Procedureblad
Nota B en W

Gemeente Hellendoorn

Reg.nr. DIV :	**15INT04130**		Vergaderdatum:				Agendapuntnummer :		
Datum :	30-11-15			Burg. Raven	Weth. Coes	Weth. v.d. Dolder	Weth. Beintema	Weth. Walder	Secr.
Ontwerp van :	Annelies Meijer								
Organisatie-eenheid:	team Maatschappelijke ontwikkeling		Bespreken						
		Paraaf	Zonder bespreken akkoord						
Cluster-manager			Portefeuillehouder	J.H. Coes					
OR	Nee		Onderwerp: Wijzigingen Besluit maatschappelijke ondersteuning 2016 en beleidsregels persoonsgebonden budget (PGB) Jeugdhulp en Wmo 2016						
GO	Nee								

Is de nota openbaar?
Ja, de nota is **openbaar**
ADVIES B&W
OPENBAAR 0 PARAAF SECR.:
NIET OPENBAAR 0

Bijlage(n) openbaar? Ja
Bijlage(n) gerelateerd? Ja
- Besluit Wmo 2016
- Beleidsregels PGB Jeugdhulp en Wmo 2016

Voorbesproken met portefeuillehouder? Ja
Datum: maandag 7 december 2015
Toelichting tijdens B en W vergadering? Nee

Advies Wmo-raad:
Toelichting op datum nog invullen.

Advies:

- In te stemmen met de wijzigingen op het Besluit maatschappelijke ondersteuning 2015; daarmee instemmen met het Besluit maatschappelijke ondersteuning gemeente Hellendoorn 2016, conform bijgevoegd ontwerp-besluit met corsanr. XXXXXXXX, onder gelijktijdige intrekking van het Besluit maatschappelijke ondersteuning gemeente Hellendoorn 2015 (met corsanr. 14INT05573;
- In te stemmen met de onderstaande systematiek ter bepaling van de PGB tarieven voor de huishoudelijke ondersteuning binnen de Wmo:

	Tarieven Huishoudelijke Ondersteuning (HO)	**Professional**	Niet-professional
A	PGB regulier Nog nader in te vullen na PFO 7 december 2015.		
B	PGB alfa Nog nader in te vullen na PFO 7 december 2015.		

- In te stemmen met de wijzigingen op de PGB beleidsregels (bijlage) voor de huishoudelijke ondersteuning, de Wmo maatwerkvoorzieningen (exclusief maatwerkvoorzieningen hulpmiddelen en voorzieningen), jeugdhulp en beschermd wonen; daarmee in te stemmen met de beleidsregels PGB Wmo en Jeugdhulp 2016 (corsanr. XXXXXXX).

Raadscommissie(s): Overleggen in PFO 7 december.

Wanneer is kopie procedureblad naar Griffie gestuurd?

Besluit B en W:

Opmerkingen gemeentesecretaris:

Raad: Nee
Datum:

Advies commissie:

Integrale advisering:

cluster Bedrijfsvoering	
Fin en contr	**JDO**
Inform en fac	
Comm	**NDO**
Jur zaken	**JDA**

cluster Samenleving	
BB	
Maatsch ontw	**ESN, AMU, AHA, ATO, HME, CRE**
Sport	
Werk en zorg	

cluster Grondgebied	
Ruimte & Gr	
Verg, toez & M	
WRV	
Projectleider	

15INT04130

PO	
Inkoop	

Integr veiligheid	

Gemeente Hellendoorn

Nota

Voor burgemeester en wethouders
Nummer: 15INT04130
15INT04130

Datum vergadering:
Nota openbaar: Ja

Onderwerp: Wijzigingen Besluit maatschappelijke ondersteuning 2016 en beleidsregels persoonsgebonden budget (PGB) Jeugdhulp en Wmo 2016

Advies:

- In te stemmen met de wijzigingen op het Besluit maatschappelijke ondersteuning 2015; daarmee instemmen met het Besluit maatschappelijke ondersteuning gemeente Hellendoorn 2016, conform bijgevoegd ontwerp-besluit met corsanr. 15INT04145, onder gelijktijdige intrekking van het Besluit maatschappelijke ondersteuning gemeente Hellendoorn 2015 (met corsanr.14INT05573);
- In te stemmen met de onderstaande systematiek ter bepaling van de PGB tarieven voor de huishoudelijke ondersteuning binnen de Wmo:

	Tarieven Huishoudelijke Ondersteuning (HO)	**Professional**	Niet-professional
A	PGB regulier Nog nader in te vullen na PFO 7 december 2015.		
B	PGB alfa Nog nader in te vullen na PFO 7 december 2015.		

