

Aan de raad

Samenvatting:

Op 1 januari 2013 is de nieuwe Drank- en Horecawet (DHW) in werking getreden. Met de nieuwe wet is de burgemeester het bevoegde gezag geworden voor zowel vergunningverlening als ook voor toezicht en handhaving. Daartoe bevat de nieuwe wet naast een aantal verplichtingen, ook algemeen gestelde normen waar de gemeente zelf keuzes in moet maken. Die keuzes moet de gemeente in verordening vastleggen. De bijgevoegde implementatienota die is opgesteld in WT4-verband, bevat de wijzigingen van de wet, de verschillende bevoegdheden, de te maken keuzes en voorstellen. Wij stellen u voor deze implementatienota Drank- en Horecawet voor kennisgeving aan te nemen en in te stemmen met de voorstellen voor de nog op te stellen verordening paracommercie. Deze regels zijn op zich geen nieuw fenomeen; de voorschriften en beperkingen worden alleen overgeheveld van de vergunning (die overigens wel blijft bestaan) naar een algemene regel (de gemeentelijke verordening).

Opdracht:

In het kader van de Drank- en Horecawet heeft de gemeenteraad een aantal bevoegdheden. Deze bevoegdheden en de te maken keuzes worden toegelicht in bijgevoegde implementatienota. De wijziging van de Drank- en Horecawet brengt ook één verplichting met zich mee, namelijk dat de gemeenteraad binnen één jaar na het inwerkingtreden van de wet een verordening paracommercie moet opstellen.

Aanleiding:

Per 1 januari 2013 is de nieuwe Drank- en Horecawet (DHW) in werking getreden. Deze nieuwe wet richt zich op het tegengaan van schadelijk alcoholgebruik onder jongeren, op het voorkomen van alcohol gerelateerde ordeverstoring en op het reduceren van de administratieve lasten voor ondernemers en vrijwilligers. De wet voorziet dan ook in het vereenvoudigen van procedures, het aanscherpen van de regels en het toekennen van bevoegdheden aan gemeenteraden en burgemeesters. Ook zijn gemeenten vanaf 1 januari 2013 verantwoordelijk geworden voor het toezicht en de handhaving van deze wet.

De wet schrijft een aantal zaken voor die verplicht moeten worden geregeld, bijvoorbeeld het opstellen van een verordening voor de paracommerciële horecabedrijven, en aantal zaken waarin keuzes kunnen / moeten worden gemaakt, onder andere het uitoefenen van het toezicht. Het jaar 2013 geldt dan ook als een overgangsjaar, waarin gemeenten de tijd hebben om de wet te implementeren op lokaal niveau.

Doelstelling:

Inzicht geven in de nieuwe Drank- en Horecawet, de bevoegdheden van de burgemeester en de gemeenteraad, de verschillende keuzes die gemeenten kunnen maken ten aanzien van beleid, toezicht en handhaving en een voorstel hoe de wet te implementeren in de WT4-gemeenten.

Mogelijke oplossingen:

Vanaf het begin was de gedachte om de nieuwe taken in het kader van de Drank- en Horecawet in samenwerking met de WT4-gemeenten op te pakken en in uitvoering te brengen. In WT4-verband is vervolgens aan een werkgroep de opdracht verstrekt de verschillende aandachtspunten en keuzemogelijkheden helder te maken die noodzakelijk zijn om uitvoering te kunnen geven aan de nieuwe DHW. Dit is uitgewerkt in bijgevoegde implementatienota. In deze nota wordt uitgebreid ingegaan op de wetswijzigingen, de bevoegdheden van zowel de



burgemeester als de gemeenteraad, de te maken keuzes op het gebied van beleid, toezicht en handhaving en de voorstellen hoe het e.e.a. gezamenlijk te implementeren in de WT4-gemeenten.

Verplicht op te stellen verordening voor paracommerciële horeca

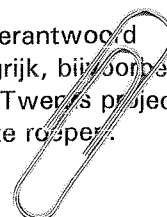
Om te voldoen aan het wettelijke regime dient in ieder geval binnen één jaar na het in werking treden van de wet een verordening paracommercie te worden vastgesteld. Het doel daarvan is het voorkomen van oneerlijke mededinging tegenover de reguliere horeca. Deze regels zijn op zich geen nieuw fenomeen. Hiervoor was al bepaald dat dergelijke regels, in de vorm van voorschriften en beperkingen, verbonden werden aan de vergunning die de paracommerciële rechtspersonen overeenkomstig artikel 3 van de DHW nodig hadden c.q. hebben om een horecabedrijf te mogen uitoefenen. Deze voorschriften en beperkingen worden dus overgeheveld van de vergunning (die overigens wel blijft bestaan) naar een algemene regel (de gemeentelijke verordening). Het voorgaande is geregeld in artikel 4 van de DHW. In dit artikel is het volgende opgenomen:

1. Bij gemeentelijke verordening worden ter voorkoming van oneerlijke mededinging regels gesteld waaraan paracommerciële rechtspersonen zich te houden bij de verstrekking van alcoholhoudende drank.
2. Bij zodanige verordening is het de gemeente toegestaan rekening te houden met de aard van de paracommerciële rechtspersoon.
3. De in het eerste lid bedoelde regels hebben in elk geval betrekking op de volgende onderwerpen:
 - a. de tijden gedurende welke in de betrokken inrichting alcoholhoudende drank mag worden verstrekt;
 - b. in de inrichting te houden bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen;
 - c. in de inrichting te houden bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de betreffende rechtspersoon betrokken zijn.
4. De burgemeester kan met het oog op bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard voor een aanééngesloten periode van ten hoogste twaalf dagen ontheffing verlenen van de bij of krachtens dit artikel gestelde regels.
5. De ontheffing, of een afschrift, daarvan is in de inrichting aanwezig.

