

- Punt 7. : - Regionaal Risicoprofiel Twente;
- Beleidsplan Veiligheidsregio Twente (VRT) 2016-2019;
- Programmabegroting 2016 VRT;
- Dekkingsplan Brandweer Twente.



Aan de raad

Samenvatting:

Op Basis van de Wet Veiligheidsregio's stelt het bestuur van de Veiligheidsregio Twente (VRT) het risicoprofiel en beleidsplan vast. Eénmaal in de vier jaar dient het bestuur van de VRT een beleidsplan vast te stellen, waarin het beleid is vast gelegd ten aanzien van de taken van de veiligheidsregio. Voorafgaand aan de vaststelling van het beleidsplan door het bestuur van de VRT overlegt de burgemeester met de gemeenteraad over dit plan.

Het beleidsplan is ook gebaseerd op een door het dagelijks bestuur van de VRT vastgesteld risicoprofiel. Het bestuur van de VRT stelt het risicoprofiel vast nadat de gemeenteraden hun zienswijze hebben kunnen indienen. De toegezonden beleidsstukken zijn onderling met elkaar verweven en zijn door de VRT om deze reden gezamenlijk aangeboden.

De gelden die nodig zijn om de doelen die zijn opgenomen in het beleidsplan te realiseren, worden jaarlijks door de begroting beschikbaar gesteld. In de "Gemeenschappelijke regeling VRT" is geregeld dat het dagelijks bestuur jaarlijks de ontwerpbegroting voor het komende kalenderjaar aan de raden van deelnemende gemeenten zendt. De raden kunnen binnen acht weken na ontvangst, het dagelijks bestuur schriftelijk hun zienswijze te geven.

Voorgesteld is om in te stemmen met onderstaande beleidsstukken.

Opdracht:

- Instemmen met de "Programmabegroting 2016 van de Veiligheidsregio Twente";
- Instemmen met het "Regionaal Risicoprofiel Twente";
- Instemmen met het "Dekkingsplan Brandweer 2011" als basis voor het "Beleidsplan VRT 2016-2019";
- Instemmen met het "Beleidsplan VRT 2016-2019";
- Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Twente hier van op de hoogte te stellen.

Aanleiding:

Op grond van de Wet Veiligheidsregio's (artikelen 14 en 15) moet de gemeenteraad geconsulteerd worden over het Regionaal Risicoprofiel en het Regionaal Beleidsplan.

Doelstelling:

In de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Twente (VRT) en in de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR, artikel 34) is geregeld dat het Algemeen Bestuur (hierna: AB) van een gemeenschappelijke regeling bevoegd is tot het vaststellen van de begroting. De begroting wordt door het AB vastgesteld in het jaar voorafgaand aan het jaar waarvoor zij dient en dient na vaststelling voor 1 augustus 2015 te worden toegezonden aan Gedeputeerde Staten. Dat deze termijn zo vroeg in het jaar ligt is om het mogelijk te maken de definitieve begrotingen van de gemeenschappelijke regelingen te verwerken in de gemeentelijke begroting van de Twentse gemeenten.



Voor wat betreft de rol van de raad, bepaalt de WGR verder (in artikel 35) dat het Dagelijks Bestuur (hierna: DB) van een gemeenschappelijke regeling de ontwerp-begroting 8 weken voordat deze aan het AB wordt aangeboden, toezendt aan de raden van de deelnemende gemeenten. De raad heeft dan gedurende die periode van 8 weken de mogelijkheid om bij het DB van de gemeenschappelijke regeling haar zienswijze over de ontwerp-begroting kenbaar te maken. Het DB moet eventuele bezwaren bij de ontwerp-begroting voegen wanneer deze ter vaststelling wordt aangeboden aan het AB. Indien de (ontwerp)begroting ongewijzigd wordt vastgesteld, is het niet noodzakelijk deze opnieuw aan de raden toe te zenden.

Evaluatie financieringssystematiek Veiligheidsregio Twente

In 2014 heeft het algemeen bestuur opdracht verstrekt tot het verrichten van een evaluatie van de huidige financieringssystematiek en onderzoek te doen naar alternatieve financieringsvormen. Het huidige kosten verdeelmodel van VRT is gebaseerd op het Principebesluit van 2012 en is specifiek ingericht voor de periode 2013-2015. Het in 2013 gehanteerde verdeelmodel is gebaseerd op twee boxen, namelijk brandweer specifieke taken en regionale taken. Deze boxen zijn gebaseerd op historische budgetvolumes respectievelijk op basis van inwoneraantal. Daarnaast is voor een aantal gemeenten sprake van correcties op FLO en huisvesting. Ook zijn er taakstellingen en bezuinigingen opgelegd aan gemeenten en is er sprake van een solidariteitsfonds om deze periode te overbruggen.