- In te stemmen met de wijzigingen op de PGB beleidsregels (bijlage) voor de huishoudelijke ondersteuning, de Wmo maatwerkvoorzieningen (exclusief maatwerkvoorzieningen hulpmiddelen en voorzieningen), jeugdhulp en beschermd wonen; daarmee in te stemmen met de beleidsregels PGB Wmo en Jeugdhulp 2016 (corsanr.15INT04164).

Besluit B en W:

Korte samenvatting:
Op 2 december 2014 heeft uw college ingestemd met het Besluit maatschappelijke ondersteuning 2015, (waarin alle zorg in natura (ZIN) en persoonsgebonden budget (PGB) tarieven zijn opgenomen) en de beleidsregels m.b.t. het persoonsgebonden budget (PGB). In het overgangsjaar 2015 zijn de besluiten en beleidsregels in de uitvoeringspraktijk geïmplementeerd. Vanuit de uitvoeringspraktijk is gebleken dat een aantal wijzigingen gewenst zijn in het besluit maatschappelijke ondersteuning 2015

en de beleidsregels PGB Jeugdhulp en Wmo. Deze wijzigingen worden in dit collegevoorstel aan u voorgelegd.

Aanleiding:
Op 2 december 2014 heeft uw college ingestemd met het Besluit maatschappelijke ondersteuning 2015, (waarin alle zorg in natura (ZIN) en persoonsgebonden budget (PGB) tarieven zijn opgenomen) en de beleidsregels m.b.t. het persoonsgebonden budget (PGB). In het overgangsjaar 2015 zijn de besluiten en beleidsregels in de uitvoeringspraktijk geïmplementeerd. Vanuit de uitvoeringspraktijk is gebleken dat een aantal wijzigingen gewenst zijn in het besluit maatschappelijke ondersteuning 2015 en de beleidsregels PGB Jeugdhulp en Wmo. Het is met betrekking tot tijd en capaciteit haalbaar geweest om het besluit Wmo en de beleidsregels PGB Jeugdhulp en Wmo aan te passen. Hier lag de grootste noodzaak, omdat binnen de Wmo bepaalde tarieven moeten worden aangepast voor 1 januari 2016. Het besluit jeugdhulp krijgt in het jaar 2016 aandacht, evenals de verordeningen Jeugdhulp en Wmo.
In dit voorstel worden de wijzigingen die op het Besluit Wmo 2015 en op de beleidsregels PGB jeugdhulp en Wmo worden aangebracht, aan u voorgelegd.

Relevante eerdere besluiten:

- Collegevoorstel: Besluit maatschappelijke ondersteuning 2015, systematiek PGB tarieven en beleidsregels PGB 2015 (14INT05406), 2 december 2014 besloten door het College.
- Besluit Maatschappelijke Ondersteuning Hellendoorn 2015 (14INT05573), 2 december 2014 besloten door het College.
- Beleidsregels persoonsgebonden budget (PGB) jeugdhulp en Wmo 2015 (14INT05605), 2 december 2014 besloten door het College.

Doelstelling:
- Komen tot een toekomstbestendig Wmo-beleid, passend bij de transitie en transformatie Wmo 2016.
- Komen tot een eenduidig PGB tariefsysteem en een daaruit voortvloeiend tariefvoorstel voor voornoemde voorzieningen, afgeleid van de Zorg in Natura (ZIN) tarieven die we in Samen14 verband voor deze voorzieningen hebben vastgesteld.

Oplossing:
- In te stemmen met het Besluit maatschappelijke ondersteuning gemeente Hellendoorn 2016.
- In te stemmen met de PGB-tarieven in dit voorstel en de beleidsregels PGB Jeugdhulp en Wmo 2016.

Effecten:
Er zijn een aantal noemenswaardige (tekst)wijzigingen aangebracht ten opzichte van het Besluit maatschappelijke ondersteuning gemeente Hellendoorn 2015:

