

## Aan de raad

### **Samenvatting:**

*De gemeenteraad stelt jaarlijks de belastingverordeningen vast. Uitgangspunt daarbij is dat de tarieven zo veel mogelijk kostendekkend zijn en dat de lastenstijging van de burger beperkt blijft. In de begroting 2019 is als uitgangspunt genomen dat de tarieven van de afvalstoffenheffing en de rioolheffing met 4,5% stijgen. De tarieven van de hondenbelasting stijgen met 2,1%. De overige tarieven worden verhoogd met een inflatiecorrectie die op basis van de laatste prognoses van het CPB 2,5% bedraagt.*

*Bij de rioolheffing stellen we voor om een andere tariefdifferentiatie in te voeren. In plaats van een heffing per 50 m<sup>3</sup>, willen we naar een heffing per 500 m<sup>3</sup>.*

*De precieze berekeningen voor de vaststelling van de tarieven van de OZB, de afvalstoffenheffing en de rioolheffing is, net als vorig jaar, nog niet voorhanden, terwijl er al wel tarieven vastgesteld moeten worden. Wettelijk gezien mogen tarieven van een vastgestelde belastingverordening met terugwerkende kracht wel verlaagd, maar nooit verhoogd worden. Als tussenoplossing stellen we u daarom voor deze tarieven tijdelijk pro forma met 25% te verhogen, om ze vervolgens in februari 2019 definitief en op een lager niveau vast te stellen met inachtneming van wat in de begroting is afgesproken. Deze werkwijze is vorig jaar ook toegepast.*

*Wij stellen u voor om de volgende belastingverordeningen voor 2019 vast te stellen: afvalstoffenheffing, begrafenisrechten, hondenbelasting, leges, marktprecariobelasting, OZB, reclamebelasting, rioolheffing, toeristenbelasting en gemakkelikhedenretributie.*

### **Opdracht:**

Het opnieuw vaststellen van de belastingverordeningen vloeit voort uit de begroting voor 2019.

### **Aanleiding:**

De bevoegdheid om belastingverordeningen (inclusief de tarieven) vast te stellen is op grond van artikel 2016 van de Gemeentewet voorbehouden aan de gemeenteraad. De gemeenteraad stelt elk jaar de belastingverordeningen in zijn geheel opnieuw vast.

Bij de nieuwe verordeningen houden we rekening met eventuele wijzigingen in wet- en regelgeving, wijzigingen in de modelverordeningen van de VNG, praktijkervaringen en rechtspraak. Ook bevatten deze verordeningen, daar waar nodig, nieuwe of aangepaste tarieven.

### **Doelstelling:**

Wij willen dat de heffing en de inning van de gemeentelijke belastingen een juiste en actuele juridische grondslag hebben.

### **Voorgestelde oplossingen:**

Uitgangspunt bij het vaststellen van de tarieven is dat ze kostendekkend zijn. Tegelijkertijd willen we de lastenstijging voor onze inwoners zoveel mogelijk beperken.

De tarieven voor de afvalstoffenheffing, de OZB en de rioolheffing moeten zo nauwkeurig mogelijk berekend worden. Deze belastingen vormen samen immers de gemeentelijke woonlasten voor de burger. In verband met de aanleveringsdatum voor het bestuurlijk besluitvormingstraject kunnen de daarvoor noodzakelijke tariefberekeningen echter niet, dan wel niet nauwkeurig genoeg, worden gemaakt. Relevante gegevens moeten nog verwerkt of ingelezen worden, dan wel zijn pas tegen het eind van het kalenderjaar afdoende nauwkeurig te bepalen. Wegens verschillende juridische en financiële gronden moeten juist de belastingverordeningen die de woonlasten beïnvloeden echter al voor het eind van het kalenderjaar worden vastgesteld.

Om enerzijds de doelstelling van een beperkte woonlastenstijging en anderzijds het uitgangspunt van kostendekkende tarieven in acht te nemen hebben wij, net als vorig jaar, voor de volgende oplossing gekozen.

