

Aan de raad

Samenvatting:

De huidige rechtsvorm van EUREGIO (een zgn. eingetragener Verein) voldoet op dit moment niet meer. Enerzijds omdat de Nederlandse gemeenten geen lid kunnen zijn van een e.V. en om die reden geen stemrecht hebben in de algemene ledenvergadering van EUREGIO, anderzijds omdat EUREGIO binnen de huidige rechtsvorm belemmeringen ondervindt bij het uitvoeren van Europese programma's en het ontvangen van financiële middelen, het aangaan van juridische verplichtingen en het ontvangen van subsidies.

Om aan deze bezwaren tegemoet te komen is het voorstel de EUREGIO om te vormen naar een openbaar lichaam in de zin van artikel 3 van het Verdrag van Anholt. Het Verdrag van Anholt is een verdrag dat op 23 mei 1991 is gesloten tussen de Bondsrepubliek Duitsland, het Koninkrijk der Nederlanden en de Bundesländer Noordrijn-Westfalen en Nedersaksen. Het verdrag heeft als doel om een efficiënte en doelmatige behartiging van de taken van de deelnemende partijen te bevorderen door middel van grensoverschrijdende samenwerking.

De omzetting in een openbaar lichaam heeft niet of nauwelijks inhoudelijke consequenties. Omdat de ontwerp-regeling het mogelijk maakt dat ook waterschappen deelnemen aan EUREGIO is in artikel 4, zevende lid onder r. de taak "waterbeheer" toegevoegd.

Opdracht:

Aanleiding:

EUREGIO heeft de rechtsvorm van een "eingetragener Verein" (e.V.) volgens Duits recht. Een e.V. heeft – anders dan een gemeenschappelijke regeling – een privaatrechtelijk karakter. Formeel zijn de Nederlandse gemeenten in de huidige vorm geen lid van EUREGIO. Het lidmaatschap loopt langs de lijn van de gemeenschappelijke regeling waarin de Nederlandse gemeenten deelnemen. Voor de gemeente Hellendoorn is dit de Regio Twente. Afvaardiging in de EUREGIO-raad (de gemeente Hellendoorn heeft daarin 2 leden) vindt ook plaats "over de band" van de Regio Twente.

De huidige rechtsvorm voldoet al geruime tijd niet meer. Enerzijds omdat de Nederlandse gemeenten geen lid kunnen zijn van een e.V. en om die reden geen stemrecht hebben in de algemene ledenvergadering van EUREGIO, anderzijds omdat EUREGIO binnen de huidige rechtsvorm belemmeringen ondervindt bij het uitvoeren van Europese programma's en het ontvangen van financiële middelen, het aangaan van juridische verplichtingen en het ontvangen van subsidies.

Om aan deze bezwaren tegemoet te komen is het voorstel de EUREGIO om te vormen naar een openbaar lichaam in de zin van artikel 3 van het Verdrag van Anholt. Het Verdrag van Anholt is een verdrag dat op 23 mei 1991 is gesloten tussen de Bondsrepubliek Duitsland, het Koninkrijk der Nederlanden en de Bundesländer Noordrijn-Westfalen en Nedersaksen. Het verdrag heeft als doel om een efficiënte en doelmatige behartiging van de taken van de deelnemende partijen te bevorderen door middel van grensoverschrijdende samenwerking.

Benadrukt wordt dat geen andere EUREGIO ontstaat: de veranderingen leiden niet tot enig verlies aan inhoud. Evenmin krijgt EUREGIO bevoegdheden, die het nu nog niet heeft. Op grond van artikel 5 van het Verdrag van Anholt is een openbaar lichaam niet bevoegd bij verordening algemeen verbindende voorschriften vast te stellen of bij beschikking verplichtingen op te leggen. De enige inhoudelijke wijziging is dat aan artikel 4, zevende lid onder r. het gebied "waterbeheer" wordt toegevoegd. Dit is het gevolg van de mogelijkheid dat ook waterschappen lid worden van



EUREGIO. Ook voor dit gebied geldt echter – net als voor de andere in dat lid genoemde taken – dat de bevoegdheid van EUREGIO van adviserende, informerende, ondersteunende en coördinerende aard is.

Omdat Gronau de vestigingsplaats is van EUREGIO, zal op het openbare lichaam het Duitse recht van toepassing zijn, tenzij het verdrag anders bepaalt (artikel 3, derde lid Verdrag van Anholt). Een voorbeeld van dit laatste is de afvaardiging van vertegenwoordigers van de deelnemers en het afleggen van verantwoording door die vertegenwoordigers. Deze facetten van het lidmaatschap worden beheerst door het recht van de betrokken Staat.

Als gevolg van de wijziging zal de gemeente Hellendoorn drie leden in het Algemeen Bestuur van EUREGIO mogen aanwijzen. Het aantal leden is niet meer rechtstreeks gekoppeld aan het aantal inwoners, maar aan de lidmaatschapsbijdrage. Aangezien er echter een relatie ligt tussen de lidmaatschapsbijdrage en het aantal inwoners, ligt er wel een indirecte relatie met het aantal inwoners.

