

Punt 7. : Onteigening van gronden ten behoeve van de aanleg van de Noordzuidverbinding

Gemeente
Hellendoorn



Aan de raad

Samenvatting:

Voor de aanleg van de Noordzuidverbinding moet de gemeente kunnen beschikken over alle gronden in het tracé. Ondanks minnelijke verwervingspogingen is het nog niet gelukt alle grond te kopen. Om de tijdige aanleg van de weg zeker te stellen is het nodig om nu uit voorzorg een onteigeningsprocedure op te starten voor het weggedeelte dat in 2015-2016 wordt aangelegd. Wij stellen uw raad voor de Kroon, via bijgevoegde concept brief, te verzoeken de benodigde en nog niet verworven gronden, die zijn opgenomen in het bijgevoegde "Onteigeningsplan 2014 Noordzuidverbinding", voor onteigening aan te wijzen en ons college op te dragen namens u alle besluiten te nemen die nodig zijn om de onteigeningsprocedure tot een goed einde te brengen.

Opdracht:

In de structuurvisie "ruimte voor de mensen van morgen" is de Noordzuidverbinding (NZV) al opgenomen als een belangrijk element in de ontwikkeling van de Hellendoornse infrastructuur. In 2006 heeft u via het bestemmingsplan Hellendoorn Noord het tracé voor het noordelijke deel van de NZV vastgelegd. In februari 2014 heeft uw raad het bestemmingsplan Noordzuidverbinding Hellendoorn-Hulsen voor het middendeel vastgesteld en heeft u de financiële dekking voor de aanleg van het noordelijke deel vastgesteld.

Het doel van de aanleg van de NZV is het verbeteren van de infrastructuur van de gemeente, het verminderen van de hoeveelheid doorgaand verkeer in het centrum van Hellendoorn, het verbeteren van de leefbaarheid en de verkeersveiligheid in de gemeente en het verbeteren van de infrastructuur voor in de gemeente gevestigde bedrijven.

De aanleg van het noordelijke deel is gepland voor 2015-2016. Voor de start van de aanleg moeten alle benodigde gronden in ons bezit zijn.

Aanleiding:

De minnelijke verwerving van de gronden voor de NZV loopt al meer dan een jaar. Al eerder werden, onder andere in het kader van het voorkeursrecht, gronden voor de weg verworven voor de ontwikkeling van Hellendoorn Noord. De situatie op dit moment is dat met twee eigenaren in principe overeenstemming bestaat over een transactie maar dat het afwickelen van bijzonderheden nog enige tijd vergt. Met één eigenaar is nog geen overeenstemming bereikt maar lopen nog wel constructieve gesprekken. De verwachting bestaat dat ook die onderhandeling tot een goed einde kunnen worden gebracht maar 100% zekerheid is er nog niet, ook niet in de twee gevallen waarbij er wel een mondelinge overeenstemming is. Omdat een onteigeningsprocedure circa 18 maanden in beslag neemt en wij niet voor onaangename verrassingen willen komen te staan, moet nu de onteigeningsprocedure worden opgestart zodat, bij het onverhoopt uitblijven van overeenstemming de gemeente toch tijdig over de grond kan beschikken.

Doelstelling:

Het verwerven van alle gronden die nodig zijn voor de aanleg van het noordelijke deel van de NZV van de Ommerweg tot aan de Reggeweg.

Mogelijke oplossingen:



(code voor postverwerking)

De oplossing die veruit de voorkeur verdient, is de minnelijke verwerving van de gronden. Als college zetten wij ons daar volledig voor in, en in vele gevallen met gebleken resultaat. Bij die inzet hoort ook het zoeken naar andere oplossingen dan alleen met geld, bijvoorbeeld via grondruil. Bij het uitblijven van resultaten is onteigening het laatste redmiddel. Overigens zullen wij ook na de start van de onteigeningsprocedure blijven proberen alsnog tot een minnelijke oplossing te komen. Die ruimte blijft er tot aan de gerechtelijke uitspraak over de onteigening.