Juridisch mogen tarieven van een eenmaal vastgestelde belastingverordening met terugwerkende kracht wel verlaagd, maar nooit verhoogd worden. Aangezien de voor de tariefberekening noodzakelijke gegevens eerst tegen het eind van het kalenderjaar beschikbaar zijn, stellen wij u voor om de tarieven voor de afvalstoffenheffing, de rioolheffing en de OZB vooreerst met 25% te verhogen. Op een later tijdstip, als de benodigde gegevens bekend zijn, worden dan de tarieven aan de hand van de volledige gegevens definitief berekend. In uw raadsvergadering van 5 februari 2019 kunnen dan de eerder vastgestelde tarieven nader worden vastgesteld op het definitief berekende tariefniveau. Gelet op diverse onzekere factoren is een verhoging van de tarieven met een voorlopige 'veiligheidsmarge' van 25% wenselijk. Hiermee wordt voorkomen dat achteraf door onverwachte tegenvallers blijkt dat de ramingen niet gehaald kunnen worden.

Het is gebruikelijk om de gevolgen van voorgestelde tariefmaatregelen op de woonlasten voor een fictieve gemiddelde woning en een fictief gemiddeld bedrijf via een tabel aanschouwelijk te maken. Gelet op de voorgestelde voorlopige tariefsverhoging met 25% heeft een dergelijke tabel hier geen toegevoegde waarde en is daarom achterwege gelaten. Bij het raadsvoorstel in het voorjaar van 2019, waarbij de definitief berekende tarieven bekend zijn, zal een voorbeeldberekening met de gevolgen van de berekende tarieven voor de woonlasten worden opgenomen.

Wij stellen u voor om de volgende belastingverordeningen voor 2019 vast te stellen: afvalstoffenheffing, begrafenisrechten, hondenbelasting, leges, marktprecariobelasting, OZB, reclamebelasting, rioolheffing, toeristenbelasting en vermakelijkhedenretributie.

Hieronder beschrijven wij puntsgewijs de zaken die zijn meegenomen bij het opstellen van de belastingverordeningen 2019.

#### *Algemeen*

- Bij het opstellen van de belastingverordeningen gebruiken wij zoveel mogelijk de modelverordeningen van de VNG. Uiteraard zijn onze verordeningen maatwerk. Dat wil zeggen dat de specifiek Hellendoornse situatie aanleiding kan geven om af te wijken van de modelverordeningen.
- De modelverordeningen van de VNG worden regelmatig bijgewerkt. Als dat leidt tot kleine tekstuele aanpassingen, worden deze niet apart benoemd in dit raadsvoorstel.
- Uitgangspunt bij de berekening van de tarieven is om die zoveel mogelijk kostendekkend te laten zijn.
- Voor zover niet anders bepaald, stijgen de belastingtarieven normaliter met het inflatiepercentage. Dat is in de programmabegroting 2019 bepaald op 2,5%. Overwegingen om hiervan af te wijken zijn bijvoorbeeld wettelijk vastgestelde tarieven, omvang van de reserves, de mate van kostendekkendheid van een bepaald tarief of de afronding van de tarieven. In de begroting 2019 is gesteld dat de tarieven van de afvalstoffenheffing en de rioolheffing met 4,5% stijgen en de hondenbelasting met 2,1%.
- Door wetswijzigingen moeten soms bepalingen van rechtswege vervallen of worden aangepast.

#### *Afvalstoffenheffing*

- Bij de berekening van de tarieven voor 2019 spelen twee doelstellingen een rol. Enerzijds een zo beperkt mogelijke lastenstijging voor de burger en anderzijds kostendekkende tarieven. Dat vereist een nauwkeurige berekening van de tarieven. In verband met de relatief vroege aanleverdata in het kader van het bestuurlijke besluitvormingstraject zijn de benodigde gegevens nog onvolledig, waardoor een nauwkeurige tariefberekening niet mogelijk is. Gelet op het voorgaande stellen wij voor om de tarieven van hoofdstuk 1 van de tarieventabel te verhogen met 25%. Vervolgens kunnen in februari 2019 deze tarieven verlaagd worden naar het definitief berekende tariefniveau op basis waarvan uiteindelijk de aanslagen afvalstoffenheffing zullen worden opgelegd. Uitgangspunt bij deze berekening is de programmabegroting 2019.
- Het kabinet wil dat Nederland meer grondstoffen gaat hergebruiken en minder afval gaat verbranden. Daarom wil het kabinet het tarief voor het storten en verbranden van afvalstoffen binnen Nederland verhogen van € 13,21 naar € 31,39 per 1000 kilogram. Dat staat in het Belastingplan 2019. De Tweede en Eerste Kamer moeten nog met deze wijziging akkoord gaan.

