



Aan de raad

Samenvatting:

De belastingverordeningen worden jaarlijks vastgesteld. Evenals in voorgaande jaren willen wij in zijn algemeenheid de tarieven voor 2014 in ieder geval verhogen met een inflatiecorrectie. Op basis van de laatste prognoses van het CPB gaat het daarbij om 1,2%. Overwegingen om hiervan af te wijken zijn bijvoorbeeld wettelijk vastgestelde tarieven, omvang van de reserves, de mate van kostendekkendheid van een bepaald tarief of de afronding van de tarieven. Ook willen wij, net als in voorgaande jaren, de belastingdruk voor de gemiddelde burger niet te zeer laten stijgen. Voor 2014 daalt het tarief van de rioolheffing met per saldo 0,65%. Bij de afvalstoffenheffing is er een daling van het tarief met circa 2,14% en bij de onroerende-zaakbelastingen (OZB) bedraagt de verhoging 4,2%. Bij de overige belastingen hebben wij de tarieven verhoogd met de inflatiecorrectie van 1,2%. Bij de begrafenisrechten zijn de tarieven gebaseerd op 90% kostendekkendheid. In voorgaande jaren was dat 80%.

In onderstaande tabel ziet u de effecten van deze tariefmaatregelen op de belastingdruk op de gemiddelde woning en een fictief bedrijf.

De gemiddelde woning heeft een woningwaarde van € 251.000,00, een 240 liter restcontainer en een 140 liter GFT-container in bruikleen en het waterverbruik is niet hoger dan 150 m³.

Voor de gemiddelde woning stijgt de belastingdruk voor een eigenaar/gebruiker met 0,74% en voor een gebruiker daalt de belastingdruk met 1,38%.

Het fictieve bedrijf had in 2010 een WOZ-waarde van € 1.000.000,00, die sindsdien gecorrigeerd is met de jaarlijkse gemiddelde marktontwikkeling voor niet-woningen. Ook is er een fictief jaarlijks waterverbruik van 1000 m³. Voor dit fictieve bedrijf stijgt de belastingdruk voor een eigenaar/gebruiker met 3,44% en voor een gebruiker stijgt het met 2,77%.

omschrijving	gemiddelde woning		fictief bedrijf	
	2013	2014	2013	2014
belastingsoort				
afvalstoffenheffing	237,24	232,08	n.v.t.	n.v.t.
rioolheffing	232,80	231,48	783,60	780,24
onroerende-zaakbelastingen eigendom	285,64	297,69	2.207,94	2.300,80
onroerende-zaakbelastingen gebruik	n.v.t.	n.v.t.	1.766,35	1.840,44
totaal belastingdruk	755,68	761,25	4.757,89	4.921,48

Wij stellen u voor om de volgende belastingverordeningen voor 2014 vast te stellen: afvalstoffenheffing, hondenbelasting, leges, marktprecariobelasting, OZB, parkeerbelastingen, reclamebelasting, rioolheffing, toeristenbelasting en gemakkelikhedenretributie.

Opdracht:

Het opnieuw vaststellen van de belastingverordeningen vloeit voort uit de begroting voor 2014.

Aanleiding:

De bevoegdheid om belastingverordeningen (inclusief de tarieven) vast te stellen is op grond van de Gemeentewet voorbehouden aan de gemeenteraad. De gemeenteraad stelt elk jaar de belastingverordeningen in zijn geheel opnieuw vast.

De nieuwe verordeningen houden rekening met eventuele wijzigingen in wet- en regelgeving, wijzigingen in de modelverordeningen van de VNG, praktijkervaringen, rechtspraak en bevatten, daar waar nodig, nieuwe of aangepaste tarieven.



Doelstelling:

De inkomsten van de gemeente komen voor een deel uit de gemeentelijke belastingen. Wij willen dat de heffing en de inning van de gemeentelijke belastingen een juiste en actuele juridische grondslag hebben.

Voorgestelde oplossingen:

Hieronder beschrijven wij de puntsgewijs de zaken die zijn meegenomen bij het opstellen van de belastingverordeningen 2014.