Voorgestelde oplossingen:

De onteigeningsprocedure

De gemeente kan op grond van artikel 78 van de Onteigeningswet een verzoek bij de Kroon indienen om een Koninklijk Besluit tot onteigening (verder: KB) te verlenen. De gemeente dient bij het verzoek aan het ministerie een onteigeningsplan te voegen en besluit van de gemeenteraad om het verzoek bij het ministerie in te dienen. Het onteigeningsplan bestaat onder andere uit een zakelijke beschrijving van het plan met daarin opgenomen de planologische grondslag van de mogelijkheid van onteigening. In de zakelijke beschrijving worden verder de noodzaak en de urgentie van de onteigening gemotiveerd. Het onteigeningsplan bestaat verder uit een perceel- en adressenlijst, een grondplanktekening, diverse andere tekeningen en een logboek van de gevoerde onderhandelingen.

Het ministerie neemt het verzoek in behandeling en stelt een ontwerp KB op. Het ministerie stuurt het ontwerp KB samen met het onteigeningsplan naar de gemeente waarin de voor onteigening voor te dragen gronden zijn gelegen, met het verzoek om het ontwerp KB gedurende zes weken ter inzage te leggen. Gedurende deze termijn kunnen belanghebbenden zienswijzen bij de Kroon indienen. De Kroon zal vervolgens binnen zes maanden het KB te nemen.

Het KB geldt voor een periode van twee jaar. Nadat het KB is genomen, kan de gemeente de onteigeningsprocedure bij de rechtbank starten. In de gerechtelijke onteigeningsprocedure spreekt de rechter - kort gezegd - de onteigening uit en stelt de schadeloosstelling vast. Na betaling van het voorschot op de schadeloosstelling wordt het onteigeningsvonnis in de openbare registers van het Kadaster ingeschreven, waardoor de eigendom overgaat op de gemeente. Vervolgens vindt definitieve vaststelling van de schadeloosstelling plaats.

Voor een goed begrip merken wij op dat door het voeren van de administratieve onteigeningsprocedure de betreffende gronden niet onteigend worden. Ook het KB resulteert niet in onteigening. Onteigening vindt pas plaats na een uitspraak van de rechter in de gerechtelijke procedure.

Daarbij komt dat de onderhandelingen gedurende de gehele procedure onverminderd worden voortgezet en de procedure op ieder moment kan worden gestopt, bijvoorbeeld als er alsnog overeenstemming bereikt zou worden. De ervaring bij onteigeningsprocedures leert dat dikwijls een akkoord wordt bereikt tijdens de procedure.

In het verzoek aan de Kroon wordt ook het verzoek opgenomen om ten aanzien van de gronden die liggen in het bestemmingsplan Noordzuidverbinding Hellendoorn–Hulsen het bij onteigening gebruikelijke dubbele voorbehoud te maken. Die voorbehouden houden in dat het onteigeningsbesluit komt te vervallen indien in hoogste instantie goedkeuring aan het bestemmingsplan wordt onthouden en dat geen dagvaarding zal worden uitgebracht voor het bestemmingsplan onherroepelijk is geworden.

Om praktische redenen is het goed dat uw raad ons college opdracht geeft om alle handelingen die nodig zijn om de onteigeningsprocedure effectief en efficiënt te laten verlopen ook uit te voeren. Onderdeel 2 van het geadviseerde besluit voorziet hier op formele wijze in. Zonder een dergelijke opdracht aan ons college zou uw raad formeel steeds moeten besluiten over noodzakelijke aanpassingen.

Burger en overheidsparticipatie:

Het project NZV is een initiatief van de gemeente. Via vele informatiebijeenkomsten en overlegvormen hebben individuele burgers, maatschappelijke organisaties, bedrijven en verenigingen een bijdrage geleverd aan de discussie over de mogelijke tracé's.

Communicatie:

Alle eigenaren en rechthebbenden zijn goed geïnformeerd over de aanleg van de weg en het feit dat u een onteigeningsvoorstel in behandeling neemt. De eigenaren hebben, zoals de Onteigeningswet voorschrijft, ook recent nog een schriftelijk aanbod ontvangen. Bij de vaststelling van het bestemmingsplan was er de laatste mogelijkheid tot het inbrengen van zienswijzen.

Effecten meten:

Bij belangrijke mijlpalen in de procedure, zoals het moment van het Koninklijk Besluit tot onteigening en de daarna noodzakelijke gerechtelijke uitspraak over de onteigening zal uw raad op de hoogte worden gebracht.