\*18INT02845\*

(code voor postverwerking)

Daarom houden we daar nu nog geen rekening mee. Mogelijk gaan we dat wel doen bij het tarievenvoorstel in februari 2019. De verhoging van 25% geeft daar ruimte voor.

- Bij de behandeling van de belastingverordeningen voor 2018 is toegezegd dat we in 2019 willen gaan werken met een apart tarief voor hoogbouw- en recreatiecomplexen. In de afgelopen tijd is daarom onderzoek gedaan naar de kosten van de dienstverlening en de tarieven die daarbij horen.
- In hoofdstuk 3 van de tarieventabel willen we twee tarieven aanpassen. Artikel 3.1.5 (asbest) van € 0,12 naar € 0.14 en in artikel 3.1.6 (restafval) van € 0,07 naar € 0,08.
- In hoofdstuk 4 van de tarieventabel willen we het tarief formaliseren voor de uitgifte van een extra afvalcontainer per afvalstroom. Tevens stellen we voor om de redactie van hoofdstuk 4 te wijzigen omdat de oude tekst aanleiding gaf tot verschillende interpretaties.
- Op basis van het voorgaande zien de voorlopige tarieven er als volgt uit:

Omschrijving	2018	2019
basisheffing	€ 99,12	€ 123,96
opslag 140 liter restcontainer	€ 59,52	€ 74,40
opslag 240 liter restcontainer	€ 101,40	€ 126,72
opslag hoogbouwcomplex	n.v.t.	€ 78,72
opslag recreatiecomplex	n.v.t.	€ 130,32

#### Begrafenisrechten

- Wij willen de verordening ook van toepassing verklaren op de natuurbegraafplaats Het Kleine Blik. Zodra de 'Beheersverordening begraafplaatsen gemeente Hellendoorn 2013' ook is aangepast, kunnen er dan begrafenisrechten voor Het Kleine Blik worden geheven.
- Wij stellen voor de tarieven te verhogen met de inflatiecorrectie van 2,5%. Ten opzichte van 2018 geeft dit het volgende beeld voor de tarieven:

Begrafenisrechten	2018	2019
Aankoop eigen graf	€ 1.985,00	€ 2.037,00
Begraven volwassene	€ 638,00	€ 654,00

#### Hondenbelasting

- Het kenneltarief bedraagt vijfmaal het tarief voor één hond.
- De inflatiecorrectie bedraagt 2,5%. Maar omdat we graag op een 'logisch' tarief willen uitkomen, stellen wij voor om de tarieven te verhogen met 2,1%. Ten opzichte van 2018 geeft dit het volgende beeld voor de tarieven:

Hondenbelasting	2018	2019
Per hond	€ 70,50	€ 72,00
Per kennel	€ 352,50	€ 360,00

#### Leges

Voorgesteld wordt om de legestarieven te verhogen met de inflatiecorrectie van 2,5%. Een verhoging van de tarieven met de inflatiecorrectie wordt niet toegepast op tarieven die op grond van andere wet- en regelgeving worden vastgesteld, zoals de tarieven voor reisdocumenten.

Hieronder treft u de voornaamste wijzigingsvoorstellen aan voor de tarieventabel van de Legesverordening 2019:

- In hoofdstuk 2 van titel 1 hebben wij de voorlopige tarieven voor de reisdocumenten opgenomen. Definitieve besluitvorming moet nog plaats hebben in de Ministerraad.
- In artikel 1.2.6 moet, op grond van de VNG-modelverordening, de tekst meer afgestemd worden op de tekst van het Besluit paspoortgelden.
- In hoofdstuk 3 van titel 1 hebben wij het voorlopige rijbewijstarief opgenomen. Ook hier geldt dat definitieve besluitvorming nog moet plaats hebben.
- Hoofdstuk 6 van titel 1 moet vervallen omdat de Wet bescherming persoonsgegevens niet meer bestaat. Artikel 12, vijfde lid, van de AVG bepaalt namelijk dat de behandeling van en verzoek tot inzage, rectificatie, gegevenswissing en dergelijke kosteloos is.

