



Aan de raad

Samenvatting:

De gemeenteraad stelt jaarlijks de belastingverordeningen vast. Uitgangspunt daarbij is dat de tarieven zo veel mogelijk kostendekkend zijn en dat de lastenstijging van de burger beperkt blijft. De tarieven worden verhoogd met een inflatiecorrectie die op basis van de laatste prognoses van het CPB 0,9% bedraagt. De precieze berekeningen voor de vaststelling van de tarieven van de onroerende-zaakbelastingen (OZB), de afvalstoffenheffing en de rioolheffing is, net als vorig jaar, nog niet voorhanden, terwijl er al wel tarieven vastgesteld moeten worden. Wettelijk gezien mogen tarieven van een vastgestelde belastingverordening met terugwerkende kracht wel verlaagd, maar nooit verhoogd worden. Als tussenoplossing stellen we u daarom voor deze tarieven tijdelijk pro forma met 25% te verhogen, om ze vervolgens in januari 2017 definitief en op een lager niveau vast te stellen met inachtneming van wat in de begroting is afgesproken. Deze werkwijze is vorig jaar ook toegepast. Wij stellen u voor om de volgende belastingverordeningen voor 2017 vast te stellen: afvalstoffenheffing, begrafenisrechten, hondenbelasting, leges, marktprecariobelasting, OZB, parkeerbelastingen, rioolheffing, toeristenbelasting en gemakkelikhedenretributie. Wij zullen eind december de verordening reclamebelasting afzonderlijk aan u ter vaststelling voorleggen.

Opdracht:

Het opnieuw vaststellen van de belastingverordeningen vloeit voort uit de begroting voor 2017.

Aanleiding:

De bevoegdheid om belastingverordeningen (inclusief de tarieven) vast te stellen is op grond van de Gemeentewet voorbehouden aan de gemeenteraad. De gemeenteraad stelt elk jaar de belastingverordeningen in zijn geheel opnieuw vast.

De nieuwe verordeningen houden rekening met eventuele wijzigingen in wet- en regelgeving, wijzigingen in de modelverordeningen van de VNG, praktijkervaringen, rechtspraak en bevatten, daar waar nodig, nieuwe of aangepaste tarieven.

Doelstelling:

De inkomsten van de gemeente komen voor een beperkt deel uit de gemeentelijke belastingen. Wij willen dat de heffing en de inning van de gemeentelijke belastingen een juiste en actuele juridische grondslag hebben.

Oplossing:

Uitgangspunt bij het vaststellen van de tarieven is dat ze kostendekkend zijn. Tegelijkertijd willen we de lastenstijging voor onze inwoners zoveel mogelijk beperken.

De tarieven voor de afvalstoffenheffing, de OZB en de rioolheffing moeten zo nauwkeurig mogelijk berekend worden. Deze belastingen vormen samen immers de gemeentelijke woonlasten voor de burger. In verband met de aanleveringsdatum voor het bestuurlijk besluitvormingstraject kunnen de daarvoor noodzakelijke tariefberekeningen echter niet, dan wel niet nauwkeurig genoeg, worden gemaakt. Relevante gegevens moeten nog verwerkt of ingelezen worden, dan wel zijn deze tegen het eind van het kalenderjaar afdoende nauwkeurig te bepalen. Wegens



verschillende juridische en financiële gronden moeten juist de belastingverordeningen die de woonlasten beïnvloeden voor het eind van het kalenderjaar worden vastgesteld.

Om enerzijds de doelstelling van een beperkte woonlastenstijging en anderzijds het uitgangspunt van kostendekkende tarieven in acht te nemen hebben wij, net als vorig jaar, voor de volgende oplossing gekozen.

Juridisch mogen tarieven van een eenmaal vastgestelde belastingverordening met terugwerkende kracht wel verlaagd, maar nooit verhoogd worden. Aangezien de voor de tariefsberekening noodzakelijke gegevens eerst tegen het eind van het kalenderjaar beschikbaar zijn, stellen wij u voor om de tarieven voor de woonlasten vooreerst met 25% te verhogen. Op een later tijdstip, als de benodigde gegevens bekend zijn, worden dan de tarieven aan de hand van de volledige gegevens definitief berekend. In uw raadsvergadering van 31 januari 2017 kunnen dan de eerder vastgestelde tarieven nader worden vastgesteld op het definitief berekende tariefniveau. Gelet op diverse onzekere factoren is een verhoging van de tarieven met een voorlopige 'veiligheidsmarge' van 25% wenselijk. Hiermee wordt voorkomen dat achteraf door onverwachte tegenvallers blijkt dat de kosten en de begrote opbrengsten niet uit de belastingheffing gedekt kunnen worden.