Planning:

Eind april 2014	Inzenden verzoek tot onteigening
November 2014	Ter inzagelegging Kroonbesluit
April 2015	Koninklijk Besluit
Oktober 2015	Gerechtelijke uitspraak

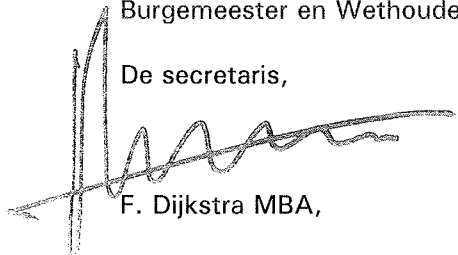
Concept Besluit:

1. De Kroon conform het "Onteigeningsplan 2014 Noordzuidverbinding" en de bijgevoegde conceptbrief verzoeken om ten name van de gemeente Hellendoorn over te gaan tot het starten van de administratieve onteigeningsprocedure op grond van Titel IV van de Onteigeningswet en te bevorderen dat een Koninklijk Besluit tot onteigening tot stand komt ter onteigening van enkele kadastrale percelen, gelegen aan en nabij het noordelijke tracédeel van de Noordzuidverbinding te Hellendoorn, tussen de Ommerweg en de Reggeweg, die nodig zijn voor de realisering van het onherroepelijke bestemmingsplan Hellendoorn Noord, Hellendoorn gemeente Hellendoorn en het op 20 februari 2014 vastgestelde bestemmingsplan Noordzuidverbinding Hellendoorn-Hulsen en hieraan het noodzakelijke dubbele voorbehoud te verbinden voor het geval aan het bestemmingsplan Noordzuidverbinding Hellendoorn-Hulsen in hoogste instantie de goedkeuring wordt onthouden.
2. De uitvoering van dit besluit, waaronder de toezending aan de Kroon, op te dragen aan het college van burgemeester en wethouders, met inachtneming van de termijnen en voorwaarden van artikel 79 van de Onteigeningswet, met inbegrip van de bevoegdheid tot het (binnen drie maanden na het raadsbesluit) binnen de wettelijke mogelijkheden verbeteren of aanvullen van dit besluit tot het tot stand brengen van het Koninklijk Besluit tot onteigening, alsmede de bevoegdheid om lopende de procedure de Kroon te verzoeken om gronden die in het besluit zijn begrepen niet op te nemen in het Koninklijk Besluit of de te onteigenen oppervlakten te verminderen, indien als resultaat van het gevoerde minnelijk overleg blijkt dat met een kleiner grondbeslag kan worden volstaan.
3. Zodra het ontwerp Koninklijk Besluit ter inzage heeft gelegen door het college de voorbereidingen voor de gerechtelijke onteigeningsprocedure laten starten.
4. De gerechtelijke onteigeningsprocedure door het college te laten starten zodra het Koninklijk Besluit tot onteigening is genomen.

Nijverdal, 18 maart 2014

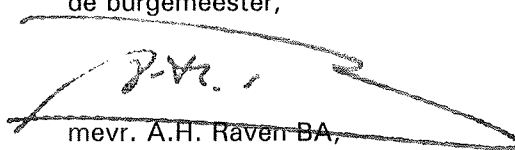
Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn,

De secretaris,



F. Dijkstra MBA,

de burgemeester,



mevr. A.H. Raven BA,

Advies commissie(s):

De commissie GGB stemt ermee in dat het voorstel wordt voorgelegd aan de raad.

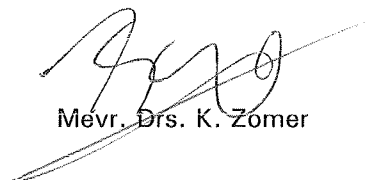
Nr. 14INT00462

Nijverdal, 22 april 2014

Aldus besloten,

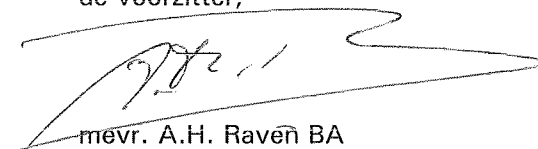
De raad van Hellendoorn,

De griffier,



Mevr. Drs. K. Zomer

de voorzitter,



mevr. A.H. Raven BA

Bijlagen:

Onteigeningsplan 2014 voor de Noordzuidverbinding in de gemeente Hellendoorn