- In artikel 1.9.1 moet de tariefbepaling over het ‘bewijs van in leven zijn’ vervallen. Dit is een verstrekking uit de basisregistratie personen en valt dus onder tariefbepaling 1.4.2.1.
- Wij willen graag een nieuw artikel 1.10.3 voor het hergebruik van informatie op grond van artikel 9 van de Wet hergebruik overheidsinformatie.
- Op grond van Europese jurisprudentie moeten in titel 1 hoofdstuk 14 (marktstandplaatsen) en 15 (winkeltijdenwet) worden ondergebracht in titel 3.
- Het tarief van artikel 1.21.1.5.b willen we extra verhogen omdat het huidige tarief zich niet verhoudt met de hoeveelheid werk die ermee gemoeid is.
- Wij stellen voor om aan titel 1 een hoofdstuk 20 toe te voegen met daarin de bepaling dat bij een spoedafhandeling voor specifieke producten de te betalen leges worden verdubbeld. Veel aanvragen worden namelijk te laat ingediend. In principe kan een vergunning of ontheffing op basis van artikel 1:8, tweede lid APV dan geweigerd worden, omdat een goede beoordeling niet mogelijk is. Gezien de maatschappelijke impact die weigering van bepaalde aanvragen zou hebben, bijvoorbeeld bij het niet door kunnen laten gaan van een evenement, wordt er in de praktijk vaak voor gekozen om de ontheffing of vergunning toch nog te verlenen (spoedafhandeling). Hiervoor wordt dan extra inspanning van de vergunningverleners en adviseurs gevraagd in de vorm van externe inhuur of overwerk. Dit argument rechtvaardigt de extra legesheffing.
- In titel 2 willen wij artikel 2.10.3 laten vervallen en artikel 2.10.4 redactioneel aanpassen, zodat ze beter aansluiten bij de huidige werkprocessen.
- Wij willen het tarief van 3.1.1b extra verhogen, omdat het huidige tarief zich niet verhoudt met de hoeveelheid werk die ermee gemoeid is.
- Artikel 3.1.2a kan vervallen omdat het een dode letter is in de verordening. Voor de rest van het artikel willen wij het tarief verlagen omdat het huidige tarief zich niet verhoudt met de hoeveelheid werk die ermee gemoeid is.
- De tekst van artikel 3.2.1.2 willen wij redactioneel aanpassen om de dienstverlening beter te omschrijven. Ook willen wij het tarief verhogen in verband met de hoeveelheid werk die ermee gemoeid is.
- In titel 3 kan hoofdstuk 5 (brandbeveiligingsverordening) vervallen. Dit is een dode letter in de verordening.
- Het oude hoofdstuk 14 van titel 1 kan het nieuwe hoofdstuk 5 worden van titel 3.
- In artikel 3.5.1b willen wij het driejaartarief omzetten in een jaartarief.
- In artikel 3.5.2 willen wij een bepaling toevoegen over het gebruik van water.
- Het oude hoofdstuk 15 van titel 1 kan het nieuwe hoofdstuk 6 worden van titel 3. De daarop volgende hoofdstukken worden dan opnieuw genummerd.
- Aan het eind van titel 3 willen wij een nieuw hoofdstuk 10 toevoegen met daarin een bepaling over een spoedafhandeling. Dit is vergelijkbaar met hoofdstuk 20 van titel 1.

#### *Marktprecariobelasting*

Wij stellen voor de tarieven te verhogen met de inflatiecorrectie van 2,5%.