Op dit moment hebben 2 leden namens de gemeente Hellendoorn zitting in de EUREGIO-raad (mevrouw Geurts-Bakker en de heer Scholten). Verkiesbaar tot lid van het Algemeen Bestuur zijn leden van de gemeenteraad en van het college van burgemeester en wethouders, met inbegrip van hun voorzitters. Naast drie leden dienen drie plaatsvervangende leden te worden benoemd.

Tot het aangaan van de nieuwe regeling dient te worden besloten door zowel uw raad als ons college als de burgemeester.

Het voorstel van EUREGIO, de tekst van de ontwerp-regeling en de toelichting daarop liggen voor u bij de stukken ter inzage.

Doelstelling:

Wijziging van de huidige rechtsvorm van EUREGIO (een eingetragener Verein naar Duits recht) in een openbaar lichaam volgens het Verdrag van Anholt. Hierdoor wordt het eenvoudiger om Europese programma's uit te voeren en financiële middelen te ontvangen. Bovendien wordt het hierdoor mogelijk dat Nederlandse gemeenten en waterschappen lid worden van EUREGIO. Onder de huidige regeling is dit juridisch niet mogelijk.

Voorgestelde oplossingen:

Wij stellen u voor om in te stemmen met het voorstel EUREGIO om te vormen van een eingetragener Verein in een openbaar lichaam, als bedoeld in artikel 3 van het Verdrag van Anholt.

Burger- en overheidsparticipatie:

Burger- en overheidsparticipatie speelt bij dit onderwerp geen rol.

Communicatie:

Na vaststelling van uw besluit zal dit worden meegedeeld aan het secretariaat van EUREGIO.

Effecten meten:

Het besluit voorziet niet in een evaluatiemoment. Verwacht mag worden dat, indien zich niet voorziene en niet gewenste effecten voordoen, aanpassingen zullen worden voorgesteld.

Planning:

Besluitvorming door de partijen, die in EUREGIO zijn vertegenwoordigd, dient uiterlijk 31 augustus 2015 te hebben plaatsgevonden. Voordat de nieuwe regeling in werking kan treden (gestreefd wordt naar begin 2016) is nog goedkeuring vereist van de Bezirksregierung Münster.

Concept-besluit:

Wij stellen u voor:

1. In te stemmen met de regeling voor het grensoverschrijdende openbare lichaam en toe te treden tot dit openbare lichaam op het tijdstip van oprichting daarvan.


2. In te stemmen met de te heffen lidmaatschapsbijdrage van € 0,29 per inwoner per jaar, dit onder voorbehoud van vaststelling van de regeling voor de lidmaatschapsbijdragen door het Algemeen Bestuur van het grensoverschrijdende openbare lichaam EUREGIO, waarbij tot aan het moment van opheffing van de EUREGIO e.V. de bijdrage van de gemeente voor het grensoverschrijdende openbare lichaam EUREGIO wordt verrekend met de bijdragen van de gemeenten voor het lidmaatschap van de EUREGIO e.V.. Uit de begroting worden middelen voor de bijdrage van € 0,29 per inwoner per jaar beschikbaar gesteld.
3. Als leden van het Algemeen Bestuur van het grensoverschrijdende openbare lichaam EUREGIO worden de volgende vertegenwoordigers en hun plaatsvervangers benoemd:
 -
 -
 -

Nijverdal, 26 mei 2015

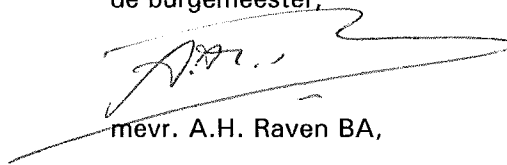
Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn,

De secretaris,

de burgemeester,



F. Dijkstra MBA,



mevr. A.H. Raven BA,

Advies commissie(s):

De commissie algemene bestuurlijke zaken en middelen stemt ermee in dat het voorstel wordt voorgelegd aan de raad.

De commissie verzoekt het presidium proces af te spreken voor te benoemen personen.

Nr. 15INT01290

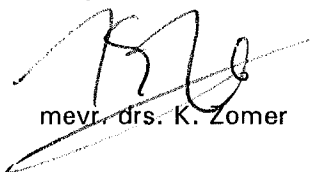
Nijverdal, 29 juni 2015

Aldus besloten voor wat betreft lid 1 en lid 2, waarbij de raad lid 3 van het besluit, benoemen van de (plv) leden, doorschuift naar een later moment, na het zomerreces van 2015,

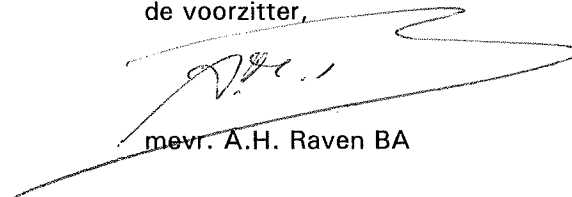
De raad van Hellendoorn,

De griffier,

de voorzitter,



mevr. drs. K. Zomer



mevr. A.H. Raven BA