



Aan de raad

Samenvatting:

Op 1 augustus 2014 is de wet Passend Onderwijs in werking getreden. Deze wet voorziet in thuis nabij onderwijs voor zoveel mogelijk leerlingen.

Door deze wet zijn er wijzigingen opgetreden in de Wet op het Primair Onderwijs (WPO), de Wet op de Expertise Centra (WEC) en de Wet op het Voortgezet Onderwijs (WVO).

Deze wijzigingen hebben weer invloed op de modelverordening Leerlingenvervoer. Hierdoor is het noodzakelijk een gewijzigde verordening Leerlingenvervoer vast te stellen.

De VNG heeft een nieuwe modelverordening opgesteld. De verordening Leerlingenvervoer gemeente Hellendoorn 2014 sluit hier zo veel mogelijk bij aan.

Opdracht:

Zorgdragen dat leerlingen gebruik kunnen maken van de meest passende en adequate vervoersvoorziening. Hierbij aansluiten bij de Wet Passend Onderwijs.

Aanleiding:

In verband met de Wet Passend Onderwijs dient een nieuwe verordening inzake het leerlingenvervoer vastgesteld worden.

Doelstelling:

Ieder kind heeft recht op passend onderwijs. In sommige gevallen is de afstand naar de school groot, of kan het kind wegens zijn structurele handicap niet zelfstandig naar school. Ouders kunnen dan een beroep doen op de verordening leerlingenvervoer.

De gemeente Hellendoorn wil met de uitvoering van het leerlingenvervoer er voor zorgdragen dat leerlingen gebruik kunnen maken van de meest passende en adequate vervoersvoorziening. Passend wil zeggen dat het vervoer past bij de omstandigheden van de leerling (en zijn of haar ouder(s)). Met adequaat wordt bedoeld dat wordt gezocht naar de goedkoopste, passende oplossing voor de betreffende leerling.

De Verordening leerlingenvervoer gemeente Hellendoorn 2014 geeft uitvoering aan de taakstelling van het college van de gemeente Hellendoorn.

Voorgestelde oplossingen:

De verordening Leerlingenvervoer gemeente Hellendoorn 2014 wijkt op een aantal punten af van de modelverordening van de VNG.

Het gaat hierbij om:

- a. Afstandsgrens
- b. Redelijkerwijs te vergen inzet van ouders
- c. Vergoeding openbaar vervoer bij zelfstandig reizen naar het Voortgezet Speciaal Onderwijs (VSO)

ad a. Afstandsgrens; De VNG hanteert een afstandsgrens, waarbinnen geen leerlingenvervoer mogelijk is, van zes kilometer. In de gemeente Hellendoorn wordt gekozen voor een afstandsgrens van vier kilometer. Dit is in de huidige geldende verordening ook zo bepaald. De afstand tussen woonadres en school wordt bepaald aan de hand van de ANWB routeplanner. Hierbij wordt gekozen voor de optie kortste route per fiets.



ad b. Redelijkerwijs te vergen inzet van ouders; Begeleiding van leerlingen in het vervoer is primair een taak van ouders. Indien zij zelf niet in staat zijn hun kind(eren) te begeleiden in het vervoer dienen zij te zorgen voor iemand anders (familie, burens, vrienden, ouders van schoolgenoten) die de begeleiding op zich neemt. De modelverordening laat het aan de beoordeling van de gemeente over om te bepalen wat redelijk is. In de toelichting op de verordening Leerlingenvervoer gemeente Hellendoorn 2014 is vastgelegd dat een tijdsinvestering van 1,5 uur per dag redelijk wordt geacht. Dit gaat dan om 22 minuten per enkele reis. De routeduur van 22 minuten wordt bepaald aan de hand van de ANWB routeplanner. Hierbij wordt gekozen voor de optie kortste route per fiets. Daarnaast zal de medewerker leerlingenvervoer van de gemeente Hellendoorn zoveel mogelijk met ouders in gesprek gaan om samen vast te stellen welke (on)mogelijkheden er zijn ten aanzien van de begeleiding.

ad c. Vergoeding openbaar vervoer bij zelfstandig reizen naar het Voortgezet Speciaal Onderwijs (VSO); In de modelverordening van de VNG is het VSO gelijkgesteld aan het Voortgezet Onderwijs (VO). Dit houdt in dat wanneer een leerling in staat is zelfstandig met het openbaar vervoer te reizen, ongeacht of de leerling ook werkelijk met het openbaar vervoer reist, er geen vergoeding voor vervoer mogelijk is. In de oude (model)verordening was deze vergoeding voor leerlingen naar het VSO wel mogelijk. In de verordening leerlingenvervoer gemeente Hellendoorn 2014 is een vergoeding van vervoer wel mogelijk gemaakt voor leerlingen naar het VSO. (art. 17 lid 1).