- Het gebruik van het motiveringsformulier blijkt binnen de Wmo een bureaucratische en niet efficiënte werkwijze. Het motiveringsformulier wordt daarom in 2016 voor de Wmo afgeschaft. Motivatie is een van de criteria die vanuit de wet wordt gesteld voor verstrekking van een PGB. Het is dan ook van belang dat motivering onderdeel blijft van de onderzoeksfase. De motivering van de cliënt of diens budgethouder, zal door de betrokken consulent in het verslag worden beschreven in het ondersteuningsplan. Voor de jeugdhulp blijft het motiveringsformulier nog wel gehandhaafd, omdat dit opgenomen is in het besluit jeugdhulp en heroverweging van dat besluit pas volgend plaatsvindt. Binnen de jeugdhulp kan in het jaar 2016 worden overwogen, op welke wijze de motivatie voor het verkrijgen van een PGB het beste vormgegeven kan worden.
- In het ondersteuningsplan, zoals bedoeld in artikel 1 van het besluit maatschappelijke ondersteuning gemeente Hellendoorn 2016, spreken cliënt/budgethouder en gemeente af op welke termijn ze de behaalde resultaten met het PGB en de daaraan verbonden voorwaarden evalueren, waaronder de vraag of de ingekochte ondersteuning aan de kwaliteitseisen voldoet. Op basis van het ondersteuningsplan sluit de budgethouder een zorgovereenkomst af met de hulpverlener(s). De gemeente ontvangt de zorgovereenkomst van de SVB en controleert de zorgovereenkomst, door deze te toetsten aan het ondersteuningsplan. Bij akkoord wordt de SVB hierover geïnformeerd. Uitbetaling door de SVB vindt plaats op ingediende declaraties. Vervolgens kunnen de doelstellingen zoals geformuleerd in het ondersteuningsplan periodiek door de gemeente worden geëvalueerd. Op deze wijze kan worden getoetst hoe de ondersteuning bijdraagt aan participatie en zelfredzaamheid en hoe de veiligheid, doeltreffendheid en cliëntgerichtheid van de ondersteuning zijn gewaarborgd.
- De bepaling t.a.v. woningsanering voor inwoners met een aantoonbare huisstofmijtallergie is verwijderd. Allergeenvrije kussenhoezen en dekbedden zijn reeds vanaf 1 januari 2009

geschrapt uit het basispakket van de zorgverzekeringswet (eigen verantwoordelijkheid). Met deze wijziging sluiten wij hier bij aan. In de praktijk blijkt bovendien, dat in de laatste jaren geen aanspraak meer is gedaan op deze bepaling. Kennelijk kunnen inwoners zelf zorg dragen voor het vervangen van bijvoorbeeld vloerbedekking door laminaat of linoleum. In voorkomende gevallen zal de hardheidsclausule worden toegepast.

- Bijdrage in de kosten voor PGB verhuiskosten wordt niet meer opgelegd wanneer cliënten op verzoek van het college gaan verhuizen. Dit PGB is bedoeld om hogere kosten voor het aanpassen van de woning van een cliënt. Het PGB dient dan in dergelijke gevallen als stimuleringsmaatregel om te verhuizen naar een al aangepaste woning. Het vragen van een bijdrage past dan ook niet bij het doel van een PGB voor verhuiskosten. Daar waar cliënten zelf kiezen om te verhuizen en dus niet gestimuleerd hoeven te worden geldt wel een bijdrage in de kosten.

Er zijn een aantal noemenswaardige inhoudelijke wijzigingen aangebracht ten opzichte van de beleidsregels persoonsgebonden budget (PGB) jeugdhulp en Wmo gemeente Hellendoorn 2015:

- Voor wat betreft jeugdhulp zal m.b.t. de afbakening voor verstrekking van persoonsgebonden budgetten, worden aangesloten bij de definiëring van mantelzorg, sociaal netwerk en gebruikelijke hulp zoals dit in de Wmo staat omschreven. Op deze manier wordt gezorgd voor zoveel mogelijk eenduidigheid in handelen m.b.t. verstrekking van PGB's binnen de jeugdhulp en Wmo.
- Het tarief voor vervoer jeugd bij Ondersteuning Maatschappelijke Deelname (OMD) PGB stond voor het jaar 2015 foutief benoemd in de beleidsregels. Dit moet niet € 6,08 euro zijn, maar € 16,49 euro. In de praktijk is hier overigens in 2015 wel op de juiste wijze uitvoering aan gegeven.
- De PGB tarieven zijn afgeleid van de ZIN tarieven die we in Samen14 verband voor deze voorzieningen hebben vastgesteld. Het vaststellen van de tarieven is een lokale keuze en daarmee ook een lokale verantwoordelijkheid. De PGB tarieven voor de Wmo maatwerkvoorzieningen ondersteuning zelfstandig leven (OZL), ondersteuning maatschappelijke deelname (OMD), kortdurend verblijf (KV) en vervoer gekoppeld aan de ondersteuning maatschappelijke deelname (VV) blijven gelijk aan de tarieven die vastgesteld zijn voor het jaar 2015. De ZIN-tarieven die vastgesteld zijn voor deze diensten, zijn namelijk ongewijzigd gebleven. De PGB-tarieven zijn daar een afgeleide van (systematiek: ZIN-10%).
- Voor de huishoudelijke ondersteuning (HO) willen we in het jaar 2016 m.b.t. tot de PGB-tarieven aansluiten bij de systematiek die voor de andere Wmo-producten wordt gehanteerd:
    - *PGB-tarieven (regulier) huishoudelijke ondersteuning in 2016*
      Het hanteren van eenzelfde systematiek als bij de overige PGB-tarieven is wenselijk voor de PGB HO. Het advies is om een afslag van 27% te hanteren. Deze afslag verschilt weliswaar van de andere pgb-tarieven, maar is verdedigbaar om de volgende redenen:
        - Een aanzuigende werking wordt voorkomen;
        - Het tarief ligt dicht bij huidig tarief.

