

Punt 7. : Keuze ruimtelijk instrument voor
te nemen maatregelen
Natura2000-gebieden

Gemeente
Hellendoorn



Aan de raad

Samenvatting:

De provincie Overijssel is verantwoordelijk voor het tijdig realiseren van een groot aantal maatregelen in en nabij de Natura 2000-gebieden. In de gemeente Hellendoorn gaat het om de gebieden 'Boetelerveld' en 'Sallandse Heuvelrug Oost en West'. Het Wierdense Veld is nog niet formeel aangewezen als Natura2000-gebied en daarmee vooralsnog buiten beschouwing gelaten. De te nemen maatregelen zijn nodig om de doelstellingen voor de Natura 2000-gebieden en het PAS (Programma Aanpak Stikstof) te bereiken. Het niet tijdig realiseren van de PAS-maatregelen kan leiden tot temporisering van het vrijgeven van ontwikkelingsruimte.

De gebieden rond de verschillende Natura2000-gebieden moeten opnieuw ingericht worden als Natuur, met voor alle gebieden de opdracht om meer water vast te houden in deze gebieden en daarmee ook in de naastliggende Natura2000-gebieden. Veelal betekent dit verwerving van de gronden door de provincie. Hiervoor is een wijziging van de bestemming noodzakelijk.

Voor het traject van het Provinciaal InpassingsPlan (PIP) wordt het college en de raad voorafgaande aan de procedure gehoord aangaande de keuze van het toepassen van het PIP. Tevens is er ruimte om via de raadscommissie te reageren op het ontwerp-PIP.

Voorwaarde is dat de gemeente voldoende inbreng kan leveren om daarmee de belangen van de gemeente en grondeigenaren zoveel mogelijk zeker te stellen.

Gelet op het voorgenoemde is het voorstel om vanuit de gemeente Hellendoorn de provincie Overijssel de gelegenheid te bieden om een Provinciaal Inpassingsplan op te stellen en deze in procedure te brengen.

Aanleiding:

De provincie Overijssel is verantwoordelijk voor het tijdig realiseren van een groot aantal maatregelen in en nabij de Natura 2000-gebieden. De realisering ervan kan en wil de provincie alleen vorm en inhoud geven in samenwerking met de partners van Samen Werkt Beter en de betrokken gemeente(n) van het gebied. In de gemeente Hellendoorn gaat het om de gebieden 'Boetelerveld' en 'Sallandse Heuvelrug Oost en West'. Het Wierdense Veld is nog niet formeel aangewezen als Natura2000-gebied en daarmee vooralsnog buiten beschouwing gelaten. Onderdeel van de instandhoudingsdoelstelling voor de Natura2000-gebieden zijn de PAS-maatregelen.

De te nemen maatregelen zijn nodig om de doelstellingen voor de Natura 2000-gebieden en het PAS (Programma Aanpak Stikstof) te bereiken. Door het PAS ontstaat ontwikkelingsruimte voor de industrie, landbouw en infrastructuur. De maatregelen moeten voor een belangrijk deel voor 1 juli 2021 zijn gerealiseerd. Het niet tijdig realiseren van de PAS-maatregelen kan leiden tot temporisering van het vrijgeven van ontwikkelingsruimte (het zogenaamde 'hand aan de kraan' principe). Onderdeel van de PAS-maatregelen is het herinrichten van gebieden rondom verschillende Natura2000-gebieden. Binnen de provincie is deze opgave aangeduid als Ontwikkelopgave Natura2000. De te nemen maatregelen passen, voor zover ze buiten de bestaande natuurgebieden vallen, vaak niet binnen de nu geldende bestemmingsplannen.