Algemeen

- Bij het opstellen van de belastingverordeningen gebruiken wij zoveel mogelijk de modelverordeningen van de VNG. Uiteraard zijn onze verordeningen maatwerk. Dat wil zeggen dat de specifiek Hellendoornse situatie soms aanleiding geeft om af te wijken van de modelverordeningen.
- Uitgangspunt bij de berekening van de tarieven is om zoveel mogelijk te werken met kostendekkende tarieven.
- Voor zover niet anders bepaald, stijgen de belastingtarieven ten opzichte van 2013 als gevolg van de inflatie met 1,2%. Overwegingen om hiervan af te wijken zijn bijvoorbeeld wettelijk vastgestelde tarieven, omvang van de reserves, de mate van kostendekkendheid van een bepaald tarief of de afronding van de tarieven.

Afvalstoffenheffing

- Wij stellen u voor om de tarieven voor de afvalstoffenheffing te verlagen met 2,14%. Dat kan omdat wij de opbrengst van de afvalstoffenheffing ten opzichte van 2013 met € 68.000,00 hebben verlaagd.
- De belastingmaatregelen zoals genoemd in de groene pagina's onder punt 12.4 zijn niet doorgevoerd in de tarieven van de afvalstoffenheffing, maar deze kosten (voor 2014 € 45.000,00) worden uit de reserve afvalinzameling gehaald. Deze reserve is immers gevormd uit de opbrengsten afvalstoffenheffing en dient ter egalisatie. Ook de inflatie van 1,2% wordt niet via tariefmaatregelen in rekening gebracht bij de burger.
- Op basis van een daling van 2,14% zien de tarieven er als volgt uit:

omschrijving	2013	2014
basisheffing	€ 98,88	€ 96,72
140 liter GFT-container	€ 37,20	€ 36,36
240 liter GFT-container	€ 62,28	€ 60,96
140 liter restcontainer	€ 59,40	€ 58,08
240 liter restcontainer	€ 101,16	€ 99,00

- De standaardcombinatie van de afvalstoffenheffing bestaat uit een basisheffing, een 140 liter GFT-container en een 240 liter restcontainer. In totaal is dit € 238,44.
- Gelet op de mate van kostendekking zijn de tarieven in hoofdstuk 3 van de tarieventabel niet gewijzigd.

Begrafenisrechten

Dit voorstel bevat geen Verordening begrafenisrechten. De besluitvorming hierover heeft al in de raadsvergadering van oktober plaatsgehad.

Hondenbelasting

Gelet op de kostendekkendheid stellen wij voor het tarief voor 2014 aan te passen met inflatie. Het tarief per hond wordt verhoogd met € 1,00 en wordt nu € 66,00 met een maximale aanslag van € 330,00 (vijf honden).

Leges

- In 2012 zijn de bouwleges zeer uitgebreid geanalyseerd op het gebied van de kostentoerekening. Hierbij is gebruik gemaakt van het model kostenonderbouwing van de VNG. Uit de analyse is gebleken dat er in de gemeente Hellendoorn sprake is van

kostendekkendheid van de bouwleges (= hoofdstuk 2 van de tarieventabel). Gelet daarop zijn er geen extra tariefsverhogingen toegepast.

- De voorgestelde verordening bevat alleen een aanpassing met de inflatiecorrectie. In de raadsvergadering van december komen de inhoudelijke wijzigingen aan bod.

Marktprecariobelasting

Wij stellen voor de tarieven te verhogen met de inflatiecorrectie van 1,2%.