Het is gebruikelijk om de gevolgen van voorgestelde tariefmaatregelen op de woonlasten voor een fictieve gemiddelde woning en een fictief gemiddeld bedrijf via een tabel aanschouwelijk te maken. Gelet op voorgestelde voorlopige tariefsverhoging met 25% heeft een dergelijke tabel hier geen toegevoegde waarde en is daarom achterwege gelaten. Bij het raadsvoorstel in 2017, waarbij de definitief berekende tarieven bekend zijn, zal een voorbeeldberekening met de gevolgen van de berekende tarieven voor de woonlasten worden opgenomen.

Wij stellen u voor om de volgende belastingverordeningen voor 2017 vast te stellen: afvalstoffenheffing, begrafenisrechten, hondenbelasting, leges, marktprecariobelasting, OZB, parkeerbelastingen, rioolheffing, toeristenbelasting en gemakkelikhedenretributie.

Hieronder beschrijven wij de puntsgewijs de zaken die zijn meegenomen bij het opstellen van de belastingverordeningen 2017.

Algemeen

- Bij het opstellen van de belastingverordeningen gebruiken wij zoveel mogelijk de modelverordeningen van de VNG. Uiteraard zijn onze verordeningen maatwerk. Dat wil zeggen dat de specifiek Hellendoornse situatie soms aanleiding geeft om af te wijken van de modelverordeningen.
- De modelverordeningen van de VNG worden regelmatig bijgewerkt. Dit leidt bijna in alle verordeningen tot kleine tekstuele aanpassing. Deze worden niet apart benoemd in dit raadsvoorstel.
- Uitgangspunt bij de berekening van de tarieven is om zoveel mogelijk te werken met kostendekkende tarieven.
- Voor zover niet anders bepaald, stijgen de belastingtarieven normaliter met het inflatiepercentage. Deze is in de programmabegroting 2017 bepaald op 0,9%. Overwegingen om hiervan af te wijken zijn bijvoorbeeld wettelijk vastgestelde tarieven, omvang van de reserves, de mate van kostendekkendheid van een bepaald tarief of de afronding van de tarieven.
- Door wetswijzigingen moesten sommige bepalingen van rechtswege vervallen of worden aangepast.

Afvalstoffenheffing

- Bij de berekening van de tarieven voor 2017 spelen twee doelstellingen een rol. Enerzijds een zo beperkt mogelijke lastenstijging voor de burger en anderzijds kostendekkende tarieven. Dat vereist een nauwkeurige berekening van de tarieven. In verband met de relatief vroege aanleverdata in het kader van het bestuurlijke besluitvormingstraject zijn de benodigde gegevens nog onvolledig, waardoor een nauwkeurige tariefberekening niet mogelijk is. Gelet op het voorgaande stellen wij voor om de tarieven van hoofdstuk 1 van de tarientabel te verhogen met 25%. Vervolgens kunnen in januari 2017 deze tarieven

- verlaagd worden naar het definitief berekende tariefniveau op basis waarvan de uiteindelijk de aanslagen afvalstoffenheffing zullen worden opgelegd. Uitgangspunt bij deze berekening is de programmabegroting 2017.
- Bij de (voorlopige) tariefsverhoging van 25% voor 2017 is voor de basisheffing uitgegaan van het oorspronkelijke tarief van 2016, te weten € 93,48. Daarbij is geen rekening gehouden met de tegemoetkoming van € 30,00 die in 2016 in het tarief is verdisconteerd. Overigens willen wij ook in 2017 het tarief van de basisheffing korten met € 30,00.
- Op basis van het voorgaande zien de voorlopige tarieven er als volgt uit:

Omschrijving	2016	2017
Basisheffing	€ 63,48	€ 116,88
140 liter GFT-container	€ 35,16	€ 43,92
240 liter GFT-container	€ 58,92	€ 73,68
140 liter restcontainer	€ 56,16	€ 70,20
240 liter restcontainer	€ 95,64	€ 119,52

Begrafnisrechten

Wij stellen voor de tarieven te verhogen met de inflatiecorrectie van 0,9%. Ten opzichte van 2016 geeft dit het volgende beeld voor de tarieven:

Begrafnisrechten	2016	2017
Aankoop eigen graf	€ 1.921,00	€ 1.938,00
Begraven volwassene	€ 618,00	€ 623,00

Hondenbelasting

Gelet op de kostendekking is het tarief per hond verhoogd met € 1,00. Het maximumtarief en het kenneltarief (beide gebaseerd op vijf honden) is daarom verhoogd met € 5,00. Daarmee zien de tarieven er als volgt uit:

Hondenbelasting	2016	2017
Per hond	€ 68,00	€ 69,00
Per kennel	€ 340,00	€ 345,00

Leges

Voorgesteld wordt om de legestarieven te verhogen met de inflatiecorrectie van 0,9%. Een verhoging van de tarieven met de inflatiecorrectie wordt niet toegepast op tarieven die op grond van andere wet- en regelgeving worden vastgesteld, zoals de tarieven voor reisdocumenten. Hetzelfde geldt voor tarieven waarvan gebleken is dat zij niet kostendekkend zijn.