#### *Onroerende-zaakbelastingen*

- De opbrengst van de OZB is een algemeen dekkingsmiddel. De tarieven van de OZB worden uitgedrukt in een percentage van de WOZ-waarde.
- Op dit moment beschikken wij nog niet over de uitkomst van de algemene herwaardering met waardepeildatum 1 januari 2018. Wij zullen u via een afzonderlijk raadsbesluit op 5 februari 2019 voorstellen om de tarieven aan te passen in overeenstemming met de uitkomst van de herwaardering. Het is in onze gemeente gebruikelijk om de OZB-tarieven aan te passen aan de gewijzigde taxatiewaarden. Zoals hierboven al kort uiteengezet, stellen wij in verband met de onzekerheden rondom de tariefberekening voor om de OZB tarieven, tijdelijk met 25% te laten stijgen. Dit heeft geen effect op de opbrengst. Die blijft conform de programmabegroting 2019.
- In de programmabegroting 2019 wordt uitgegaan van een opbrengststijging van 2,5%.
- Een stijgingspercentage van 25% geeft de volgende voorlopige tarieven van de OZB voor 2019:

Omschrijving		2018	2019
Gebruik	niet-woning	0,2351%	0,2939%
	woning	0,1467%	0,1834%
Eigendom	woning	0,2882%	0,3603%
	niet-woning	0,2882%	0,3603%

### *Reclamebelasting*

Wij willen in de verordening reclamebelasting 2019 de tarieven aanpassen. Doordat er panden leeg staan, is de belastingopbrengst in 2018 bijna € 12.000,00 achtergebleven bij de begroting. Maar de uitgaven, in de vorm van een subsidie aan de Stichting Promotie Nijverdal blijft gelijk. Daardoor wordt het restant van de belastingopbrengst, dat wij als gemeente in het Masterplan investeren, minder. Dat vinden wij niet wenselijk. Daarom stellen wij voor om de tarieven voor de 186 belastingplichtigen (telling 2018) te verhogen met 12,7%. De gemiddelde ondernemer in het Centrum Winkelgebied moet daardoor volgend jaar geen € 680,00 betalen maar € 766,00. Dat is een stijging van € 86,00.

### *Rioolheffing*

De rioolheffing heeft het karakter van een bestemmingsheffing waarmee kosten kunnen worden verhaald om collectieve maatregelen te treffen die de gemeente noodzakelijk acht voor een doelmatig werkende riolering en overige maatregelen ten aanzien van afvalwater, oppervlaktewater, hemelwater en grondwater. De volgende wijzigingsvoorstellen zijn in de verordening opgenomen:

- Wij stellen voor om de verordening 2019 vorm te geven conform ons separate voorstel over de tariefdifferentiatie binnen de rioolheffing. Dat wil dus zeggen”
  - een vrijstelling voor goedgekeurde IBA's, nutsobjecten en garageboxen;
  - tariefdifferentiatie met schijven van 500 m3.
- Voor percelen aan de rand van ons grondgebied, waarvoor een naburige gemeente voorzieningen heeft aangelegd en onze gemeente daarvoor een rekening stuurt, willen wij een bepaling in de verordening opnemen. Zo kunnen wij ook die percelen belasten.
- Net als bij de afvalstoffenheffing en de OZB kunnen de tarieven van de rioolheffing, vanwege de relatief vroege aanleverdata in het bestuurlijke besluitvormingstraject en het daardoor nog niet volledig zijn van de benodigde gegevens, niet nauwkeurig berekend worden. Daarom wordt hier een tariefstijging van 25% voorgesteld. Nadat alle gegevens bekend zijn, kunnen de tarieven berekend worden en kunt u in uw raadsvergadering van 5 februari 2019 de tarieven definitief vaststellen in overeenstemming met de programmabegroting 2019.
- De belastingtarieven voor grondwaterlozingen zijn geïndexeerd met 4,5%, conform de programmabegroting 2019.
- Een stijgingspercentage van 25% geeft de volgende voorlopige tarieven van de rioolheffing voor 2019:

Omschrijving	2018
vastrecht (per perceel)	€ 183,60
opslag voor elke 50 m <sup>3</sup> of gedeelte daarvan voor waterverbruik boven de 50 m <sup>3</sup>	€ 35,64