Onroerende-zaakbelastingen

- De opbrengst van de OZB is een algemeen dekkingsmiddel. De tarieven van de OZB worden uitgedrukt in een percentage van de WOZ-waarde.
- In de programmabegroting 2014 wordt de opbrengst voor 2014 verhoogd met een inflatiecorrectie van 1,2%, een compensatie van de tariefmaatregelen bij de afvalstoffen- en rioolheffing van 2% en een structurele doorwerking uit voorgaande jaren van 1%. Samen 4,2%.
- Met deze 4,2% zitten we als gemeente Hellendoorn boven de landelijke macronorm van 2,45% voor 2014. Overigens is het op dit moment nog onduidelijk of de macronorm in 2014 nog wel bestaat. In het Bestuurlijk Overleg Financiële Verhoudingen van 22 mei 2013 heeft de VNG met minister Plasterk afgesproken samen op zoek te gaan naar een nieuwe indicator voor het vervangen van de huidige macronorm OZB. Er wordt gestreefd naar vervanging met ingang van 2014.

- Op basis van een stijging met 4,2% zien de tarieven van de OZB er als volgt uit:

omschrijving		2013	2014
gebruik	niet-woning	0,1788%	0,1863%
	woning	0,1138%	0,1186%
eigendom	niet-woning	0,2235%	0,2329%

- Op dit moment beschikken wij nog niet over de uitkomst van de algemene herwaardering met waardepeildatum 1 januari 2013. Zodra wij deze cijfers hebben, zullen wij u via een afzonderlijk raadsbesluit voorstellen om de tarieven aan te passen, want het is in onze gemeente gebruikelijk om de OZB-tarieven aan te passen aan de gewijzigde taxatiewaarden, zodat de gemiddelde belastingdruk gelijk blijft.
- In voorgaande waren nog niet alle controles van de nieuwe taxatiewaarden afgerond op het moment van die aanpassing van de tarieven. Wij stellen daarom voor om de aanpassing van de tarieven niet, zoals gebruikelijk, in december door u te laten vaststellen, maar in januari. Omdat tarieven alleen met terugwerkende kracht kunnen worden vastgesteld indien het gaat om een tariefsverlaging, is het nu noodzakelijk om extra hoge voorlopige tarieven vast te stellen. Dus hoewel er in de stukken wordt uitgegaan van de werkelijke stijging van de opbrengst met 4,2%, staan er in de verordening voorlopige tarieven met een stijging van 20%. Dit heeft geen effect op de opbrengst. Die blijft conform de begroting.
- Als we kijken naar een gemiddelde woning in de gemeente Hellendoorn, die volgens de provincie Overijssel in 2013 € 251.000,00 bedraagt, dan betekenen de voorgestelde tarieven op basis van een 4,2% stijging een toename van de OZB-eigenarenheffing van € 285,64 naar € 297,69.

Parkeerbelastingen

- De verordening is aangepast conform de besluitvorming bij de evaluatie van het betaald parkeren.
- Naar aanleiding van vragen bij de evaluatie van het betaald parkeren is in de verordening een regeling opgenomen voor werknemersvergunningen die werkzaam zijn bij bedrijven gevestigd buiten de gemeente Hellendoorn. Dit met het oog op bijvoorbeeld klusbedrijven, die een klus uitvoeren in het betaaldparkerengebied. Voor dit soort gevallen is er voortaan een jaar-, maand- en weekvergunning mogelijk.
- Het tarief voor de kosten van de naheffingsaanslag is verhoogd van € 56,00 naar € 58,00. Dat is het maximale tarief dat wettelijk mogelijk is. De berekening van dit bedrag maakt deel uit van de verordening.



(code voor postverwerking)

Reclamebelasting

Deze verordening is ongewijzigd. Naar aanleiding van de evaluatie van de reclamebelasting zal in de raadsvergadering van december een gewijzigde verordening door u vastgesteld worden.

