



## Aan de raad

### Samenvatting:

*Op dit moment worden de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen via verschillende verordeningen geregeld, zoals de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur en de APV. Daarnaast zijn met verschillende netbeheerders in het verleden privaatrechtelijke overeenkomsten afgesloten over dit onderwerp. Om redenen van rechtsgelijkheid, efficiëntie en overzichtelijkheid, is het goed dit systeem te vervangen door één regeling, die alle aspecten omvat, zowel de kabels en leidingen voor openbare elektronische communicatienetwerken als de netwerken van nutsbedrijven. We stellen uw raad voor de geldende Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur 2010 (AVOI) in te trekken en de AVOI 2016 vast te stellen. Daarnaast wordt de tarieventabel behorende bij de Legesverordening zodanig aangepast dat de leges de kosten dekken.*

### Opdracht:

De gemeente dient een actuele verordening te hebben waarin de regels vastliggen met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen. .

### Aanleiding:

Op dit moment is de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (AVOI) van 2010 van kracht. Door o.a. gewijzigde regelgeving is er een nieuwe AVOI nodig. We grijpen dit moment aan om over te gaan tot een Handboek Kabels en Leidingen. Het belangrijkste onderdeel daarvan is de AVOI (2016). In het Handboek kabels en leidingen, waarin alle relevante gemeentelijke wet- en regelgeving overzichtelijk en samenhangend wordt gebundeld, worden daarnaast onder meer een Schadevergoedingsregeling en Nadere Regels (vast te stellen door het college) opgenomen.

### Doelstelling:

Het doel van de wijziging is een efficiëntere aanpak en het voldoen aan alle nieuwe wettelijke verplichtingen.

Het doel van de AVOI 2016, door uw raad vast te stellen, is:

1. Het beschermen van de veiligheid en kwaliteit van de openbare ruimte.
2. Het bevorderen van de afstemming tussen boven- en ondergrondse belangen.
3. Een uniforme publiekrechtelijke regeling voor alle netbeheerders van kabels en leidingen in de gemeente en in de regio die afzonderlijke privaatrechtelijke overeenkomsten met netbeheerders overbodig maakt en waarin de Telecommunicatiewet is geïntegreerd.
4. Het mogelijk maken van het verlenen van 'ligvergunningen' en de mogelijkheid creëren om vergunningen te kunnen wijzigen of in te kunnen trekken om zo verleggingen van kabels en/of leidingen voor niet-telecomdoeleinden af te dwingen.
5. Het verschaffen van instrumenten aan de gemeente om regie te voeren in de ondergrond.
6. Het bevorderen van de 'graafrust' door een betere afstemming tussen de gemeente en netbeheerders en tussen netbeheerders onderling.

### Voorgestelde oplossing:

De verordening, getiteld Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur gemeente Hellendoorn 2016 (AVOI) bevat regels met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen. De AVOI bevat zowel regels voor kabels die vallen onder de



Telecommunicatiewet (internet, televisie, CAI etc.), als regels voor overige leidingen (zoals voor water, gas en elektriciteit).

De AVOI voorziet in een vergunningplicht voor netbeheerders die kabels en leidingen willen aanleggen, instandhouden, of opruimen in of op openbare gronden. Voor beheerders van openbare elektronische communicatienetwerken geldt de verplichting tot het aanvragen van een instemmingsbesluit van het college alvorens de voorgenomen werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd. Dit is gebaseerd op de Telecommunicatiewet.

De AVOI is het belangrijkste onderdeel van het Handboek kabels en leidingen. In het Handboek kabels en leidingen, waarin alle relevante gemeentelijke wet- en regelgeving overzichtelijk en samenhangend wordt gebundeld, worden daarnaast onder meer een schadevergoedingsregeling en nadere regels (vast te stellen door het college) opgenomen.

#### *Schadevergoedingsregeling*

In de Schadevergoedingsregeling zijn vergoedingsregels, procedures en voorwaarden voor nadeelcompensatie aan netbeheerders opgenomen. Hiermee komen zij onder voorwaarden in aanmerking voor vergoeding van kosten die zij maken voor het verleggen of verwijderen van kabels of leidingen door werkzaamheden van de gemeente. Deze regeling komt in de plaats van de afspraken die in de op te zeggen overeenkomsten met netbeheerders zijn opgenomen over vergoeding van kosten. Ten opzichte van vergoeding op grond van de overeenkomsten krijgen de netbeheerders over het algemeen een kleiner deel van hun kosten vergoed doordat er wordt uitgegaan van een kostenverdeling die recht doet aan de moderne verhouding tussen de gemeente en de netbeheerders, waarin onder andere rekening is gehouden met de voorzienbaarheid van veranderingen in de openbare ruimte. Vergoeding van schade zal plaatsvinden op basis van de beginselen van nadeelcompensatie. Wij verwijzen hiervoor naar de in 2015 door u vastgestelde Verordening nadeelcompensatie.

#### *Nadere regels*

De nadere regels betreffen uitgebreide technische en procedurele bepalingen voor onder andere het aanvragen van vergunningen, de voorbereiding en uitvoering van werkzaamheden en de wijze van herstel van de openbare ruimte.