Hieronder treft u de voornaamste wijzigingsvoorstellen aan voor de tarieventabel van de Legesverordening 2017:

- Artikel 1 is vernummerd naar artikel 2 onder gelijktijdige vernummering van artikel 2 naar artikel 1. Daarmee wordt de opbouw van de verordening redactioneel gezien logischer en sluit tegelijkertijd beter aan bij de VNG-modelverordening.
- De datum van inwerkingtreding van nieuwe wetgeving, die invloed heeft op de legesverordening, is nog niet helemaal zeker. Naar verwachting zal dat op of kort na 1 januari 2017 zijn. Het gaat om de Wet natuurbescherming, waarin de Natuurbeschermingswet en de Flora- en Faunawet zijn geïntegreerd, en een wijziging van de



(code voor postverwerking)

Paspoortwet voor personen met een uitreisverbod. Hiermee is bij het opstellen van de verordening al rekening gehouden zodat, na inwerkingtreding van deze wetgeving, ook direct legesheffing mogelijk is. Daartoe is artikel 12 uitgebreid met navolgende leden:

- lid 3 maakt legesheffing als gevolg van de wijziging van de Paspoortwet mogelijk;
 - lid 4 maakt legesheffing als gevolg van inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming mogelijk;
 - lid 5 maakt legesheffing mogelijk met betrekking tot belastbare feiten die zich voor inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming hebben voorgedaan.
- Onder artikel 13 is lid twee vernummerd naar lid drie. Als gevolg van rechtspraak is onder lid 2 een bepaling toegevoegd omtrent de publicatie van bijlagen waarnaar in verschillende (sub)onderdelen van de tarieventabel verwezen wordt. Daarmee is juridisch voldaan aan de voorwaarden die gelden ten aanzien van het bekendmaken van bijlagen en wordt eventuele onverbindendheid voorkomen.
Verder is een vierde lid toegevoegd waarin de datum van ingang van de heffing wordt bepaald indien de Wet natuurbescherming en de wijziging van de Paspoortwet in werking treden.
 - Onder Titel 2 van de tarieventabel is naar aanleiding van rechtspraak bij diverse tarieven een redactionele toevoeging opgenomen. Daarmee moet cumulatie van tarieven mogelijk blijven indien meerdere verschillende tarieven van toepassing zijn op belastbare diensten die op aanvraag worden verricht.

Marktprecariobelasting

Wij stellen voor de tarieven te verhogen met de inflatiecorrectie van 0,9%.

Onroerende-zaakbelastingen

- De opbrengst van de OZB is een algemeen dekkingsmiddel. De tarieven van de OZB worden uitgedrukt in een percentage van de WOZ-waarde.
- Op dit moment beschikken wij nog niet over de uitkomst van de algemene herwaardering met waardepeildatum 1 januari 2016. Zodra wij deze cijfers hebben, zullen wij u via een afzonderlijk raadsbesluit in januari 2016 voorstellen om de tarieven aan te passen in overeenstemming met de uitkomst van de herwaardering. Het is in onze gemeente gebruikelijk om de OZB-tarieven aan te passen aan de gewijzigde taxatiewaarden. Zoals hierboven al kort uiteengezet, stellen wij in verband met de onzekerheden rondom de tariefberekening voor om de OZB tarieven, tijdelijk met 25% te laten stijgen. Dit heeft geen effect op de opbrengst. Die blijft conform de programmabegroting 2017.
- Een stijgingspercentage van 25% geeft de volgende voorlopige tarieven van de OZB voor 2016:

Omschrijving		2016	2017
Gebruik	niet-woning	0,2125%	0,2656%
Eigendom	woning	0,1455%	0,1819%
	niet-woning	0,2636%	0,3295%

Parkeerbelastingen

Het tarief voor de kosten van de naheffingsaanslag is verhoogd van € 60,00 naar € 61,00. Dat is het maximale tarief dat wettelijk mogelijk is. De berekening van dit bedrag maakt deel uit van de verordening. De overige tarieven zijn niet gewijzigd.

Reclamebelasting

De verordening reclamebelasting 2017 wordt in een bijzondere raadsvergadering eind december 2016 vastgesteld.

Rioolheffing

De rioolheffing heeft het karakter van een bestemmingsheffing waarmee kosten kunnen worden verhaald om collectieve maatregelen te treffen die de gemeente noodzakelijk acht voor een doelmatig werkende riolering en overige maatregelen ten aanzien van afvalwater, oppervlaktewater, hemelwater en grondwater. Navolgende wijzigingsvoorstellen zijn in de verordening opgenomen.