De redenen hiervoor zijn tweeledig; Sinds 3 jaar wordt door de gemeente Hellendoorn, in samenwerking met MEE IJsseloevers hard gewerkt aan het verbeteren van de zelfredzaamheid van leerlingen in het vervoer. Dit houdt in dat met leerlingen en ouders wordt besproken welke mogelijkheden zij hebben om zelfstandig met het openbaar vervoer of op de fiets naar school te gaan. De effecten hiervan zijn dat minder leerlingen gebruik maken van het (dure) aangepaste vervoer (taxi). Dit levert een besparing op voor de gemeente. Ook levert het een besparing van de (toekomstige) maatschappelijke kosten van vervoer op wanneer een leerling leert om zelfstandig te reizen. Het strookt niet met elkaar om een leerling eerst te leren zelfstandig met het openbaar vervoer te reizen en dan tegen de ouders te zeggen dat de vergoeding voor vervoer stopt omdat de leerling zelfstandig reist. Dit zal de bereidheid van ouders om hun kind mee te laten doen aan het project (MEE op Weg) zeer zeker verkleinen.

De tweede reden is dat leerlingen in het VSO sneller zijn aangewezen op een verder weg gelegen school dan leerlingen in het VO. Hierdoor worden de ouders van leerlingen in het VSO vaker met hoge kosten geconfronteerd.

Op dit moment ontvangen 12 leerlingen een vergoeding voor het openbaar vervoer naar een VSO school. De kosten zijn gemiddeld 1.000 euro per leerling per jaar.

Burger en overheidsparticipatie:

Met de begeleidingscommissie leerlingenvervoer is een brainstormsessie gehouden over de verordening Leerlingenvervoer gemeente Hellendoorn 2014.

Communicatie:

In februari 2015 worden ouders van leerlingen die op dat moment gebruikmaken van het leerlingenvervoer geïnformeerd over de nieuwe verordening.

Effecten meten:

Het leerlingenvervoer is een open einde regeling.

Door voor alle leerlingen te zoeken naar de meest adequate (goedkoopste) passende vervoersvoorziening worden de kosten zo laag mogelijk gehouden. Er wordt in toepasselijke gevallen de maximale eigen bijdrage bij een afstandsgrens van 4 kilometer opgelegd.

Vanaf 2014 is het budget verlaagd met € 100.000,--. Dit bleek verantwoord vanwege tarieven die zijn afgesproken in de laatste aanbesteding gecombineerd met het rittenvolume dat afneemt door stringente naleving van het beleid, het stimuleren van zelfredzaamheid van leerlingen en beschikbaarheid van VSO de Elimschool.

De kosten voor het leerlingenvervoer worden via tweemaandelijks rapportages bijgehouden. Via de eerste en/of tweede bestuursrapportage worden de budgetten indien nodig bijgesteld.

Het totaal van inkomsten en uitgaven blijft binnen het budget inclusief de gerealiseerde taakstelling.

Planning:

Jaarlijks worden de aantallen leerlingen en de soorten vervoersvoorzieningen geëvalueerd.

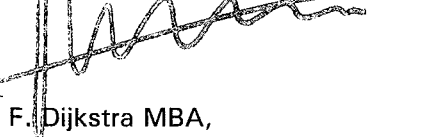
Concept Besluit:

Instemmen met de verordening Leerlingenvervoer gemeente Hellendoorn 2014

Nijverdal, 6 januari 2015

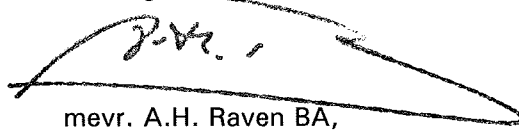
Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn,

De secretaris,



F. Dijkstra MBA,

de burgemeester,



mevr. A.H. Raven BA,

Advies commissie(s):

De commissie Samenlevingszaken stemt ermee in dat het voorstel wordt voorgelegd aan de raad.

Nr. 15INT00223

Nijverdal, 10 februari 2015

Bijlagen:

Verordening leerlingenvervoer gemeente Hellendoorn 2014