#### *De belangrijkste overwegingen om tot de nieuwe aanpak over te gaan zijn:*

1. De invoering van uniforme regelgeving schept duidelijkheid en gelijkheid. Versnipperde regelgeving voor de verschillende netbeheerders is een onwenselijke situatie. Voor aanbieders van openbare elektronische communicatienetwerken geldt, populair gezegd, de afspraak 'liggen om niet is verleggen om niet'. De overige netbeheerders hebben ieder een andere afspraak met de gemeente over het leggen en verleggen van kabels en leidingen vastgelegd in overeenkomsten die vaak moeilijk te achterhalen of te doorgronden zijn. Dit komt de overzichtelijkheid van de toepasselijke regelgeving niet ten goede. Met een uniforme AVOI voor alle netbeheerders worden alle partijen op gelijkwaardige en duidelijke wijze behandeld, zoals dit conform de algemene beginselen van behoorlijk bestuur mag worden verwacht (rechtszekerheid en rechtsgelijkheid). De AVOI is bovendien in samenwerking met een aantal andere gemeenten in onze regio ontwikkeld, wat leidt tot een zekere regionale uniformiteit, met name in de AVOI en Schadevergoedingsregeling.
2. Met de vaststelling van de AVOI en de Schadevergoedingsregeling wordt aangesloten bij toekomstige wetgeving betreffende nadeelcompensatie (Titel 4.5 Awb dat op een nader te bepalen tijdstip in werking zal treden).
3. De invoering van de Schadevergoedingsregeling levert de gemeente een besparing op in te vergoeden kosten van verleggingen.
4. De kostenverdeling (nadeelcompensatie gefaseerd afbouwen in 15 jaar) is in lijn met de systematiek die in den lande in toenemende mate gehanteerd en geaccepteerd wordt, houdt stand in de jurisprudentie en is als zodanig als resultante voortgekomen uit het onderzoek van de Commissie Burgering, waarin tevens netbeheerders zitting hebben

gehad. Ons college heeft de Schadevergoedingsregeling al vastgesteld, onder voorbehoud van vaststelling van de AVOI door uw raad.

5. Om vergunningaanvragen onder de nieuwe AVOI te kunnen behandelen en het benodigde toezicht op het verleggen en leggen van de leidingen conform de verleende vergunning en verordening mogelijk te maken, zullen kostendekkende leges worden geheven. De mogelijkheid voor legesheffing dient zijn juridische basis in de gemeentelijke legesverordening en tarieventabel te hebben.

**Burger en overheidsparticipatie:**

De belangrijkste belanghebbenden zijn de netbeheerders die overeenkomsten hebben met de gemeente (Cogas, Enexis, Vitens, Gasunie). Deze partijen, alsmede andere belanghebbenden (provincie Overijssel, waterschap Vechtstromen, Tennet) zijn schriftelijk op de hoogte gesteld van het voornemen om over te gaan tot een Handboek kabels en leidingen. Concepten van de AVOI en de Schadevergoedingsregeling zijn voor een zienswijze aan deze partijen voorgelegd. Zij hebben alle schriftelijk en/of mondeling hun zienswijzen kenbaar kunnen maken. De ingediende zienswijzen zijn beoordeeld en van een reactie voorzien. Daarnaast is de AVOI tot stand gekomen in overleg met de Groep Graafrechten, welke namens vrijwel alle beheerders van openbare elektronische communicatienetwerken optreedt. Na het raadsbesluit zullen deze partijen op de hoogte worden gebracht van de nieuwe regelgeving.

**Communicatie:**

De AVOI wordt digitaal bekendgemaakt op officiële bekendmakingen.nl en gepubliceerd op overheid.nl. Van het vaststellen van de AVOI, de Schadevergoedingsregeling en de Nadere regels wordt tevens mededeling gedaan in het Hellendoorn Journaal. De netbeheerders worden schriftelijk op de hoogte gesteld van de inwerkingtreding van de AVOI en de onderliggende regelgeving.

**Planning:**

De AVOI treedt per 1 juli 2016 in werking. Vanaf dat moment gaat ook de opzeggingstermijn van een half jaar in voor de te ontbinden overeenkomsten met o.a. Vitens en Enexis.

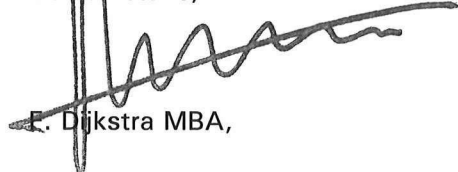
**Concept Besluit:**

Wij stellen u voor de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur gemeente Hellendoorn 2016 vast te stellen overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Nijverdal, 3 mei 2016

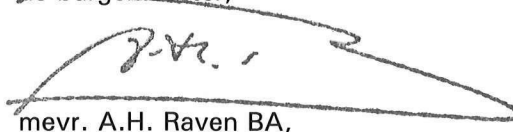
Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn,

De secretaris,



E. Dijkstra MBA,

de burgemeester,



mevr. A.H. Raven BA,

**Advies commissie(s):**

De commissie grondgebied stemt ermee in dat het voorstel als hamerstuk wordt voorgelegd aan de raad van 14 juni 2016.

Nr. 16INT01583

Nijverdal, 14 juni 2016

**Bijlagen:**

Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur gemeente Hellendoorn 2016