De te maken keuzes in deze verordening en de voorstellen daartoe worden uitgebreid beschreven in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1 van onderliggende implementatienota. Deze keuzes zijn gebaseerd op onder andere het volksgezondheidsbeleid. Samengevat wordt het volgende voorgesteld:

- de modelverordening van de VNG als uitgangspunt nemen;
- de volgende (extra) regels voor de horeca in de verordening op te nemen:
 - mogelijkheid om bij overtredingen van de geldende wet- en regelgeving de alcoholverkoop tijdelijk stil te leggen;
 - toelatingsleeftijd koppelen aan de sluitingstijden (dit is voornamelijk van belang voor de grote horeca zoals discotheken. Deze regel wordt door alle WT4-gemeenten opgenomen, maar alleen in Rijssen-Holten toegepast ivm aanwezigheid Lucky;
 - verbod op prijsacties van 40% korting of meer;
- de volgende (extra) regels voor de paracommerciële horeca in de verordening op te nemen:
 - het opnemen van tijdvakken (ma t/m do van 16.00 uur tot 23.00 uur en vr t/m zo 12.00 uur tot 24.00 uur) waarin alcoholhoudende drank mag worden verstrekt;
 - het houden van maximaal 6 bijeenkomsten van persoonlijke aard per jaar;
 - mogelijkheid om ontheffing te verlenen van de regels uit artikel 4 van de DHW.
- de volgende (extra) regel voor de supermarkten en slijterijen opnemen:
 - mogelijkheid om bij overtredingen van de geldende wet- en regelgeving de alcoholverkoop tijdelijk stil te leggen of te beperken.

Er zijn echter meer instrumenten om de maatschappij te bewegen tot een verantwoord verstrekken en gebruiken van alcohol. Bewustwording is daarbij heel belangrijk, bijvoorbeeld door middel van informatieverstrekking aan zowel jongeren als de ouders en het Twentse project "Alcoholhalt" met als doel om het alcoholgebruik onder jongeren een halt toe te roepen.



In dit project krijgen jongeren, maar ook ouders/verzorgers, een leerstraf in de vorm van een training aangeboden die hen bewust moeten maken van de schadelijke gevolgen van alcohol. Daarnaast is preventie een belangrijk element in de aanpak van schadelijk drankgebruik onder met name jongeren. De gemeenten in WT4 hebben mee geparticipeerd in het regionaal project Happy Fris waarin dit aspect een belangrijk onderdeel was en is.

Voorgestelde oplossingen:

De implementatienota Drank- en Horecawet voor kennisgeving aannemen en instemmen met de voorstellen voor de nog op te stellen verordening. De definitieve versie van de verordening zal t.z.t. (opnieuw) ter besluitvorming aan u worden aangeboden.

Burger en overheidsparticipatie:

Tijdens de rondvraag van de commissievergadering ABZM d.d. 14 februari 2013 is gevraagd of een thema-/discussieavond over dit onderwerp kan worden belegd, zodat in een open setting in de raad gezamenlijk met (sport)verenigingen, horeca en wijk/buurtcentra kan worden gediscussieerd over de inhoud van de nieuwe Drank- en Horecawet. Het is de bedoeling om tijdens deze avond inhoud te verzamelen en een richting te zoeken voor de besluitvorming van het beleid. Deze avond heeft plaatsgevonden op dinsdag 16 april 2013.

Communicatie:

Zowel intern als extern betrokken partijen zijn en worden ook gaande het proces geïnformeerd. Daarnaast heeft er op 16 april 2013 een thema-/discussieavond over dit onderwerp plaatsgevonden.

Effecten meten:

Er wordt geen nieuwe beleidslijn ingezet, er vindt alleen een verschuiving van de voorschriften en beperkingen plaats (van de vergunning naar de gemeentelijke verordening), en daarom worden er geen effecten verwacht en gemeten.

Planning:

Na besluitvorming zullen de nog uit te voeren werkzaamheden, zoals het daadwerkelijk uitwerken van de verordening, het opstellen van beleid enz. worden voorbereid voor besluitvorming door de bevoegde gezagen. Een voorlopige planning hiertoe is opgenomen in hoofdstuk 4 van de bijgevoegde implementatienota.

Concept Besluit:

Voorstel is om de implementatienota Drank- en Horecawet voor kennisgeving aan te nemen en in te stemmen met de beschreven voorstellen inzake de nog op te stellen verordening, conform bijgevoegd concept raadsbesluit.

Nijverdal, 2 april 2013

Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn,

De secretaris,

F. Dijkstra MBA,

de burgemeester,

mevr. A.H. Raven BA,

Advies commissie(s):

De commissie ABZM stemt ermee in dat het voorstel wordt voorgelegd aan de raad.

Nr. 13INT00933

Bijlagen:

Raadsbesluit, kenmerk 13INT00932, inclusief de implementatienota Drank- en Horecawet.