Rioolheffing

- De rioolheffing heeft het karakter van een bestemmingsheffing waarmee kosten kunnen worden verhaald om collectieve maatregelen te treffen die de gemeente noodzakelijk acht voor een doelmatig werkende riolering en overige maatregelen ten aanzien van afvalwater, hemelwater en grondwater.
- Gelet op de ontwikkeling van de kosten van het rioolbeheer, de hoogte van de reserve en de mate van kostendekkendheid stellen wij u voor om de tarieven te verlagen met 0,65%. Dit is opgebouwd uit 1,2% inflatiestijging en een inkomstendaling van € 68.000,00 (circa -1,85%). Dat levert het volgende beeld op:

omschrijving	2013	2014
vastrecht (per perceel)	€ 168,00	€ 166,92
opslag voor elke 50 m ³ of gedeelte daarvan voor waterverbruik boven de 50 m ³	€ 32,40	€ 32,28

Toeristenbelasting

- In 2008 heeft de gemeente Hellendoorn met de recreatieondernemers afgesproken wat de tarieven zullen zijn voor de periode 2009 tot en met 2013. Voor de komende jaren is er geen overeenkomst.
- Om de extra € 50.000,00 opbrengsten te genereren die in de kadernota zijn afgesproken, zijn de volgende tariefsverhogingen (p.p.p.n.) noodzakelijk:

Categorie	Omschrijving	Tarief		
		2013	2014	per
A	alle vormen van nachtverblijf (m.u.v. woningen en hotels)	€ 0,53	€ 0,65	per persoon per nacht
B	woning	€ 0,81	€ 1,00	per persoon per nacht
C	hotel	€ 1,23	€ 1,50	per persoon per nacht
D	vaste standplaats	€ 79,50	€ 97,50	per jaar (dit tarief komt overeen met het tarief genoemd bij categorie A en vermenigvuldigd met 150)

- Op dit moment lopen er nog gesprekken met de HORT (Hellendoornse Ondernemers in Recreatie en Toerisme). De uitkomsten van deze gesprekken kunnen nog leiden tot een aanpassing van bovenstaande tarieven in de raadsvergadering van december.

Vermakelijkhedenretributie

- Wij achten het wenselijk om deze belastingsoort te laten voortbestaan. Ondanks het feit dat wij met het Avonturenpark een convenant hebben afgesloten (looptijd 2013 tot eind 2017), sluiten wij niet uit dat andere aanbieders van vermakelijkheden op een gegeven moment ook belastingplichtig zouden kunnen worden.
- De verordening is inhoudelijk niet gewijzigd ten opzichte van 2013.

Communicatie:

Voorafgaand aan de aanslagoplegging van de gecombineerde aanslag, wordt er in het Hellendoorn Journaal een advertentie geplaatst van twee pagina's groot. Bij de gecombineerde aanslag wordt een belastinggids bijgesloten. Ook alle andere nota's hebben een bijsluiter.

Effecten meten:

Wij willen met de genoemde tariefmaatregelen de inkomsten behalen, zoals die zijn genoemd in de begroting voor 2014. Ook willen wij met de genoemde tekstvoorstellen zorgen dat de heffing en de inning van de gemeentelijke belastingen een juiste en actuele juridische grondslag hebben. In de gemeentelijke rekening kunt u zien of de ramingen gehaald zijn.

Planning:

De belastingverordeningen treden in werking per 1 januari 2014. Daarna heeft de heffingsambtenaar van de gemeente Hellendoorn (of degene die daartoe gemandateerd is) maximaal drie jaar de tijd om op basis van de belastingverordeningen van 2014 aanslagen/nota's op te leggen. Het merendeel van de belastingplichtigen zal eind februari 2014 de gecombineerde aanslag ontvangen.

Concept Besluit:

Wij stellen u voor om de belastingverordeningen 2014 vast te stellen conform bijgaande concepten.

Nijverdal, 17 september 2013.

Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn,

De secretaris,

F. Dijkstra MBA,

~~de burgemeester,~~

mevr. A.H. Raven BA,

Advies commissie(s):

De commissie ABZM stemt ermee in dat het voorstel wordt voorgelegd aan de raad

Nr. 13INT02966

Bijlagen:

Verordening afvalstoffenheffing 2014
Verordening hondenbelasting 2014
Legesverordening 2014
Verordening marktprecariobelasting 2014
Verordening onroerende-zaakbelastingen 2014
Verordening parkeerbelastingen 2014
Verordening reclamebelasting 2014
Verordening rioolheffing 2014
Verordening toeristenbelasting 2014
Verordening gemaklijkhedenretributie 2014