Doelstelling:

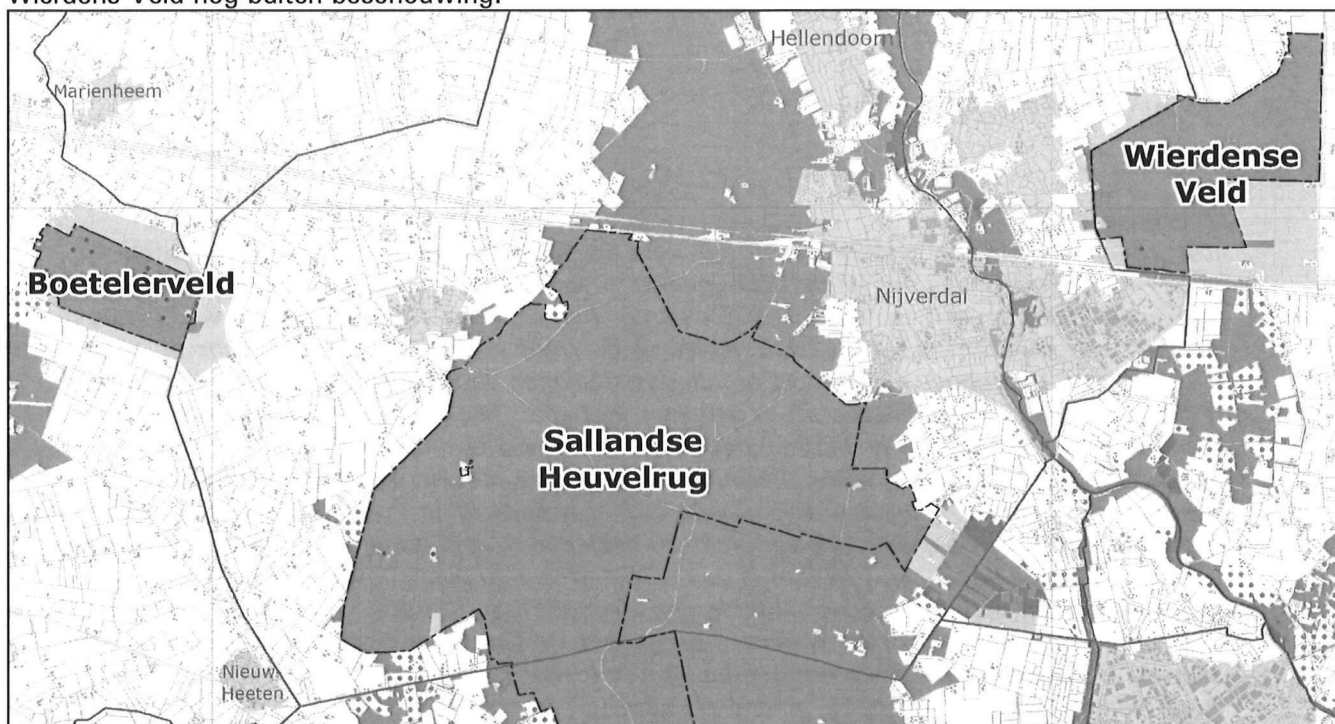
Realisatie PAS-doelstellingen, daarmee behoud en ontwikkeling van natuurgebieden aangewezen als Natura2000-gebieden.



(code voor postverwerking)

Voorgestelde oplossing:

Onderstaande kaart geeft aan om welke gebieden het gaat. Dat zijn de geel gekleurde gebieden, derhalve om het Boetelerveld en een klein gebied aan de zuidwestkant en een gebied aan de oostkant (Zunasche Heide) van de Sallandse Heuvelrug. Als genoemd in de aanleiding blijft het Wierdense Veld nog buiten beschouwing.



De geel gekleurde gebieden moeten opnieuw ingericht worden als Natuur (inrichting nader te bepalen, bijvoorbeeld schraal grasland met eventueel beperkte begrazing door runderen) met voor alle gebieden de opdracht om meer water vast te houden in deze gebieden en daarmee ook in de naastliggende Natura2000-gebieden. Veelal leidt dit verwerving van de gronden door de provincie.