Omschrijving	2019
a   Waterverbruik tussen 0 m <sup>3</sup> en 500 m <sup>3</sup>	€ 296,04
b   Waterverbruik tussen 501 m <sup>3</sup> en 1000 m <sup>3</sup>	€ 422,04
c   Waterverbruik tussen 1001 m <sup>3</sup> en 1500 m <sup>3</sup>	€ 1.300,08
opslag voor elke 500 m <sup>3</sup> of gedeelte daarvan voor waterverbruik boven de 1500 m <sup>3</sup>	€ 502,08

#### Toeristenbelasting

- De gemeenteraad heeft in haar raadsvergadering van 24 april 2018 na overleg met de recreatieondernemers de tarieven voor de periode 2019-2023 vastgelegd.
- Met ingang van 2019 valt de categorie bed & breakfast niet meer onder categorie A, maar onder categorie C.
- De tarieven voor 2019 zien er als volgt uit:

Categorie	Omschrijving	Tarief		
		2018	2019	per
A	nachtverblijf niet vallen-de in categorie B, C of D.	€ 0,71	€ 0,73	per persoon per nacht
B	Woning	€ 1,10	€ 1,13	per persoon per nacht
C	hotel / bed & breakfast	€ 1,70	€ 1,74	per persoon per nacht
D	vaste standplaats	€ 106,50	€ 109,50	per jaar (dit tarief komt overeen met het tarief genoemd bij categorie A vermenigvuldigd met 150)

In 2013 heeft de raad uitgesproken dat de gemeente bij de gesprekken met de recreatieondernemers over de tarieven van 2019-2023 ook moest praten over het hanteren van één algemeen tarief voor de toeristenbelasting. Uit de gesprekken is gebleken dat de ondernemers hier geen voorstander van zijn.

#### Vermakelijkhedenretributie

Wij achten het wenselijk om deze belastingsoort te laten voortbestaan. Wij hebben met het Avonturenpark een convenant gesloten (looptijd 2018 tot eind 2022), maar sluiten niet uit dat andere aanbieders van vermakelijkheden op een gegeven moment ook belastingplichtig zouden kunnen worden.

#### Burger en overheidsparticipatie:

Niet van toepassing.

#### Communicatie:

Voorafgaand aan de oplegging van de gecombineerde aanslag, wordt er in de krant een advertentie geplaatst. Op de website van de gemeente is uitgebreide informatie beschikbaar. Andere nota's zijn voorzien van een toelichting.

**Effecten meten:**

Wij willen met de genoemde tariefmaatregelen de inkomsten behalen, zoals die zijn genoemd in de begroting voor 2019. Ook willen wij met de genoemde tekstvoorstellen zorgen dat de heffing en de inning van de gemeentelijke belastingen een juiste en actuele juridische grondslag hebben. In de gemeentelijke rekening kunt u zien of de ramingen gehaald zijn.

**Planning:**

De belastingverordeningen treden in werking per 1 januari 2019. Daarna heeft de heffingsambtenaar van de gemeente Hellendoorn (of degene die daartoe gemandateerd is) maximaal drie jaar de tijd om op basis van de belastingverordeningen van 2019 aanslagen/nota's op te leggen. Het merendeel van de belastingplichtigen zal eind februari 2019 de gecombineerde aanslag ontvangen.

**Concept Besluit:**

Wij stellen u voor om de belastingverordeningen 2019 vast te stellen conform bijgaande concepten.

Nijverdal, 13 november 2018.

Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn,

De secretaris, de burgemeester,

drs. R.J.P. Willemsen, mevr. A.H. Raven BA,

Advies commissie(s):

Nr. 18INT02845

Nijverdal,

**Bijlagen:**

Verordening afvalstoffenheffing 2019  
Verordening begrafenisrechten 2019  
Verordening hondenbelasting 2019  
Legesverordening 2019  
Verordening marktprecariobelasting 2019  
Verordening onroerende-zaakbelastingen 2019  
Verordening reclamebelasting 2019  
Verordening rioolheffing 2019  
Verordening toeristenbelasting 2019  
Verordening gemaklijkhedenretributie 2019