Het nieuwe kosten verdeelmodel dient een financieel meerjarenperspectief aan gemeenten te bieden op basis van rechtvaardige verdeling van lasten, waar mogelijk gekoppeld aan uniforme kwaliteitscriteria. Het model moet transparant en duurzaam zijn en moet, op basis van objectieve criteria, leiden tot een rechtvaardige verdeling van lasten. Uit het onderzoek kwamen twee modellen naar voren.

Verdeelmodel 1: Verdeling totale kosten VRT op basis van inkomsten OOV uit het gemeentefonds (Cebeon maatstaven).

Verdeelmodel 2: Verdeling totale kosten VRT op basis van inwoneraantallen.

Uit de vergelijking van de verdeelmodellen met de huidige bijdrage blijkt dat kosten *verdeelmodel 1* de meeste positieve effecten heeft en ook in grote mate voldoet aan de gestelde criteria. Het model is rechtvaardig, omdat er rekening wordt gehouden met het risicoprofiel van gemeenten (o.b.v. Cebeon maatstaven), het model is helder, herleidbaar en duurzaam omdat het een directe link heeft met de inkomsten voor OOV van gemeenten, doordat gebruik van de Cebeon maatstaven. Daarnaast heeft *model 1* het kleinste herverdeeeffect en het grootste aantal voordeelgemeenten.

In de vergadering van het algemeen bestuur van de VRT van 30 maart 2015 is besloten om het kosten verdeelmodel op grond van Cebeon maatstaven voor te leggen aan de gemeenteraden.

Programmabegroting 2016

De conceptbegroting 2016 van de VRT is opgesteld op grond van vooraf vastgestelde uitgangspunten. Besluiten over bezuinigingen zijn verwerkt in deze conceptbegroting. Inhoudelijk zijn er dan ook geen opmerkingen over deze begroting. In de conceptbegroting 2016 houden we rekening met de genoemde bijdrage op grond van de huidige verdeelsystematiek.

In de nieuw voorgestelde systematiek kunnen we ons vinden. Alle deelnemers hebben vooraf ingestemd naar een onderzoek naar de verdeling van de lasten van de VRT die transparant, houdbaar en rechtvaardig is. Het nu voorgestelde verdeelmodel via de Cebeon maatstaven voldoet het beste aan deze criteria.

De programmabegroting 2016 van VRT gaat uit van een bijdrage van € 1.990.913,-- voor Hellendoorn. Het positieve herverdeeeffect op basis van de begroting 2016 met toepassing van de Cebeon-norm bedraagt voor Hellendoorn € 32.760,--. Dit resulteert in een bijdrage van € 1.958.153,--. In verband met compensatie van de nadeel gemeenten heeft het algemeen bestuur van de VRT besloten een ingroeiperiode vast te stellen met een werkingsduur van drie

jaar. Deze regeling levert de gemeente Hellendoorn een voordeel op in 2016 van € 8.190,-- olopend naar € 32.760,-- in 2019. Op basis van de invoering van de nieuwe verdeelsystematiek bedraagt de bijdrage van Hellendoorn, inclusief herverdelingseffecten voor 2016 € 1.982.723,--.

Echter, binnenkort worden de uitkomsten bekend gemaakt van de tweede fase van het groot onderhoud aan het gemeentefonds. Onderdeel daarvan is een herijking van de Cebeon-norm voor de subcluster brandweer. Op basis van de bijgestelde norm zal het herverdeeleffect opnieuw worden berekend.

Regionaal Risicoprofiel Twente

Het risicoprofiel is een inventarisatie en analyse van aanwezige risico's die kunnen leiden tot een ramp of crisis in de regio. Op basis hiervan kan het veiligheidsbestuur strategisch beleid voeren om de aanwezige risico's te voorkomen en te beperken. Het risicoprofiel dient ook om de crisisbeheersingsorganisatie op specifieke risico's voor te bereiden. Het regionale risicoprofiel is een wettelijk plan op grond van de Wet Veiligheidsregio's en wordt elke vier jaar vastgesteld. Het Regionaal Risicoprofiel Twente is opgesteld op basis van de landelijke Handreiking Regionaal Risicoprofiel. In het regionaal risicoprofiel worden de risico's die in de regio bovengemiddeld aanwezig zijn of een bovengemiddeld bestuurlijk of maatschappelijk belang hebben nader geanalyseerd.

Het Regionaal Risicoprofiel Twente geeft een analyse van 21 mogelijke risico's voor Twente.

Met uitzondering van een mogelijk incident in de wegtunnel bevat het geen bijzonderheden voor de gemeente Hellendoorn.

Omdat de Veiligheidsregio Twente zich niet op alle risico's kan richten worden de incidenttypen in de tijd geprioriteerd.