Inhoudelijke en procedurele afstemming als aangegeven door de provincie:

Om de planologische borging van de maatregelen zo transparant en efficiënt mogelijk in te richten, stelt de provincie - ongeacht de keuze voor een BP of PIP - de volgende uitgangspunten voor:

- Voor de planuitwerkingfase voor het gebied 'Boetelerveld' is de gemeente Raalte bestuurlijk trekker. Voor het gebied 'Sallandse Heuvelrug Oost' is dat Staatsbosbeheer en voor het gebied 'Sallandse Heuvelrug West' is dat Waterschap Drentse Overijsselse Delta. De bestuurlijke trekker is verantwoordelijk voor het inhoudelijk uitwerken van de maatregelen, het opstellen van een inrichtingsplan en de daarbij behorende afstemming met eigenaren en andere belanghebbenden.
- De provincie en de bestuurlijke trekker zijn verantwoordelijk voor het opstellen van de (voor)ontwerpteksten van een BP/PIP en het eventueel bijstellen daarvan n.a.v. zienswijzen; in goede afstemming met ons als gemeente;
- Bij het opstellen van het BP/PIP zal de provincie zo veel mogelijk aansluiten op de regels van het ter plaatse geldende bestemmingsplan.

In geval van een bestemmingsplan:

- kan de afstemming met en besluitvorming door de gemeente plaats vinden volgens de geldende werkwijze en procedures van de gemeente Hellendoorn. In de onderhavige situatie is sprake van een wijzigingsbevoegdheid met uw college als bevoegd gezag;
- vraagt de provincie het BP gezien het juridisch dwingende en tijdsgebonden karakter van de opgave binnen 12 maanden na het aanleveren van het voorontwerp BP vast te stellen.

In geval van een provinciaal inpassingsplan:

- wil de provincie graag vooraf goede afspraken maken over de betrokkenheid van uw college en de gemeenteraad bij de planvoorbereiding en planprocedure van het PIP. Dit zal naar verwachting in belangrijke mate bijdragen aan de kwaliteit van en het draagvlak voor het PIP.
- In overleg tussen provincie en gemeenten zal bepaald worden:
 - de ambtelijke betrokkenheid bij de totstandkoming van het voorontwerp PIP;
 - het organiseren van aanvullende informatieavonden voor raadsleden, belanghebbenden, etc;
 - de ambtelijke betrokkenheid bij de beantwoording van eventuele inspraakreacties en zienswijzen en bij het opstellen van eventuele verweerschriften.
- Ten slotte zijn er de reguliere wettelijke afstemmingsmomenten, waaronder:
 - een adviesvraag aan uw College over het voorontwerp-PIP;
 - het horen van uw gemeenteraad over het ontwerp-PIP;
 - het eventueel indienen van een zienswijze op het ontwerp-PIP en betrokkenheid van de gemeente bij de behandeling van het PIP door Provinciale Staten.

Planschade en plankosten

De provincie betaalt de uit te keren tegemoetkomingen in de planschade voor zover deze betrekking hebben op maatregelen nodig voor het verwezenlijken van de Natura2000-doelstellingen. In geval er gekozen wordt voor een BP vraagt deze toezegging een nadere overeenkomst (planschadeverhaalsovereenkomst).

Voor wat betreft de gemeentelijke inzet voor de planvorming is de provincie bereid om de kosten van de gemeentelijke inzet te vergoeden voor zover de gemeentelijke inzet hoger is dan bij een reguliere afstemming.

Gebiedsgrenzen en eigendomssituaties

Bij zowel het Boetelerveld als ook bij het gebied Sallandse Heuvelrug is er sprake van overschrijding van de gemeentegrens. Een PIP is dan een eenvoudiger instrument om te komen tot een uniforme regeling en een procedure, waarbij de provincie als verantwoordelijke meer zelf de planning kan bepalen. Bijkomstig is, dat de uitvoering in meerdere gevallen zal leiden tot verkoop van grond aan de provincie. Dit kan leiden tot een situatie van onteigening (na minnelijk overleg). Dan biedt een PIP meer binding tussen provincie en belanghebbenden. In de eerdere ambtelijke verkenning hebben zowel de gemeente Raalte als ook de gemeente Wierden aangegeven zich te kunnen vinden in een procedure PIP vast te stellen door Provinciale Staten.