- Het begrip 'oppervlaktewater' is aan de beschrijving van het begrip water toegevoegd in artikel 1 en aan de omschrijving van de heffingsmaatstaf in artikel 5 van de verordening rioolheffing.
- Net als bij de afvalstoffenheffing en de OZB kunnen de tarieven rioolheffing vanwege de relatief vroege aanleverdata in het bestuurlijke besluitvormingstraject en het daardoor nog niet volledig zijn van de benodigde gegevens niet nauwkeurig berekend worden. Daarom wordt ook hier een tariefstijging van 25% voorgesteld. Nadat alle gegevens bekend zijn, kunnen de tarieven berekend worden en kunt u in uw raadsvergadering van januari 2017 de tarieven definitief vaststellen in overeenstemming met de programmabegroting 2017.
- Een stijgingspercentage van 25% geeft de volgende voorlopige tarieven van de rioolheffing voor 2017:

Omschrijving	2016	2017
vastrecht (per perceel)	€ 173,04	€ 216,24
opslag voor elke 50 m ³ of gedeelte daarvan voor waterverbruik boven de 50 m ³	€ 33,48	€ 41,88

Toeristenbelasting

De gemeenteraad heeft in december 2013 na overleg met de Hellendoornse Ondernemers in Recreatie en Toerisme (HORT) de tarieven voor de periode 2014-2018 vastgelegd. De tarieven voor 2016 zien er als volgt uit:

Categorie	Omschrijving	Tarief		
		2016	2017	per
A	alle vormen van nachtverblijf (m.u.v. woningen en hotels)	€ 0,67	€ 0,70	per persoon per nacht
B	woning	€ 1,00	€ 1,05	per persoon per nacht
C	hotel	€ 1,53	€ 1,62	per persoon per nacht
D	vaste standplaats	€ 100,50	€ 105,00	per jaar (dit tarief komt overeen met het tarief genoemd bij categorie A en vermenigvuldigd met 150)

Vermakelijkhedenretributie

Wij achten het wenselijk om deze belastingsoort te laten voortbestaan. Ondanks het feit dat wij met het Avonturenpark een convenant hebben afgesloten (looptijd 2013 tot eind 2017), sluiten wij niet uit dat andere aanbieders van vermakelijkheden op een gegeven moment ook belastingplichtig zouden kunnen worden. De gemeente en het Avonturenpark zullen tijdig overleg plegen over een nieuw convenant.

Burger en overheidsparticipatie:

Niet van toepassing.

Communicatie:

Voorafgaand aan de aanslagoplegging van de gecombineerde aanslag, wordt er in het Hellendoorn Journaal een advertentie geplaatst. Op de website van de gemeente is uitgebreide informatie beschikbaar. Andere nota's zijn voorzien van een toelichting.

Effecten meten:

Wij willen met de genoemde tariefmaatregelen de inkomsten behalen, zoals die zijn genoemd in de begroting voor 2017. Ook willen wij met de genoemde tekstvoorstellen zorgen dat de heffing en de inning van de gemeentelijke belastingen een juiste en actuele juridische grondslag hebben. In de gemeentelijke rekening kunt u zien of de ramingen gehaald zijn.

Planning:

De belastingverordeningen treden in werking per 1 januari 2017. Daarna heeft de heffingsambtenaar van de gemeente Hellendoorn (of degene die daartoe gemandateerd is) maximaal drie jaar de tijd om op basis van de belastingverordeningen van 2017 aanslagen/nota's op te leggen. Het merendeel van de belastingplichtigen zal eind februari 2017 de gecombineerde aanslag ontvangen.

Concept Besluit:

Wij stellen u voor om de belastingverordeningen 2017 vast te stellen conform bijgaande concepten.

Nijverdal, 7 november 2016.

Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn,

De secretaris

de burgemeester,


F. Dijkstra MBA,


mevr. A.H. Raven BA,

Advies commissie(s):

De commissie algemene bestuurlijke zaken en middelen stemt ermee in dat het voorstel als hamerstuk wordt voorgelegd aan de raad van 13 december 2016.

Nr. 16INT03884

Nijverdal, 13 december 2016

Bijlagen:

Verordening afvalstoffenheffing 2017
Verordening begrafenisrechten 2017
Verordening hondenbelasting 2017
Legesverordening 2017
Verordening marktprecariobelasting 2017
Verordening onroerende-zaakbelastingen 2017
Verordening parkeerbelastingen 2017
Verordening rioolheffing 2017
Verordening toeristenbelasting 2017
Verordening gemakkelikhedenretributie 2017