

Punt 5. : Aanpassen diverse verordeningen aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)



Aan de raad

Samenvatting:

Op 1 oktober 2010 treedt de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (afgekort Wabo) in werking. Een aantal lokale verordeningen moet worden aangepast aan deze nieuwe wetgeving. Voorliggend voorstel heeft betrekking op de Erfgoedverordening, Algemene Plaatselijke Verordening en de kapverordening. Eerder al zijn vergelijkbare voorstellen over de legesverordening en bouwverordening in procedure gebracht. De voorgestelde aanpassingen zijn van technisch-juridische aard. Er worden geen nieuwe beleidslijnen in voorgesteld.

Opdracht:

De gemeenteraad is wettelijk belast met het vaststellen en aanpassen van gemeentelijke verordeningen.

Aanleiding:

Op 1 oktober 2010 treedt de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (afgekort Wabo) in werking. Deze introduceert het regime van de omgevingsvergunning. Onder andere de bouwvergunning, kapvergunning, milieuvergunning, monumentenvergunning en uitwegvergunning gaan op in de omgevingsvergunning.

Doelstelling:

De Hellendoornse verordeningen Wabo-proof maken, hierbij gebruik makend van de modelverordeningen van de VNG, rekening houdend met de al eerder gemaakte keuzes en afwijkingen en de plaatselijke situatie. Er worden geen nieuwe beleidslijnen ingezet; het betreffen slechts technisch-juridische aanpassingen. Nadrukkelijk moet worden gesteld dat deze verordeningen dus inhoudelijk niet wijzigen (in tegenstelling tot de aanpassing van de legesverordening waar ook meteen de legessystematiek is aangepast).

Mogelijke oplossingen:

Analyse vooraf:

Voor een aantal regimes geldt dat deze landelijk zijn vastgelegd en in elke gemeente op dezelfde wijze gelden (denk aan de milieuvergunning), maar er zijn ook regimes die een lokale basis hebben (in een lokale verordening) en per gemeente verschillen, zoals de kapvergunning.

De inwerkingtreding van de Wabo heeft consequenties voor een aantal lokale verordeningen, te weten:

- de legesverordening;
- de bouwverordening;
- de kapverordening;
- de monumentenverordening;
- de algemene plaatselijke verordening (APV).

De aanpassingen zijn van verschillende aard, zoals:

- artikelen waar in de verordeningen naar worden verwezen maar die met de komst van de Wabo zijn omgenummerd of zijn verplaatst naar de Wabo;
- naamgeving in artikelen die met de komst van de Wabo niet meer bestaan;
- artikelen die niet meer actueel zijn omdat hogere wet- en regelgeving iets anders bepalen dan in de verordeningen is opgenomen.

Op het moment dat er een verschil zit tussen het gestelde in de verordeningen en het gestelde in wet- en regelgeving, gaat kortgezegd de 'wet voor verordening'. Echter in het kader van eenduidigheid, helderheid en klantvriendelijkheid is het wel gewenst om de verordeningen Wabo-proof te hebben om misverstanden te voorkomen.

Bij elke in de gemeente Hellendoorn voor de Wabo relevante verordening is nagegaan of aanpassing noodzakelijk of wenselijk is en of dit voorafgaande aan de inwerkingtreding van de Wabo moet plaatsvinden. Aanpassing van de legesverordening heeft al plaatsgevonden en aanpassing van de bouwverordening is in procedure.

Voorliggend voorstel heeft betrekking op de APV, de kapverordening en de monumentenverordening. Voor de inhoud van de (gewijzigde en/of nieuwe) verordeningen wordt volstaan met een verwijzing naar de bijlagen.

Voorgestelde oplossingen:

Om reden van eenduidigheid, helderheid, juridische juistheid en klantvriendelijkheid is het gewenst om de verordeningen voor 1 oktober 2010 Wabo-proof te hebben.

Communicatie:

De aanpassingen worden, na vaststelling door de raad, bekend gemaakt in het Hellendoorn Journaal. Voorts worden de aangepaste verordeningen algemeen verkrijgbaar gesteld, zowel op papier tegen betaling als digitaal via o.a. onze website. Daarnaast zullen we in het Hellendoorn Journaal aandacht besteden aan de veranderde wetgeving en de gevolgen daarvan voor onze inwoners. Bij de balies en op de website zullen vóór 1 oktober a.s informatiebrochures beschikbaar zijn.

Effecten meten:

Aanpassing van de betreffende verordeningen zorgt ervoor dat tegenstrijdigheden tussen de Wabo-wet- & -regelgeving en de verordeningen (met als gevolg onduidelijkheid voor de klant) worden voorkomen en deze verordeningen Wabo-proof zijn.

Planning:

De planning is erop gericht dat de voorliggende verordeningen in werking treden op hetzelfde moment als de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, d.w.z. op 1 oktober 2010.

Voorstel:

Wij stellen u voor om conform bijgevoegde concepten:

1. de Verordening op het bewaren van houtopstand vaststellen onder gelijktijdige intrekking van de huidige Verordening op het bewaren van houtopstand (kapverordening);
2. de verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Hellendoorn 2009 vaststellen;
3. de Erfgoedverordening 2010 gemeente Hellendoorn vaststellen onder gelijktijdige intrekking van de Monumentenverordening 2004;
4. voornoemde besluiten in werking laten treden op de dag dat de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking treedt.

Nijverdal, 24 augustus 2010

Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn,

 De secretaris

 de burgemeester,

Drs. J. van der Noordt,

Ir. J.J. van Overbeeke

Advies commissie(s):

Omdat enerzijds de aanpassingen slechts van technisch-juridische aard zijn en anderzijds de datum 1 oktober 2010 spoedig nadert, is besloten –in overleg met de voorzitter van de commissie Grondgebied– dat de wijzigingen rechtstreeks aan de raad worden voorgelegd zonder tussenkomst van de commissie.

Nr. 10INT01284

Bijlagen: 3 concept verordeningen