Voorstel toepassing PIP

Gelet op het voorgenoemde, is het voorstel om vanuit de gemeente Hellendoorn de provincie Overijssel de gelegenheid te bieden om een Provinciaal InpassingsPlan op te stellen en deze in procedure te brengen. Wel dient de gemeente voldoende inbreng te kunnen leveren om daarmee de belangen van de gemeente en grondeigenaren zoveel mogelijk zeker te stellen. Daarom geldt de medewerking onder de volgende voorwaarden:

- De gemeente is ambtelijk vertegenwoordigd in de verschillende projectgroepen en kan en zal in de projectgroepen de benodigde inbreng leveren.
- De kosten van de gemeentelijke inbreng worden betaald door de provincie Overijssel als opdrachtgever. Zij is de vragende partij en daarmee vergelijkbaar met een particulier die vraagt om herziening van het bestemmingsplan. De kosten zullen in het eerste overleg inzichtelijk gemaakt moeten worden alsook afstemming over de hoogte van en verrekening van de kosten.
- De periode van ter inzage leggen van het ontwerp-PIP wordt zo gekozen, dat het college van BenW van Hellendoorn de raad om advies kan vragen aangaande de mogelijkheid tot indienen van zienswijzen. De wet voorziet hiertoe in de verplichting dat de gemeenteraad gehoord moet worden.

Effecten meten:

De te volgen procedure leidt tot mogelijkheid van herinrichting van de gebieden om de Natura2000-gebieden, met inbeginsel ook overdracht van gronden aan de provincie Overijssel.

Planning:

Na besluitvorming door uw raad wordt de provincie geïnformeerd. Verwachting is vervolgens, dat er aan het einde van dit jaar een voorontwerp van het PIP in procedure gebracht wordt.

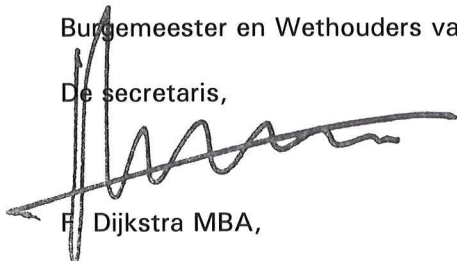
Concept Besluit:

Gelet op het voorgenoemde, is het voorstel om vanuit de gemeente Hellendoorn de provincie Overijssel de gelegenheid te bieden om een Provinciaal InpassingsPlan op te stellen en deze in procedure te brengen.

Nijverdal, 3 mei 2016

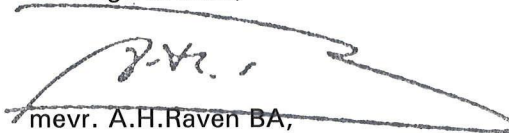
Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn,

De secretaris,



F. Dijkstra MBA,

de burgemeester,



mevr. A.H. Raven BA,

Advies commissie(s):

De commissie grondgebied stemt ermee in dat het voorstel wordt voorgelegd aan de raad van 14 juni 2016.

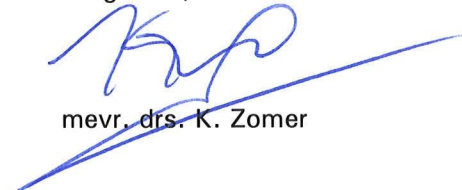
Nr. 16INT01723

Nijverdal, 14 juni 2016

Aldus besloten,

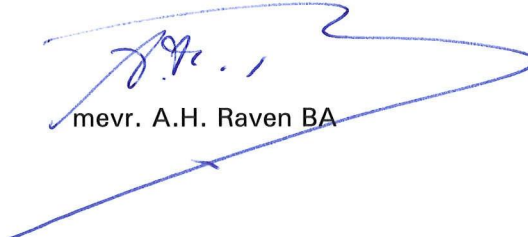
De raad van Hellendoorn,

De griffier,



mevr. drs. K. Zomer

de voorzitter,



mevr. A.H. Raven BA