Voor de komende planperiode wordt de aandacht gericht op de volgende incidenttypen:

- Verstoring telecommunicatie en ICT
- Maatschappelijke onrust
- Incident met ondergrondse opslag
- Brand in dichte binnenstad
- Ziektegolf

Daarnaast worden vanuit het vorige beleidsplan de volgende incidenttypen gecontinueerd:

- brandbare/explosieve stof bij spoorvervoer
- giftige stof bij een inrichting
- incident bij een kerncentrale

Dekkingsplan Brandweer Twente

Het dekkingsplan maakt onderdeel uit van het beleidsplan van de veiligheidsregio. Het dekkingsplan geeft aan welke brandweezorg per gemeente verwacht kan worden. In Twente zijn de laatste jaren veel acties in gang gezet om de brandweezorg in Twente effectiever te organiseren, waarbij aandacht is voor het voorkomen én voor het bestrijden van brand, conform landelijke ontwikkelingen. Maatregelen zijn gerealiseerd met in acht name van de afspraken uit het Principebesluit over het niveau van basisbrandweezorg en met behoud van de uitgangspunten van het dekkingsplan Brandweer Twente. De genomen en geplande maatregelen geven geen aanleiding tot herziening van de berekende opkomsttijden in het huidige dekkingsplan. Het brandrisicoprofiel van Twente is sinds 2011 stabiel en geeft geen aanleiding om de afspraken in het dekkingsplan te herzien. Daarom wordt voorgesteld om het huidige dekkingsplan ook als basis voor het Beleidsplan 2016-2019 te gebruiken.

Beleidsplan VRT 2016-2019

Het Beleidsplan vormt het strategisch beleidskader en geeft richting aan de inspanningen van de Veiligheidsregio Twente voor de komende vier jaar. De ambities zijn afgestemd op de verminderde beschikbaarheid van financiële middelen. Innovatie en samenwerking vormen de sleutelwoorden op basis waarvan verder vorm wordt gegeven aan de inspanningen om te komen tot een meer betaalbare veiligheid.

In het beleidsplan worden 5 strategische beleidsdoelstellingen beschreven voor de komende vier jaar:

- Innovatie als uitgangspunt van denken en doen
- Goede informatievoorziening
- Anticiperen op en faciliteren van ontwikkelingen in de samenleving
- Een resultaatgerichte regionale crisisorganisatie, die aansluit bij de samenleving
- Botconisvol samenwerken

Communicatie:

De communicatie wordt verzorgd door de VRT.

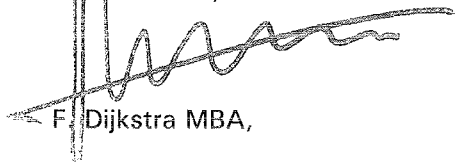
Concept Besluit:

1. Instemmen met de "Programmabegroting 2016 van de Veiligheidsregio Twente";
2. Instemmen met het "Regionaal Risicoprofiel Twente";
3. Instemmen met het "Dekkingsplan Brandweer 2011" als basis voor het "Beleidsplan VRT 2016-2019";
4. Instemmen met het "Beleidsplan VRT 2016-2019";
5. Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Twente hier van op de hoogte te stellen.

Nijverdal, 6 mei 2015

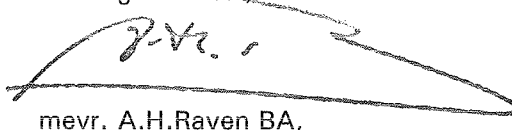
Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn,

De secretaris,



F. Dijkstra MBA,

de burgemeester,



mevr. A.H. Raven BA,

Advies commissie(s):

De commissie ABZM stemt ermee in dat het voorstel als hamerstuk wordt voorgelegd aan de raad.

Nr. 15INT01205

Nijverdal, 9 juni 2015

Aldus besloten,

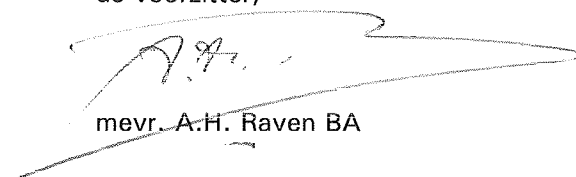
De raad van Hellendoorn,

De griffier,



mevr. drs. K. Zomer

de voorzitter,



mevr. A.H. Raven BA

Bijlagen:

- Aanbiedingsbrief gemeenteraden dd. 1 april 2015
- Concept Regionaal Risicoprofiel Twente
- Concept Beleidsplan VRT 2016-2019
- Concept Begroting VRT 2016
- Nadere evaluatie en onderbouwing financieringssysteem VRT
- Dekkingsplan brandweer Twente 2012
- Oplegmemo dekkingsplan