voorbereiding van de formele vorming van OZJT stelt de aangestelde kwartiermaker een bedrijfsplan op. Via de projectorganisatie Samen14 wordt dit aan de colleges aangeboden. De voortgang is essentieel omdat per 1 januari 2015 de organisatie er moet staan.

Uw raad zal uiteraard steeds bij het vervolg worden betrokken. *Een belangrijke vervolgstap voor de raad is het lokale beleidsplan jeugdzorg dat het komende halfjaar ter vaststelling zal worden aangeboden. Hierin zullen nadere – ook met name lokale - keuzen op dit terrein (en in afstemming met andere decentralisaties) worden opgenomen.*

**Concept Besluit:**

Wij stellen u voor:

1. Het eindadvies uit de notitie over de positionering van regionale jeugdhulptaken in Twente over te nemen, hetgeen in essentie betekent dat:
  - voor de uitvoering een nieuwe organisatie voor de Zorg en Jeugdhulp in Twente (werknaam) wordt ingericht en daarbij als samenwerkende gemeenten de volgende taken uit te besteden:
    - JeugdzorgPlus;

- Jeugdbescherming en Jeugdreclassering;
- Werving, matches en uitvoeren pleegzorg;
- Crisisdienst ((spoedhulp);
- Residentiële jeugdhulp;
- Regionaal reflectiepunt (reflectietaken).

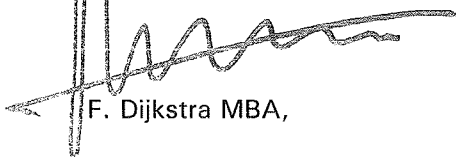
en als gemeenten de volgende taken samen uit te voeren:

- AMHK;
  - Crisisdienst (melding, analyse, crisisinterventie);
  - Regionaal reflectiepunt (verzamelen/ bundelen patronen);
  - Advies- en consultatiefunctie;
  - Backofficetaken (inkoop regionale jeugdzorgtaken).
- de gezamenlijke taken op het gebied van de jeugdhulp binnen Regio Twente worden belegd;
  - daartoe ten behoeve van deze regionale taken een eigen bestuurscommissie zal worden ingesteld;
2. De Twentse Samenwerking Samen14 via het college opdracht te geven binnen deze kaders dit besluit te laten uitwerken en deze organisatie efficiënt en effectief vorm te geven.

Nijverdal, 4 februari 2014


Burgemeester en wethouders van Hellendoorn,

De secretaris,



F. Dijkstra MBA,

de burgemeester,



mevr. A.H. Raven BA,

Advies commissie(s):

De commissie samenlevingszaken heeft op 11 februari 2014 ermee ingestemd dat het voorstel wordt voorgelegd aan de raad van 20 februari 2014.

Nr. 14INT00618

Nijverdal, 20 februari 2014

Aldus besloten,

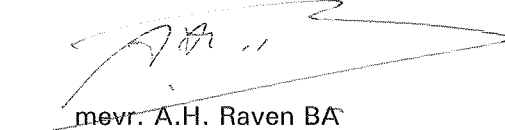
De raad van Hellendoorn,

De griffier,



mevr. drs. K. Zomer

de voorzitter,



mevr. A.H. Raven BA

**Bijlagen:**

1. Notitie positionering van regionale jeugdhulptaken in Twente