Wordt besproken in het PFO a.s. maandag 7 december. Mogelijk toch voor -25% gaan omdat dit beter uitlegbaar is dan -27%.

    - *Onderscheid in beroepsmatige ondersteuning en ondersteuning vanuit het sociale netwerk*
      Het PGB-tarief voor ondersteuning vanuit het sociale netwerk was in 2015 gelijk aan beroepsmatige ondersteuning. Het voorstel is om voor ondersteuning vanuit het sociale netwerk dezelfde systematiek (ZIN minus afslagpercentage) te hanteren. Deze afslag mag scherper liggen dan bij beroepsmatige ondersteuning. Het voorstel is dan ook om een afslagpercentage van -40% te hanteren voor het PGB-tarief ondersteuning vanuit het sociale netwerk. Op deze manier is het tarief niet hoger dan het tarief van PGB-alfa. Het advies is om voor ondersteuning vanuit het sociale netwerk alleen uit te gaan van het basispakket en niet het pluspakket. Met het pluspakket wordt door de zorgaanbieders een hoger opgeleide hulpverlener ingezet. Bij ondersteuning door het sociale netwerk gaan wij uit van iemand die niet is opgeleid. Deze wijziging zal per 1 januari 2016 worden doorgevoerd, en geldt daarmee alleen voor nieuwe cliënten per 1 januari 2016.

Wordt besproken in het PFO a.s. maandag 7 december.

    - *Pgb-alfa tarieven in 2016*
      Het college en de gemeenteraad hebben besloten om de pgb-alfaconstructie te handhaven zonder tussenkomst van de SVB. Het advies is om een indexatie van 0,64% toe te passen op de tarieven van de PGB-alfaconstructie voor 2016. Op deze wijze blijven de tarieven (pgb-alfa € 129,28 en pgb € 124,55) dicht bij elkaar liggen. Ook wijken ze niet veel af van de huidige tarieven, waardoor cliënten een goede

keuzemogelijkheid hebben. In 2016 bekijken we of de pgb-alfaconstructie voortgezet moet worden.

Wordt besproken in het PFO a.s. maandag 7 december.

Planning:
Na vaststelling van het Besluit maatschappelijke ondersteuning 2016 worden herziene werkwijzen in de uitvoeringspraktijk weggezet. Ook worden de herziene tarieven opgenomen in het digitale systeem van de gemeente Hellendoorn, zodat facturen kunnen worden betaald en budgetten kunnen worden toegekend per 1 januari 2016.

Financiële consequenties:
In dit advies is gekozen om voor de bepaling van de PGB tarieven voor huishoudelijke ondersteuning een systematiek te hanteren die gelijk is aan die van de bepaling van de ZIN tarieven. **Financiele consequenties moeten worden toegevoegd na besluit in PFO op maandag 7 december.**

Personele consequenties:
N.v.t.

Juridische consequenties:
Het Besluit maatschappelijke ondersteuning Hellendoorn 2016 en de Beleidsregels PGB, moeten worden bekendgemaakt voor 1 januari 2016.

Informatisering / Automatisering:
N.v.t.

Burger- en overheidsparticipatie:
Voor wat betreft de wijzigingen met betrekking tot de uitvoering, op de huidige stukken die voorliggen, zal de Wmo-raad worden meegenomen door middel van een toelichting in december 2015.

Communicatie:
Cliënten worden op de hoogte gesteld van de wijzigingen in de tarieven, en voor de HO-tarieven, de wijziging in hanteren per maand in plats van per vier weken, door middel van een bericht in het Hellendoorn Journaal en een bericht op de website www.hellendoorn.nl.

Het besluit wordt ter kennisname aan de leden van de commissie Samenlevingszaken gestuurd.

Overige consequenties:
N.v.t.

Bijlagen:
- Besluit maatschappelijke ondersteuning gemeente Hellendoorn 2016
- Beleidsregels PGB Jeugdhulp en Wmo 2016
- Scenario's en advies tariefsystematiek huishoudelijke ondersteuning (HO)